



**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2024/028 van 20 februari 2024

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot uitvoering van het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024 wat betreft de subsidies die toegekend worden uit de winst die afkomstig is van de Nationale Loterij en die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend
roepnaam	(besluit subsidies Nationale Loterij)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 26 januari 2024
trefwoorden	Subsidies; bewaartermijn;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jan Jambon, Minister- president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management van 30 januari 2024, ontvangen door de VTC op 5 februari 2024;

Gelet op de behandeling op de zitting van 20 februari 2024 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 20 februari 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Cultuur (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *tot uitvoering van het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024 wat betreft de subsidies die toegekend worden uit*

de winst die afkomstig is van de Nationale Loterij en die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. In het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, hoofdstuk 9 worden de algemene regels vastgelegd voor de toekenning van subsidies en prijzen die verleend worden uit de winst van de Nationale Loterij, die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend.
4. Het voormelde hoofdstuk versterkt de rechtsgrond voor deze subsidies en houdt daarnaast een verbetering in ten opzichte van de voormalige regeling. Op die manier komt het ook tegemoet aan de bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 en de Algemene Verordening Gegevensbescherming.
5. Het Ontwerp betreft het uitvoeringsbesluit bij het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024. Het omvat o.a. de verdere uitwerking van de ontvankelijkheidsvoorwaarden en het toezicht. In het Ontwerp wordt daarnaast hoofdzakelijk de aanvraagprocedure geregeld en vernieuwd met als doel het verzekeren van een vlotte administratieve afhandeling van subsidieaanvragen. Het Ontwerp werkt de retroactiviteit inzake toekenning van subsidies en prefinanciering weg, conform de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 2.

§1. De bevoegde administratie stelt modellen ter beschikking voor:

- 1° *een aanvraag van een subsidie;*
- 2° *een aanvraag van een prijs;*
- 3° *een verzoek tot verlenging van de einddatum van de activiteit;*
- 4° *een financieel verslag;*
- 5° *een inhoudelijk verslag.*

De bevoegde administratie kan modellen ter beschikking stellen voor:

- 1° *eventueel bijkomende informatie die in het kader van de aanvraag van een subsidie kan worden opgevraagd;*
- 2° *eventueel bijkomende informatie die in het kader van de verantwoording van een subsidie kan worden opgevraagd.*

Indien de administratie een model ter beschikking stelt, gebruikt de aanvrager de modellen, vermeld in het eerste en tweede lid.

§2. Iedere kennisgeving door de administratie, vermeld in dit besluit, wordt schriftelijk gedaan, ongeacht de drager. De kennisgeving kan gedaan worden via elektronische post, via een webtoepassing of een ander digitaal communicatiemiddel dat resulteert in een schriftelijk stuk voor de geadresseerde.

De administratie kan de webtoepassing, vermeld in het eerste lid, inzetten voor alle communicatie tussen de administratie en de aanvrager.

Art. 3.

§1. Een aanvraag van een beurs bevat de volgende gegevens:

- 1° *de identificatiegegevens van de aanvrager;*
- 2° *een omschrijving van de doelstelling van de aanvraag.*

Een aanvraag van een subsidie bevat de volgende gegevens:

- 1° *de identificatiegegevens van de aanvrager;*
- 2° *de naam, de rechtsvorm, het KBO-nummer, de maatschappelijke zetel en de contactgegevens van de aanvrager als de aanvrager geen natuurlijk persoon is;*
- 3° *een beschrijving van de activiteit, de start- en einddatum van de activiteit, een tijdslijn en stappenplan, concrete doelstellingen en bijhorende indicatoren die het mogelijk maken om de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren;*
- 4° *een sluitende begroting met een toelichting bij de geraamde kosten en opbrengsten;*
- 5° *de laatst goedgekeurde resultatenrekening of het financiële jaarverslag als de aanvrager geen natuurlijk persoon is;*
- 6° *een attest van de financiële instelling met vermelding van het rekeningnummer van de aanvrager.*

§2. Een aanvraag van een prijs bevat de volgende gegevens:

- 1° *de identificatiegegevens van de aanvrager;*
- 2° *de naam, de rechtsvorm, het KBO-nummer, de maatschappelijke zetel en de contactgegevens van de aanvrager als de aanvrager geen natuurlijk persoon is.*

Art. 10.

§1. De functioneel bevoegde minister beslist over de toekenning van de subsidie of prijs uiterlijk zestig dagen na de dag waarop de aanvraag van een subsidie of prijs is ingediend.

De bevoegde administratie meldt de beslissing, vermeld in het eerste lid, aan de aanvrager uiterlijk vijftien dagen nadat de beslissing is genomen.

§2. De beslissing tot toekenning van een subsidie bevat al de volgende elementen:

- 1° *de naam van de begunstigde;*
- 2° *de activiteit waarvoor de subsidie wordt toegekend;*
- 3° *de wijze waarop de resultaten van de gesubsidieerde activiteit openbaar worden gemaakt;*
- 4° *het subsidiebedrag;*
- 5° *de betalingswijze;*
- 6° *de indicatoren die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren.*

§3. De beslissing tot toekenning van een prijs bevat al de volgende elementen:

- 1° *de naam van de begunstigde;*
- 2° *de verdienste waarvoor de prijs wordt toegekend;*
- 3° *het bedrag van de prijs;*
- 4° *de betalingswijze.*

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: aanvrager van een beurs, van een prijs of een subsidie; begunstigde van een prijs of subsidie;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, financiële gegevens.

8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de

AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De wettelijke basis van het Ontwerp is het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, dat luidt als volgt :

Artikel 86.

De Vlaamse Regering kan voor de subsidies de regels en de nadere regels bepalen voor al de volgende aspecten:

- 1° de indiening van de aanvraag;*
- 2° de ontvankelijkheidsvoorwaarden;*
- 3° de subsidievoorwaarden;*
- 4° de beoordeling van de aanvraag;*
- 5° de toekenning van de subsidie;*
- 6° de uitbetaling van de subsidie;*
- 7° de verantwoording van de subsidie;*
- 8° het toezicht op de aanwending van de subsidie;*
- 9° de beoordelingscriteria;*
- 10° de grootte van het beschikbare krediet;*
- 11° de categorieën van de subsidiabele en niet-subsidiabele kosten;*
- 12° de indicatoren voor de beleidsevaluatie;*
- 13° de subsidievereisten;*
- 14° de openbaarmaking van de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten.*

10. Volgende bepaling is relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 85.

§1. De bevoegde administratie treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit hoofdstuk.

De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de verwerkte persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit hoofdstuk:

- 1° de personeelsleden van de bevoegde administratie;*
- 2° de externe deskundigen en experts.*

§2. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit hoofdstuk heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:

- 1° natuurlijke personen die een aanvraag indienen;*
- 2° personen die vermeld worden in de aanvraag en de bijlagen erbij;*
- 3° vertegenwoordigers van rechtspersonen die een aanvraag indienen.*

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit hoofdstuk heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens, het rijksregisternummer of het identificatienummer van de sociale zekerheid en andere identificatiegegevens;*
- 2° de contactgegevens;*
- 3° de financiële gegevens;*
- 4° de opleidingsgegevens;*

5° de loon- en tewerkstellingsgegevens;
6° de gegevens over professionele output en expertise.

§4. De bevoegde administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Als de gegevens niet bij een authentieke gegevensbron teruggevonden kunnen worden, kan de bevoegde administratie die gegevens verkrijgen bij de aanvrager.

De bevoegde administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit hoofdstuk minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

2° het rijksregisternummer, en de identificatiegegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, met het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§5. De persoonsgegevens die conform dit artikel door de bevoegde administratie worden verwerkt, kunnen op basis van dit hoofdstuk uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de taken beschreven in dit hoofdstuk. Na afloop van die 10 jaar wordt conform artikel III.87, §1, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een definitieve bestemming toegewezen.

§6. De bevoegde administratie kan de gegevens van begunstigen die subsidies of prijzen hebben ontvangen op basis van dit hoofdstuk bekendmaken. De voormelde bekendmaking omvat de volgende informatie:

1° de voor- en achternaam van de begunstigen die een natuurlijke persoon zijn;

2° de volledige officiële naam en het ondernemingsnummer, zoals ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen, van begunstigen die een rechtspersoon zijn;

3° de gemeente waar de begunstigde woont of is ingeschreven, en, als de administratie daarover beschikt, het postnummer of het deel ervan dat de gemeente identificeert;

4° het subsidie-instrument;

5° de som van de bedragen die elke begunstigde heeft ontvangen.

11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
13. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

18. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
19. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het ontvangen, beoordelen en opvolgen van een aanvraag van een beurs, van een subsidie of van een prijs.

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,"

20. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
21. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
23. Het decreet duidt de bevoegde administratie⁵ aan als verwerkingsverantwoordelijke.
24. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)⁶ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
25. De VTC verwijst naar haar **lijst**⁷ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
26. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁸

5. Minimale gegevensverwerking

27. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
28. De **categorieën betrokkenen** zijn: aanvrager van een beurs, van een subsidie of van een prijs; begunstigde van een prijs of subsidie;

en de **categorieën gegevens** zijn: identificatiegegevens en financiële gegevens.

⁵ Artikel 79, 1° bevoegde administratie: de administratie, vermeld in artikel 1, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, onder de bevoegdheid waarvan de aan- vraag van een subsidie of een prijs hoofdzakelijk valt;

⁶ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁷ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁸ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

29. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft, bepaalt het decreet:

De bevoegde administratie vraagt in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Als de gegevens niet bij een authentieke gegevensbron teruggevonden kunnen worden, kan de bevoegde administratie die gegevens verkrijgen bij de aanvrager.

De bevoegde administratie wisselt in het kader van de uitvoering van dit hoofdstuk minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

2° het rijksregisternummer, en de identificatiegegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, met het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

30. Het decreet spreekt over een uitwisseling van “minstens” een aantal persoonsgegevens. De VTC vraagt zich af welke dan de andere persoonsgegevens zijn dan de vermelde.

31. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.

32. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer⁹.

33. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

34. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting, zoals voorzien in het decreet van 19 november 2021 *tot oprichting van een Vlaams subsidieregister*. Ook met deze gegevensstroom dient rekening gehouden te worden.

35. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

36. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het decreet:

§5. De persoonsgegevens die conform dit artikel door de bevoegde administratie worden verwerkt, kunnen op basis van dit hoofdstuk uiterlijk bewaard worden tot 10 jaar na afloop van de taken beschreven in dit hoofdstuk. Na afloop van die 10 jaar wordt conform artikel III.87, §1, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een definitieve bestemming toegewezen.

⁹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

37. In het licht van artikel 6.3 van de AVG dient de termijn verantwoord te worden in de nota zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG. Omdat nu niet is gebeurd, kan de VTC niet nagaan of voldaan is aan de voorwaarde van artikel 5.1, e) AVG.

6. Juistheid

38. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
39. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

40. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
41. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 40, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

42. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
43. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
44. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
45. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De

¹⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹² en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹³.

46. Het Ontwerp spreekt van elektronische post, een webtoepassing of een ander digitaal communicatiemiddel dat resulteert in een schriftelijk stuk voor de geadresseerde. De VTC gaat ervan uit dat deze middelen beantwoorden aan de AVG, in het bijzonder de vereisten van privacy by design en privacy by default.
47. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁴.

III. **BESLUIT**

48. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota (luik 2);
 - de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
 - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
 - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2024-02-28 14:42:32 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹³ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁴ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>