

Betreft: Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot instemming met het verdrag nr. 135 betreffende de werknemersvertegenwoordigers, aangenomen te Genève op 23 juni 1971 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 56ste zitting.

Dit IAO-verdrag heeft tot doel aanvullende en specifieke maatregelen ten aanzien van de werknemersvertegenwoordigers in te voeren. Het is enkel van toepassing op de private sector. De Vlaamse Regering hecht haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet dat instemt met dit verdrag. Over dit voorontwerp van instemmingsdecreet wordt het advies ingewonnen van de Raad van State.

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De Raad van State bepaalde in haar advies dat de gemeenschappen bevoegd zijn om de collectieve betrekkingen in het onderwijs te regelen, met inbegrip van de instellingen voor het gesubsidieerd onderwijs, dewelke behoren tot de private sector.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Gemengd karakter en ondertekening

Tijdens zijn vergadering d.d. 21 juni 2000 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het exclusief federaal karakter vast.

Volgens het advies van de Raad van State van 20 februari 2024 moet het verdrag evenwel beschouwd worden als een gemengd verdrag. Tijdens zijn vergadering d.d. 21 mei 2024 kwam de werkgroep terug op zijn beslissing van 21 juni 2000. Het gemengd karakter werd alsnog vastgelegd. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen oefenen hun bevoegdheid uit.

In beginsel behoort de door het verdrag geregelde aangelegenheid tot de bevoegdheid van de federale overheid, die overeenkomstig artikel 6, §1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (BWHI) bevoegd is voor “het arbeidsrecht en de sociale zekerheid”.

Voor de bevoegdheidsrechtelijke kwalificatie moet echter ook rekening worden gehouden met de bevoegdheden van de gemeenschappen inzake onderwijs. In dat kader zijn de gemeenschappen bevoegd om de collectieve betrekkingen in het onderwijs te regelen, met inbegrip van de instellingen voor het gesubsidieerd onderwijs, dewelke behoren tot de private sector.

Dit IAO-verdrag werd aangenomen op 23 juni 1971 tijdens de 56^{ste} zitting van het Internationaal Arbeidsbureau. Het verdrag werd aangenomen met 320 stemmen voor, 5 tegen en 1 onthouding. Die aanneming staat gelijk met een ondertekening.

Dit verdrag vormt een aanvulling op het verdrag nr. 98 betreffende het recht van organisatie en collectief overleg.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 (aanwijzing nr. 297).

Het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

(p.m.)

2. INHOUD

Het voorliggend verdrag heeft tot doel aanvullende en specifieke maatregelen ten aanzien van de werknemersvertegenwoordigers in te voeren. Dit met het oog op het verzekeren van een doeltreffende bescherming tegen elke maatregel die werknemersvertegenwoordigers schade zou kunnen berokkenen, met inbegrip van ontslag, en om hen de nodige faciliteiten te verlenen om de uitoefening van hun taken te volbrengen.

De Belgische wetgeving voorziet reeds in maatregelen die voldoen aan de eisen van dit verdrag.

De bijhorende memorie van toelichting bevat een uitvoerige bespreking van de artikelen van het verdrag en van het voorontwerp van instemmingsdecreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend verdrag heeft geen financiële weerslag voor de Vlaamse overheid.

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën d.d. 8 januari 2025. Het gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeelsvlak of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse Regering hecht nu haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van het instemmingsdecreet. De minister bevoegd voor onderwijs wordt gelast het advies van de Raad van State in te winnen.

Daarna volgt de goedkeuring door het Vlaams Parlement in de commissie en in de plenaire vergadering. Vervolgens dient het instemmingsdecreet te worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het verdrag nr. 135 betreffende de werknemersvertegenwoordigers, aangenomen te Genève op 23 juni 1971 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 56ste zitting;
- 2° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet tot instemming met het verdrag nr. 135 betreffende de werknemersvertegenwoordigers, aangenomen te Genève op 23 juni 1971 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 56ste zitting, en aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair
Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMİR

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de tekst van het verdrag in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 8 januari 2025.

[illegible]