

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitwerking van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning werd grondig gewijzigd door het decreet van 17 mei 2024. Het is dan ook nodig om het bestaande besluit van de Vlaamse Regering uit 2015 grondig aan te passen.

Voor de eenvoud en leesbaarheid wordt gekozen voor een volledig nieuw besluit.

Over dit ontwerp wordt het advies van de strategische adviesraden en van andere instanties ingewonnen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

ISE thema-overschrijdend instrumentarium omgeving

- Strategische doelstelling 1. Naar een samenhangend omgevingsinstrumentarium
- Operationele doelstelling 5. De omgevingsvergunning vereenvoudigen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het taalkundig en wetgevingstechnisch advies nr. 2024/221 van 29 mei 2024.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 27 mei 2024 verkregen. Voor een bespreking ervan zie infra punt 3A.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 3 juni 2024.

2. INHOUD

Het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning werd grondig gewijzigd door het decreet van 17 mei 2024. Het is dan ook nodig om het bestaande besluit van de Vlaamse Regering uit 2015 grondig aan te passen.

Voor de eenvoud en leesbaarheid wordt gekozen voor een volledig nieuw besluit.

Hierbij worden vanzelfsprekend grote stukken van het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning tekstueel hernomen.

1. GEEN ACHTERUITGANG VAN HET MILIEU

De voorgenomen wijzigingen inzake vergunningverlening zullen geen achteruitgang van het leefmilieu met zich meebrengen.

De vergunningverlenende overheid is en blijft immers gebonden door dezelfde inhoudelijke beoordelingscriteria (stedenbouwkundige voorschriften en hun afwijkingmogelijkheden, Vlaar-normen, sectorale wetgeving, luchtvaartterfdienstbaarheden, m.e.r.-regelgeving, ...). Die liggen niet vast in dit uitvoeringsbesluit, maar in de verschillende inhoudelijke decreten. Artikel 23 van de Grondwet wordt door de wijzigingen niet geschonden. Bovendien zijn de wijzigingen ingegeven vanuit redenen van algemeen belang, met name een duidelijke en logische afhandeling van aanvragen.

Bovendien is nog steeds een beroepsmogelijkheid bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen (en in cassatie bij de Raad van State) voorhanden. De toegang tot de rechter, die gegarandeerd wordt door het verdrag van Aarhus, is dan ook ten volle gerespecteerd.

Het ontwerp is ook geen kader voor de vergunningverlening, maar een procedure-besluit zodat een plan-m.e.r.-screening niet vereist is.

2. INWERKINGTREDING

Voorliggend besluit bepaalt wanneer de modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit (zoals voorzien in het decreet van 17 mei 2024 en voorliggend uitvoeringsbesluit) in werking treedt.

Deze inwerkingtreding wordt in principe vastgelegd op een jaar na de publicatie van voorliggend besluit zodat het Omgevingsloket, maar zeker ook de gemeentelijke dossierbehandelingssystemen aan deze regeling aangepast kunnen worden.

Uitzondering hierop zijn de bepalingen die in het Omgevingsvergunningsdecreet werden ingevoegd met het Stikstofdecreet van 26 januari 2024. Deze bepalingen worden met dit voorstel van decreet overgenomen, maar geherformuleerd/herschikt in functie van de invoering van de modulaire procedure, en treden 10 dagen na publicatie in werking.

Daarnaast wordt de inwerkingtredingsbepaling dermate geformuleerd dat wat inwerkingtreding van het gewijzigde omgevingsvergunningendecreet betreft, rekening wordt gehouden met het initiatief rond de modernisering van de regelgeving rond milieueffectrapportage.

Een aantal zaken kunnen echter reeds vroeger in werking treden omdat ze geen impact hebben op de rest van het functioneren van het modulair systeem en geen informatiseringsinspanningen vergen.

Daarnaast wordt gewezen op artikel 206 van het decreet van 17 mei 2024, dat bepaalt dat vergunningsaanvragen die zijn ingediend of initiatieven die zijn opgestart voor de datum van inwerkingtreding van dit decreet, behandeld worden overeenkomstig de regelgeving van toepassing op het tijdstip waarop de vergunningsaanvraag werd ingediend of het initiatief werd opgestart. Hetzelfde principe geldt voor meldingen die zijn verricht voor de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De in dit besluit opgenomen wijzigingen zullen opgevangen worden binnen de beschikbare middelen.

Daarnaast wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij het op 3 mei 2024 definitief goedgekeurde ontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit (VR 2024 0305 DOC.0659/1BIS)

Op 27 mei 2024 verleende de Inspectie van Financiën gunstig advies op voorwaarde dat eventuele kosten opgevangen kunnen worden binnen de beschikbare kredieten. Met toepassing van artikel 31 §1 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting en het budgettair beleid, werd verleend op 3 juni 2024.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Adviesverlening van de Vlaamse overheidsdiensten aan andere vergunningverlenende overheden is een kerntaak bij vergunningverlening en wordt opnieuw scherp gesteld. Kwaliteitsvolle adviesverlening vereist tegelijk ook een efficiënte tijdsbesteding.

Om deze reden voorziet voorliggend besluit een betere inschatting van risicovolle activiteiten die een kwaliteitsvolle adviesverlening vergen en een inperking van het effectieve aantal dossiers dat het departement Omgeving wordt voorgelegd ter advisering.

Tegelijk zet het departement versterkt in op de advisering door bijkomende capaciteit binnen PEP te voorzien op dit proces. Door deze beide bewegingen kan een significant aandeel van de adviesaanvragen op een kwaliteitsvolle manier geadviseerd worden. Een adviseringskader dat zorgt voor een uniforme afweging van prioritair te behandelen dossiers blijft evenwel noodzakelijk.

Daarnaast wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij het op 3 mei 2024 definitief goedgekeurde ontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit (VR 2024 0305 DOC.0659/1BIS)

Een eventuele impact van voorliggend besluit op het personeel zal worden opgevangen worden binnen het huidige personeelsbestand.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend besluit bepaalt wanneer de modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit (zoals voorzien in het decreet van 17 mei 2024 en voorliggend uitvoeringsbesluit) in werking treedt. Deze inwerkingtreding wordt vastgelegd op een jaar na de publicatie van voorliggend

besluit zodat het Omgevingsloket, maar zeker ook de gemeentelijke dossierbehandelingssystemen aan deze regeling aangepast kunnen worden.

Bovendien wijzigt er niets aan de vergunningsplicht of de beoordeling van de aanvragen. Ook het aantal dossiers zal niet wijzigen door de invoering van de modulaire vergunningsprocedure. De regeling voorziet in hoofdzaak in een aanpassing, vereenvoudiging en flexibilisering van de procedure.

Wat betreft het Omgevingsbesluit zullen een aantal (momenteel sequentieel) te nemen stappen nu in 1 procedure uitgevoerd worden. Deze stappen zijn thans ook reeds verplicht.

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure zal de nodige communicatie en toelichting gebeuren.

Ook hier wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij het op 3 mei 2024 definitief goedgekeurde ontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving betreffende de omgevingsvergunning wat betreft de invoering van een modulaire omgevingsvergunningsprocedure en het omgevingsbesluit (VR 2024 0305 DOC.0659/1BIS)

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen ongunstige impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Dit ontwerpbesluit wordt beschouwd als een strategisch uitvoeringsbesluit. Er worden dan ook een aantal adviezen ingewonnen van:

- a) de Vlaamse Toezichtscommissie
- b) de federale Gegevensbeschermingsautoriteit
- c) de Milieu-en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad)
- d) de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO)
- e) de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV)
- f) de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)
- g) de Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP)

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitwerking van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van:
 - a) de Vlaamse Toezichtscommissie
 - b) de federale Gegevensbeschermingsautoriteit
 - c) de Milieu-en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad)
 - d) de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO)
 - e) de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV)
 - f) de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)
 - g) de Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP)

telkens met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitwerking van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure
- Verslag horende bij het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Advies Inspecteur van Financiën dd. 27 mei 2024
- Akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting dd. 3 juni 2024.