

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE  
KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de modellen van akte van voordracht en akte van opvolging in het kader van de installatie en samenstelling van de lokale bestuursorganen
- definitieve goedkeuring

## Samenvatting

In uitvoering van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, laatst gewijzigd bij het decreet van 3 mei 2024, legt dit besluit van de Vlaamse Regering de modellen van akte van voordracht en akte van opvolging vast. Deze modellen zijn vanaf de gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024 verplicht te gebruiken bij de verkiezing van de voorzitter van de gemeenteraad, de schepenen, de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst, de voorzitter van de districtsraad, de districtsschepenen en de burgemeester in de randgemeenten, alsook voor de opvolging van de burgemeester.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

**Beleidsdomein:** Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

**Beleidsveld:** Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

**Inhoudelijk structurelement:** binnenlands bestuur

**Beleidsdoelstelling:** Het voorontwerp van besluit legt de modellen van de akte van voordracht en opvolging vast en geeft hiermee uitvoering aan artikel 7, §1, eerste lid, en §4, tweede lid, artikel 43, §1, eerste lid, en §3, eerste lid, artikel 49, §1, derde lid, artikel 58, §3, eerste en negende lid, artikel 90, §1, eerste lid, en §3, eerste lid, artikel 92, eerste lid, artikel 120, eerste lid, artikel 122, eerste en derde lid, artikel 123, §3, eerste en negende lid, artikel 354/1, §1, eerste lid, en artikel 524/1, §1, eerste lid van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

### Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2024/79 van 8 maart 2024.

### Eerste principiële goedkeuring

Op 22 maart 2024 heeft de Vlaamse Regering het bijgaand ontwerp van besluit een eerste keer principiële goedgekeurd, met het oog op het inwinnen van de adviezen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en de Gegevensbeschermingsautoriteit (VR 2024 2203 DOC.0355).

### Advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna: VTC) heeft op 23 april 2024 advies nr. 2024/046 uitgebracht (bijlage 2).

### Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen heeft het bijgaande ontwerp van besluit voor advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bezorgd. De GBA heeft op 12 april 2024 beslist om voor de aanvraag om advies te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten (bijlage 3).

### Advies van de Raad van State

Er is op 17 mei 2024 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State gecoördineerd op 12 januari 1973. De ingediende aanvraag, ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving van de Raad van State onder het nummer 76.509/3, werd op 21 mei 2024 van de rol afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, §5 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 (bijlage 4).

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij de wijziging van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur door het decreet van 27 oktober 2023 tot wijziging van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur werd de Vlaamse Regering gemachtigd om de volgende modellen vast te stellen:

- de akte van voordracht voor:
  - o de verkiezing van de voorzitter van de gemeenteraad;
  - o de verkiezing van de schepenen;
  - o de verkiezing van de voorzitter en de leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst;
  - o de verkiezing van de voorzitter van de districtsraad;
  - o de verkiezing van de districtsschepenen;
  - o de verkiezing van de burgemeester in de zes randgemeenten.
- de akte van opvolging voor de burgemeester.

Tijdens de vorige bestuursperiode bood het Agentschap Binnenlands Bestuur voor de verschillende bestuursmandaten een voorbeeld van model van akte van voordracht aan op haar webtoepassing. Deze modellen waren niet verplicht te gebruiken. Vanaf de gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024 zijn de modellen wel verplicht te gebruiken. De reden om de modellen te verplichten, is dat de Vlaamse Regering maximaal wil inzetten op een coalitievorming die gebaseerd is op de uitslag van de verkiezingen. Door de verschillende modelakten voor de voordracht van mandaten vast te stellen, het gebruik ervan te verplichten en de akten pas op de dag van de gewone of buitengewone gemeenteraadsverkiezingen ter beschikking te stellen, wordt een einde gesteld aan bindende voorakkoorden. Van dergelijke bindende voorakkoorden was sprake wanneer tussen verschillende lijsten een akte werd opgesteld die voorafgaand aan de verkiezingsdag ondertekend werd door de kandidaten. De kandidaten die dergelijke handtekening hadden geplaatst en verkozen waren, waren gebonden door dit voorakkoord. Als zij nadien een andere akte ondertekenden, zouden zij geen uitvoerend mandaat meer kunnen opnemen of de gemeente vertegenwoordigen. Door het gebruik van de modelakte te verplichten, is de sanctie van de dubbele handtekening zoals voorzien in artikel 7, §2, van het decreet van 22 december 2017 enkel van toepassing voor kandidaten die handtekeningen hebben geplaatst op meerdere vastgelegde modelakten. Als er gebruik wordt gemaakt van een ander document dan het verplichte model, is de voordracht onontvankelijk.

Op elk model is duidelijk aangegeven voor welke situaties het verplicht te gebruiken is. Deze modellen zijn immers niet enkel verplicht te gebruiken voor mandaten die ingevuld worden op de installatievergadering, maar ook voor de invulling van mandaten tijdens de bestuursperiode.

De Vlaamse Regering heeft het Agentschap Binnenlands Bestuur aangeduid om de vastgestelde modellen ter beschikking te stellen op de webtoepassing van het agentschap. Deze akten worden ter beschikking gesteld op de dag van de gewone of buitengewone gemeenteraadsverkiezingen, na het sluiten van de stemming.

De modellen die gepubliceerd zijn op de webtoepassing van het Agentschap Binnenlands Bestuur zijn voorzien van een datumstempel. Enkel de modellen voorzien van deze unieke datumstempel kunnen aanleiding geven tot een ontvankelijke akte.

## Overzicht van de akten van voordracht en akten van opvolging

### 1. Gemeente

Model	Toepassingsgevallen	Rechtsgrond BVR
GEM 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter gemeenteraad op installatievergadering</li> <li>- Voordracht bij vervanging voorzitter gemeenteraad ten gevolge van de aanneming van een constructieve motie van wantrouwen tegen de voorzitter van de gemeenteraad</li> <li>- Vervanging voorzitter omwille van niet aanvaarden mandaat, vervallenverklaring mandaat, verhindering, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden</li> </ul>	Artikel 2, eerste lid
GEM 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter gemeenteraad bij ontbreken ontvankelijke voordracht tijdens installatievergadering</li> <li>- Voordracht voorzitter gemeenteraad bij ontbreken ontvankelijke voordracht bij vervanging tijdens bestuursperiode</li> </ul>	Artikel 2, tweede lid
GEM 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gezamenlijke voordracht schepenen op installatievergadering</li> <li>- Vervanging schepenen ten gevolge van de aanneming van een collectieve constructieve motie van wantrouwen</li> </ul>	Artikel 3, eerste lid

	- Gelijktijdige vervanging van meerdere opengevallen schepenmandaten tijdens bestuursperiode	
GEM 4	- Individuele voordracht schepenen bij ontbreken gezamenlijke voordracht tijdens installatievergadering	Artikel 3, tweede lid
GEM 5	- Vervanging van schepen ten gevolge de aanname van een constructieve individuele motie van wantrouwen tegen een schepen - Vervanging schepen omwille van niet aanvaarden mandaat schepen, vervallenverklaring, verhindering, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden	Artikel 3, derde lid
GEM 6	- Akte van opvolging burgemeester in 'gewone' gemeenten	Artikel 4, eerste lid
GEM 7	- Akte van voordracht burgemeester in 'gewone' gemeente als er een akte van opvolging is ingediend, maar bij het bereiken van de einddatum vermeld in die akte de voorgedragen kandidaat het mandaat niet opneemt; - Akte van voordracht burgemeester in 'gewone' gemeente als er een akte van opvolging is ingediend en de daarin vermelde opvolger het mandaat opnam, maar zijn mandaat vervroegd beëindigd is.	Artikel 4, tweede lid
GEM 8	- Akte van opvolging burgemeester in fusiegemeente	Artikel 10
GEM 9	- Akte van voordracht burgemeester in de zes randgemeenten	Artikel 11

## 2. Bijzonder comité voor de sociale dienst

Model	Toepassingsgevallen	Rechtsgrond BVR
BCSD 1	- Voordracht voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst op de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn aansluitend op de installatievergadering van de gemeenteraad - Vervanging voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst ten gevolge de aanname van een constructieve motie van wantrouwen tegen de voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst - Vervanging voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst omwille van het niet-aanvaarden van het mandaat, vervallenverklaring mandaat, verhindering, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden	Artikel 5, eerste lid
BCSD 2	- Voordracht voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst bij ontbreken ontvankelijke voordracht tijdens de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn aansluitend op de installatievergadering van de gemeenteraad - Voordracht voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst bij ontbreken ontvankelijke voordracht tijdens bestuursperiode	Artikel 5, tweede lid
BCSD 3	- Voordracht leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst tijdens de vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn aansluitend op de installatievergadering van de gemeenteraad	Artikel 6

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bij vervanging lid van het bijzonder comité voor de sociale dienst tijdens bestuursperiode als er geen opvolger meer vermeld is in initiële akte van voordracht</li> </ul>	
--	---	--

### 3. Districten

Model	Toepassingsgevallen	Rechtsgrond BVR
DIS 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter districtsraad op installatievergadering</li> <li>- Vervanging voorzitter districtsraad tijdens bestuursperiode omwille van niet aanvaarden mandaat, vervallenverklaring mandaat, verhindering, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden</li> <li>- Vervanging voorzitter districtsraad ten gevolge de aanname van een constructieve motie van wantrouwen tegen de voorzitter van de districtsraad.</li> </ul>	Artikel 7, eerste lid
DIS 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voordracht voorzitter districtsraad bij ontbreken ontvankelijke voordracht tijdens installatievergadering</li> <li>- Voordracht voorzitter districtsraad bij ontbreken ontvankelijke voordracht bij vervanging tijdens bestuursperiode</li> </ul>	Artikel 7, tweede lid
DIS 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gezamenlijke voordracht districtsschepenen op installatievergadering districtsraad</li> <li>- Vervanging districtsschepenen ten gevolge van de aanname van een collectieve constructieve motie van wantrouwen</li> <li>- Gelijktijdige vervanging van meerdere opengevallen districtsschepenenmandaten tijdens de bestuursperiode</li> </ul>	Artikel 8, eerste lid
DIS 4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Individuele voordracht districtsschepenen bij ontbreken gezamenlijke akte van voordracht tijdens installatievergadering</li> </ul>	Artikel 8, tweede lid
DIS 5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vervanging van districtsschepenen ten gevolge de aanname van een individuele constructieve motie van wantrouwen tegen een districtsscheOpen</li> <li>- Vervanging districtsschepenen omwille van het niet aanvaarden mandaat districtsschepenen, vervallenverklaring, verhindering, afzetting of schorsing, ontslag of overlijden.</li> </ul>	Artikel 8, derde lid
DIS 6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akte van opvolging districtsburgemeester</li> </ul>	Artikel 9, eerste lid
DIS 7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akte van voordracht districtsburgemeester als er een akte van opvolging is ingediend, maar bij het bereiken van de einddatum vermeld in die akte de voorgedragen kandidaat het mandaat niet opneemt;</li> <li>- Akte van voordracht districtsburgemeester als er een akte van opvolging is ingediend en de daarin vermelde opvolger het mandaat opnam, maar zijn mandaat vervroegd beëindigd is.</li> </ul>	Artikel 9, tweede lid

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een nadere toelichting bij de inhoud van voorliggend ontwerp van besluit wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2024 2203 DOC.0355/1).

## C. ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSgegevens (BIJLAGE 2)

De VTC is van oordeel dat het ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens betreft, op voorwaarde dat volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens opnemen in het besluit of de nota (luik 2 van het advies);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het besluit (luik 4 van het advies);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4 van het advies)
- de bewaartermijn opnemen in het besluit en deze verantwoorden in de nota (luik 5 van het advies);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6 van het advies);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7 van het advies).

Wat de opmerking over de rechtvaardigingsgrond betreft, wordt verwezen naar de rechtvaardigingsgrond 'taak van algemeen belang' als bedoeld in artikel 6, eerste lid, e) van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG). De verwerking van de gegevens gebeurt met het oog op de installatie van de lokale bestuursorganen na de lokale verkiezingen van 13 oktober 2024. Via de akten van voordracht kunnen kandidaten worden voorgedragen voor de opname van het mandaat van voorzitter van de raad, het mandaat van schepenen, burgemeester, voorzitter van het bijzonder comité voor de sociale dienst, leden van het bijzonder comité voor de sociale dienst. De samenstelling van de bestuursorganen na de verkiezingen is een taak van algemeen belang als vermeld in artikel 6, eerste lid, e) van de AVG. De verwerking is noodzakelijk om na te gaan of de voorgedragen kandidaat voldoet aan de voorwaarden om het mandaat op te nemen.

Wat de opmerking over het opnemen van de verwerkingsverantwoordelijke betreft: op basis van de artikelen in het decreet over het lokaal bestuur dienen alle akten van voordracht of opvolging afhankelijk van het bestuursorgaan waarvoor de kandidaten worden voorgedragen te worden bezorgd aan de algemeen-directeur, de algemeen directeur-coördinator of de districtssecretaris. De akten van voordracht en opvolging worden dus bezorgd aan en ontvangen door het lokaal bestuur zelf. De verwerkingsverantwoordelijke voor de akten van voordracht en akte van opvolging zijn bijgevolg de lokale besturen die deze akten in ontvangst nemen. De relevante artikelen in het decreet over het lokaal bestuur, zoals vermeld in de aanhef van het ontwerpbesluit, duiden bijgevolg de verwerkingsverantwoordelijke aan. Er is geen reden om de verwerkingsverantwoordelijke te verduidelijken in het besluit.

De lokale besturen staan als verwerkingsverantwoordelijke in om hierover een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uit te voeren.

Wat de opmerking over de bewaartermijn betreft, wordt verwezen naar het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Artikel III.87 Bestuursdecreet bevat de criteria volgens dewelke de termijnen worden bepaald. Het betreft de manier bij uitstek waarop binnen het Vlaamse bestuurslandschap de bewaring van gegevens wordt bepaald. Het komt niet opportuun voor om hiervan in voorliggend besluit van af te wijken.

Wat betreft de opmerking over de nodige maatregelen voor de juistheid van de gegevens wordt erop gewezen dat de persoonsgegevens door de lijsten waartoe de kandidaten behoren zelf worden ingevuld. De gegevens zijn bijgevolg afkomstig van de betrokkenen zelf, er mag van worden uitgegaan dat die gegevens correct zijn.

Iedereen die de akte heeft ondertekend, doet dit met het oog op een specifiek doeleinde, namelijk de voordracht van een kandidaat voor de opname van een lokaal bestuursmandaat. Overeenkomstig de relevante artikelen in het decreet over het lokaal bestuur onderzoekt de voorzitter van de raad de ontvankelijkheid van de akte. De voorzitter van de raad gaat na of de voordracht gesteund is door een voldoende aantal geldige handtekeningen. Naar aanleiding van dit onderzoek schrapt de voorzitter de handtekeningen (en de daarmee gepaard gaande persoonsgegevens) die ongeldig zijn. Bovendien wordt de verplichting dat persoonsgegevens juist moeten zijn al opgelegd door artikel 5, lid 1, onder d) AVG. Het is niet noodzakelijk om dit nog eens in dit besluit op te nemen.

Wat betreft de opmerking over de transparantiemaatregelen, wordt erop gewezen dat de verplichting voor het nemen van die maatregelen al bepaald wordt in de AVG zelf, en dat het nogmaals herhalen van die verplichting in een uitvoeringsbesluit bijgevolg geen juridische meerwaarde zou creëren.

## D. ADVIES VAN DE GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT (BIJLAGE 3)

De GBA heeft op 12 april 2024 beslist voor de aanvraag om advies te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten. De GBA heeft bijgevolg geen specifieke opmerkingen gemaakt over het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

## E. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE (BIJLAGE 4)

De Raad van State heeft op 21 mei 2024 meegedeeld dat de adviesaanvraag, ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving van de Raad van State onder het nummer 76.509/3, van de rol is afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, §5 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Dat betekent dat de Raad van State beslist heeft om geen advies te geven over het bijgaand ontwerp van besluit.

# 3 BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

### Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen financiële impact.

### Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën is verleend op 12 maart 2024.

### Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

## B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft volgende weerslag op de lokale besturen:

- de samenstelling van de lokale bestuursorganen kan voortaan enkel gebeuren via de bij het bijgaande voorontwerp van besluit vastgestelde modellen.

## **4 VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring zal het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad. Het besluit treedt in werking op 13 oktober 2024, met uitzondering van artikel 7 en 8 die in werking treden op 1 december 2024.



## 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de modellen van akte van voordracht en akte van opvolging in het kader van de installatie en samenstelling van de lokale bestuursorganen;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- de bijlage bij het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie;
- de mededeling van de Gegevensbeschermingsautoriteit
- het advies van de Raad van State.