



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 55/2024 van 27 juni 2024

Betreft: Advies m.b.t. een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing (CO-A-2024-156)

Inleiding

De bepalingen van het ter advies voorgelegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beogen de modaliteiten van (de gegevensverwerkingen in het kader van) het initiatief *bewegen op verwijzing* vast te stellen, in uitvoering van (toekomstig) artikel 34/2 *j*^o artikel 57 van het decreet van 21 november 2003 *betreffende het preventieve gezondheidsbeleid*.

Hiertoe worden enerzijds de verwerking van persoonsgegevens van de bewegingscoaches (individuele zorgaanbieders) door de overkoepelde organisatie 'Bewegen op verwijzing', en anderzijds de verwerking van persoonsgegevens van de deelnemers aan een 'bewegen op verwijzing'-traject geregeld.

In eerste instantie herneemt de Autoriteit haar fundamentele bezorgdheden betreffende de vaststelling en het gebruik van 'catch-all' bepalingen gerelateerd aan de verwerking van persoonsgegevens overeenkomstig het advies nr. 117/2023.

Daarnaast formuleert zij in het bijzonder opmerkingen met betrekking tot de verwerkingsdoeleinden ten aanzien van de zorgaanbieders, het ontbreken van een (geldige) machtiging voor toegang tot het rijksregister en de te verwerken categorieën van persoonsgegevens.

Voor een volledige lijst van de bemerkingen, wordt verwezen naar het [dispositief](#).

De autorisatie- en adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna: de Autoriteit), aanwezig: mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Ragheno en mevrouw Griet Verhenneman en de heren Yves-Alexandre de Montjoye en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna: WOG);

Gelet op artikel 43 van het Reglement van interne orde volgens hetwelk de beslissingen van de autorisatie- en adviesdienst bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna: AVG);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: WVG);

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, (hierna: de aanvrager) ontvangen op 23 april 2024;

Brengt op 27 juni 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 23/04/2024 verzocht de aanvrager het advies van de Autoriteit met betrekking tot de artikelen 2 – 7 van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing* (hierna: het ontwerp).
2. Zoals wordt aangegeven in de Nota aan de Vlaamse Regering werd het project bewegen op verwijzing (hierna: BOV) opgestart in 2015 na een proefproject van Riso Vlaams-Brabant. BOV streeft ernaar de burger via een coach te stimuleren tot een actievere levensstijl, met een persoonlijk beweegplan en consultaties. Het project werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 *tot verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut Gezond Leven vzw voor het implementeren van de methodiek bewegen op verwijzing bij het voeren van een preventief gezondheidsbeleid* verlengd tot 31 december 2025.
3. Het initiatief past binnen het strategisch plan 'de Vlaming leeft gezonder in 2025' en de gezondheidsdoelstellingen inzake (onder andere) tabak, alcohol, voeding en beweging, waarin

'proportioneel universalisme' een centraal thema is. De realisatie van die gezondheidsdoelstelling is een operationele doelstelling binnen de beleidsnota 2019 – 2024.¹

4. BOV beoogt mensen met een verhoogd gezondheidsrisico op weg te zetten naar een actiever leven. Daartoe kunnen deze personen beroep doen op professionele coaching, evenwel na doorverwijzing door een zorgprofessional. Zulks vereist inderdaad een verwerking van persoonsgegevens, van zowel de deelnemers, de zorgprofessionals, als de bewegingscoaches.
5. Het ontwerp komt er in navolging van de weigering van de diensten van het Rijksregister om een nieuwe machtiging af te leveren voor het gebruik van het rijksregisternummer van de deelnemers en de zorgverstrekkers, evenals voor de toegang tot het rijksregister, daar zij van oordeel waren dat er niet werd voldaan aan de in de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna: de Rijksregisterwet) neergelegde voorwaarden (ontbreken van een decretale basis). Daaraan werd verholpen door de invoering van een nieuw artikel 34/2 in het decreet van 21 november 2003 *betreffende het preventieve gezondheidsbeleid* (hierna: Preventiedecreet) (waarvan de inwerkingtreding nog hangende is²). Dit artikel werd bijkomend aangepast teneinde ook te voorzien in een maximale bewaartermijn voor de te verwerken persoonsgegevens.
6. Het ter advies voorgelegde ontwerp beoogt aldus uitvoering te geven aan het voormelde decretale kader, en meer bepaald om de modaliteiten van het BOV-project vast te stellen.

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

a. Rechtsgrond

7. *Herhaling principes*: Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt (en die naar zijn aard een inmenging in het recht op bescherming van persoonsgegevens vormt) moet noodzakelijk en evenredig zijn en voldoen aan de vereisten van voorzienbaarheid en nauwkeurigheid in hoofde

¹ Punt 2.2.1 OD van de voormelde beleidsnota bepaalt: "*We realiseren 'Gezonder Leven' en zetten daarbij in op fysieke en mentale gezondheid met aandacht voor een gezonde omgeving.*"

² Artikel 12 van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *over de organisatie van het initiatief rookstopbegeleiding* (een voorontwerp van besluit dat tegelijk met het onderhavige ontwerp voor advies aan de Autoriteit werd voorgelegd, en dat kadert binnen dezelfde overkoepelende gezondheidsdoelstellingen van de Vlaamse Regering) bepaalt in dit verband het volgende: "*De volgende bepalingen en dit besluit treden in werking 1 januari 2025:*

1° artikel 2 van het decreet van 24 juni 2022 houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg;

2° artikel 5 van het decreet van [DATUM] tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens."

van de betrokkenen. Krachtens artikel 6.3 AVG, gelezen in samenhang met artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 EVRM, moet een dergelijke wettelijke norm de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen vaststellen. Het gaat daarbij minstens om:

- het (de) precieze en concrete doeleinde(n) van de gegevensverwerkingen;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (tenzij dit duidelijk is).

Wanneer de overheidsinmenging evenwel een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vertegenwoordigt, dient de wettelijke norm tevens de volgende (aanvullende) essentiële elementen te omschrijven:

- de (categorieën van) verwerkte persoonsgegevens die ter zake dienend en niet overmatig zijn;
- de categorieën van betrokkenen wiens persoonsgegevens worden verwerkt;
- de (categorieën van) bestemmingen van de persoonsgegevens, evenals de omstandigheden waarin en de redenen waarom de gegevens worden verstrekt;
- de maximale bewaartermijn van de geregistreerde persoonsgegevens.
- de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.

8. Artikel 22 Grondwet verbiedt de wetgever om af te zien van de mogelijkheid om zelf te bepalen welke inmengingen het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kunnen beknotten³. In deze context is een delegatie aan de uitvoerende macht *"niet in strijd met het wettigheidsbeginsel voor zover deze delegatie voldoende nauwkeurig is omschreven en louter betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgelegd"*.
9. *Toepassing*: Gelet op de voorziene verwerking van het rijksregisternummer en bepaalde financiële en sociaaleconomische gegevens (waaronder bankrekeningnummers, opleidingsgegevens,

³ Advies nr. 63.202/2 van 26 april 2018 van de Raad van State gegeven over een voorontwerp van wet *"tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG, Parl.St. Kamer, 54-3185/001, blz1 21-122.*

Zie in dezelfde zin volgende adviezen van de Raad van State:

- Advies 26.198/2, op 2 februari 1998 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 11 december 1998 *"tot omzetting van de richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens"*, Parl.St. Kamer 1997-98, nr. 49-1566/1, 108;
- Advies 33.487/1/3 van 18 en 20 juni 2002 betreffende een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 22 augustus 2002 *"houdende maatregelen inzake gezondheidszorg"*, Parl.St. Kamer 2002-03, nr. 2125/2, 539;
- Advies 37.765/1/2/3/4, op 4 november 2004 gegeven over een voorontwerp dat geleid heeft tot de programmwet van 27 december 2004, Parl.St. Kamer 2004-05, nr. 1437/2

⁴ Zie eveneens Grondwettelijk Hof, Arrest nr. 29/2010 van 18 maart 2010, punt B.16.1 ; Arrest nr. 39/2013 van 14 maart 2013, punt B.8.1 ; Arrest 4482015 van 23 april 2015, punt B.36.2; Arrest nr. 107/2015 van 16 juli 2015, punt B.7; Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017, punt B.6.4 ; Arrest nr. 29/2010 van 15 maart 2018, punt B.13.1, Arrest nr. 86/2018 van 5 juli 2018, punt B.7.2.; Advies van de Raad van State nr. 63.202/2 van 26 april 2018, punt 2.2.

aanduiding recht op statuut verhoogde tegemoetkoming) en de verwerking van gezondheidsgerelateerde persoonsgegevens, evenals de mogelijkheid om deze gegevens (tot op zekere hoogte) uit te wisselen tussen de onderscheiden gezondheidszorgbeoefenaars (de coaches en doorverwijzende zorgverstrekkers), moet vastgesteld worden dat er sprake is van een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen, hetgeen aldus vereist dat ook de aanvullende essentiële elementen van de verwerking in een formele wettelijke norm moeten worden vastgesteld. Een dergelijke conclusie lijkt zonder meer gerechtvaardigd in het licht van de bevindingen van de diensten van het rijksregister, waarin zij eind 2020 concludeerden dat de voorziene verwerkingen een decretale basis ontbeerden.

10. Ten slotte wijst de Autoriteit nog op de kritische bevindingen overeenkomstig de punten 10 – 14 en 16 – 23 van haar advies nr. 117/2023⁵ met betrekking tot de invoering (en wijziging) van het toekomstige artikel 34/2 Preventiedecreet. Samenvattend herhaalt de Autoriteit dat 'catch all'-bepalingen gerelateerd aan de verwerking van persoonsgegevens (zoals bijvoorbeeld het voormelde artikel 34/2 Preventiedecreet⁶) – in het bijzonder gelet op hun noodzakelijkerwijs vage en allesomvattende karakter – hun doel voorbij schieten, namelijk het bieden van een voorzienbaar en nauwkeurig gegevensverwerkingskader waarvan de lezing betrokkenen toelaat zich een duidelijk beeld te vormen en te begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden verricht en onder welke omstandigheden deze verwerkingen zijn toegestaan. Artikel 34/2 Preventiedecreet beoogt immers een decretale omkadering te bieden voor de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een zeer divers amalgaam (aan door de Vlaamse Regering (nog) te nemen en uit te werken) initiatieven en maatregelen betreffende leefstijlfactoren, waarvan de feitelijke omvang en draagwijdte – zonder bijkomende uitwerking – onbekend blijven.
11. In de wetenschap aldus dat het ontwerp de uitvoering betreft van één van de in artikel 34/2 geïntegreerde beleidsdoelstellingen, is het zonder meer noodzakelijk om de beide akten samen te beoordelen.

b. Doeleinden

12. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
13. Ter zake voorziet het toekomstige artikel 34/2, §2 Preventiedecreet: "*Organisaties die een subsidie ontvangen van de Vlaamse Regering om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63,*

⁵ Te raadplegen via: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-117-2023.pdf>.

⁶ Dit artikel beoogt immers voor een groot aantal initiatieven inzake gezondheidsbeleid de essentiële elementen van de gegevensverwerking vast te stellen.

te realiseren, kunnen persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan die initiatieven en van de individuele zorgaanbieders om die initiatieven te realiseren.

Om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60, en 63, op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan de initiatieven.”

14. Artikel 57 van datzelfde decreet bepaalt: *"De Vlaamse regering neemt initiatieven tot het bevorderen van lichaamsbeweging die bijdraagt tot de gezondheid. Die initiatieven hebben onder meer betrekking op:*

1° het aanzetten tot gezonde vormen van lichaamsbeweging om bewegingsarmoede te bestrijden en/of om letsels of andere vormen van gezondheidsschade te voorkomen;

2° het opsporen van bedreigingen voor de gezondheid door gebrek aan lichaamsbeweging of door ongezonde vormen van lichaamsbeweging.”

15. In het licht aldus van hetgeen uiteengezet in punt 10 hierboven, is het noodzakelijk om deze bepalingen samen te lezen met artikel 2, tweede lid, van het ontwerp, dat voorziet: *"Het initiatief bewegen op verwijzing motiveert mensen naar een actievere levensstijl door professionele coaching en een beweegplan op maat. Het initiatief bewegen op verwijzing wordt onder toezicht van de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' uitgevoerd."* Daartoe zal de organisatie 'Bewegen op verwijzing' een kadaster van beweegcoaches aanleggen dewelke kunnen worden aangesproken voor de opstelling en begeleiding van een individueel beweegplan voor personen die werden doorverwezen door een zorgprofessional⁷. De organisatie 'Bewegen op verwijzing' fungeert aldus als tussenpersoon tussen de in aanmerking komende deelnemers, enerzijds, en de voor BOV aangemelde zorgverstrekkers, anderzijds.

16. Zonder afbreuk te doen aan de principiële verplichting in hoofde van de wetgever om de doeleinden van de gegevensverwerking nauwkeurig en voorzienbaar vast te stellen in een formele wettelijke norm (hetgeen op heden bezwaarlijk het geval is), is de Autoriteit inhoudelijk van oordeel dat er sprake is van een welbepaald en gerechtvaardigd doeleinde. Desalniettemin, in het bijzonder wat betreft de verwerkingen jegens de individuele zorgverstrekkers, meent de Autoriteit dat onvoldoende blijkt wordt gegeven van de geïmpliceerde controle- en toezichtsoverdrachten in hoofde van de organisatie 'Bewegen op verwijzing'. Individuele

⁷ Artikel 2, 2°, van het ministerieel besluit van 23 december 2020 *over de financiering van 'Bewegen op verwijzing' (BOV) via het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheids promotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing'* voorziet dat de deelnemer naar een lokaal initiatief bewegen op verwijzing verwezen kan worden door een van de volgende beroepsbeoefenaars: een arts, een verpleegkundige, een kinesitherapeut, een diëtist, een apotheker, een maatschappelijk werker, een psycholoog, een ergotherapeut, een vroedvrouw of een podoloog.

De Autoriteit merkt in de kantlijn op dat een 'maatschappelijk werker' bezwaarlijk aangemerkt kan worden als een zorgprofessional, en dat in deze context de verwerking van gevoelige gezondheidsgegevens door een dergelijk medewerker tot het absolute minimum beperkt moet blijven en louter betrekking kan hebben op de doorverwijzing naar het BOV-project.

zorgverstrekkers die zich willen aanmelden bij het BOV-project, en dus aanspraak willen maken op de daarvoor toegekende subsidies, moeten immers de juiste opleidings- en beroepskwalificaties kunnen voorleggen, hetgeen (minstens) een *ex ante* controle door de voormelde organisatie vereist. Het lijkt bovendien aangewezen dat de organisatie periodieke controles uitvoert teneinde de kwaliteit van elk BOV-traject te waarborgen. Tot slot staat de organisatie ook in voor de uitbetaling van de retributies aan de zorgverstrekkers. Het komt de Autoriteit voor dat het noodzakelijk is om deze doeleinden van de gegevensverwerking bijkomend op te nemen in het ontwerp.

17. Wat de verdere verwerking voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden overeenkomstig (toekomstig) artikel 34/2, §5, Preventiedecreet betreft, herneemt de Autoriteit *mutatis mutandis* de opmerkingen overeenkomstig de punten 33 – 34 en 45 – 50 van het advies nr. 117/2023 en neemt er – mits inachtneming van de voorwaarden neergelegd in artikel 89.1 AVG – akte van.

c. Verwerkingsverantwoordelijke

18. Overeenkomstig artikel 4.7) AVG is de verwerkingsverantwoordelijke elke natuurlijke of rechtspersoon, overheidsinstantie, dienst of ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen. Volledigheidshalve brengt de Autoriteit in herinnering dat de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke passend moet zijn in het licht van de feitelijke omstandigheden.
19. Ter zake bepaalt (toekomstig) artikel 34/2, §4, Preventiedecreet: "*De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 of 63, te realiseren, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, die verwerkt worden om het initiatief in kwestie te realiseren.*" Uit het ontwerp volgt dat de organisatie 'Bewegen op verwijzing' deze rol op zich zal nemen. De Autoriteit neemt er akte van, doch wijst erop dat deze aanduiding geen afbreuk doet aan de individuele verantwoordelijkheid van de doorverwijzende zorgprofessional of bewegingscoach, wanneer zij in het kader van het BOV-project beroepsmatig persoonsgegevens van de deelnemers (moeten) verwerken⁸.

⁸ Zulks volgt ook minstens indirect uit (toekomstig) artikel 34/2, §2, tweede lid, Preventiedecreet, dat bepaalt: "*Om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60, en 63, op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan de initiatieven.*"

d. Proportionaliteit / Minimale gegevensverwerking

20. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden (principe van 'minimale gegevensverwerking').
21. Ter verwezenlijking van het BOV-project worden persoonsgegevens verwerkt van de (BOV-)deelnemers, enerzijds, en de individuele zorgaanbieders anderzijds.
22. In eerste instantie voorziet (toekomstig) artikel 34/2, §3, eerste lid, Preventiedecreet: *"In het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, en de individuele zorgaanbieders de volgende gegevens van de deelnemers aan die initiatieven:*
- 1° de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;*
 - 2° de gegevens over de gezondheid van de deelnemer die noodzakelijk zijn om het initiatief te realiseren;*
 - 3° de gegevens over de preventieve begeleiding die is aangeboden aan de deelnemer in het kader van het initiatief in kwestie;*
 - 4° het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming."*
23. Artikel 5 van het ontwerp vult als volgt aan: *"In het kader van bewegen op verwijzing verwerken de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de volgende gegevens van de deelnemers:*
- 1° het rijksregisternummer van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;*
 - 2° de voor- en achternaam van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;*
 - 3° de postcode van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;*
 - 4° de leeftijd van de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding;*
 - 5° de vermelding of de deelnemer aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming;*
 - 6° de vermelding of de deelnemer aan bewegen op verwijzing is doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder of niet en, in voorkomend geval, het beroep van de persoon die de deelnemer heeft doorverwezen naar de individuele zorgaanbieder.*
- In het eerste lid wordt verstaan onder verhoogde tegemoetkoming: de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, als vermeld in artikel 37, §19, van de wet betreffende de*

verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De individuele zorgaanbieder houdt zich aan de geldende regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens en verwerkt alleen de gegevens van de deelnemer die nodig zijn voor de facturatie en, als dat nodig is, om de deelnemer te contacteren. De individuele zorgaanbieder licht de deelnemer vóór het aanbieden van bewegen op verwijzing in over de verwerking van zijn persoonsgegevens."

24. Wat de verwerking van het Rijksregisternummer van de deelnemers betreft, erkent de Autoriteit het belang van correcte identificatie en het daarbij verwerken van gegevens die voldoen aan de vereisten van kwaliteit en juistheid. In dat verband ook stelt zij vast dat, onverminderd de opmerkingen geformuleerd in punt 10 hierboven, er in principe wordt voldaan aan de vereisten overeenkomstig artikel 8 Rijksregisterwet betreffende het gebruik van het Rijksregisternummer. De huidige machtiging, vastgesteld in (toekomstig) artikel 34/2, §3, Preventiedecreet, strekt zich echter niet uit tot de toegang tot het Rijksregister in de zin van artikel 5 Rijksregisterwet⁹, in tegenstelling tot wat uit de nota aan de regering lijkt te volgen. In de mate aldus dat de aanvrager toegang wil verlenen tot het Rijksregister aan de organisatie 'Bewegen op verwijzing', dringt een bijkomende wijziging van het voormelde artikel 34/2 Preventiedecreet zich op.
25. Vervolgens lijkt het aangewezen om de gegevenscategorie '*gegevens over de gezondheid van de deelnemer (...)*' bijkomend te preciseren in het licht van de doeleinden en modaliteiten van het BOV-project. Waar (toekomstig) artikel 34/2, §3, Preventiedecreet uitermate vaag blijft over de feitelijke gezondheidsgegevens die zullen worden verwerkt in het kader van één van de in dat artikel opgesomde gezondheidsinitiatieven, is het cruciaal om deze categorie verder uit te werken in relevante uitvoeringsbesluiten (waaronder inbegrepen het ontwerp)¹⁰. Dit volgt ook ondubbelzinnig uit het opzet van het voormelde artikel 34/2 Preventiedecreet, dat immers stelt: "*De Vlaamse Regering kan (...) de lijst van gegevens, (...) inclusief de gegevens over gezondheid, (...) nader preciseren.*"
26. De overige gegevenscategorieën geven geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen inzake gegevensbescherming, en lijken in het licht van de beoogde doeleinden niet verder te gaan dan wat noodzakelijk en ter zake dienend is. Betreffende de verwerking van de leeftijd van de

⁹ Artikel 5 Rijksregisterwet, dat de toegang tot het rijksregister regelt, bepaalt dat de toegang tot het rijksregister enkel mogelijk is wanneer daartoe een machtiging voorhanden is, hetzij afgeleverd door de minister van binnenlandse zaken, hetzij uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

¹⁰ In dit verband nog brengt de Autoriteit in herinnering dat gegevens over gezondheid een bijzondere categorie van persoonsgegevens in de zin van artikel 9.1 AVG zijn, hetgeen (in de onderhavige context) vereist dat passende en specifieke maatregelen worden getroffen ter bescherming van de grondrechten en de fundamentele belangen van de betrokkene. Daartoe is het minstens noodzakelijk dat de regelgeving voldoende nauwkeurig is, zodat het voor de betrokkenen voorzienbaar is welke gegevens voor welke doeleinden zullen worden verwerkt.

deelnemers verduidelijkt de aanvrager dat dit noodzakelijk is gelet op de leeftijdsgebonden zorgnoden van de deelnemers¹¹ en omdat BOV als methodiek voorlopig enkel wetenschappelijk gevalideerd is voor volwassenen (bijgevolg kunnen enkel volwassenen beroep doen op een BOV-traject). De postcode is een noodzakelijk gegeven omdat uitbetaling aan de deelnemer woonplaatsgebonden is. Enkel een persoon die gedomicilieerd is of verblijft in een instelling gelegen in het Vlaamse Gewest of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komt in aanmerking voor BOV.

27. Ter zijde nog vraagt de Autoriteit zich niettemin af of het derde lid van artikel 5 van het ontwerp niet al te restrictief wordt opgesteld in hoofde van de individuele zorgverstrekkers. In de mate immers dat de zorgverstrekkers instaan voor het opstellen van een individueel bewegingsplan voor elke deelnemer, lijkt het zonder meer noodzakelijk dat zij kennis kunnen (en zullen) nemen van de relevante gezondheidsgegevens (en -problemen) dewelke aanleiding hebben gegeven tot een doorverwijzing naar BOV. Bovendien, daar de Autoriteit van oordeel is dat elke zorgverstrekker hoe dan ook aangemerkt moet worden als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens van zijn cliënten (en bijgevolg – *de jure* – reeds geacht wordt de regelgeving inzake gegevensverwerking na te leven), heeft het voormelde derde lid weinig juridische meerwaarde. De Autoriteit beveelt aan om artikel 5, derde lid, van het ontwerp te schrappen, dan wel passend te wijzigen.
28. Ten tweede, wat de gegevens van de individuele zorgaanbieders betreft, bepaalt artikel 32/4, §3, tweede lid, Preventiedecreet: *"In het kader van het doeleinde, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:*
- 1° *de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;*
 - 2° *de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;*
 - 3° *het beroepsadres van de individuele zorgaanbieder die het initiatief, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uitvoert;*
 - 4° *de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder."*

¹¹ De begeleiding van een 25-jarige zal immers verschillen van de begeleiding van een 55-jarige.

29. Artikel 4 van het ontwerp preciseert: *"In het kader van bewegen op verwijzing verwerkt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:*

- 1° *het rijksregisternummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 2° *de voor- en achternaam van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 3° *het facturatieadres van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 4° *het bankrekeningnummer en de naam van de rekeninghouder, het facturatieadres, de BIC-code, het KBO-nummer, en het btw-nummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 5° *het prestatieadres waar de individuele zorgaanbieder de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding aan deelnemers aanbiedt;*
- 6° *de basisopleiding van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 7° *de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.*

Als de individuele zorgaanbieder daarmee instemt, maakt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de gegevens, vermeld in het eerste lid, 2°, 5° en 7°, bekend op een publiek toegankelijke website¹²."

30. Wat de verwerking van het rijksregisternummer en, in voorkomend geval, de toegang tot het rijksregister betreft, herneemt de Autoriteit haar opmerking overeenkomstig punt 24 hierboven.

31. Wat de overige gegevens(categorieën) betreft, is de Autoriteit van oordeel dat zij, gelet op het vrijblijvende karakter van deelname aan het BOV-project en de professionele hoedanigheid van de individuele zorgverstrekkers (onverminderd echter het in punt 16 geformuleerde voorbehoud), voldoende nauwkeurig en voorzienbaar zijn en dus beperkt blijven tot wat ter zake dienend en noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de beoogde doeleinden.

e. *Bewaartermijn*

32. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

¹² Naar analogie met artikel 5, §2, van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *over de organisatie van het initiatief rookstopbegeleiding* vraagt de Autoriteit zich af of niet ook moet worden voorzien in de mogelijkheid om de gegevens bedoeld in punt 6° ter beschikking te stellen van het publiek (mits akkoord van de individuele zorgaanbieder).

33. De bewaartermijn van de persoonsgegevens worden gepreciseerd in (toekomstig) artikel 34/2, §3/1, Preventiedecreet, dat bepaalt: *"De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het betreffende initiatief.*

De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het betreffende initiatief op het terrein heeft uitgevoerd.

In afwijking van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering een kortere termijn bepalen waarin specifieke verwerkte persoonsgegevens bewaard worden."

34. Het volgt uit de Memorie van toelichting bij het decreet van 24 april 2024 *tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens* dat deze termijn wordt vastgesteld rekening houdend met de burgerrechtelijke verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen, vermeld in artikel 2262 *bis*, §1, eerste lid, Burgerlijk Wetboek. Daar het BOV-project rechten beoogt te creëren in hoofde van zowel de deelnemers als de individuele zorgverstrekker (dewelke aanleiding geven tot het verkrijgen van subsidies of tegemoetkomingen), neemt de Autoriteit akte van de vastgestelde maximale bewaartermijn, doch met dien verstande dat deze bewaartermijn korter kan zijn in het geval van de definitieve beëindiging van de administratieve en rechterlijke procedures (met inbegrip van de uitputting van alle rechtsmiddelen) waartoe een vordering aanleiding zou hebben gegeven.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit,**

zonder afbreuk te doen aan de onderliggende bedenkingen¹³ inzake 'catch-all' bepalingen gerelateerd aan de verwerking van persoonsgegevens, is van oordeel dat minstens de volgende wijzigingen aan het ontwerp zich opdringen:

- preciseren van toezichts- en controleopdrachten in hoofde van de organisatie 'Bewegen op verwijzing' (punt 16);

¹³ Zie het advies nr. 117/2023.

- (wanneer zulks het opzet is van de aanvrager) voorzien in een machtiging voor de organisatie 'Bewegen op verwijzing' om toegang te nemen tot het Rijksregister (punten 24 en 30);
- uitwerken van de gegevenscategorie '*gegevens over de gezondheid van de deelnemer* (...)' (punt 25);
- schrappen dan wel wijzigen van artikel 5, derde lid, in het licht van hetgeen uiteengezet in punt 27.



Voor de autorisatie- en adviesdienst,
Cédrine Morlière, Directrice

