

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit geeft uitvoering aan het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat, dat het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten vervangt. Het ontwerp van besluit gaat dieper in op de verplichtingen van sportorganisaties, en in het bijzonder de erkende sportfederaties en de erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, om een veilig sportklimaat te stimuleren en erover te rapporteren. Het bepaalt verder een aantal procedurele elementen in de erkenning en subsidiëring van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten en het overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector. Verder wordt de mogelijkheid uitgewerkt om expertencommissies met betrekking tot een bepaald aspect of een bepaalde problematiek over veilig sporten op te richten met als doel de Vlaamse overheid te adviseren. Het ontwerp van besluit bevat verder procedures voor de toekenning van projectmatige ondersteuning en rond handhaving. Tot slot wijzigt dit ontwerp van besluit de sporttakkenlijst, waar fitness niet langer als afzonderlijke sporttak wordt opgenomen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit situeert zich binnen het beleidsveld Sport en het inhoudelijk structurelement Gezond en Ethisch Sporten.

Het Vlaams Regeerakkoord stelde de evaluatie van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten voorop om dit beleid te versterken, rekening houdende met de beleidscycli van de via dit decreet erkende en gesubsidieerde organisaties. De evaluatie van dit decreet werd opgenomen onder strategische doelstelling 9 ("Gezond en ethisch (doen) sporten – we stimuleren een gezonde en ethische sportattitude en -omgeving") van de Beleidsnota Sport 2019-2024.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het decreet over het stimuleren van een veilig sportklimaat werd op 13 maart 2024 goedgekeurd door het Vlaams Parlement en werd op 15 maart 2024 bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering hechtte op 29 maart 2024 haar principiële goedkeuring aan voorliggend ontwerp van besluit tot uitvoering van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat (VR 2024 2903 DOC.0449/1).

Advies SARC

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (Vlaamse Sportraad) heeft een positief advies gegeven op 26 april 2024. Er wordt niet ingegaan op de suggestie tot verduidelijking en schrapping van de zinsnede 'die verantwoordelijk is voor veilig sporten' uit artikel 4, lid 1. Het is belangrijk voor het Vlaamse sportbeleid en de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten om een duidelijk aanspreekpunt bij de erkende sportfederaties en erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding te hebben om in het algemeen belang samen te werken om een veilig sportklimaat te stimuleren. Maar dan moet deze medewerker wel een mandaat en aldus een verantwoordelijkheid hebben om vanuit de 'zorgplicht' die het decreet verwacht, beleid en praktijk te stimuleren binnen de organisatie en haar sportieve werking. Het betreft uiteraard geen 'persoonlijke' verantwoordelijkheid in de zin van 'aansprakelijkheid' van deze aangestelde medewerker.

Advies Raad van State

De Raad van State heeft bijgevoegd advies nr. 76.363/3 gegeven op 3 juni 2024 (zie bijlage).

Punten 3.3, 3.5. t.e.m. 3.7. en punt 5.

Aan deze opmerkingen werd gevolg gegeven. De aanhef werd aangepast.

Punt 3.4.

Dit punt noopt niet tot aanpassingen.

Punten 4.1. t.e.m. 4.4.

De Raad van State stelt dat *in zoverre* uit de bepaling van artikel 18, derde lid, 1^o van het voorontwerp (nu: artikel 17, derde lid, 1^o) kan worden afgeleid dat de aanvrager een natuurlijke persoon kan zijn, de behandeling van de aanvraag een verwerking van de persoonsgegevens van die persoon inhoudt. De Raad van State stelt verder dat in dat geval een regeling voor de verwerking van die persoonsgegevens, inclusief de bewaartermijn in het ontwerp zou moeten opgenomen worden dat dan vervolgens voor advies zou moeten voorgelegd worden aan de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) en de Gegevingsbeschermingsautoriteit (GBA).

Het ontwerp van besluit werd aangepast. In artikel 17, derde lid, 1^o van het ontwerp werd uitdrukkelijk uitgesloten dat een natuurlijke persoon een aanvraag tot subsidiëring kan indienen. Bijgevolg dient geen bijkomende regeling voor de verwerking van persoonsgegevens worden opgenomen die dan vervolgens zou moeten worden goedgekeurd door de VTC en GBA.

Punt 6.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Artikel 17 werd weggelaten.

Punt 7.

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De inwerkingtreding van artikel 44 van het decreet van 15 maart 2024 werd aangepast naar 1 januari 2025.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat gaat uit van een holistische benadering met één kernbegrip, veilig sporten, en wil een veilig sportklimaat stimuleren. Deze benadering zorgt voor een sterkere kerngedachte en laat beter toe om een totaalbeleid te voeren, weliswaar met aandacht voor of vanuit onderliggende thema's, deelaspecten of bouwstenen. Dit ontwerp van besluit gaat dieper in op de verplichtingen van sportorganisaties, en in het bijzonder de erkende sportfederaties en de erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, om een veilig sportklimaat te stimuleren en erover te rapporteren. Het bepaalt verder een aantal procedurele elementen in de erkenning en subsidiëring van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten en het overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector. Verder wordt de mogelijkheid uitgewerkt om expertencommissies met betrekking tot een bepaald aspect of een bepaalde problematiek over veilig sporten op te richten met als doel de Vlaamse overheid te adviseren. Het ontwerp van besluit bevat verder procedures voor de toekenning van projectmatige ondersteuning en rond handhaving. Tot slot wijzigt dit ontwerp van besluit de sporttakkenlijst, waar fitness niet langer als afzonderlijke sporttak wordt opgenomen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel, dat een aantal begrippen definieert, vereist geen verdere toelichting.

Artikel 2

In lijn met artikel 76/2, derde lid van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën worden in dit artikel indicatoren bepaald die toelaten om bij de beleidsevaluatie de toegekende subsidies inhoudelijk en financieel te evalueren. Er worden indicatoren bepaald ten aanzien van de erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten enerzijds en het erkende overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector anderzijds. Voor projectmatige subsidiëring in het kader van artikel 37 van het decreet of desgevallend de ondersteuning van een expertencommissie of de uitwerking van een kwaliteitsstandaard worden bij de eigenlijke toekenning zelf van die subsidie de indicatoren bepaald die dan toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren.

Artikel 3

Dit artikel specificeert de algemene verplichting uit artikel 4 van het decreet – dewelke een zorgplicht en inspanningsverbintenis inhouden – dat elke sportorganisatie, rekening houdend met de aard en de context van de sportbeoefening, initiatieven neemt die een veilig sportklimaat stimuleren. Zo voert elke sportorganisatie om het veilig sporten te bevorderen rekening houdend met de aard en de context van de sportbeoefening een beleid dat in het bijzonder aandacht geeft aan sporten op een gezonde manier en dat minstens aspecten bevat rond sportspecifieke risico's, het sportmedisch geschiktheidsonderzoek en leeftijdsgrenzen. Hierbij zijn er verschillende aspecten om rekening mee te houden zoals de risico's die verbonden zijn aan de sportdiscipline op zich maar ook bijvoorbeeld de weersomstandigheden kunnen in bepaalde gevallen een rol spelen. Schietsport, individuele terugslagsporten, gemotoriseerde sporten of loopsport houden elk andere (gezondheids)risico's in, net zoals indoor sporten, sporten op het water of buitensporten andere risico's kunnen inhouden. De intensiteit waarmee de sport beoefend wordt en de leeftijd van de sporter zijn andere mogelijke aspecten. Zo wordt een topsportbelofte anders benaderd dan een recreant, zijn de trainingen afgestemd op de leeftijd en kunnen bij bepaalde sportdisciplines in jeugdreeksen in het kader van hoofdbescherming extra maatregelen aan de orde zijn.

Dit artikel voegt specifiek voor de erkende sportfederaties een verplichting toe om aanvullend aan de maatregelen en initiatieven om sportspecifieke risico's te voorkomen een wetenschappelijk onderbouwd blessurepreventiebeleid te hebben. Blessurepreventie gaat in op een aantal sporttechnische preventiestrategieën en verantwoord trainen.

Als sportorganisaties onderdeel zijn van of lid zijn van een overkoepelende sportorganisatie, dan kan deze overkoepelende sportorganisatie uitvoering geven aan deze verplichting voor deze onderliggende sportorganisaties, op voorwaarde dat ze dat beleid van die overkoepelende sportorganisatie toepassen in hun werking en er in hun communicatie duidelijk naar verwijzen. Door deze bepaling leggen we bijvoorbeeld aan individuele clubs geen bijkomende verplichtingen op indien ze reeds uitvoering geven aan een bestaand beleid van hun sportfederaties.

In dit artikel worden ook de maatregelen bepaald die de minister kan opleggen als sportorganisaties niet voldoen aan de vooropgestelde verplichtingen.

Artikel 4

Elke erkende sportfederatie en erkende organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding duidt (minstens) een medewerker aan die verantwoordelijk is voor veilig sporten. Dit artikel omschrijft verder de rollen die deze medewerker vervult. Het is belangrijk voor het Vlaamse sportbeleid en de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten om een duidelijk aanspreekpunt bij deze organisaties te hebben om in het algemeen belang samen te werken om een veilig sportklimaat te stimuleren. Deze rollen betreffen zowel het breedtesportbeleid als het topsportbeleid.

De rol van deze medewerker mag niet verward worden met de verplichting tot het organiseren van een aanspreekpunt integriteit die ten aanzien van de erkende sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding ingebouwd zit in het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector. Idealiter zijn de rollen van deze medewerker en het aanspreekpunt integriteit gescheiden, maar in de praktijk kunnen ze samenvallen bij dezelfde persoon. Het is de verantwoordelijkheid van de erkende sportfederatie en de erkende organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding om een beleid om een veilig sportklimaat te bevorderen, inclusief het te voeren integriteitsbeleid zoals verplicht in het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, uit te voeren. De rol van deze medewerker kan gecombineerd worden met de verplichtingen rond een dopingvrije sport uit het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, zeker wat preventie en educatie betreft, en de samenwerking met de nationale antidopingorganisatie, bevoegd voor de Vlaamse Gemeenschap.

In dit artikel worden ook de maatregelen bepaald die de minister kan opleggen als de erkende sportfederatie of de erkende organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding niet voldoet aan de vooropgestelde verplichtingen.

Artikel 5

Dit artikel verduidelijkt hoe en tegen welke termijn sportorganisaties gevraagd kunnen worden om te rapporteren over de initiatieven die men neemt om een veilig sportklimaat te stimuleren, de manier waarop men op een toegankelijke manier haar sporters informeert, of het sportmedisch geschiktheidsonderzoek dat men al dan niet organiseert.

In dit artikel worden ook de maatregelen bepaald die de minister kan opleggen als sportorganisaties niet voldoen aan de vooropgestelde verplichtingen.

Artikel 6

Dit artikel voegt in aanvulling op artikel 5 specifiek voor de erkende sportfederaties toe dat zij rapporteren aan het agentschap Sport Vlaanderen waar expliciet de informatie met betrekking tot veilig sporten op haar website kan geraadpleegd worden.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt nadere voorwaarden waaraan het beleidsplan van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten moet voldoen, alsook de verplichting tot het bezorgen van een geactualiseerde versie bij een tussentijdse wijziging van dit beleidsplan gedurende de olympiade.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt nadere voorwaarden waaraan het beleidsplan van het overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector moet voldoen, alsook de verplichting tot het bezorgen van een geactualiseerde versie bij een tussentijdse wijziging van dit beleidsplan gedurende de olympiade.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 10

Dit artikel geeft de elementen weer waaruit de financiële rapportering van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten en het overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector moet bestaan.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt dat de minister in uitvoering van artikel 33 van het decreet bij de oprichting van een expertencommissie met betrekking tot een bepaald aspect of een bepaalde problematiek over veilig sporten met als doel de Vlaamse overheid te adviseren, de werkingsmodaliteiten kan bepalen. Deze werkingsmodaliteiten betreffen de wijze en de frequentie van rapporteren van de expertencommissie aan het agentschap Sport Vlaanderen, en het tijdschema met tussentijdse doelstellingen om de opdracht van de expertencommissie te realiseren.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat de minister de voorzitter en de leden van een expertencommissie benoemt en hoe een einde gesteld kan worden aan het mandaat van een lid. Een vertegenwoordiger van de minister kan de vergaderingen bijwonen, zonder stemrecht. Na het akkoord van het agentschap Sport Vlaanderen kan een expertencommissie externe deskundigen consulteren of uitnodigen om deel te nemen aan een of meer activiteiten van de expertencommissie.

Artikel 14

Dit artikel geeft de minister de mogelijkheid om in de werkingsmodaliteiten van een expertencommissie de rol van het agentschap Sport Vlaanderen ten aanzien van de expertencommissie, de openbaarheid van de vergaderingen of de vertrouwelijkheid van de besprekingen te bepalen. Verder kan de minister een expertencommissie opdragen een huishoudelijk reglement op te maken, dat dan ter goedkeuring voorgelegd wordt aan het agentschap Sport Vlaanderen.

Artikel 15

Dit artikel stelt dat de minister de ondersteuning en de vergoeding voor de voorzitter, de leden van een expertencommissie en de eventuele externe deskundigen kan bepalen.

Artikel 16

Ter uitvoering van artikel 36 van het decreet beschrijft dit artikel de handhavingprocedure die gevolgd wordt wanneer het agentschap Sport Vlaanderen kennis krijgt van een mogelijke overtreding en een dossier kan openen.

Artikel 17

Ter uitvoering van artikel 37, tweede lid, van het decreet beschrijft dit artikel de procedure voor de aanvraag tot subsidiëring van een projectmatig initiatief ter bevordering van het veilig sporten, wetenschappelijk onderzoek over veilig sporten of van instrumenten voor expertise en kennisopbouw over veilig sporten.

Artikel 18

Ter uitvoering van artikel 37, eerste lid, 2°, van het decreet regelt dit artikel de uitkering van de financiële tegemoetkoming voor het sportmedische geschiktheidsonderzoek voor getalenteerde sporters. Het artikel bepaalt de getalenteerde sporters die in aanmerking komen voor deze regeling. Verder delegeert het artikel aan de minister de beslissing over de hoogte van de financiële tegemoetkoming, de mogelijkheid tot indeling van de getalenteerde sporters afhankelijk van de geneeskundige prestaties en de indeling in categorieën hiertoe. Een sportmedisch geschiktheidsonderzoek voor een getalenteerde sporter komt enkel in aanmerking voor een financiële tegemoetkoming indien het is uitgevoerd door een arts die aan een aantal voorwaarden voldoet die in dit artikel worden bepaald. Tot slot bepaalt dit artikel hoe de terugbetaling van de kosten via de sportfederatie gebeurt.

Artikel 19

Dit artikel wijzigt de Sporttakkenlijst die opgenomen is in bijlage 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector. Fitness wordt niet langer als afzonderlijke sporttak op de sporttakkenlijst opgenomen. Ik verwijs naar de toelichting in de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 0809 DOC.1141/1 die de Vlaamse Regering goedkeurde op 8 september 2023.

Artikel 20

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 21

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat, zijnde 1 september 2024, met uitzondering van artikel 44 van het decreet van 15 maart 2024, dat in werking treedt op 1 januari 2024.

Artikel 22

Dit besluit treedt in werking op 1 september 2024, behalve artikel 19, dat het verwijderen van fitness van de Sporttakkenlijst inhoudt, dat in werking treedt op 1 januari 2025. De subsidiëring van sportfederaties gebeurt immers per werkingsjaar.

Artikel 23

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Ik verwijs naar de toelichting in de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 0809 DOC.1141/1 die de Vlaamse Regering goedkeurde op 8 september 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 maart 2024.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 25 maart 2024.

B. ESR-TOETS

Het ontwerp van besluit heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Ik verwijs naar de toelichting in de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 0809 DOC.1141/1 die de Vlaamse Regering goedkeurde op 8 september 2023.

4. VERDER TRAJECT

De inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat is, met uitzondering van artikel 19 dat in werking treedt vanaf 1 januari 2025, voorzien vanaf 1 september 2024. Het Agentschap Sport Vlaanderen zal het decreet uitvoeren binnen de krijtlijnen van de bepalingen in het decreet en het uitvoeringsbesluit. De sportsector wordt over de nieuwe regelgeving onder meer geïnformeerd op een studiedag op 18 juni 2024, opdat alle stakeholders zich kunnen voorbereiden op de nieuwe beleidsplanperiode van de olympiade 2025-2028. De aanvraag- en erkenningsprocedures voor de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten, het overkoepeld tuchtorgaan voor de sportsector, en de expertorganisatie voor fitness kan worden opgestart.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat;
2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat
- het advies van de SARC
- het advies van de Raad van State