

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

## Betreft:

- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Op vrijdag 19 april 2024 werd het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters op een aantal punten gewijzigd.

Een van de wijzigingen heeft betrekking op de controle en de opvolging van het goed zedelijk gedrag van de in de kinderopvang betrokken personen.

Het onderliggend besluit voert de aanpassingen door in de vermelde besluiten van de Vlaamse Regering nodig voor de uitvoering van het gewijzigde decreet. Er worden aanpassingen gedaan wat betreft de opvolging van het uittreksel uit het strafregister in de volgende besluiten:

- het Vergunningsbesluit van 22 november 2013;
- het Procedurebesluit van 9 mei 2014
- het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang

## Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk Structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

### **Wetgevingsadvies**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/211 van 27 mei 2024.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op vrijdag 19 april 2024 werd het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters op een aantal punten gewijzigd.

Een van de wijzigingen heeft betrekking op de controle van het uittreksel uit het strafregister en de opvolging van het goed zedelijk gedrag van de in de kinderopvang betrokken personen.

Het onderliggend besluit voert de aanpassingen door in de vermelde besluiten van de Vlaamse Regering nodig voor de uitvoering van het gewijzigde decreet.

1.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Art. 1-8	Art. 6, §5, van het decreet van 20 april 2012
Art. 9-11	Artikel 11, derde en vierde lid van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten.

#### **Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013**

##### **Artikel 1**

Voor de controle van de integriteit van de organisator wordt de verwijzing aangepast naar de nieuw ingevoerde bepaling in artikel 58/1 die alle bepalingen inzake de controle op het goed zedelijk gedrag en het uittreksel uit het strafregister samenbrengt.

##### **Artikel 2**

De bepaling in artikel 49 wordt opgeheven waarbij echter de inhoud van de bepaling deels wordt opgenomen in een nieuwe bepaling artikel 39/0 waarbij de leeftijdsvereiste voor de organisator wordt vastgelegd op 21 jaar en waarbij wordt bepaald dat de organisator in staat moet zijn om een kinderopvanglocatie organisatorisch te runnen. Hierbij verduidelijken we dat deze voorwaarden ook gelden als de organisator een feitelijke

vereniging is en wel voor alle leden van de feitelijke vereniging.

### **Artikel 3**

In artikel 40, §2 dat betrekking heeft op de verantwoordelijke worden de bepalingen in overeenstemming gebracht met artikel 6 § 4 van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters.

Het eerste lid, 1<sup>o</sup> wordt aangepast door te verwijzen naar de nieuwe decretale bepalingen.

In het tweede lid wordt de verwijzing naar "1<sup>o</sup>en" geschrapt aangezien de termijn waarop het uittreksel strafregister moet vernieuwd worden decretaal is vastgelegd in artikel 6 § 4 , laatste lid.

In paragraaf 2 wordt het vierde lid opgeheven aangezien de opvolging van het uittreksel uit het strafregister in het decreet van 20 april 2012 wordt geregeld en in dit besluit wordt samengebracht in de nieuwe bepaling van artikel 58/1.

### **Artikel 4.**

In artikel 43 dat een bepaling is die geldt voor de kinderbegeleiders worden dezelfde aanpassingen aangebracht als toegelicht onder artikel 3.

### **Artikel 5.**

In artikel 45 dat een bepaling is die geldt voor de personen met regelmatig direct contact met de kinderen worden twee dezelfde aanpassingen aangebracht als toegelicht onder artikel 3.

### **Artikel 6.**

Artikel 49 wordt opgeheven en inhoudelijk deels hernomen in de nieuwe bepalingen artikel 39/0 (voorwaarden voor de organisator) en artikel 58/1 ( opvolging van goed zedelijk gedrag).

### **Artikel 7.**

Artikel 7 voert een nieuwe onderafdeling 5, "Controle op het uittreksel uit het strafregister door de organisatoren en bijhorende meldingen" in dat bestaat uit een nieuwe bepaling artikel 58/1.

De bepaling geeft een opsomming van de bepalingen die gelden inzake de controle op het uittreksel strafregister.

In **paragraaf 1** worden de bepalingen herhaald vanuit het decreet van 20 april 2024, dit omwille van de duidelijkheid voor de sector.

**Paragraaf 2** voegt een bepaling toe dat het agentschap bij een gegronde indicatie kan vragen om een nieuwe controle uit te voeren. Een gelijkaardige bepaling is opgenomen in artikel 40 § 2, derde lid, artikel 43 § 2, derde lid en artikel 45, derde lid, maar beperkt zich tot het opvragen van een nieuw document. De mogelijkheid die wordt ingevoerd bevat de controle op het goed zedelijk gedrag, niet enkel het opvragen van een nieuw document.

**Paragraaf 3** bevat de controle op het goed zedelijk gedrag van de organisatoren.

Voor wat betreft de rechtspersonen is dit opgenomen in artikel 4, §6 van het decreet van 20 april 2012.

Voor wat betreft de natuurlijke personen worden de nadere bepalingen opgenomen in dit

besluit.

Aangezien een organisator wat dit betreft zichzelf in principe niet kan controleren wordt voor de organisatoren gevraagd dat ze beschikken over het uittreksel uit het strafregister, dit gedurende 3 jaar bijhouden en vernieuwen na elke periode van 3 jaar.

Bij nieuwe informatie moet de organisator een nieuwe controle uitvoeren (bv bij zaakvoerders of leden van de feitelijke vereniging/ maatschap) en het agentschap kan bij grondige indicaties vragen om het uittreksel te vernieuwen of een nieuwe controle uit te voeren.

Paragraaf 4 wijst de organisatoren op de verplichtingen wat betreft het verwerken en bewaren van de gegevens zoals dit ook is opgenomen in artikel 24 van het decreet van 20 april 2012.

## **Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Procedurebesluit van 9 mei 2014**

### **Artikel 8.**

In artikel 9 wordt voor de organisatoren de verwijzing naar artikel 49, dat wordt opgeheven en vervangen door de verwijzing naar artikel 58/1, paragraaf 3, de nieuwe bepaling voor de opvolging van het uittreksel strafregister voor organisatoren.

## **Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang**

### **Artikel 9.**

In artikel 16 van het besluit van de Vlaamse regering tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang wordt verwezen naar de gewijzigde decretale bepaling waarbij de organisatoren bij de aanstelling van een persoon de controle moeten doen op de vermelde wijze van het goed zedelijk gedrag van de aangestelde persoon. Daarenboven beschikt de organisator die een rechtspersoon is over een uittreksel uit het centraal strafregister op naam van de rechtspersoon.

### **Artikel 10.**

De huidige regeling dat bij de aanvraag van een label het uittreksel uit het strafregister van de organisator en van de verantwoordelijke wordt opgevraagd wordt behouden. De verwijzing naar artikel 16 wordt geschrapt aangezien deze bepaling verwijst naar de nieuwe decretale regeling. Gelet op de kwetsbaarheid van de jonge kinderen in de buitenschoolse opvang en de toekenning van een kwaliteitslabel wat wijst op de bevestiging van een bepaalde kwaliteit wordt de controle op organisator en verantwoordelijk bij de aanvraag behouden, dit in ieder geval in afwachting van een geautomatiseerde informatiestroom van deze gegevens naar de toezichthoudende overheid.

Artikel 11, derde lid van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten geeft daarvoor de rechtsgrond, aangezien de Vlaamse regering voor de toekenning van het kwaliteitslabel aanvullende voorwaarden kan bepalen.

### **Artikel 11.**

Ook als in een locatie die beschikt over een kwaliteitslabel een nieuwe verantwoordelijke wordt aangesteld, wordt in deze fase nog het uittreksel van de verantwoordelijke bezorgd aan het agentschap. Enkel de verwijzing naar artikel 16 wordt hierbij geschrapt.

## Artikel 12.

De huidige bepaling in artikel 25 met betrekking tot het toezicht op de bepalingen van het besluit vermeldt: "Het agentschap voert het toezicht op de documenten uit."

De toezicht mogelijkheden van het agentschap worden uitgebreid tot het uitoefenen van het toezicht op basis van 'alle beschikbare informatie'. Deze informatie kan voortkomen uit meldingen door derden aan het agentschap of uit gesprekken van het agentschap in het kader van het toekennen van een kwaliteitslabel of in het kader van de handhaving of de behandeling van een melding.

## 3. BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp houdt geen financiële implicaties in voor het agentschap.

#### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met BV/2024002303 werd verleend op 22 mei 2024.

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan het OBVR. Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

### B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

### C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Het bijgaande voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering zal voorgelegd worden aan de Raad van State voor advies.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS