Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILTEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering betreffende specifieke stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen

Samenvatting:
Krachtens artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dienen de gewestregeringen betrokken te worden bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoersmiddelen.

In het kader van de voornoemde procedure werd door de federale overheid het ontwerp van koninklijk besluit betreffende specifieke stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen aan het Vlaams Gewest voorgelegd voor advies.

De Vlaamse Regering geeft een positief advies aan het voorliggende ontwerp

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze beslissing heeft betrekking op het beleidsveld waterinfrastructuur en waterbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën van 31 mei 2024.

2. INHOUD

Inleiding

Krachtens artikel 6, §4, 3° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en op grond van artikel 3 van het protocol van 24 april 2001, wordt het ontwerp van koninklijk besluit betreffende specifieke stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen, voorgelegd aan de gewestregeringen.

Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet in de omzetting van Richtlijn 2003/25/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 april 2003, naar aanleiding van de laatste wijziging van die richtlijn door Richtlijn 2023/946 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023.

Het ontwerp van koninklijk besluit vindt haar eerste rechtsgrond in artikel 2.2.3.9. Scheepvaartwetboek. Artikel 2.2.3.9. Scheepvaartwetboek machtigt de Koning om de technische, bemannings- en veiligheidsvoorwaarden voor zeeschepen verder te bepalen, alsook de controle daarop. Het ontwerp van koninklijk besluit vindt tevens een rechtsgrond in artikel 2.2.3.14. Scheepvaartwetboek. Artikel 2.2.3.14. Scheepvaartwetboek machtigt de Koning om de certificatie van zeeschepen verder te bepalen.

Het ontwerp van koninklijk besluit heft het koninklijk besluit van 21 november 2005 betreffende specifieke stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen op, en vervangt het integraal.

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit is van toepassing op alle ro-ro-passagiersschepen die een geregelde dienst van of naar een Belgische haven onderhouden voor internationale reizen, ongeacht welke vlag zij voeren.

De technische voorschriften voor de zeeschepen in kwestie zijn afhankelijk van de routes die zij beogen te varen. De Scheepvaartcontrole gaat in de praktijk na welke voorschriften van toepassing zijn op een concreet geval.

Voor ro-ro-passagiersschepen die de Belgische vlag voeren, wordt een certificatiesysteem ingevoerd. Dit systeem wordt ook beheerd door de Scheepvaartcontrole.

Er wordt voor de technische voorschriften verwezen naar verschillende edities van SOLAS.[1]

Dit dossier werd door de Minister van de Noordzee, de heer Paul Van Tigchelt, per brief dd. 15 april 2024 aan minister Lydia Peeters overgemaakt.

Algemene opmerkingen in verband met de bevoegdheden

De gewesten zijn krachtens artikel 6, §1, X, 11° bevoegd voor de reglementering van de bemanningsvoorschriften inzake de binnenvaart en de regels inzake de veiligheid van binnenschepen en binnenschepen die ook voor niet-internationale reizen op zee worden gebruikt.

Aangelegenheden die niet uitdrukkelijk door of krachtens de Grondwet aan enige macht zijn toegewezen, berust bij de federale wetgevende macht. De federale overheid is zodoende bevoegd voor de reglementering inzake zeevaart/zeevaartuigen en pleziervaart/pleziervaartuigen, zoals de technische en bemanningsvoorschriften van deze vaartuigen, alsook de regels van algemene politie en openbare veiligheid. Onder deze technische voorschriften vallen onder meer voorschriften betreffende de bouw en de uitrusting van zeeschepen, alsook normen inzake constructie en onderhoud van zeeschepen.

Concrete bevoegdheidsscreening

Het toepassingsgebied van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit beperkt zicht tot internationale reizen naar of van Belgische havens. "Internationale reis" wordt in artikel 2, 3° gedefinieerd als "een reis over zee van een haven in een lidstaat naar een haven buiten die lidstaat of omgekeerd". Het impliceert dus alleszins een zeereis.

[1] Internationaal Verdrag voor de veiligheid van mensenlevens op zee.

Uit preambules van Richtlijn 2003/25/EG blijkt duidelijk dat deze regelgeving, die aan de oorsprong van dit ontwerp van koninklijk besluit ligt, enkel maar betrekking heeft op de veiligheid van passagiersschepen in het zeevervoer.

De materies behandelt in de voernoemde artikelen van het scheepvaartwetboek zijn een federale materie in zoverre zij van toepassing zijn op de zeeschepen.

Aangezien het voorstel van koninklijk besluit zodoende betrekking heeft op de technische voorschriften voor zeeschepen, betreft het een bevoegdheid van de federale overheid.

Conclusie

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit betreffende specifieke stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen bevat geen bevoegdheidsoverschrijdende bepalingen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen enkele weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 31 mei 2024 dat als bijlage bij deze nota is gevoegd.

Er is geen begrotingsakkoord vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De minister-president van de Vlaamse Regering wordt gelast om, in naam van de Vlaamse Regering, deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

Aangezien er geen sprake is van een regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid, is er voor deze nota aan de Vlaamse Regering geen wetgeving-technisch advies, taalkundig advies of Reguleringsimpactanalyse vereist. JoKER is hier tevens niet van toepassing.

////////////

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit betreffende specifieke stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen.

2° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:
- het ontwerp van koninklijk besluit betreffende specifieke stabiliteitsvereisten voor ro-ro-passagiersschepen
- de brief van de Minister van de Noordzee, minister Van Tigchelt, dd. 15 april 2024
- het advies van de Inspectie Financiën dd. 31 mei 2024