

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van  
verschillende besluiten betreffende de sportsector  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van besluit wijzigt vier besluiten binnen de sportsector. De voornaamste wijzigingen betreffen de wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector. Deze wijzigingen leggen de uitvoering van de wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector vast. Aan de andere drie besluiten (besluit sport in het hoger onderwijs en de uitvoeringsbesluiten georganiseerde sportsector) worden, naast de uitbreiding van de sporttakkenlijst door de opname van frisbee, enkele technische en operationele wijzigingen voorgesteld.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit betreft het beleidsveld Sport.

Dit ontwerp van besluit voert de strategische doelstelling 5 uit de beleidsnota sport 2019-2024 uit: 'We investeren in de kwaliteit en professionalisering van de sportsector'.

Het decreet van 23 februari 2024 tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector wijzigt het decreet van 8 november 2013. Ook op het uitvoeringsbesluit bij dat decreet moeten een aantal wijzigingen worden doorgevoerd.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte op 3 mei 2024 haar principiële goedkeuring aan voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten betreffende de sportsector (VR 2024 0305 DOC.0627/1 BIS).

### Advies SARC

Op 26 april 2024 heeft de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media positief advies uitgebracht over het voorontwerp van besluit (zie bijlage). De sectorraad gaf nog enkele opmerkingen mee per besluit dat wordt gewijzigd. Een repliek op de voornaamste opmerkingen volgt hieronder:

#### Besluit Tewerkstellingsdecreet

In verband de opmerking van De SARC op vlak van de kwantitatieve indicatoren: in het ontwerpbesluit worden geen kwalitatieve indicatoren opgenomen, maar via de samenwerkingsovereenkomst zal wel kwalitatieve monitoring en opvolging gebeuren.

Het oorspronkelijk bedrag van 80.000 euro wordt niet terug overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschapscommissie of terug ingeschreven in het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Het niet teruggeven of terug inschrijven van het bedrag doet geen afbreuk aan het belang dat gehecht wordt aan specifieke initiatieven in Brussel-Hoofdstad. Echter: 1) een 1 op 1-toekenning van middelen is minder evident dan bij de vroegere gesubsidieerde werking die gefocust was op een eigen poule van werknemers sportbegeleiders en sportondersteuners van de organisatie, terwijl dat voortaan niet noodzakelijk meer het geval is en 2) waar mogelijk worden binnen de sportdecreten (minimum) subsidiebedragen niet langer vermeld.

De initiatieven die de gesubsidieerde organisatie neemt in het kader van al haar opdrachten voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad moeten effectief worden opgenomen in het beleidsplan en de jaarlijkse actieplannen, er moet over gerapporteerd worden in de jaarlijkse werkingsverslagen/financiële verslagen (artikel 7, 8 en 9 ontwerp van besluit). Sport Vlaanderen zal via de samenwerkingsovereenkomst waken over de effectieve realisatie van de vooropgestelde initiatieven in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, en over de goede afstemming met de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

De opmerking met betrekking tot de modernisering van de regelgeving, om deze af te stemmen op nieuwe sportopleidingen is vrij algemeen geformuleerd. Na navraag bleek dat deze niet doelt op een wijziging in het besluit, maar een algemene bedenking betreft.

### Advies Raad van State

Op 3 juni 2024 heeft de Raad van State advies uitgebracht over het voorontwerp van besluit (zie bijlage).

#### Punt 5

De nieuwe regels uit het voorontwerp werden niet aangemeld bij de Europese Commissie. De subsidieregelingen die gewijzigd worden bij dit ontwerp van besluit zijn geen staatsteun.

#### Wijziging besluit studentensport

In het ontwerp van besluit wordt het moment van uitbetaling van het voorschot van de subsidies aan de associaties in het hoger onderwijs voor de uitvoering van hun sportbeleidsplan aangepast. De subsidie aan associaties betreffen geen staatssteun. Het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de

gemeenschappen en gewesten. Het betreft hier het aanbieden van diensten van algemeen belang, met name het ondersteunen van een associaties voor het uitvoeren van hun sportbeleidsplan voor hun studenten.

#### Wijziging besluit tewerkstelling in de sportsector

De nieuwe regels uit het voorontwerp werden niet aangemeld bij de Europese Commissie. De in het voorliggend ontwerp van besluit geregelde subsidie (aanpassing besluit tewerkstelling) betreffen geen staatssteun. Het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de gemeenschappen en gewesten.

Het betreft hier het aanbieden van diensten van algemeen belang, met name het ondersteunen van een organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners die een vzw is voor het uitvoeren van in het decreet bepaalde opdrachten, gericht op de non-profit-sportsector. Die opdrachten willen tegemoet komen aan een nood in functie van het algemeen belang nl. het stimuleren van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners, gefocust bij sportclubs om zo kwaliteit van de begeleiding van de alle sporters waarborgen, vergroten en stimuleren. Uit onderzoek blijkt daar een enorme nood aan te zijn. Extra stimulerende en corrigerende beleidsmaatregelen ter zake zijn aan de orde.

#### Wijziging besluit van 16/9/2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector

Het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de gemeenschappen en gewesten. Het betreft hier het aanbieden van diensten van algemeen belang, met name het ondersteunen van verschillende sportorganisaties (in casu sportfederaties) die allen vzw zijn voor het uitvoeren van in het decreet bepaalde opdrachten (non-profit-sportsector). De activiteiten waarvoor subsidies worden gegeven zijn geen economische activiteiten. Er is geen winst te halen en deze diensten worden op de normale markt dan ook niet aangeboden. Dit blijkt uit de respectieve opdrachten die de betreffende sportorganisaties dienen te vervullen om voor subsidiëring in aanmerking te kunnen komen Als overheid beschouwen we de uitvoering van deze opdrachten als een noodzakelijke dienstverlening van algemeen belang. De Vlaamse overheid besliste om hierrond een decretaal beleid te gaan voeren. Het voeren van dit beleid door de overheid is nodig want hier bestaat geen economische activiteit die hieraan tegemoetkomt of deze taak zou opnemen..

#### Punt 6

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De aanhef werd aangevuld.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggend ontwerp van besluit wijzigt vier besluiten:

- Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 houdende de uitvoering van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportorganisatie (laatst gewijzigd bij besluit van 6 juli 2018).
- Besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector
- Besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector (het laatst gewijzigd bij besluit van 9 september 2022);

- Besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocussen jeugdsport, kansengroepen, innovatie, sportkampen, rationalisatie en professionalisering in sportkaderopleidingen (het laatst gewijzigd bij besluit van 9 september 2022).

De wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 houdende de uitvoering van het decreet van 3 april 2009 (houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportorganisatie) betreft een technische wijziging op vlak van timing voor de uitbetaling van het voorschot.

De wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector legt de uitvoering van de wijzigingen aan het decreet van xx vast. Veel van de voorliggende wijzigingen betreffen hoofdzakelijk het doortrekken van de decretale wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector vast of zijn technisch van aard.

De wijzigingen aan de beide besluiten gelinkt aan het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector zijn hoofdzakelijk technisch en operationeel van aard. Daarnaast omvat de wijziging de toevoeging van de sport frisbee aan de sporttakkenlijst.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

**Hoofdstuk 1 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 3 april 2009 houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportorganisatie (het laatst gewijzigd bij besluit van 6 juli 2018).**

### **Artikel 1**

Dit artikel wijzigt de timing voor het uitbetalen van de voorschotten van de jaarlijkse subsidies aan de associaties. De berekening van (de voorschotten op) het jaarlijks subsidiebedrag gebeurt op basis van het officieel gevalideerde aantal ingeschreven studenten in het voorgaande academiejaar in de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de betreffende associatie.

Door decretale en Europese regelgeving omtrent de ontwikkeling, productie en verspreiding van Vlaamse openbare statistieken, behoren de inschrijvingen en diploma's in het hoger onderwijs sinds 2019 tot de officiële statistieken. Hierdoor is het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen (AHOVOKS) gebonden aan de publicatie-agenda van Statistiek Vlaanderen. De officiële statistieken moeten eerst op de website van Statistiek Vlaanderen gepubliceerd worden, vooraleer verdere gedetailleerde gegevens over inschrijvingen en studiebewijzen vrijgegeven kunnen worden. De publicatie van deze officiële statistieken ligt jaarlijks in de tweede helft van maart. Voor deze datum mogen geen definitieve cijfers van studentenaantallen worden vrijgegeven. Om die reden moet de timing voor het uitbetalen van de voorschotten in het besluit opgeschoven worden.

## **Hoofdstuk 2 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector**

### **Artikel 2**

Dit artikel bepaalt in uitvoering van artikel 76/2, eerste lid, 3°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën de indicatoren die toelaten om bij de beleidsevaluatie van de subsidie aan de organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners inhoudelijk en financieel te evalueren.

### **Artikel 3**

Dit artikel wijzigt het opschrift van hoofdstuk 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 om in lijn te zijn met de wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector.

### **Artikel 4**

Dit artikel wijzigt artikel 2 van het uitvoeringsbesluit niet inhoudelijk en trekt de wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013 (terminologie) door.

### **Artikel 5**

Dit artikel wijzigt artikel 3 van het uitvoeringsbesluit conform de wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013 door.

Het bepalen van de minimale kwalificaties wordt voortaan gedelegeerd naar de minister, waarbij de beginselen hiervoor worden opgenomen in voorliggend voorontwerp van besluit, om te kunnen inspelen op de snel evoluerende maatschappij, wat invloed kan hebben op ondermeer wijzigingen in de opleidingsstructuur van de Vlaamse Trainersschool of bij andere opleidingactoren. De wijzigingen aan de minimale kwalificaties worden steeds goed doorgesproken met de sportsector en met de partners van de Vlaamse Trainersschool. Enkele voorbeelden van minimale kwalificaties zijn sportkwalificaties die verworven zijn binnen de Vlaamse Trainersschool, bachelor Lichamelijke Opvoeding, master in de Sport- en de Bewegingswetenschappen en master in de Lichamelijke Opvoeding.

Er wordt voortaan geen minimaal bedrag meer bepaald voor de uitvoering van de vierde basisopdracht in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

### **Artikel 6**

Dit artikel schrapt artikel 4, 5 en 6 van het uitvoeringsbesluit conform de wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013. Artikel 4 betrof bepalingen in het kader van de vijfde opdracht van de organisatie, die via de wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013 geschrapt werd. Artikel 5 en 6 betroffen bepalingen in het decreet van 8 november 2013 die geschrapt werden.

### **Artikel 7**

Dit artikel wijzigt artikel 7 van het uitvoeringsbesluit op vlak van enkele bepalingen van het beleidsplan. De bepalingen worden door de wijzigingen gealigneerd op de bepalingen van het beleidsplan voor de actoren die erkend en gesubsidieerd worden binnen het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector (gewijzigd bij decreet van 20 mei 2022). Tevens wordt extra informatie opgevraagd op vlak van het budget dat

wordt ingezet per opdracht en per doelgroep, om de gewijzigde bepalingen aan het decreet beter te kunnen opvolgen. Daarnaast wordt een vermindering in de planlast doorgevoerd op vlak van de aan te leveren informatie met betrekking tot de personeelsleden. Deze moet voortaan enkel op verzoek van Sport Vlaanderen aangeleverd worden.

#### **Artikel 8**

Dit artikel wijzigt artikel 8 van het uitvoeringsbesluit op vlak van enkele bepalingen van het jaarlijkse actieplan. De bepalingen worden door de wijzigingen gealligneerd op de wijzigingen aan het beleidsplan in artikel 7.

#### **Artikel 9**

Dit artikel wijzigt artikel 9 van het uitvoeringsbesluit op vlak van enkele bepalingen van het jaarlijkse verslag. De bepalingen worden door de wijzigingen gealligneerd op de wijzigingen aan het beleidsplan in artikel 7 en 8.

#### **Artikel 10**

Dit artikel schrapt hoofdstuk 3 van het uitvoeringsbesluit, dat bestaat uit de artikelen 10 tot en met 21, conform de wijzigingen aan het decreet van 8 november 2013.

#### **Artikel 11**

Dit artikel heft artikel 31 van het uitvoeringsbesluit op. Deze bepaling is immers gelinkt aan de bepalingen uit hoofdstuk 3 dat werd opgeheven door artikel 10 van het voorontwerp.

#### **Artikel 12**

Dit artikel heft de bijlage bij het uitvoeringsbesluit op. De bijlage bepaalde de minimale kwalificaties, die voortaan aan de minister worden gedelegeerd conform de wijzigingen aan artikel 3 van het besluit van 20 december 2013.

#### **Hoofdstuk 3 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector**

#### **Artikel 13**

Dit artikel wijzigt artikel 16 van het uitvoeringsbesluit van 16 september 2016 (algemeen uitvoeringsbesluit). Door de wijziging wordt verduidelijkt dat bij de toepassing van de scores goed bestuur, behaald door de unisportfederaties, de scores van het werkingsjaar x-2 bedoeld worden. Dit is in lijn met alle andere behaalde scores, die voor de berekening van de algemene werkingsubsidies worden gehanteerd. De toevoeging verhindert eventuele discussiegevallen.

#### **Artikel 14**

Dit artikel wijzigt artikel 18/6 van het uitvoeringsbesluit. Het betreft dezelfde wijziging als in voorgaand artikel 13, maar voor de subsidieberekening van de multisportfederaties.

#### **Artikel 15**

Dit artikel wijzigt de sporttakkenlijst (bijlage 3 bij het algemeen uitvoeringsbesluit) door frisbee toe te voegen aan de lijst. De toevoeging gebeurt, conform de decretale bepalingen, na advies van de sectorraad voor Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en van het agentschap Sport Vlaanderen. Beiden geven positief advies.

## Artikel 16

Dit artikel wijzigt drie deel-indicatoren van de bijlage 4 bij het algemeen uitvoeringsbesluit (de harde indicatoren goed bestuur van de sportfederatie). Het betreft verduidelijkingen waarover in de praktische beoordeling onduidelijkheid of discussie bestaat.

**Hoofdstuk 4 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocussen jeugdsport, kansengroepen, innovatie, sportkampen, rationalisatie en professionalisering in sportkaderopleidingen**

## Artikel 17

Dit artikel wijzigt artikel 13 van het uitvoeringsbesluit (beleidsfocussen) wat betreft de subsidieerbare kosten voor het project in het kader van een bepaalde beleidsfocus. Door de wijzigingen wordt verduidelijkt dat alle afschrijvingen vallen onder de laatste kostensoort, waarvoor het agentschap Sport Vlaanderen voorafgaand zijn schriftelijk akkoord moet geven om een subsidieerbare kost te kunnen zijn in het kader van de betreffende beleidsfocus.

## Artikel 18

Artikel 18 bepaalt de inwerkingtreding van de wijzigingen aan de verschillende besluiten die met dit voorontwerp worden aangepast. De wijzigingen aan de besluiten in uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 op de georganiseerde sportsector treden in werking vanaf het volgende werkingsjaar, nl. vanaf 1 januari 2025. De andere wijzigingen treden in werking op 1 september 2024.

## Artikel 19

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

# 3. BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Zie hiervoor de nota van de Vlaamse Regering betreffende de principiële goedkeuring (VR 2024 0305 DOC.0627/2BIS).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 februari 2024.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 21 maart 2024.

## B. ESR-TOETS

Dit ontwerp van besluit heeft geen ESR-impact

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Zie hiervoor de nota van de Vlaamse Regering betreffende de principiële goedkeuring (VR 2024 0305 DOC.0627/2BIS).

# 3 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten betreffende de sportsector
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten betreffende de sportsector
- Het advies van de sectorraad voor Sport van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Het advies van de Raad van State