

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de samenstelling van de erkenningscommissies betreffende de paramedische beroepen, de verpleeg- en zorgkundigen, kinesitherapeuten, vroedvrouwen en tot wijziging van de taakomschrijving van de Vlaamse Planningscommissie
 - Definitieve goedkeuring

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de samenstelling van de erkenningscommissies betreffende de paramedische beroepen, de verpleeg- en zorgkundigen, kinesitherapeuten, vroedvrouwen en tot wijziging van de taakomschrijving van de Vlaamse Planningscommissie, wijzigt de samenstelling van de erkenningscommissies voor de beoefenaars van de verpleegkunde, de houders van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden en de zorgkundigen, de erkenningscommissies voor de paramedische beroepen, de erkenningscommissie van de kinesitherapeuten en de erkenningscommissie van de vroedvrouwen zodat deze op een efficiënte manier tegemoetkomen aan de huidige en toekomstige wetgevende initiatieven. Daarnaast wijzigt dit ontwerp het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 over de planning van het medisch aanbod zodat de Vlaamse Planningscommissie zich in de toekomst kan baseren op andere gegevens dan enkel de statistische gegevens, de methodologie en de adviezen van de federale Planningscommissie Medisch Aanbod.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gezondheids- en woonzorg.

Door de inwerkingtreding, op 1 juli 2014, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd geworden voor de “erkenning van de gezondheidszorgberoepen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde

erkenningvoorwaarden” (art. 5. §1, I, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De federale overheid blijft bevoegd voor het bepalen van de normen waaraan de aanvrager moet voldoen om erkend te kunnen worden als beoefenaar van een gezondheidszorgberoep. De gemeenschappen zijn, door de bevoegdheidsoverdracht inzake de erkenning van de gezondheidszorgberoepen, ook bevoegd geworden voor het bepalen van de procedurele normen volgens dewelke een aanvraag zal beoordeeld worden. De voorbije legislatuur werd dan ook voor tal van gezondheidszorgberoepen een Vlaamse erkenningsprocedure uitgewerkt bij besluiten van de Vlaamse Regering met inbegrip van de samenstelling van de Vlaamse erkenningscommissies.

Volgende besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de erkenning van gezondheidszorgberoepen worden aangepast:

- besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de beoefenaars van de verpleegkunde, de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige;
- besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaar van paramedische beroepen;
- besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 houdende de erkenning van kinesitherapeuten en van de bijzondere beroepsbekwaamheden voor kinesitherapeuten;
- besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2017 betreffende de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw.

Door diezelfde bijzondere wet van 6 januari 2014 zijn de gemeenschappen eveneens bevoegd geworden voor wat betreft de gezondheidszorgberoepen “hun contingentering, rekening houdende, in voorkomend geval, met het globale aantal dat de federale overheid per gemeenschap jaarlijks kan vastleggen voor de toegang van elk van de gezondheidszorgberoepen” (art. 5. §1, I, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Volgend besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot de werking van de Vlaamse Planningscommissie werd genomen en wordt ook gewijzigd door voorliggend besluit van de Vlaamse Regering:

- besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 over de planning van het medisch aanbod.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 17 april 2024 verleende de Inspectie van Financien een gunstig advies met betrekking tot het voorliggende ontwerp van besluit

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/135 van 3 april 2024.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggend ontwerp van besluit wijzigt vier procedurebesluiten voor verschillende gezondheidszorgberoepen.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de beoefenaars van de verpleegkunde, de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige wordt de samenstelling van de erkenningscommissies gewijzigd.

Momenteel slaagt het Departement Zorg er niet in om deze erkenningscommissies samen te stellen wegens onvoldoende kandidaturen voorgedragen door de beroepsverenigingen. Vandaar dat er wijzigingen aan het huidige besluit van de Vlaamse Regering worden voorgesteld, namelijk:

- Voor de samenstelling van de erkenningscommissie voor de beoefenaars van de verpleegkunde wordt het aantal leden van zes, naar "minimaal vier en maximaal" zes leden aangepast.
- Voor de samenstelling van de erkenningscommissie zorgkundigen wordt het aantal leden aangepast naar "minimaal vier en maximaal zes" leden.
- Er wordt de mogelijkheid opgenomen om kandidaturen voor te dragen vanuit het beleidsdomein onderwijs. We verduidelijken daarbij dat onder die notie niet enkel de administratie wordt begrepen, maar ook desgevallend personen die concrete pedagogische ervaring hebben in een onderwijsinstelling, zoals een hogeschool of in het volwassenenonderwijs. Ook die personen komen dus in aanmerking om in een erkenningscommissie benoemd te worden.
- De leden voorgedragen vanuit het beleidsdomein onderwijs moeten niet over een van de diploma's, titels of brevetten, vermeld in artikel 45 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, over een erkenning in een bijzondere beroepstitel of bijzondere beroepsbekwaamheid of een registratie als zorgkundige beschikken, maar mogen hun bekwaamheid ook aantonen op basis van ervaring in het beleidsdomein onderwijs.
- Het aantal erkenningscommissies voor de verpleeg- en zorgkundigen werd door de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 door het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2023 herleid naar drie in plaats van negen, en van 42 leden naar 28 leden. Daaruit is voortgekomen dat een voorzitterscollege niet meer nuttig is omdat een gezamenlijk overleg mogelijk zou zijn.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen wordt de samenstelling van de erkenningscommissies als volgt gewijzigd:

- Het aantal leden wordt gewijzigd van "ten minste drie" naar "ten minste twee" leden vanuit de beroepsorganisatie en vanuit het beleidsdomein onderwijs. Het maximum aantal leden blijft hetzelfde.
- Er wordt de mogelijkheid opgenomen om kandidaturen voor te dragen vanuit het beleidsdomein onderwijs. Zie toelichting van dit begrip onder punt A, paragraaf 3.
- De leden zijn beoefenaars van het paramedisch beroep sedert ten minste vijf jaar of kunnen hun bekwaamheid aantonen op basis van vijf jaar ervaring in het gebied waarmee de erkenningscommissie is belast. Een erkenning in het betreffende paramedisch beroep is dus niet meer noodzakelijk om te zetelen in de erkenningscommissie van dat betrokken beroep.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 houdende de erkenning van kinesitherapeuten en van de bijzondere beroepsbekwaamheden voor kinesitherapeuten wordt de samenstelling van de erkenningscommissie als volgt gewijzigd:

- Er wordt vijf jaar beroepservaring gevraagd in plaats van tien jaar.
- Er wordt de mogelijkheid opgenomen om kandidaturen voor te dragen vanuit het beleidsdomein onderwijs. Zie toelichting van dit begrip onder punt A, paragraaf 3.
- De mogelijkheid wordt voorzien om bij de publicatie van toekomstige nieuwe bijzondere beroepsbekwaamheden door de Federale Overheid Volksgezondheid zonder wijziging van het procedurebesluit nieuwe leden toe te voegen aan de bestaande erkenningscommissie.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2017 betreffende de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw wordt de samenstelling van de erkenningscommissie als volgt gewijzigd:

- Het aantal leden wordt van zes naar “minimaal vier en maximaal zes” gewijzigd.
- Er wordt de mogelijkheid opgenomen om kandidaturen voor te dragen vanuit het beleidsdomein onderwijs. Zie toelichting van dit begrip onder punt A, paragraaf 3.
- De leden zijn beoefenaars van het beroep van vroedvrouw sedert ten minste vijf jaar of kunnen hun bekwaamheid aantonen op basis van vijf jaar ervaring in het gebied waarmee de erkenningscommissie is belast. Een erkenning als vroedvrouw is dus niet meer noodzakelijk om te zetelen in de erkenningscommissie.

Deze wijzigingen zijn noodzakelijk om tegemoet te komen aan de toekomstige wetgevende initiatieven die er voor de verschillende gezondheidszorgberoepen worden verwacht.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 over de planning van het medisch aanbod wordt de bepaling die stelt dat de Vlaamse Planningscommissie zich enkel kan baseren op de statistische gegevens, de methodologie en de adviezen van de federale Planningscommissie Medisch Aanbod verruimd zodat de Vlaamse Planningscommissie haar adviezen ook kan baseren op andere statistische gegevens en methodologieën. Het is wenselijk dat de Vlaamse Planningscommissie aan dataverrijking kan doen om de planningsmodellen optimaal af te stemmen op de Vlaamse context. Waar zij dit wenselijk acht, moet de Vlaamse Planningscommissie haar planningsmodellen kunnen verruimen met data die door de Planningscommissie Medisch Aanbod buiten beschouwing gelaten wordt, maar die de Vlaamse Planningscommissie in staat stelt om de zorgvraag en het zorgaanbod in Vlaanderen accurater in kaart te brengen en om accuratere toekomstscenario's uit te werken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 van het ontwerp van besluit wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 dat de procedureregels voor de behandeling van de erkenningsaanvragen voor een paramedisch beroep vastlegt.

Dit artikel brengt wijzigingen aan in de samenstelling van de erkenningscommissies, meer bepaald wordt voortaan het minimum aantal leden van een erkenningscommissie vastgelegd op twee (i.p.v. drie).

Verder wordt ook de ervaringsvereiste voor leden van de erkenningscommissies die worden voorgedragen door de Vlaamse Universiteiten en Hogescholen Raad, aangepast in die zin dat deze leden nu voorgedragen worden vanuit het beleidsdomein Onderwijs.

Bij de notie “beleidsdomein Onderwijs” moet verduidelijkt worden dat hieronder niet enkel de administratie wordt begrepen, maar ook desgevallend personen die concrete pedagogische ervaring hebben in een onderwijsinstelling, zoals een hogeschool of in het volwassenenonderwijs. Ook die personen komen dus in aanmerking om in een erkenningscommissie benoemd te worden.

Artikel 2 bepaalt, om consequent te zijn met de vorige aanpassing naar “het beleidsdomein Onderwijs” eveneens die notie als voordragende instantie voor leden van de erkenningscommissies paramedische beroepen.

Het **artikel 3** wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de beoefenaars van de verpleegkunde, de erkenning van de bijzondere

beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige.

Het artikel brengt wijzigingen aan in de samenstelling van de erkenningscommissies, meer bepaald wordt het minimum aantal leden beoefenaars van de verpleegkunde vastgelegd op vier en het minimum aantal leden zorgkundigen op twee én kunnen deze leden (naast voordacht door de beroepsverenigingen en -organisaties van verpleegkundigen/zorgkundigen) nu ook voorgedragen worden vanuit het beleidsdomein Onderwijs. De notie “beleidsdomein Onderwijs” wordt begrepen zoals uitgelegd onder artikel 1. .

Tot slot wordt de bepaling “dat leden die voorgedragen worden vanuit het beleidsdomein Onderwijs niet hoeven te beschikken over een van de diploma’s, titels of brevetten, vermeld in artikel 45 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen”, uitgebreid naar artikel 46/1 en 46/2 van dezelfde wet.

Artikel 4 heft de bepaling rond het voorzitterscollege op aangezien deze bepaling sinds de inwerkingtreding van het te wijzigen besluit nooit is toegepast. Ook in de toekomst wordt dit niet voorzien.

Artikel 5 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 houdende de erkenning van kinesitherapeuten en van de bijzondere beroepsbekwaamheden voor kinesitherapeuten.

Dit artikel brengt wijzigingen aan het aantal jaren dat leden-kinesitherapeuten de kinesitherapie moeten uitoefenen of het aantal jaren onderrwijservaring dat vereist is (vijf i.p.v. tien jaar), stelt het aantal leden-kinesitherapeuten gelijk aan het aantal bijzondere beroepsbekwaamheden en vervangt de voordracht van leden “door de Vlaamse Interuniversitaire Raad” door voordracht van de leden “vanuit het beleidsdomein Onderwijs”. De notie “beleidsdomein Onderwijs” wordt begrepen zoals uitgelegd onder artikel 1.

Artikel 6 bepaalt, om consequent te zijn met de vorige aanpassing naar “het beleidsdomein Onderwijs” eveneens die notie als voordragende instantie voor leden van de erkenningscommissies kinesitherapie.

Artikel 7 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2017 betreffende de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw.

Het artikel brengt wijzigingen aan het aantal jaren dat leden-vroedvrouwen het beroep moeten uitoefenen of het aantal jaren onderrwijservaring dat vereist is (vijf i.p.v. zeven jaar), legt een minimum aantal leden-vroedvrouwen vast (twee), en verruimt de voordracht van leden tot voordracht van de leden “vanuit het beleidsdomein Onderwijs” (i.p.v. onderrwijservaring in een universitaire instelling of een hogeschool). De notie “beleidsdomein Onderwijs” wordt begrepen zoals uitgelegd onder artikel 1.

Artikel 8 wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 betreffende de planning van het medisch aanbod. Door deze wijziging kan de Vlaamse Planningscommissie zich voortaan baseren op andere statistische gegevens en methodologieën dan op de statistische gegevens, de methodologie en de adviezen van de federale Planningscommissie Medisch Aanbod.

Het **artikel 9** bevat de uitvoeringsbepaling.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de beoefenaars van de verpleegkunde, de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige, het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaar van paramedische beroepen, het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 houdende de erkenning van kinesitherapeuten en van de bijzondere beroepsbekwaamheden voor kinesitherapeuten en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2017 betreffende de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw hebben een zeer beperkte financiële weerslag, aangezien het aantal leden slechts wordt aangepast met de woorden “maximaal” en “minimaal”. Er zal steeds getracht worden om het maximum aantal leden opgenomen in de bovenstaande procedurebesluiten te respecteren, tenzij er onvoldoende kandidaten worden voorgedragen vanuit de beroepsverenigingen en het beleidsdomein onderwijs.

Wanneer er onvoldoende voordrachten van kandidaten zijn, zal het totaal aantal leden verminderen met 8. Met een gemiddeld aantal vergadering van 4 per jaar per erkenningscommissie, betekent dit een vermindering in presentiegelden van 160 euro per jaar (8 leden * 4 vergaderingen per jaar * 5 euro presentiegeld/vergadering).

Enkel aan de erkenningscommissie kinesitherapeuten worden twee extra leden toegevoegd. Met een gemiddeld aantal vergadering van 4 per jaar per erkenningscommissie, betekent dit een vermeerdering in presentiegelden van 40 euro per jaar (2 leden * 4 vergaderingen per jaar * 5 euro presentiegeld/vergadering).

Hoeveel presentiegelden jaarlijks werkelijk zullen worden betaald, is uiteraard afhankelijk van het aantal vergaderingen dat plaatsvindt en het aantal leden op iedere vergadering aanwezig is.

Het voorzitterscollege voor de erkenningscommissies voor verpleegkundigen en zorgkundigen is tot heden niet samengekomen door een gebrek aan leden voor de samenstelling van de erkenningscommissie bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor verpleegkundigen in de geriatrie.

De besparing op de tegemoetkoming voor de verplaatsingskosten is verwaarloosbaar aangezien de vergaderingen van de erkenningscommissies hoofdzakelijk digitaal verlopen, gebruik makend van het portaal voor de commissieleden.

De wijziging in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 over de planning van het medisch aanbod heeft evenzeer een zeer beperkte financiële weerslag. Deze wijziging maakt het mogelijk dat de Vlaamse Planningscommissie haar advies kan baseren op andere statistische gegevens en methodologieën dan enkel de statistische gegevens, de methodologie en de adviezen van de Planningscommissie Medisch aanbod.

De Inspecteur van Financien geeft in zijn advies d.d. 17 april 2024 aan dat, met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO, het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale of provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering werd het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State aangevraagd. De inschrijving van de adviesaanvraag werd op 27 mei 2024 van de rol afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, § 5, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de samenstelling van de erkenningscommissies betreffende de paramedische beroepen, de verpleeg- en zorgkundigen, kinesitherapeuten, vroedvrouwen en tot wijziging van de taakomschrijving van de Vlaamse Planningscommissie,

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS