

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp van besluit van de Vlaamse over de subsidiëring van organisaties die ondersteuningstrajecten organiseren voor personen met een toewijzing van een persoonsvolgend budget in prioriteitengroep 3

- Principiële goedkeuring

Het voorliggend voorontwerp van besluit scheidt een kader waarbinnen subsidies toegekend kunnen worden aan organisaties die ondersteuningstrajecten bieden. Deze ondersteuningstrajecten zijn bedoeld voor personen die een toewijzing van een persoonsvolgend budget in prioriteitengroep 3 hebben.

De subsidie zal toegekend worden na een oproep tot subsidieaanvragen door het VAPH. In dit OBVR worden reeds bepaalde procedurele aspecten van deze oproep vastgelegd, de voorwaarden waaraan een organisatie moet voldoen om een subsidie te krijgen, en de inhoud en finaliteit van de ondersteuningstraject.

De wijze van uitbetaling van de subsidie, inclusief de vermindering of terugvordering van de subsidie wanneer een vooropgesteld aantal ondersteuningstrajecten niet wordt gehaald, is eveneens opgenomen.

Overige aspecten zoals de bepaling van het forfaitair subsidiebedrag per ondersteuningstraject, de concrete inhoud van de oproep en de verantwoording van de subsidie, zullen worden vastgelegd in een ministerieel besluit.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

BELEIDSVELD: Personen met een beperking

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 22 mei 2024.

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 3 juni 2024.
- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/192 van 17 mei 2024.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 31/12/2023 stonden er 10.162 vragen voor een persoonsvolgend budget gerangschikt in prioriteitengroep 3. De eerstvolgende wachtende die aan de beurt zou komen bij terbeschikkingstelling van een persoonsvolgend budget in prioriteitengroep 3 heeft prioriteringsdatum 16/01/2002. Het gaat dus om mensen die reeds tot 20 jaar wachten op de terbeschikkingstelling van hun budget.

Om de actuele noden van de personen in prioriteitengroep 3 in kaart te brengen, werd eind 2021 een bevraging georganiseerd door het VAPH, in samenwerking met de gebruikersorganisaties, diensten ondersteuningsplan en bijstandsorganisaties. De resultaten van die bevraging werden samengevat in een beleidsdocument.

Uit de bevragingen leerden we vooral dat een deel van de oplossing ook uit een individuele aanpak moet bestaan. Om effect te hebben en de personen werkelijk vooruit te helpen, moeten we met die personen zelf in gesprek gaan en samen werken aan oplossingen voor hun ondersteuningsnoden.

We geloven er in dat er vandaag al een grote groep is die we kunnen helpen om (minstens) een deel van de ondersteuningsnood op te lossen. We denken aan oplossingen op alle levensdomeinen van de persoon met een handicap maar geloven dat dit zo laagdrempelig en zo inclusief mogelijk moet kunnen. Omdat we uit de eerdere bevragingen geleerd hebben dat de oplossingen zeer individueel afhankelijk en op maat moeten zijn, willen we investeren in gesprekken op maat.

Mensen staan meer open voor alternatieven als ze zich ervan bewust zijn dat er helemaal geen vooruitzicht is op de feitelijke terbeschikkingstelling van het PVB waar op ze wachten.

Het agentschap stelt op jaarbasis middelen ter beschikking aan organisaties om ondersteuningstrajecten te organiseren voor personen die vandaag staan te wachten in prioriteitengroep 3.

Tijdens die ondersteuningstrajecten wordt:

- de actuele situatie van de persoon en diens actuele ondersteuningsnood in kaart gebracht;
- verkend wat in die specifieke situatie, vermeld onder het eerste streepje, en de specifieke context van de persoon de reële ondersteuningsmogelijkheden zijn;
- meteen de nodige acties ondernomen om de rechten op tegemoetkomingen en financiële tegemoetkomingen te openen en de hulp in natura op te starten die noodzakelijk is om de ondersteuningsmogelijkheden, vermeld onder het tweede streepje°, in te vullen.

De finaliteit van de ondersteuningstrajecten is dat voor elke individuele persoon die een traject doorlopen heeft de nodige rechten (vb op tegemoetkomingen, financiële tussenkomsten en hulp in natura) zijn geopend en een duurzame vorm van ondersteuning is geïnstalleerd.

Dit impliceert in geen geval dat de vraag van betrokkene naar een persoonsvolgend budget automatisch geschrapt wordt. Enkel indien betrokkene hier zelf expliciet om vraagt, kan een vraag naar een persoonsvolgend budget geschrapt worden. Dit is echter niet het opzet van deze maatregel.

We gaan ervan uit dat voor elke wachtende minimaal twee en maximaal vijf intensieve gesprekken nodig zal zijn om het ondersteuningstraject tot een goed einde te brengen.

In een eerste pilootfase gaan we met een beperkte, selecte groep van een 200 à 300-tal wachtenden aan de slag zodat de aanpak en de modaliteiten van de ondersteuningstrajecten op punt gezet kunnen worden.

Vervolgens werken we een meerjarenplan uit voor de overige wachtenden. Op dat moment wordt opnieuw naar de Vlaamse Regering terug gekoppeld, waarbij ook de indicatoren en de andere modaliteiten gerelateerd aan de subsidie kunnen worden beoordeeld.

Om de ondersteuningstrajecten uit te voeren, zoekt het VAPH partnerorganisaties die minstens voldoen aan onderstaande criteria:

- binnen de vooropgestelde periode gegarandeerd een minimaal aantal ondersteuningstrajecten kunnen realiseren;
- gesprekken kunnen realiseren in de woon- of verblijfplaats van de persoon of in een voor die persoon toegankelijke ruimte in de nabijheid van diens woon – of verblijfplaats;
- personeel in dienst hebben of kunnen aanwerven die beschikken over handicapspecifieke expertise en kennis en ervaren zijn in het ondersteunen van personen met een handicap op psychosociaal vlak. Deze medewerkers moeten in staat zijn om op basis van deze kennis en ervaring de vraag van de persoon te vertalen naar concrete reguliere of eventueel handicapspecifieke ondersteuning
- zicht hebben op en vertrouwd zijn met het aanbod op lokaal niveau, met name het ondersteuningsaanbod voor personen met een handicap opgenomen in de sociale kaart, zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de sociale kaart, en bij voorkeur binnen de referentie regio van de woon- of verblijfplaats van de persoon;
- kennis hebben over de verschillende tegemoetkomingen en premies waarop de persoon recht kan hebben en de wijze waarop deze kunnen aangevraagd worden;
- kennis hebben over en ervaring hebben met de ondersteuning die wordt gefinancierd en gesubsidieerd door het agentschap en de wijze waarop de toeleiding naar die ondersteuning gebeurt.

De overige aspecten zoals de bepaling van het forfaitair subsidiebedrag per ondersteuningstraject en dus begeleide persoon, de concrete inhoud van de oproep en de verantwoording van de subsidie, zullen worden vastgelegd in een ministerieel besluit. Dit ministerieel besluit zal nog aan de Vlaamse Regering ter mededeling worden voorgelegd.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

**Artikel 1** legt enkele definities vast.

**Artikel 2** bepaalt dat het VAPH organisaties kan subsidiëren die ondersteuningstrajecten organiseren voor personen met een beslissing tot toewijzing van een budget in prioriteitengroep 3.

**Artikel 3** bepaalt dat de subsidiëring van de organisaties zal gebeuren na een oproep tot subsidieaanvragen. De ontvankelijkheidscriteria en de beoordelingscriteria zullen worden bepaald krachtens een ministerieel besluit. Deze criteria zullen echter gesteund zijn op de voorwaarden vermeld in het OBVR.

Elke aanvrager moet een gemotiveerde aanvraag indienen binnen de zestig dagen te rekenen vanaf het lanceren van de oproep. Als het einde van deze termijn valt in de maanden juli of augustus, dan wordt de voormelde termijn verlengd met dertig dagen.

Na verloop van de voormelde termijn, zal de leidend ambtenaar van het agentschap binnen de dertig werkdagen de beslissing tot goedkeuring of weigering aan de aanvrager meedelen.

**Artikel 4** legt het maximum jaarlijks bedrag van de subsidies voorzien voor dit project vast op 1.710.000 euro.

**Artikel 5** behoeft geen commentaar.

**Artikel 6** bepaalt de voorwaarden waaraan een organisatie moet voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor de subsidie.

**Artikel 7** bepaalt de inhoud van de ondersteuningstrajecten. Deze ondersteuningstrajecten moeten uit minimaal één en maximaal vijf intensieve gesprekken bestaan.

**Artikel 8** legt de uitbetaling van de subsidie vast.

**Artikel 9** geeft delegatie aan de Vlaamse minister, bevoegd voor personen met een beperking, om de nadere regels vast te leggen met betrekking tot de bepaling van het gesubsidieerd forfaitair bedrag per ondersteuningstraject, de wijze waarop het agentschap de personen kan toewijzen naar de organisaties, het aantal vooropgestelde uit te voeren ondersteuningstrajecten, de financiële en functionele verantwoording, terugvordering, stopzetting en de periode van de subsidie. Dit ministerieel besluit of deze ministeriële besluiten zullen aan de Vlaamse Regering ter mededeling worden voorgelegd.

**Artikel 10** legt de inwerkingtreding vast op 1 juli 2024.

**Artikel 11** behoeft geen commentaar.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op basis van de monitoring van de begroting van het VAPH werd naar aanleiding van de besprekingen in het kader van de begrotingsopmaak 2024 vastgesteld dat er nog een saldo van 20,7 miljoen beschikbaar was voor bijkomende uitgaven omwille van de onderbenutting door de budgethouders.

Als onderdeel van de invulling van deze kredieten werd 5,1 miljoen voorbehouden voor acties ten behoeve van de wachtenden in prioriteitengroep (2 en) 3.

Binnen dit kader wordt € 1.710.000 voorbehouden voor de hier voorgestelde maatregel, weliswaar als maximum, afhankelijk van de oproep en de inschrijvingen.

De minister bevoegd voor personen met een beperking, kan het maximum bedrag jaarlijks aanpassen, binnen de begrotingskredieten.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 mei 2024.

Met de voorwaarden opgenomen in dit advies zal worden rekening gehouden bij de opmaak van het ministerieel besluit of de ministeriële besluiten in uitvoering van dit besluit van de Vlaamse Regering. Dit ministerieel besluit of deze ministeriële besluiten zullen dan ook opnieuw voor advies aan de inspectie van Financiën en voor akkoord aan de minister van Begroting voorgelegd worden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 3 juni 2024. Aan de voorwaarden van het begrotingsakkoord wordt tegemoetgekomen.

## **B. ESR-TOETS**

Zie budgettaire impact.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van besluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

# **4. VERDER TRAJECT**

Over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

# **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de subsidiëring van organisaties die ondersteuningstrajecten organiseren voor personen met een toewijzing van een persoonsvolgend budget in prioriteitengroep 3;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS