

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING, FACILITAIR  
MANAGEMENT  
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN  
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND  
DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE, HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME  
DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED  
DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, wat betreft de subsidies die toegekend worden uit de winst die afkomstig is van de Nationale Loterij en die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend.  
- Definitieve goedkeuring

In het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, hoofdstuk 9 worden de algemene regels vastgelegd voor de toekenning van subsidies en prijzen die verleend worden uit de winst van de Nationale Loterij, die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend.

Het voormelde hoofdstuk versterkt de rechtsgrond voor deze subsidies en betekent daarnaast een verbetering op de voormalige regeling. Op die manier komt het ook tegemoet aan de bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 en de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Het voorliggende besluit betreft het uitvoeringsbesluit bij het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024. Het omvat o.a. de verdere uitwerking van de ontvankelijkheidsvoorwaarden en het toezicht. In dit uitvoeringsbesluit wordt daarnaast hoofdzakelijk de aanvraagprocedure geregeld en vernieuwd met als doel het verzekeren van een vlotte administratieve afhandeling van subsidieaanvragen. Voorliggend ontwerp werkt de retroactiviteit inzake toekenning van subsidies en prefinanciering weg, conform de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING**

Programma HB, beleidswerking en beleid ondersteunend, participatiebeleid

Programma HC, algemeen cultuurbeleid  
Programma GC, algemeen welzijnsbeleid  
Programma GD, het zorg en gezondheidsbeleid  
Programma GD, investeringssubsidies voor ouderenvoorzieningen  
Programma JE, investeringsuitgaven voor bouw en uitrusting van beschutte werkplaatsen  
Programma QC, aankoop en beheer/inrichting van natuurgebieden  
Programma QC, bescherming van dieren  
Programma QD, wonen

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Beslissingen en adviezen over dit voorstel:

- Het wetgevings- en taalkundig advies met nummer 2023/556 werd verleend op 20 december 2023.
- De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies met nummer LS/2023006029 op 11 januari 2024.
- De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 26 januari 2024.
- De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies met nummer 2024/028 gegeven op 20 februari 2024.
- Het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) werd verleend op 26 februari 2024.
- De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) heeft advies gegeven op 29 februari 2024.
- De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft standaardadvies met nummer 65/2023 van 24 maart 2023 gegeven op 17 april 2024.
- De Raad van State heeft advies met nummer 76.451/1 verleend op 4 juni 2024.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Vanaf het begrotingsjaar 2002 kan de Vlaamse Gemeenschap subsidies toekennen met middelen uit de winst van de Nationale Loterij. Op basis van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij van 8 november 2002 (hierna: het besluit van 8 november 2002) kunnen organisaties een aanvraag tot subsidies indienen. Het besluit van 8 november 2002 bevat ook enkele voorlopige maatregelen in afwachting dat elke betrokken Vlaamse minister eigen regels zou hebben uitgewerkt. In het wijzigingsbesluit van 5 december 2008 werden deze voorlopige maatregelen aangepast. De late indiendata werden aangepast zodat de begunstigden niet zouden moeten prefinancieren, terwijl ze niet zeker zijn van de toekenning van de subsidie of van het eventuele bedrag.

In het programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, hoofdstuk 9, werden de algemene regels vastgelegd voor de toekenning van subsidies en prijzen die verleend worden uit de winst van de Nationale Loterij, die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend.

Het voormelde hoofdstuk in het programmadecreet versterkt de rechtsgrond voor deze subsidies en betekent daarnaast een verbetering op de voormalige regeling. Op die manier komt het ook tegemoet aan de bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, het

besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 en de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Het voorliggende besluit betreft het uitvoeringsbesluit bij het programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024. Met dit besluit werken we de retroactiviteit en prefinanciering weg door de indiendata aan te passen, conform de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. In dit voorstel leggen we geen datum vast tot indienen, maar een termijn van 3 maanden voorafgaand aan de startdatum van de activiteit waarvoor de subsidieaanvraag wordt gedaan. Dit zorgt er eveneens voor dat er een grotere flexibiliteit is voor de aanvragers. Verder wordt de volledige aanvraagprocedure gewijzigd met als doel het verzekeren van een vlotte administratieve afhandeling van subsidieaanvragen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij wordt opgeheven.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### **ARTIKEL 1:**

Dit artikel bepaalt de definities.

### **ARTIKEL 2:**

Dit artikel bepaalt de vormvereisten waaraan een aanvraag van een subsidie of prijs moet voldoen. Als de administratie een model ter beschikking stelt, gebruikt de aanvrager dit model.

Artikel 2 maakt geen onderscheid tussen de modellen voor een aanvraag van een beurs dan wel voor de aanvraag van een subsidie. Onder subsidies vallen overeenkomstig de definitie, zoals opgenomen in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën, ook beurzen. Als de administratie een model ter beschikking stelt, dan wordt voor de aanvraag van een subsidie en voor de aanvraag van een beurs hetzelfde model gehanteerd.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 1°.

### **ARTIKEL 3:**

Dit artikel bepaalt welke gegevens een aanvraag van een beurs, een subsidie en een prijs moet bevatten.

De gegevens die zijn vereist voor de aanvraag van een subsidie zijn omvangrijker van aard dan de gegevens die nodig zijn voor de aanvraag van een beurs. Om die reden wordt in artikel 3 een aparte paragraaf opgenomen voor beurzen.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 2°.

### **ARTIKEL 4:**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 2°.

### **ARTIKEL 5:**

Dit artikel bepaalt de aanvraagprocedure voor subsidies en prijzen. De aanvraagprocedure voorziet dat de aanvraag steeds drie maanden voorafgaand aan de start van de activiteit ingediend dient te worden. Voor prijzen is niet zozeer sprake van een activiteit, daarom hanteren we voor de

aanvraag voor een prijs een termijn van uiterlijk drie maanden voorafgaand aan de prijsuitreiking. Deze indientermin stelt de administratie en de bevoegde minister in staat om de procedure tot toekenning van de subsidie tijdig af te ronden voor aanvang van de activiteit. Op deze manier wordt de aanvraagprocedure in overeenstemming gebracht met de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. De flexibiliteit wordt echter wel behouden aangezien aanvragers doorheen het hele jaar een aanvraag kunnen indienen.

In het tweede lid is een afwijkmogelijkheid opgenomen voor de functioneel bevoegde Vlaamse minister om op algemene wijze af te wijken van de uiterlijke indientdatum. Een afwijking kan enkel ingeschreven worden bij reglementair besluit, afwijkingen voor individuele gevallen zijn dus niet mogelijk. De afwijking moet steeds binnen het kader van artikel 74/1 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 blijven.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 2°.

#### **ARTIKEL 6:**

Dit artikel bepaalt de categorieën van subsidiabele en niet-subsidiabele kosten.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 11°.

#### **ARTIKEL 7:**

Dit artikel bepaalt dat de administratie de ontvankelijkheidsvoorwaarden van de aanvraag van een subsidie of van de aanvraag van een prijs controleert en bepaalt de termijn waarbinnen de administratie aan de aanvrager meldt of de aanvraag al dan niet ontvankelijk is.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 82 en artikel 86, 2°.

#### **ARTIKEL 8:**

Dit artikel bepaalt de manier waarop de ontvankelijke aanvragen worden beoordeeld door de administratie.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 83 en artikel 86, 3°.

#### **ARTIKEL 9:**

Dit artikel bepaalt de beslissingsbevoegdheid van de Vlaamse minister voor toekenning van de subsidie of prijs voor de uitvoering van dit besluit.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 84 en artikel 86, 5°.

#### **ARTIKEL 10:**

Dit artikel bepaalt de beslissingstermijn en de inhoud van de beslissing tot toekenning van de subsidie of prijs. Deze beslissingstermijn is een termijn van orde, er is geen sanctie wanneer deze niet wordt gehaald. Er kunnen geen rechten geput worden uit het overschrijden van de beslissingstermijn door de minister. Er zal echter steeds gestreefd worden om de voorgestelde termijnen zo veel als mogelijk te respecteren.

Omdat voor de toekenning van beurzen dezelfde beslissingstermijn wordt gehanteerd als voor de toekenning van subsidies, en omdat de beslissing tot toekenning van een beurs dan wel een subsidie dezelfde inhoud bevat, wordt hier geen aparte paragraaf opgenomen voor beurzen.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 5°.

**ARTIKEL 11:**

Dit artikel bepaalt het uitbetalingsregime van subsidies, beurzen en prijzen.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 6°.

**ARTIKEL 12:**

Dit artikel regelt het toezicht. Tijdens het toezicht controleert de administratie of de subsidie werd aangewend voor de doeleinden waarvoor zij werd verleend en of de begunstigde voldoet aan de subsidievereisten. Subsidievereisten zijn de verplichtingen waaraan moet worden voldaan eens de subsidie is toegekend. Met andere woorden, om de toegekende subsidie te kunnen behouden, of in voorkomend geval het saldo te kunnen ontvangen. Ook voor prijzen zal de administratie toezicht uitoefenen. Er zal worden gecontroleerd of de prijs effectief werd toegekend zoals in het aanvraagformulier werd bepaald.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 8°.

**ARTIKEL 13:**

Dit artikel bepaalt de modaliteiten van de verantwoording.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 9°.

**ARTIKEL 14:**

Dit artikel bepaalt de modaliteiten voor het verlengen van de einddatum van de activiteit.

Door onvoorziene omstandigheden kan een activiteit soms niet doorgaan en dient er een andere datum gezocht te worden. De voorbereidingen zijn bijvoorbeeld reeds begonnen, maar het evenement waar naartoe gewerkt werd moet worden uitgesteld. In principe is terugvorderen dan de enige optie, terwijl er vaak reeds gemaakte kosten aangetoond kunnen worden en het soms een kwestie is van een eerstvolgend moment aan te grijpen om de activiteit uit te voeren en af te ronden. Om die reden voegt dit artikel een zekere flexibiliteit naar de begunstigde toe, door de mogelijkheid te bieden om een verzoek tot verlenging van de einddatum in te dienen.

De bevoegde administratie beslist over de verlenging van de termijn. Er wordt een expliciete delegatie opgenomen naar de administratie, zodat zij de verlenging kan toestaan.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 7° en artikel 86, 8°.

**ARTIKEL 15:**

Dit artikel bepaalt de manier waarop de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten openbaar worden gemaakt.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 14°.

**ARTIKEL 16:**

Dit artikel bepaalt welke de indicatoren zijn om bij de beleidsevaluatie de subsidies inhoudelijk en financieel te evalueren.

Delegatiegrond: Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024, artikel 86, 12°.

**ARTIKEL 17:**

Dit artikel bepaalt dat het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap

verdeelde winst van de Nationale Loterij wordt opgeheven.

#### **Artikel 18:**

Dit artikel bepaalt dat het ministerieel besluit van 24 oktober 2013 houdende afwijking van artikel 6, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2002 houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij, wat betreft de project- of investeringsubsidies en de subsidies voor prijzen en beurzen in de sector cultuur wordt opgeheven.

#### **ARTIKEL 19:**

Dit artikel bepaalt welke ministers belast zijn met de uitvoering van dit besluit.

## **C. TOELICHTING BIJ VERWERKING VAN DE ADVIEZEN**

### *i. HET ADVIES NR. 2024/028 VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSgegevens*

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) werd verleend op 20 februari 2024. Hieronder wordt puntsgewijs ingegaan op het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie.

#### 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

- randnummer 12

Aldus de VTC dient het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse regering expliciet te vermelden op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de Algemene verordening gegevensbescherming de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden.

*Reactie: De rechtvaardigingsgrond, waarop dit besluit is gebaseerd, is neergelegd in artikel 6, lid 1, e) van de Algemene verordening gegevensbescherming en bestaat uit het uitvoeren van een taak van algemeen belang. Deze taak van algemeen belang bestaat uit het toekennen, en het houden van toezicht op subsidies en prijzen die worden toegekend voor doeleinden van openbaar nut, conform artikel 80 van het Programmadecreet van 22 december bij de begroting 2024. Deze taak, en de modaliteiten waaronder deze moet worden uitgevoerd, worden verder geconcretiseerd in dit besluit.*

#### 5. Minimale gegevensverwerking

- randnummer 30

Het decreet spreekt over een uitwisseling van “minstens” een aantal persoonsgegevens. De VTC vraagt zich af welke dan de andere persoonsgegevens zijn dan de vermelde.

*Reactie: Deze opmerking van de VTC heeft betrekking op het Programmadecreet bij de begroting 2024 en niet op het ontwerp van besluit.*

*Het gebruik van het woord ‘minstens’ in artikel 85, §4, tweede lid van het Programmadecreet bij de begroting 2024 duidt op het feit dat er momenteel slechts twee authentieke bronnen zijn die (conform paragraaf 4, eerste lid) door de administratie geraadpleegd moeten worden in het kader van de uitvoering van dit ontwerp van besluit (met name de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, en het Rijksregister van natuurlijke personen). Indien er in de toekomst nieuwe authentieke gegevensbronnen opgenomen worden in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, dan zullen ook deze geraadpleegd moeten worden.*

*In ieder geval zullen daarbij enkel gegevens verwerkt kunnen worden zoals opgenomen*

*in artikel 85, §3. van het Programmadecreet bij de begroting 2024.*

- randnummer 36 en 37

Aldus de VTC dient de bewaartermijn verantwoord te worden in de nota aan de Vlaamse Regering, zodat kan worden nagegaan of voldaan is aan de vereisten van de Algemene verordening gegevensbescherming, meer specifiek artikel 5, lid 1, d).

*Reactie: De in het Programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024 opgenomen bewaartermijnen zijn gebaseerd op artikel 41 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Dit artikel is op zijn beurt gebaseerd op de verjaringstermijn van het Burgerlijk Wetboek, die 10 jaar bedraagt (art. 2262bis). Gelet op deze algemene verjaringstermijn van 10 jaar voor persoonlijke rechtsvorderingen is een bewaartermijn van 10 jaar verantwoord, gezien de mogelijke geschillen die kunnen voortvloeien uit de subsidiëring en het toezicht daarop.*

## 6. Juistheid

- randnummer 38 en 39

De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke, overeenkomstig artikel 5, 1, d) van de Algemene verordening gegevensbescherming de nodige maatregelen neemt om de juistheid en actualiteit van persoonsgegevens te garanderen.

*Reactie: Artikel 5 van de verordening bepaalt de beginselen waaraan de verwerking van persoonsgegevens moet voldoen. Daarin staat ook dat de verwerkingsverantwoordelijke verantwoordelijk is voor de naleving van deze beginselen en dat deze dit moet kunnen aantonen. In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (zie omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het is dus niet aangewezen om het ontwerp van besluit hierop aan te passen. De verplichting inzake 'juistheid' van de gegevens vloeit immers reeds rechtstreeks voort uit de Algemene verordening gegevensbescherming.*

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

- randnummer 41

De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het ontwerp van besluit aan te vullen met de verplichting om de in de artikelen 13 en 14 van de Algemene verordening gegevensbescherming bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 van de verordening bedoelde communicatie in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal aan betrokkenen te communiceren.

*Reactie: Artikel 12 van de Algemene verordening gegevensbescherming, dat bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt, is rechtstreeks van toepassing op eenieder die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke. In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het is dus niet aangewezen om het ontwerp van besluit hierop aan te passen.*

## *ii. HET ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR CULTUUR, JEUGD, SPORT EN MEDIA*

Het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) werd verleend op 26 februari 2024. Hieronder wordt puntsgewijs ingegaan op het advies van de SARC.

1. Voor de SARC is het niet duidelijk hoe de oproepen voor subsidies en prijzen zullen gebeuren en vraagt zich af welke aanvullende voorwaarden elk van de zes ministers zullen stellen.

*Reactie: De aanvullende voorwaarden kunnen, naargelang de specifieke kenmerken van elke sector waarvoor de subsidies of prijzen worden bestemd, een andere invulling krijgen. Gezien het beleidsoverschrijdend karakter van dit besluit is het niet de bedoeling om criteria aan te geven waaraan die voorwaarden dienen te beantwoorden. Het voorgaande wil ook zeggen dat niet op voorhand eenduidig kan worden geregeld hoe oproepen voor subsidies en prijzen zullen gebeuren. De administratie zal deze voorwaarden duidelijk, tijdig en transparant communiceren.*

2. Aldus de SARC is artikel 6 van het ontwerp van besluit omtrent de subsidiabele kosten vaag, en brengt het spreiden van de taak over zes ministers en administraties risico's met zich mee omtrent ongelijke behandeling en ongelijke procedures.

*Reactie: Het aanvraagformulier dat door de administratie ter beschikking wordt gesteld zal meer concretiseren welke kosten in aanmerking komen voor een subsidie. Evenwel is het een gegeven dat gezien het beleidsoverschrijdend karakter van dit ontwerp van besluit hieraan door de administraties per beleidsdomein een verschillende invulling zal worden gegeven, nu de gesubsidieerde activiteiten zeer uiteenlopend van aard zullen zijn. Hierdoor kan niet op voorhand eenduidig worden vastgesteld welke kosten in aanmerking komen voor een subsidie. Juist omwille van de uiteenlopende aard van de gesubsidieerde activiteiten, en gezien de voorgaande opmerking betreffende de specifieke aanvullende voorwaarden per beleidsdomein, kan niet worden gesproken van ongelijke behandeling of ongelijke procedures.*

### *iii. HET ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN*

De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) heeft advies gegeven op 29 februari 2024. Hieronder wordt puntsgewijs ingegaan op het advies van de Vlaamse Raad WVG.

1. De Raad meent dat de gehanteerde termijnen in de aanvraagprocedure de financiële zekerheid voor de initiatiefnemers zal ondergraven, nu zij slechts 15 dagen voor opstart van een project zekerheid zullen hebben of zij al dan niet een subsidie zullen krijgen.

*Reactie: Artikel 82 van het decreet in samenhang met artikelen 5, 7 en 10 van het voorgestelde besluit bevat (o.a.) uiterlijke termijnen waarbinnen in ieder geval de volledige aanvraagprocedure tot en met de beslissing van de minister dient te zijn afgerond. De administratie streeft naar een snellere doorloop van dossiers. In ieder dossier wordt ook getracht om zo snel als mogelijk te beslissen, dit is echter ook afhankelijk van het moment waarop de aanvraag door de indiener wordt ingediend ten opzichte van de aanvang van het project.*

2. Aldus de Raad wordt er, door invoering van het voorgestelde beoordelingscriterium (lees: de bevoegde minister houdt rekening met de mate waarin de activiteit een unieke meerwaarde heeft binnen het ecosysteem in kwestie), minder objectiviteit gegarandeerd in de toekenning van de middelen dan voorheen.

*Reactie: Gelet op het beleidsoverschrijdend karakter van het besluit is het niet mogelijk om die objectieve criteria scherper af te bakenen dan reeds het geval is. De voorgestelde regeling behelst evenwel een strikter criterium dan voorheen: de minister dient nu bij zijn beslissing tot toekenning van middelen rekening te houden met het desbetreffende ecosysteem. Net*



*zoals bepaald in het besluit van 8 november 2002 van de Vlaamse Regering houdende de voorwaarden tot toekenning van subsidies afkomstig van de over de Vlaamse Gemeenschap verdeelde winst van de Nationale Loterij kunnen de ministers ieder wat hen betreft de subsidie afhankelijk stellen van aanvullende voorwaarden.*

3. Het is voor de Raad onduidelijk waarom de looptijd van subsidies ingevolge artikel 83, 2° van het Programmadecreet wordt beperkt tot 1 jaar.

*Reactie: De maximale looptijd van de subsidies op grond van het voorgestelde besluit is beperkt tot 1 jaar, dit met het oog op het voorkomen van meerjarige (werkings)subsidies. Het besluit doelt op projectmatige subsidies, die duidelijk zijn afgebakend in de tijd en omvang.*

4. De Raad vraagt zich af waarom de volgende zin uit het voorgestelde besluit de zinssnede "Als de beschikbare begrotingskredieten ontoereikend zijn, worden de subsidies over de begunstigden verdeeld in gelijke dele met een maximum van 50% van het totaal van de geraamde of werkelijke werkings-, project- of investeringskosten." wordt verwijderd en vraagt zich af of sommige projecten nu alles krijgen en andere niks.

*Reactie: Wanneer op het einde van het begrotingsjaar een bepaald bedrag aan middelen, doch ontoereikend voor één aanvraag, resteert, is het niet de bedoeling dit bedrag volgens een bepaalde verdeelsleutel toe te kennen aan de overige ontvankelijke subsidieaanvragen.*

#### *iv. HET ADVIES VAN DE GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT*

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft haar standaardadvies met nummer 65/2023 van 24 maart 2023 gegeven op 17 april 2024. Het advies gaf geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerp van besluit.

#### *v. HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE*

De Raad van State heeft advies met nummer 76.451/1 verleend op 4 juni 2024. Hieronder wordt puntsgewijs ingegaan op het advies van de Raad van State.

##### Artikel 2

###### - punt 3

Aldus de Raad van State dient in artikel 2, §2 van het ontwerp het woord "administratie" overeenkomstig artikel 79, 1° van het programmadecreet van 22 december 2023 telkens te worden vervangen door de woorden "bevoegde administratie".

*Reactie: Het ontwerp wordt hierop aangepast.*

##### Artikel 3

###### - punt 4.1

Volgens de Raad van State is onduidelijk of de aanvraag van een beurs ook de gegevens vermeld in artikel 3, §2, van het ontwerp moet bevatten, nu artikel 79, 4°, van het programmadecreet van 22 december 2023 een beurs definieert als een subsidie.

*Reactie: Een aanvraag van een beurs moet enkele de gegevens bevatten zoals vermeld in artikel 3, §1, eerste lid. Enkel de noodzakelijke gegevens voor de beurs worden opgevraagd met het oog op minimale gegevensbevraging, vandaar het onderscheid in artikel 3, §1. Om dit te verduidelijken wordt in artikel 3, §1, tweede lid, in de zin van "een aanvraag van een subsidie bevat de volgende gegevens" na het woord "subsidie" de zinssnede "die geen beurs betreft" toegevoegd.*

- punt 4.2

De Raad van State vraagt zich af of het de bedoeling is dat ook aanvragen door natuurlijke personen de contactgegevens van de aanvrager dienen te bevatten.

*Reactie: Dit geldt inderdaad ook voor natuurlijke personen. In het ontwerp wordt daarom in artikel 3, §1 en §2 in beide afzonderlijke leden “de contactgegevens van de aanvrager” opgenomen. In artikel 3, §1, tweede lid, 2° en in artikel 3, §2, 2° worden de woorden “en de contactgegevens” geschrapt. Op die manier is het duidelijk dat de contactgegevens steeds moeten worden verstrekt, ongeacht of het over een rechtspersoon of een natuurlijk persoon gaat.*

- punt 4.3

Aldus de Raad van State valt te overwegen om in artikel 3, §2, van het ontwerp uitdrukkelijk te bepalen dat de aanvraag ook de identificatiegegevens van de voorgedragen kandidaat dient te bevatten, voor zover dat iemand anders is dan de aanvrager.

*Reactie: Artikel 3, §2, van het ontwerp wordt hierop aangepast.*

#### Artikel 4

- punt 5

Volgens de Raad van State dient in artikel 4 van het ontwerp de zinsnede “vermeld in artikel 82, 2° van het decreet van 22 december 2023” worden vervangen door de zinsnede “vermeld in artikel 82, eerste lid, 2° of artikel 82, tweede lid, 3°, van het decreet van 22 december 2023”.

*Reactie: Artikel 4 van het ontwerp wordt hierop aangepast.*

#### Artikel 5

- punt 6

Aldus de Raad van State dient het laatste lid van artikel 5 te worden geredigeerd naar “Wat prijzen betreft, wordt onder gesubsidieerde activiteit, zoals vermeld in artikel 74/1, eerste lid, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, de prijsuitreiking bedoeld.”

*Reactie: Artikel 5, derde lid, van het ontwerp wordt hierop aangepast.*

#### Artikel 8

- punt 7.1

De Raad van State vraagt zich af of in artikel 8 een verwijzing moet worden opgenomen naar de voorwaarden die desgevallend door de functioneel bevoegde ministers worden opgesteld.

*Reactie: Het is inderdaad voor de duidelijkheid beter om ook een verwijzing op te nemen naar de voorwaarden die desgevallend door de functioneel bevoegde ministers worden opgesteld.*

*Artikel 8 wordt als volgt aangepast:*

*“§1. De bevoegde administratie toetst de ontvankelijke aanvragen van een subsidie aan:  
1° de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 83 van het decreet van 22 december 2023;  
2° de subsidievoorwaarden vastgesteld overeenkomstig artikel 9, indien van toepassing.*

*Als een aanvraag van een subsidie niet voldoet aan een subsidievoorwaarde, resulteert dat in een negatief advies.*

*2§. De bevoegde administratie stelt een advies op en bezorgt dat aan de functioneel bevoegde minister.”.*

- punt 7.2

Aldus de Raad van State dient in artikel 8, eerste lid, van het ontwerp het woord “subsidiewaarde” te worden vervangen door “subsidievoorwaarde”.

*Reactie: Artikel 8, eerste lid, van het ontwerp wordt hierop aangepast.*

#### Artikel 9

- punt 8

Luidens artikel 9, tweede zin, van het ontwerp kunnen de functioneel bevoegde ministers op algemene wijze de toekenning van de subsidies of prijzen afhankelijk stellen van aanvullende voorwaarden. De Raad van State wijst erop dat het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan een van haar leden enkel toelaatbaar wordt geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft. De ontworpen regeling verleent aan de minister een beleidsruimte die toelaat om meer te regelen dan enkel aangelegenheden van bijkomstige aard of van beperkt belang. Aldus de Raad van State is de delegatie slechts aanvaardbaar indien ze voldoende wordt ingeperkt.

*Reactie: Artikel 84, eerste lid, van het decreet van 22 december 2023 stelt dat de Vlaamse Regering bij de toekenning van de subsidie rekening houdt met de mate waarin de activiteit een unieke meerwaarde heeft binnen het ecosysteem in kwestie. De functioneel bevoegde ministers kunnen enkel aanvullende voorwaarden stellen binnen deze decretaal vastgelegde subsidievoorwaarde. Er stelt zich dus geen probleem aangezien het louter om aanvullende voorwaarden van bijkomstige gaat, naargelang de specifieke kenmerken van de sector waarvoor de subsidie wordt bestemd.*

- punt 9

In artikel 9 van het ontwerp wordt verwezen naar de functioneel bevoegde minister, “ieder voor wat hem of haar betreft”. Aldus de Raad van State spreekt het vanzelf dat met de term “minister” niet alleen mannelijke personen worden bedoeld. Deze vorm van genderinclusief taalgebruik dreigt bovendien ten nadele te gaan van de leesbaarheid van de tekst en zou zelfs in bepaalde gevallen kunnen leiden tot *a contrario*-redeneringen. Genderinclusie kan ook in regelgeving worden nagestreefd, maar leesbaarheid is daarbij ook een aandachtspunt. In elk geval is een gecoördineerde aanpak verkieslijk, veeleer dan ad hoc-initiatieven.

*Reactie: In artikel 9, eerste zin, wordt de zinsnede “,ieder wat hem of haar betreft,” geschrapt.*

#### Artikel 10

- punt 10

Luidens artikel 10, § 1, van het ontwerp moet uiterlijk zestig dagen na de dag waarop de subsidie- of prijsaanvraag is ingediend, over de toekenning van de subsidie of prijs worden beslist. Gevraagd wat er gebeurt als er meer subsidie- of prijsaanvragen ingediend werden dan er beschikbare middelen zijn, en de aanvragen op verschillende data werden ingediend, antwoordde de gemachtigde:

“Artikel 84, tweede lid, van het programmadecreet van 22 december 2023 bij de begroting 2024 bepaalt dat de subsidies worden toegekend binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten. Het kan dus gebeuren dat in de loop van een begrotingsjaar de kredieten inderdaad uitgeput zullen zijn en er dus geen subsidies meer kunnen worden toegekend op basis van de ontworpen regeling.”

Uit het voorgaande blijkt dat de werkwijze zou kunnen leiden tot een behandeling volgens het principe “wie eerst komt, eerst maalt”. Een dergelijke regeling staat aldus de Raad van State op gespannen voet met het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel, aangezien in geval van ontoereikende middelen de datum van de aanvraag doorslaggevend kan zijn voor het al dan niet verkrijgen van een subsidie, een beurs of een prijs.

De Raad van State is van mening dat, indien de stellers van het ontwerp vasthouden aan deze werkwijze, zij zullen moeten aantonen dat het tijdstip waarop de subsidie-, beurs- of prijsaanvraag is ingediend in alle door de ontworpen regeling beoogde gevallen een pertinent criterium is waarvoor een deugdelijke verantwoording bestaat.

*Reactie: De ontworpen regelgeving wil zorgen voor een grotere flexibiliteit voor de aanvragers. Daarom wordt er geen datum vastgelegd voor het indienen van subsidieaanvragen, maar een termijn van 3 maanden voorafgaand aan de startdatum. Deze noodzakelijke flexibiliteit brengt inderdaad met zich mee dat in de loop van een begrotingsjaar de kredieten uitgeput kunnen zijn en dat er dus geen subsidies meer kunnen worden toegekend op basis van de ontworpen regeling. Het is echter geen mogelijkheid om in het geval van ontoereikend krediet het budget pondspondsgewijs te verdelen. Dit zou immers afbreuk doen aan de voorzienbaarheid van de regeling voor de aanvragers omdat ze op het moment van de aanvraag nooit zekerheid zouden hebben over het exacte subsidiebedrag.*

#### Artikel 12

- punt 11

Aldus de Raad van State dient in artikel 12, §1, eerste lid, van het ontwerp het woord “administratie” worden vervangen door de woorden “bevoegde administratie”.

*Reactie: Artikel 12, §1, eerste lid, van het ontwerp wordt hierop aangepast.*

#### Artikel 14

- punt 12

Aldus de Raad van State dienen in artikel 14, §1, eerste lid, van het ontwerp de woorden “bevoegde dienst van de administratie” te worden vervangen door de woorden “bevoegde administratie”.

*Reactie: Artikel 14, §1, eerste lid, van het ontwerp wordt hierop aangepast.*

#### Artikel 20

- punt 13

Luidens artikel 20 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, moet aldus de Raad van State, deze bepaling worden weggelaten.

*Reactie: Artikel 20 van het ontwerp wordt geschrapt, waardoor de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding geldt.*

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering ter gelegenheid van de eerste principiële goedkeuring (VR 2024 2601 DOC.0116/1).

#### **B. ESR-TOETS**

Er wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering ter gelegenheid van de eerste principiële goedkeuring (VR 2024 2601 DOC.0116/1).

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering ter gelegenheid van de eerste principiële goedkeuring (VR 2024 2601 DOC.0116/1).

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering ter gelegenheid van de eerste principiële goedkeuring (VR 2024 2601 DOC.0116/1).

## **4. VERDER TRAJECT**

Dit ontwerp van besluit wordt na definitieve goedkeuring zo snel mogelijk gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor cultuur, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

De Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaams minister van Economie, Innovatie, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

- ontwerp van besluit;
- advies van de Inspectie van financiën;
- advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens;
- advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport & Media;
- advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit;
- advies van de Raad van State.