

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de erkenning en de subsidiëring van partnerorganisaties ter uitvoering van artikel 60, §1 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019
- Principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering geeft met dit besluit uitvoering aan artikel 60, §1 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 dat toelaat de erkenningsprocedure en de subsidiëring te bepalen van partnerorganisaties die een aangetoonde deskundigheid of expertise hebben op het vlak van professionaliteit en de kwaliteit van de Woonzorg. Dit besluit vervangt het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 tot vastlegging van de regels voor de erkenning en de subsidiëring van partnerorganisaties ter uitvoering van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Beleidsveld: planning, erkenning en subsidiëring woonzorgvoorzieningen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/210 van 31 mei 2024.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 werden de thuiszorg en de ouderenzorg samengebracht in één overkoepelend begrip 'woonzorg', met als doelstellingen zorg op maat te bieden, een kwaliteitsvol zorgcontinuüm te creëren, en de samenwerking tussen thuiszorg, thuiszorgondersteunende zorg en residentiële zorg te vergemakkelijken en aan te moedigen. De ambitie was om de kwaliteit van wonen en zorg te verhogen door passend in te spelen op de individuele fysieke en psychische noden van de zorgvrager, met voldoende aandacht voor sociale inclusie en het welbehagen van de zorgbehoevende persoon.

De bevoegdheidsoverdrachten die gepaard gaan met de zesde staatshervorming, de demografische evoluties, de veranderende samenleving en een voortschrijdend inzicht gevoed door wetenschap, ervaringen en praktijk, zetten aan tot een bijsturing in het denken en handelen van de Vlaamse woonzorgvoorzieningen. Na 10 jaar was het woonzorgdecreet dan ook aan een actualisering toe. Deze actualisering kreeg vorm in het decreet betreffende de woonzorg, goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 6 februari 2019 en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 15 februari 2019.

Het actualiseringstraject ging gepaard met een intens proces in nauwe samenspraak met de vertegenwoordigers van de sector, en waarbij naast het woonzorgdecreet van 6 februari 2019 ook volgende nota's een richtsnoer vormden:

- de conceptnota "Vlaams Welzijns- en zorgbeleid voor ouderen. Dichtbij en integraal. Visie en veranderagenda" (2016);
- de nota "Zorg en ondersteuning op maat van alle gezinnen, een nieuw werkingskader voor de diensten gezinszorg" (2017);
- de conceptnota "Residentiële ouderenzorg, een échte thuis voor kwetsbare personen" (2018);
- de nota's en verslagen van de werkgroepen die voor de woonzorgvormen werden geconsulteerd.

Het voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering (OBVR) geeft uitvoering aan dit decreet voor wat betreft de regels en subsidiëring van de partnerorganisaties voor de Woonzorgsector.

Er is gekozen om het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 in zijn geheel op te heffen en te vervangen door het voorliggende voorontwerp van besluit, wat de leesbaarheid ten goede komt. Zeer veel bepalingen werden woordelijk of mits beperkte terminologische aanpassingen overgenomen uit het vorige besluit van de Vlaamse Regering. In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven wat gewijzigd is ten opzichte van het vorige besluit van de Vlaamse Regering.

B. GEGEVENSVERWERKING

In dit besluit wordt de verwerking van de volgende gegevens geregeld:

1. Bij een erkenningsaanvraag wordt in artikel 5, tweede lid, 6° een lijst opgevraagd van alle medewerkers, met vermelding van hun wekelijkse arbeidsduur en kwalificatie, geordend per functie, en met aanduiding van de personeelsleden die langdurig aanwezig zijn.
2. Een lijst van de besteding van de subsidie aan personeelskosten per medewerker, met vermelding van de naam, de functie, de tewerkstellingstijd en de volledige loonkost (zie bijlage 1, art. 6, §4, 5° en bijlage 2 art. 8, §4, 5°)

De persoonsgegevens onder 1 zijn noodzakelijk om een eerste administratief toezicht uit te voeren dat de partnerorganisatie personeel in dienst heeft in de verschillende disciplines die binnen de erkenningsvoorwaarden noodzakelijk zijn. De voorziening moet verder aangeven binnen welke disciplines bijkomende aanwervingen gepland zijn. Aangezien de partnerorganisatie nog niet erkend is, is een onderzoek door Zorginspectie niet mogelijk.

De gegevens onder 2 zijn noodzakelijk om een grondig onderzoek van de besteding van de subsidie te kunnen uitvoeren. Het is noodzakelijk om een duidelijk overzicht per medewerker te hebben om ook controle op dubbele subsidiëring te vermijden.

C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bepaalt de definities die van toepassing zijn op dit besluit.

Artikel 2 bepaalt dat de programmatie wordt vastgelegd in de bijlage per soort van partnerorganisaties en bepaalt de erkenningsvoorwaarden waaraan elke voorziening moet voldoen. Het bepaalt twee algemene voorwaarden voor alle types partnerorganisatie, het aantonen van deskundigheid en expertise die een bijzondere meerwaarde kan bieden op het vlak van professionaliteit en het hebben van een beheersovereenkomst. Per type partnerorganisatie worden in de bijlagen specifieke erkenningsvoorwaarden bepaald waaraan de organisaties moeten voldoen. De beheersovereenkomst waarover organisaties moeten beschikken is een nieuw element. Dit wordt in hoofdstuk 8 verder toegelicht.

Artikel 3, 4, 5, 6 en 7 bepaalt de erkenningsprocedure. De erkenningsprocedure is fundamenteel niet gewijzigd. De formulering van de artikels en de volgorde is beperkt gewijzigd.

Artikel 8 bepaalt de wijze waarop de erkenning kan gewijzigd worden op basis van de partnerorganisatie. De aanvraag van de wijziging van de erkenning is niet gewijzigd. In het derde lid is er een nieuwe procedure opgenomen over de beslissing door de administratie over de aanvraag van wijziging van de erkenning. De procedure bepaalt dat de erkenningsprocedure van artikel 6 tot en met 10 van toepassing is op deze procedure.

Artikel 9, 10, 11, 12, 13 en 14 bepaalt de procedure om de erkenning van de partnerorganisatie te wijzigen, schorsen en in te trekken. Nieuw is dat de secretaris-generaal de termijn van de schorsing ook eenmalig kan verlengen met maximaal zes maanden. Verder is er nieuw toegevoegd dat de initiatiefnemer een verzoek kan indienen om de schorsing vroeger stop te zetten als de deze meent aan de voorwaarden te voldoen om de schorsing op te heffen zoals opgenomen in de schorsingsbeslissing. Als laatste wordt er toegevoegd dat een initiatiefnemer geen recht kan maken op een vergoeding van de kosten als de erkenning wordt geweigerd, gewijzigd, geschorst of ingetrokken.

Artikel 15 bepaalt de procedure voor de intrekking van de erkenning als partnerorganisatie op vraag van de partnerorganisatie.

Artikel 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23 en 24 bepaalt de wijze waarop een beheersovereenkomst wordt gemaakt tussen de partnerorganisatie en de administratie. De minimale inhoud wordt ook bepaald. Deze artikelen zijn allemaal nieuw. Er wordt gekozen om te werken met een beheersovereenkomst van bepaalde duur omdat de administratie op die manier de opdrachten, doelstellingen en de wijze waarop de doelgroepen worden betrokken mee kan bepalen, zodat deze aansluiten bij het Vlaamse beleid voor de partnerorganisatie.

De initiatiefnemer dient een voorstel van een beheersovereenkomst in bij de administratie nadat de initiatiefnemer een erkenning als partnerorganisatie heeft ontvangen. De administratie en de partnerorganisatie organiseren een overleg over de overeenkomst. Na dit overleg maakt de administratie een ontwerp van beheersovereenkomst op en bezorgt dit aan de partnerorganisatie.

Binnen de beheersovereenkomst wordt er jaarlijks een jaarplan opgemaakt dat de beheersovereenkomst concreetiseert.

Als er geen beheersovereenkomst is vervalt de erkenning van de partnerorganisatie van rechtswege.

Artikel 25, 26, 27 en 28 bepaalt de regels rond de subsidiëring.

Artikel 29, en 30 bepaalt dat het toezicht en aansturing kan gebeuren door de administratie, inclusief Zorginspectie. Deze bepaling is nieuw. Het maakt duidelijk welke elementen van de administratie toezicht en aansturing uitoefenen en dat deze administratie informatie kan opvragen om haar toezicht uit te oefenen.

Artikel 31 bepaalt de procedure voor het terugvorderen van een subsidie.

Artikel 32 bepaalt de verplichtingen voor gegevensregistratie voor de partnerorganisatie en voor de administratie.

Artikel 33 heft het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 tot vastlegging van de regels voor de erkenning en de subsidiëring van partnerorganisaties ter uitvoering van artikel 68, §1 van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 op.

Artikel 34 bepaalt de overgangsbepalingen. De partnerorganisaties die op 1 januari 2024 erkend zijn, kunnen hun erkenning volgens de regels van 31 december 2023 te behouden. Ze beantwoordt uiterlijk op 31 december 2024 aan de erkenningsvoorwaarden van dit besluit.

Artikel 35 belast de minister bevoegd voor de bijstand aan personen en de minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid met de uitvoering van het besluit.

Bij het besluit zijn ook twee bijlagen gevoegd. Deze bijlagen hebben een gelijkaardige structuur.

In hoofdstuk 1 worden algemene bepalingen vastgelegd. Artikel 1 stelt dat de partnerorganisatie een opdracht krijgen in het kader van artikel 60, §1 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019. Artikel 2 bepaalt de definities van het besluit.

Hoofdstuk 2 bepaalt in beide bijlagen de programmatie voor de specifieke soort partnerorganisatie.

Hoofdstuk 3 bepaalt de specifieke erkenningsvoorwaarden. Deze erkenningsvoorwaarden zijn inhoudelijk beperkt gewijzigd ten opzichte van het besluit van 9 mei 2014. De voorwaarden werden op elkaar afgestemd.

Hoofdstuk 4 bepaalt de subsidiëring van de partnerorganisaties. In de artikels onder dit hoofdstuk worden de subsidiebedragen voor deze organisaties vastgelegd. Er wordt bepaald op welke wijze deze bedragen worden geïndexeerd. Verder wordt er bepaald aan welke voorwaarden de organisaties moeten voldoen voor de subsidie en welke kosten in aanmerking komen. Deze bepalingen zijn beperkt aangepast aan de algemene subsidieregels uitgevaardigd door de Vlaamse Regering. Verder worden ook de modaliteiten rond de uitbetaling van de subsidie vastgelegd.

Hoofdstuk 5 regelt dat de toekenning van een extra subsidiebedrag aan een aantal partnerorganisaties regelt.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 mei 2024

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is voor dit dossier niet vereist, in toepassing van artikel 31, §2, 2°.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt niet voorgelegd aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin gegeven dat het ontwerp van besluit geen strategisch belang heeft.

Na de eerste principiële goedkeuring zal het voorontwerp van besluit aan de Vlaamse Toezichtscommissie en voor de verwerking van persoonsgegevens aan de gegevensbeschermingsautoriteit worden voorgelegd met het oog op adviesverlening. Indien beoordeeld wordt dat deze adviezen niet tot aanpassing van het voorontwerp moeten leiden, zal het voorontwerp van besluit aan de Raad van State worden voorgelegd met het oog op adviesverlening.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering:

- a) het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
- b) het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen;
- c) te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- d) het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS