



DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,  
OMGEVING, ENERGIE, EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Besteding van middelen vanuit het Vlaams Klimaatfonds voor de cofinanciering van de Mijn VerbouwBegeleiding**

## SAMENVATTING

De Vlaamse minister van Energie lanceert in 2024 een bij de energiehuizen gecentraliseerd aanbod van begeleiding bij de uitvoering van energiebesparende werken in de woningen van doelgroepen met lage inkomens, de Mijn VerbouwBegeleiding.

De Vlaamse Regering neemt kennis van de aanpak voor het verlenen van klimaatfondsmiddelen voor de cofinanciering van deze maatregel en geeft haar goedkeuring aan de reservering van het vooropgestelde budget.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

BELEIDSDOELSTELLING:

Het voorstel draagt bij tot de volgende doelstellingen uit de Beleidsnota Energie 2019-2024:

- SD 1 Evolutie naar een energiezuinig en klimaatneutraal gebouwenpark versnellen
- OD 1.1: Het Renovatiepact voor de grondige renovatie van woningen versterken.
- SD 7: Een sociaal rechtvaardige energietransitie vorm geven
- OD 7.1 Het sociaal energiebeleid versterken met passende maatregelen.

Het voorstel draagt bij tot de volgende doelstellingen uit de Beleidsnota Klimaat 2019-2024:

- SD 2. Ambitieuw en realistisch klimaatbeleid voor de periode 2021-2030.
- OD 2. We werken verder aan een shift naar duurzame gebouwenverwarming
- OD 8. We vergroten het draagvlak voor een transitie naar een klimaatneutrale samenleving bij burgers.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 16 juni 2023 hechtte de Vlaamse Regering haar finale goedkeuring aan het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake

milieubeleid, het Energiebesluit van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Verzamelbesluit IX, VR 2023 1606 DOC.0741/1BIS).

Dit besluit creëerde de regelgevende basis voor de lancering van de Mijn VerbouwBegeleiding, die verder wordt toegelicht en waarvoor aan de Vlaamse Regering cofinanciering met middelen vanuit het Vlaams Klimaatfonds wordt gevraagd.

## 2. INHOUD

### A. SITUERING

Op 11 september 2020 werd door de Vlaamse Regering de visienota met betrekking tot de cofinanciering van middelen uit het Vlaams Klimaatfonds goedgekeurd (VR2020 1109 DOC.0985/1BIS, later gewijzigd door de visienota van 29 oktober 2021 (VR2021 2910 DOC.1220/1BIS)).

Omtrent de verdeling van de in het Vlaams Klimaatfonds beschikbare middelen van de 7<sup>de</sup> VKF-bestedingsronde werd door de Vlaamse Regering een beslissing genomen op 5 mei 2023 (VR 2023 0505 MED.0153/1). Voor de cofinanciering van de Mijn VerbouwBegeleiding werd aanvankelijk een VKF-bijdrage vooropgesteld van 9.533.382 euro. Van deze VKF-middelen wordt een deel van 7.283.382 gereserveerd voor de maatregel Mijn Verbouwbegeleiding. Een deel van 2.250.000 euro van deze VKF-middelen zal besteed worden aan de verderzetting van het project Digital Twin Renovatie.

Omtrent de verdeling van de in het Vlaams Klimaatfonds beschikbare middelen van de 8<sup>ste</sup> VKF-bestedingsronde werd beslist dat er bijkomend 2.180.000 euro voor de financiering van de Mijn VerbouwBegeleiding kan worden aangewend (VR 2024 1503 MED.0095/1).

Dit resulteert in een totale beschikbare VKF-bijdrage voor de maatregel Mijn VerbouwBegeleiding van 9.463.382 euro.

Deze nota betreft de gedetailleerde aanvraag voor cofinanciering voor de maatregel Mijn VerbouwBegeleiding.

### B. CONTEXT

Het Vlaams Regeerakkoord 2019 - 2024 vermeldt de ambitie om bij de toekenning van sociale maatregelen maximaal af te stappen van categoriale selectiviteit op basis van sociale statuten en te gaan naar inkomensselectiviteit. De doelstelling hiervan is om ondersteuning maximaal toe te kennen aan personen die hier omwille van een beperkt inkomen de meeste nood aan hebben, de toekenningsvoorwaarden voor het doelpubliek eenduidiger te bepalen en om werkloosheidsvallen binnen het beleid zoveel mogelijk te vermijden. Naar analogie met de Mijn VerbouwPremie en de Mijn VerbouwLening werden ook de toekenningsvoorwaarden voor een aantal andere maatregelen gewijzigd naar inkomensgerelateerde voorwaarden. Dat geldt ook voor een vernieuwd en bij de energiehuizen gecentraliseerd aanbod aan renovatiebegeleiding onder de noemer Mijn VerbouwBegeleiding.

In de loop van 2022 werden verschillende ontzorgende trajecten geëvalueerd, waarbij beslist werd om deze trajecten als op zichzelf staande maatregelen stop te zetten en te vervangen door een versterkt, geïntegreerd en in het energiehuis gecentraliseerd begeleidingsaanbod. Onder de noemer Mijn VerbouwBegeleiding worden meerdere vormen van resultaatgerichte begeleiding gecentraliseerd bij de energiehuizen. De energiehuizen ontvangen per begeleiding een prestatievergoeding, waarvoor de bedragen werden vastgesteld in het energiebesluit.

Bij de Mijn VerbouwBegeleiding Basis krijgt een inkomensgerelateerde doelgroep begeleiding bij de uitvoering van één renovatiemaatregel. Zit men onder de inkomensgrens van doelgroep 4 dan heeft men recht op twee begeleidingen. Bij de Mijn VerbouwBegeleiding EPC gaat het om inkomensgerelateerde doelgroepgerichte begeleiding bij de totaalrenovatie van woningen met EPC-label E en F of appartementen met EPC-label D, E of F.

Op 16 juni 2023 hechtte de Vlaamse Regering haar finale goedkeuring aan het verzamelbesluit energie (VZB IX - VR 2023 1606 DOC.0741/1BIS). Onder meer de opstart van het nieuwe aanbod Mijn VerbouwBegeleiding in de loop van 2024 werd hier goedgekeurd. Deze maatregel loopt in een eerste fase tot eind 2026.

Er worden naar verwachting 7.500 Mijn VerbouwBegeleidingen Basis uitgevoerd in de hele toepassingsperiode (2200 in 2024 en 2650 in 2025 en 2026), goed voor een kost van 5.250.000 euro aan 700 euro per begeleiding. Voor de Mijn VerbouwBegeleiding EPC wordt ingeschat dat er in het startjaar 2.000 begeleidingen worden uitgevoerd, aangroeiend tot 2.300 in 2025 en 2026. De prestatiegerichte vergoeding van de maatregel varieert met het behaalde EPC-label en met de inkomensdoelgroep van de begunstigde. Voor doelgroep 3: 1500 euro voor label C, verhoogd met 500 voor B en nogmaals met 500 euro voor label A. Voor begunstigten met inkomen onder de grens van doelgroep 4 bedraagt de vergoeding: 1800 euro voor label C, verhoogd met 600 euro voor B en nogmaals met 600 euro voor label A. We verwachten dat int totaal 84% van de aanvragers (5544) behoort tot inkomensdoelgroep 3 en 16% tot inkomensdoelgroep 4 (1056). Op het totale aantal van 6600 aanvragen ramen we het aantal renovaties tot label C op 64% (som van 51% uit doelgroep 3 en 13% uit doelgroep 4), tot label B op 32% (zijnde 30% uit doelgroep 3 en 2% uit doelgroep 4) en tot label A op 4% (3% uit doelgroep 2 en 1% uit doelgroep 4). Afgerond komt de gemiddelde vergoeding per traject bij deze verdeling uit op 1750 euro.

Type begeleiding	Aantal en vergoeding	Totaal budget
MVB Basis	7500 aan 700 euro	5.250.000 euro
MVB EPC	6600 aan 1750 euro	11.550.000 euro
		<b>16.800.000 euro</b>

Het totale benodigde budget bedraagt 16,8 miljoen euro en zal deels worden gefinancierd door de middelen die ter beschikking gesteld worden vanuit het Vlaams Klimaatfonds.

## C. TOELICHTING SJABLOON COFINANCIERING

Onderstaand volgt de synthese van de berekende cofinanciering op basis van het sjabloon VKF-cofinanciering voor de maatregel Mijn VerbouwBegeleiding. Het volledige sjabloon gaat als bijlage (bijlage 1).

Er zullen in de periode 2024 tot eind 2026 in 14.100 woningen begeleidingstrajecten worden opgezet. Bij de Mijn VerbouwBegeleiding Basis ligt de focus op de uitvoering van één werk (voor doelgroep 4 twee) bij de Mijn VerbouwBegeleiding EPC gaat het om een geheel van werken die moeten leiden tot een grondige verbetering van het EPC-label. Voor de berekening van de cofinanciering gaan we uit van een gemiddelde besparing op jaarbasis van 3.800 kWh op aardgasverbruik, of een vermindering van 22% op een gemiddeld jaarverbruik van 17.000 kWh. Daarbij werd ervan uitgegaan dat er in het kader van het totale aantal begeleidingen MVB Basis en EPC (14.100) gemiddeld twee energiebesparende maatregelen zullen worden uitgevoerd, waarmee een gemiddelde besparing van 3.800 kWh wordt gerealiseerd per maatregel op het gemiddeld standaardverbruik van 17.000 kWh op jaarbasis. Aangezien het merendeel

van de werken maatregelen aan de gebouwschil betreft met levensduur van 35 jaar (80%), maar er ook een (beperkt) aantal vervangingen van technische installaties wordt voorzien (levensduur 15 jaar, 20% van de werken), wordt gerekend met een gewogen gemiddelde levensduur van 31 jaar.

Op basis van het sjabloon werden de volgende ramingen gemaakt:

<b>Berekening van de maximale cofinanciering vanuit het Vlaamse Klimaatfonds</b>			
<i>(De berekening gebeurt automatisch op basis van de gegevens op het invulformulier)</i>			
Maatregel:	Mijn VerbouwBegeleiding		
Aanvragende entiteit:	Vlaams Energie- en Klimaatagentschap		
Parameter	Uitleg	Eenheid	Waarde
Investeringskost Vlaamse/ lokale Overheid		euro	16.800.000,00
Investeringskost totaal		euro	228.300.000,00
Hefboom	<i>investeringskost totaal / investeringskost Vlaamse/ lokale overheid</i>		13,59
Jaarlijkse nettobesparingen		euro	6.750.082,70
Levensduur		jaar	31,00
Totale nettobesparingen	<i>jaarlijkse nettobesparingen * levensduur</i>	euro	209.252.563,59
Totale kosten	<i>investeringskost totaal - totale nettobesparingen</i>	euro	19.047.436,41
Terugverdientijd	<i>investeringskost totaal / jaarlijkse nettobesparingen</i>	jaar	33,82
BKG-reductie		ton CO2eq	332.408,78
BKG-reductie LULUCF		ton CO2eq	0,00
BKG-reductie totaal		ton CO2eq	332.408,78
Maatschappelijke kostenefficiëntie	<i>totale kosten / BKG-reductie totaal</i>	euro/ton CO2eq	57,30
Overheids-kostenefficiëntie	<i>investeringskost Vlaamse/ lokale Overheid / BKG-reductie totaal</i>	euro/ton CO2eq	50,54
Cofinanciering bij onbekende kostenefficiëntie			0%
Maximaal cofinancieringspercentage o.b.v. overheids-kostenefficiëntie			60%

De berekende overheidskostenefficiëntie bedraagt 50,54 euro/ton CO<sub>2</sub>. Het maximale cofinancieringspercentage dat door het Klimaatfonds kan worden toegekend bedraagt o.b.v. deze kostenefficiëntie 60%. De maximale bijdrage van het Vlaams Klimaatfonds bedraagt dan 10.080.000 euro.

De totale investeringskost voor de Vlaamse overheid bedraagt 16.800.000 euro. Hiervan zal 9.463.382euro gefinancierd worden door het Klimaatfonds (zie hoger). Het resterende bedrag van 7.336.618 euro zal gefinancierd worden vanuit de reguliere energiekredieten. De bijdrage van het Klimaatfonds komt dus overeen met een reël cofinancieringspercentage van 56%, dus binnen het toegelaten percentage.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de financiering van deze maatregel wordt een budget voorgesteld van 16,8 miljoen euro. Een gedeelte van het budget, 9.463.382 euro, kan worden gefinancierd uit het Vlaams Klimaatfonds. De resterende middelen, 7.336.618 euro, worden gefinancierd vanuit de reguliere energiekredieten (QE0-1QEE2KB-WT) na compensatie [voor 2024 na herverdeling] vanuit begrotingsartikel QE0 1QEE2KN WT, waarop voldoende middelen beschikbaar zijn.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 9 april 2024 en is toegevoegd als bijlage 2. Het advies is gunstig mits rekening wordt gehouden met enkele opmerkingen. De budgettaire haalbaarheid van voorliggende nota/aanpak is gestoeld op de veronderstelde aantallen en verdeling. De Mijn VerbouwBegeleiding zal evenwel gepaard gaan met een communicatiecampagne welke ertoe zou kunnen leiden dat de begeleiding een groter/snelser succes wordt dan in de nota VR geschetst. Wat dus ook een budgettaire risico inhoudt. Er wordt dan ook gevraagd om begin 2025 en begin 2026, voorafgaand aan de BA's van dat jaar, een evaluatie uit te voeren van het verloop van de begeleiding, en de budgettaire impact daarvan. Dit teneinde tijdig zowel de VR als Begroting te kunnen vatten. Bijkomend laat dit de volgende VR toe kennis te nemen van dit dossier en de daaraan gekoppelde uitgaven. Aangaande de wettigheid en regelmatigheid zijn er geen opmerkingen. De opmaak van een RIA is niet vereist.

Er zal met deze opmerkingen rekening worden gehouden.

Met toepassing van artikel 31 §1 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist. Het begrotingsakkoord werd bekomen op 3 juni 2024 en is toegevoegd als bijlage 4.

Onderstaande tabel geeft een indicatief overzicht van de VAK/VEK-noden voor de komende periode.

		Totaal	2023	2024	2025	2026	2027	2028
VKF/klimaatprovisie	VAK	9.463.382	0	2.839.015	3.312.184	3.312.184		
	VEK	9.463.382	0	1.135.606	2.555.113	2.839.015	2.933.648	
Reguliere energiekredieten	VAK	7.336.618	0	2.200.985	2.567.816	2.567.816		
	VEK	7.336.618	0	880.394	1.980.887	2.200.985	2.274.352	
Totaal	VAK	16.800.000	0	5.040.000	5.880.000	5.880.000		
	VEK	16.800.000	0	2.016.000	4.536.000	5.040.000	5.208.000	

## **B. ESR-TOETS**

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de ESR.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Jaarlijks zal over de voortgang en de gerealiseerde emissiereducties van de maatregelen gefinancierd vanuit het VKF worden gerapporteerd aan de Vlaamse Regering volgens de timing en voorwaarden die door het VEKA worden bepaald.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te verlenen aan de reservering van een budget voor de Mijn VerbouwBegeleiding van 16,8 miljoen euro waarvan 9.463.382 euro uit het Vlaams Klimaatfonds en 7.336.618 euro uit de reguliere energiekredieten.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- het ingevulde sjabloon aanvraag VKF cofinanciering MVB.
- het advies van de Inspectie van Financiën van 9 april 2024.
- het begrotingsakkoord van 3 juni 2024.