

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering over herkeuringen van voertuigen door erkende keurders bij erkende herstellere en over herstellingen door erkende keuringsinstellingen in het kader van een proefproject.
- Principiële goedkeuring

Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan het decreet van 17 mei 2024 over herkeuringen van voertuigen door erkende keurders bij erkende herstellere in het kader van een proefproject.

Met het decreet van 17 mei 2024 wordt een proefproject opgezet waarbinnen het mogelijk is om (bepaalde) herkeuringen te laten uitvoeren door erkende keurders bij erkende herstellere in plaats van bij een keuringsinstelling.

Het voorliggend ontwerp van uitvoeringsbesluit geeft verder invulling aan dit proefproject. Zo wordt onder meer vastgelegd welke herkeuringen mogelijk zijn, worden de erkenningsvoorwaarden voor de erkende herstellere en erkende keurders uitgewerkt, worden bepalingen van toezicht en handhaving opgenomen, worden de regels en beoordelingscriteria voor de evaluatie en (eventuele) verlenging van het proefproject bepaald, ...

Daarnaast wordt ook de mogelijkheid gecreëerd voor de keuringsinstellingen om bepaalde herstellingen uit te voeren naar aanleiding van keuringen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld "weginfrastructuur en wegenbeleid".

Het valt binnen de bevoegdheid van de gewesten inzake het verkeersveiligheidsbeleid, krachtens artikel 6, §1, XII, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor

“het toezicht op de naleving van de technische federale voorschriften voor voertuigen met het oog op hun inverkeerstelling en de technische keuring van voertuigen die op de weg rijden in toepassing van de federale normen, met dien verstande dat de natuurlijke en rechtspersonen gevestigd in een gewest vrij zijn om hun voertuig te laten controleren in een centrum voor technische keuring dat in een ander gewest is gelegen”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/167 van 6 mei 2024.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 30 april 2024 en was gunstig. Er is geen begrotingsakkoord vereist.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingeschreven voertuigen worden via de technische keuring periodiek en niet-periodiek gecontroleerd op het blijvend voldoen aan de technische eisen.

Bij vaststelling van bepaalde gebreken wordt een keuringsbewijs met beperkte geldigheid uitgereikt en is een herkeuring aan de orde. Conform de bestaande regelgeving dient dergelijke herkeuring te gebeuren in hetzelfde keuringsstation of controlecentrum als waar de volledige keuring heeft plaats gevonden.

Met het decreet van 17 mei 2024 werd het kader gecreëerd waarbinnen de Vlaamse Regering een proefproject kan opzetten waardoor het mogelijk zal zijn om (bepaalde) herkeuringen te laten uitvoeren door erkende keurders bij erkende herstellende in plaats van bij een keuringsinstelling. Het decreet begrenst de duurtijd van het proefproject op 5 jaar, met de mogelijkheid om het met 5 jaar te verlengen bij een positieve evaluatie.

Met dit ontwerp van uitvoeringsbesluit wordt aan dit proefproject verder invulling gegeven.

In eerste instantie worden het temporele, territoriale en materiële toepassingsgebied van het proefproject verder afgelijnd.

De start- en einddatum worden geconcretiseerd. Met het oog op een eventuele verlenging van het proefproject, worden tevens de nadere regels en beoordelingscriteria in kaart gebracht aan de hand waarvan de evaluatie zal plaatsvinden.

Het territoriaal toepassingsgebied is beperkt tot bepaalde herkeuringen waarvan de volledige technische controle plaatsvond in een keuringsinstelling gelegen binnen het Vlaamse gewest of op bepaalde herstellingen die plaatsvinden in een keuringsinstelling gelegen binnen het Vlaamse gewest.

Het materieel toepassingsgebied omschrijft welke herkeuringen door erkende keurders bij erkende herstellende of welke herstellingen door keuringsinstellingen mogelijk zullen zijn binnen het proefproject.

Vervolgens bevat het ontwerp van uitvoeringsbesluit verschillende bepalingen omtrent de erkenning van de kandidaat-erkendeherstellers en -keurders. De erkenningsvoorwaarden worden bepaald en ook de aanvraagprocedure wordt beschreven. Er zal voor de aanvraag tot erkenning een digitaal loket worden ontwikkeld en een retributie worden gevraagd. De lijst van erkende herstellers en keurders wordt gepubliceerd op een website van de Vlaamse overheid.

Naast de erkenningsvoorwaarden worden ook administratieve en operationele verplichtingen opgelegd, waaraan de erkende hersteller of erkende keurder moet blijven voldoen nadat hij zijn erkenning heeft verkregen.

Het is belangrijk dat de erkende keurder in alle objectiviteit en onpartijdig kan werken. Hiervoor wordt een uitgebreide maatregelen-set voorzien in dit besluit en de te volgen procedures.

Het decreet voorziet een mogelijkheid om een ontslagbescherming in te voeren, maar dergelijke verregaande maatregel lijkt op dit moment niet nodig om de onafhankelijkheid van de erkende keurder ten opzichte van de erkende hersteller te verzekeren. Volgende maatregelen worden hiervoor voorzien in dit besluit:

- Er wordt een meldpunt voorzien (art 17) waar de erkende keurder eventuele problemen anoniem kan melden. Het departement fungeert als meldpunt en zal de melding onderzoeken zonder dat de integriteit van de keurder jegens zijn opdrachtgever, klant of werkgever in het gedrang komt. Het departement biedt de keurder voldoende garanties om in alle vrijheid en transparantie eventuele klachten te melden en zorgt er maximaal voor dat er geen verband kan worden gelegd tussen controles of analyse die voortvloeien uit de onderzochte of te onderzoeken melding. Het departement beschikt immers over de mogelijkheden voorzien in artikel 20 en volgende van het besluit en kan bijkomende toezichts- en controledaden verrichten. Wanneer inbreuken worden vastgesteld, kunnen deze aanleiding geven tot de maatregelen uit artikel 19, §1, eerste lid van het decreet van 17 mei 2024, gaande van een waarschuwing tot een intrekking van de erkenning.
- Indien de erkende keurder een personeelslid is van de erkende hersteller, wordt voorzien dat bij zijn aanvraag tot erkenning als erkende keurder een verklaring van de erkende hersteller wordt bijgevoegd waaruit moet blijken dat de erkende keurder als werknemer van de erkende hersteller zijn taak in alle onafhankelijkheid kan uitvoeren (art 15, §1, 5°). Dit is ook een van de voorwaarden waaraan de erkende hersteller moet voldoen indien hij erkende keurders tewerkstelt (art 11, §3, 10°).
- Elke erkende hersteller wordt minstens één keer per jaar gecontroleerd (art. 20, 3^{de} lid).
- De erkende hersteller maakt vooraf duidelijk aan de klanten dat de herkeuring gebeurt hetzij door een eigen personeelslid dat erkend is als keurder, hetzij door een zelfstandige erkende keurder die geen personeelslid is van de erkende hersteller (art 13, 10°).

De ontvangen meldingen en de resultaten van de onderzoeken, analyses of inspecties die voortvloeien uit deze meldingen zullen tevens een rol spelen in de evaluatie van het proefproject als onderdeel van de klachtenindicator. Indien nodig, kan alsnog in een later stadium een ontslagbescherming ingevoerd worden.

Om de objectiviteit en onafhankelijkheid van de erkende keurders te waarborgen, worden er verder de volgende voorwaarden opgenomen:

- De hersteller moet ervoor zorgen dat klanten of andere belanghebbenden geen directe invloed kunnen uitoefenen op de erkende keurder die een herkeuring uitvoert in de lokalen van de erkende hersteller.
- De erkende keurder mag geen rechtstreeks of onrechtstreeks belang hebben bij het resultaat van de herkeuring. Hieronder wordt o.m. begrepen dat de vergoeding die de erkende keurder ontvangt van de hersteller niet afhankelijk mag zijn van het resultaat van de uitgevoerde keuringen.

- De erkende keurder moet een ethisch charter onderschrijven en naleven, waarin onder meer de principes van integriteit, vertrouwelijkheid en professionalisme zijn opgenomen. De erkende keurder verbindt er zich in dit ethisch charter ook toe dat hij geen enkele bijkomende activiteit uitvoert die de onafhankelijkheid ten opzichte van de klanten in het gedrang kan brengen.
- De erkende keurder moet meewerken aan de audits, inspecties en controles die worden uitgevoerd door het departement.
- Er wordt een IT-systeem opgezet waarbij nagegaan kan worden dat de keurder niet dezelfde persoon is als degene die de herstelling heeft uitgevoerd.

In geval van agressie, fraude of pogingen om de keuringsresultaten te beïnvloeden of het niet eerbiedigen van de objectiviteit en onafhankelijkheid van de erkende keurder door de klant of door de hersteller, worden gepaste acties ondernomen. De erkende keurder dient het departement op de hoogte te brengen van een discussie of geschil via het meldpunt en de keuring wordt stilgelegd. Het departement kan dan eventueel bijkomende maatregelen treffen of overgaan tot maatregelen zoals ze opgenomen zijn in artikel 19 van het decreet.

Een belangrijke voorwaarde om de activiteit van erkende keurder te kunnen uitoefenen, is het volgen van een theoretische en praktisch opleiding (en slagen in het examen) en het volgen van de nodige nascholing bij een opleidingscentrum. Het ontwerp van uitvoeringsbesluit legt ook minimumeisen en nadere regels op waaraan de opleidingscentra en hun opleidingsverstrekkers moeten voldoen.

Er worden ook bepalingen van toezicht en handhaving opgenomen. Het toezicht kan onder meer bestaan uit audits, inspecties, mystery shopping en data-analyse. De personeelsleden van het departement, afdeling toegepast mobiliteitsbeleid, worden belast met het toezicht, de controle en handhaving. Zij kunnen uiteenlopende maatregelen nemen, gaande van een waarschuwing, tot een schorsing of intrekking van de erkenning.

De gegevensverwerking die nodig is voor de uitvoering van het proefproject wordt verder uitgewerkt in het ontwerp van uitvoeringsbesluit. Er wordt een concrete oplijsting gegeven van de gegevens die het departement kan verzamelen in een of verschillende gegevensbanken, er wordt bepaald welke personen en organisaties welke gegevens kunnen invoeren, welke gegevens zij kunnen raadplegen, welke gegevens kunnen worden uitgewisseld, hoe lang welke gegevens mogen worden bewaard, ...

Het laatste hoofdstuk van het ontwerp van uitvoeringsbesluit regelt tenslotte de mogelijkheid voor de keuringsinstellingen om bepaalde herstellingen uit te voeren. Met deze mogelijk wordt getracht een level playing field te bekomen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1

Een aantal termen die meermaals worden gebruikt in het besluit, zijn opgenomen in de definitielijst.

Hoofdstuk 2. Toepassingsgebied van het proefproject

Artikel 2

Ter uitvoering van artikel 3 van het decreet, bevat dit artikel de vaststelling van het proefproject door de Vlaamse Regering, waardoor bepaalde herkeuringen kunnen plaatsvinden bij daartoe erkende

herstellers en waarbij de keuringsinstellingen bepaalde herstellingen kunnen uitvoeren.

Artikel 3

Ter uitvoering van artikel 4, eerste lid van het decreet, wordt de start van het proefproject vastgelegd op 1 oktober 2025. Gezien het proefproject een duurtijd heeft van vijf jaar, eindigt het op 30 september 2030, tenzij het wordt verlengd voor een tweede periode van vijf jaar.

Artikel 4

Dit artikel verduidelijkt het territoriaal toepassingsgebied van het proefproject. Het proefproject is van toepassing op (bepaalde) herkeuringen waarvan de volledige technische controle plaatsvond in een keuringsinstelling gelegen binnen het Vlaamse gewest of op bepaalde herstellingen die plaatsvinden naar aanleiding van een keuring in een keuringsinstelling gelegen binnen het Vlaamse gewest.

Artikel 5

In dit artikel worden de nadere regels en beoordelingscriteria voor de evaluatie en (eventuele) verlenging van het proefproject bepaald in uitvoering van artikel 4, tweede lid, van het decreet.

De eerste paragraaf somt de beoordelingscriteria op die gemonitord zullen worden.

Zo worden onder meer de klachten die het departement ontvangt en welke betrekking hebben op de herkeuring meegenomen in de beoordeling (punt 6°).

Ook de prestaties en performantie van de erkende herstellers en keurders worden bijgehouden. Met performantie wordt de efficiëntie bedoeld met betrekking tot de activiteiten bij het uitvoeren van de herkeuringen, terwijl de prestatie betrekking heeft op de kwaliteit van de herkeuring.

De tweede paragraaf bepaalt dat het departement een evaluatie uitvoert en hiervan een evaluatieverslag opmaakt. De eerste evaluatie vindt plaats 6 maanden na de start van het proefproject en vervolgens jaarlijks.

De derde paragraaf beschrijft de nadere regels voor de eindevaluatie van het proefproject. In het kader van de eindevaluatie, zullen de verschillende betrokken spelers worden bevroegd.

Bij de beoordeling om het proefproject al dan niet te verlengen, wordt rekening gehouden met de resultaten van de beoordelingscriteria.

Hoofdstuk 3. Herkeuringen van voertuigen door erkende keurders bij erkende herstellers

Afdeling 1. Herkeuringen

Artikel 6

Dit artikel omschrijft, in uitvoering van artikel 5 van het decreet, welke herkeuringen door erkende keurders bij erkende herstellers kunnen worden uitgevoerd. Er werd gekeken naar de herkeuringen die de meeste capaciteitswinst opleveren en tegelijk gemakkelijk door de brede sector van erkende herstellers uit te voeren zijn. De gebreken die hiervoor in aanmerking komen zijn opgenomen in bijlage 1. De inhoud van bijlage 1 loopt gelijk met de inhoud van bijlage 15 van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen (hierna : KB Technische Eisen).

Er wordt bepaald dat de herkeuring van gebreken voortvloeiend uit een keuring waarbij de titularis van het voertuig verandert (tweedehandskeuring) niet tot het toepassingsgebied van dit proefproject hoort.

De motorfietsenkeuring wordt eveneens uitgesloten uit het proefproject. Dit volgt de bovenstaande logica, aangezien de motorfietsenkeuring op vandaag enkel bestaat uit een tweedehandskeuring en een keuring na ongeval. Bij de eerste is er een wijziging van titularis en de tweede komt maar zodanig weinig voor dat er geen capaciteitswinst te verwachten valt. Mocht er in de toekomst een periodieke keuring worden ingevoerd voor motorfietsen, kan het materieel toepassingsgebied van het proefproject worden uitgebreid, aangezien het decreet van 17 mei 2024 deze mogelijkheid voorziet.

De gebreken die in aanmerking komen voor de herkeuring bij erkende herstellere worden onderverdeeld in vijf verschillende modules. Tijdens de duur van het proefproject kunnen er bijkomende modules worden toegevoegd door een besluit van de Vlaamse Regering.

Artikel 7

Met dit artikel 7 (en artikel 8) wordt uitvoering gegeven aan artikel 6 van het decreet.

Bij een afkeuring door een erkende keuringsinstelling, zal het keuringsbewijs vermelden of er herkeuring van de vastgestelde gebreken mogelijk is bij een erkende hersteller. Het keuringsbewijs zal dan een link of QR-code vermelden, die verwijst naar de website van de Vlaamse overheid. Op deze website zijn de lijsten van erkende herstellere en keurders te vinden, evenals de herkeuringen waarvoor ze zijn erkend.

Artikel 8

Ter uitvoering van artikel 6 van het decreet, worden in dit artikel de nadere regels bepaald voor het keuringsbewijs dat afgeleverd wordt door de erkende keurder.

Er wordt vastgelegd dat de erkende keurder een keuringsbewijs aflevert dat voldoet aan de minimumeisen, vermeld in artikel 23novies, §3, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968. Bovenop dient het keuringsbewijs een aantal bijkomende vermeldingen te bevatten, zoals de naam, het adres en het erkenningsnummer van de erkende hersteller en het erkenningsnummer van de erkende keurder.

Hiertoe zal het departement een webapplicatie ter beschikking stellen van de erkende keurders en herstellere waarmee de erkende keurder het keuringsbewijs kan genereren. De erkende keurder zal het keuringsbewijs vervolgens afprinten op de printer waarover de erkende hersteller dient te beschikken conform artikel 11, §3, 3°, van het ontwerp.

Artikel 9

Er wordt aan de erkende hersteller de mogelijkheid gegeven om voor de herkeuring een vergoeding te vragen aan de klant, maar hij is hiertoe niet verplicht. Ter uitvoering van artikel 7, tweede lid, van het decreet, wordt er vastgelegd dat deze vergoeding in elk geval niet meer mag bedragen dan het tarief voor een herkeuring bij een erkende keuringsonderneming. In 2024 bedraagt dit 15,40 EUR (basisbedrag 11 EUR met jaarlijkse indexatie).

Artikel 10

Op grond van artikel 8 van het decreet van 17 mei 2024 dient de erkende hersteller per afgifte van een keuringsbewijs door de erkende keurder een vergoeding van 10 EUR te betalen aan het verkeersveiligheidsfonds.

Dit artikel bepaalt de betalingsmodaliteiten en de procedure bij niet-betaling in uitvoering van artikel 8, laatste lid, van het decreet.. Indien de erkende hersteller in gebreke blijft om te betalen, krijgt hij een waarschuwing of kan zijn erkenning worden geschorst of ingetrokken.

Afdeling 2. Erkenning hersteller

Artikel 11

Ter uitvoering van artikel 10, eerste lid, van het decreet van 17 mei 2024, worden in dit artikel de voorwaarden en nadere regels voor de toekenning, weigering, wijziging en verlenging van een erkenning als hersteller bepaald.

Er wordt vastgelegd op welke wijze de kandidaat-erkendehersteller een aanvraag moet indienen en welke informatie deze aanvraag allemaal moet bevatten. Ook worden de termijnen bepaald wanneer de nodige inspecties door het departement worden ingepland en wanneer de minister of zijn gemachtigde overgaat tot de beslissing om de erkenning al dan niet toe te kennen.

De voorwaarden waaraan de locatie van de kandidaat-erkendehersteller moet voldoen, worden vastgelegd.

Ook de lijst met toestellen, ijkgereedschap en uitrusting waaraan een kandidaat-erkendehersteller moet voldoen per module, wordt in dit artikel bepaald. De installatie voor het controleren van de lichten omvat ook een geijkte vloer en rails.

Onder de bewijsstukken die door de kandidaat erkende-hersteller bij de aanvraag worden gevoegd conform paragraaf 1, 8°, wordt onder meer het volgende begrepen:

- om aan te tonen dat de locatie voldoet aan de vereiste voorwaarden, wordt minstens een plan van de locatie, een eigendomsakte of huur- of leasingovereenkomst en de ijkingsverslagen van een erkende controle-instelling voorgelegd;
- om aan te tonen dat hij in orde met alle fiscale en sociale verplichtingen die verbonden zijn aan de activiteit als hersteller, wordt een attest over de verklaring en de betaling van de sociale zekerheidsbijdragen en een attest fiscale schulden voorgelegd;
- om aan te tonen dat een verzekering tegen burgerrechtelijke aansprakelijkheid werd afgesloten voor de vereiste bedragen, wordt een verzekeringsattest van de verzekeraar voorgelegd;
- om aan te tonen dat hij geen veroordeling heeft tot één van de straffen vermeld in artikel 15, §3, 8° en 9 °, legt hij een uittreksel uit het strafregister voor van de rechtspersoon en de persoon die de rechtspersoon kan vertegenwoordigen.

De modaliteiten voor de wijzigingsaanvraag van een erkende hersteller worden eveneens vastgelegd.

Tenslotte wordt de geldigheidsduur van de erkenning bepaald en wordt verduidelijkt wat de erkende hersteller dient te doen als hij zijn erkenning wenst te beëindigen. Hij dient het departement daarvan onmiddellijk op de hoogte te brengen via een wijzigingsaanvraag.

Artikel 12

Dit artikel duidt, in uitvoering van artikel 10, laatste lid, van het decreet, de personeelsleden van het departement, afdeling toegepast mobiliteitsbeleid, aan als personeelsleden die belast zijn met de beoordeling of voldaan is aan voorwaarden voor erkenning. Deze personeelsleden moeten over de nodige technische kennis beschikken om te kunnen beoordelen of is voldaan aan de erkenningsvoorwaarden. Het betreft kennis van de toepasselijke regelgeving en, voor het uitvoeren van de inspectie ter plaatse, technische kennis van de vereiste inrichting en (meet)infrastructuur.

Artikel 13

Ter uitvoering van artikel 11 van het decreet, worden in dit artikel de voorwaarden vastgelegd waaraan de erkende hersteller dient te voldoen, nadat hij reeds erkend is als erkende hersteller. Het betreffen zowel operationele als administratieve voorwaarden die de vlotte en correcte uitvoering van de herkeuringen dienen te garanderen.

Er worden extra voorwaarden bepaald die ervoor moeten zorgen dat de nodige objectiviteit en onpartijdigheid van de erkende keurder gewaarborgd kan worden. Zo mogen de herkeuringen enkel plaatsvinden op werkdagen van 7u tot 18u, zodat er (onaangekondigde) inspecties mogelijk zijn, mogen de klanten geen directe invloed kunnen uitoefenen op de erkende keurder en moet de erkende hersteller ervoor waken dat de keurder geen financieel of ander belang heeft bij het resultaat van de herkeuring. De erkende hersteller dient voorafgaand aan de herstelling duidelijk te maken aan de klant dat de herkeuring gebeurt door een eigen personeelslid dat erkend is als keurder of door een keurder die op zelfstandige basis werkt.

De erkende keurder kan een personeelslid zijn van de erkende hersteller en dus ook herkeuringen doen van voertuigen die hersteld zijn door andere personeelsleden van de erkende hersteller. Dit betekent dat de erkende keurder een collega mag zijn van de degene die het voertuig hersteld heeft, zolang hij voldoet aan de vereiste erkenning. Het is echter belangrijk dat de keurder onafhankelijk en objectief is, en dat hij geen belangenconflict heeft met de hersteller of de klant. De hersteller moet er bijvoorbeeld voor waken dat de klanten geen rechtstreeks contact hebben met de keurder. Hij kan ook de communicatie tussen de keurder en de klant verzorgen, om eventuele misverstanden of klachten te voorkomen. Er kan bijvoorbeeld ook een rotatiesysteem ingevoerd worden waarbij keurders periodiek wisselen van rollen of opdrachten. Dit zorgt ervoor dat dezelfde personen niet steeds elkaars herstelling keuren.

Er kan bijvoorbeeld ook gekeken worden om herstellingen en keuringen zoveel mogelijk in aparte ruimtes te laten doorgaan.

De erkende keurder kan ook gebruik maken van het meldpunt. Zo kan hij op een veilige manier integriteitsproblemen m.b.t. de herkeuring melden.

Wat punt 6° betreft, zal de informatie over het vestigingseenheidsnummer van de locatie, de aard van de herstellingswerken en het chassisnummer van het voertuig waarvan de erkende hersteller de gebreken heeft hersteld en die bij de erkende hersteller herkeurd worden rechtstreeks via Carpass worden verkregen van zodra het departement hierover de nodige afspraken kan maken met Carpass.

Artikel 14

Ter uitvoering van artikel 12 van het decreet van 17 mei 2024, bepaalt de Vlaamse Regering het bedrag van de retributie voor de behandeling van een aanvraag tot erkenning, de wijze van betaling en de procedure bij niet-betaling. Het bedrag voor de behandeling van de aanvraag tot erkenning of een wijzigingsaanvraag zal respectievelijk 550 EUR en 110 EUR bedragen. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd en dient te worden betaald op de wijze die in het betalingsverzoek is bepaald.

Aangezien de kandidaat-erkendehersteller via het digitaal loket verplicht zal worden om te betalen alvorens zijn aanvraag kan worden ingediend, hoeft er geen procedure wegens niet-betaling te worden uitgewerkt.

Afdeling 3. Erkenning keurders

Artikel 15

In dit artikel worden de voorwaarden en nadere regels voor de toekenning, weigering, wijziging en verlenging van een erkenning als keurder bepaald, in uitvoering van artikel 15 van het decreet van 17 mei 2024..

Er wordt vastgelegd dat de kandidaat-erkendekeurder zijn aanvraag moet indienen via het digitale loket op de website van de Vlaamse overheid en welke informatie deze aanvraag allemaal moet bevatten. Ook worden de termijnen bepaald voor de behandeling van het dossier en voor de beslissing van de minister om de erkenning al dan niet toe te kennen.

Onder de bewijsstukken die door de kandidaat erkende-keurder bij de aanvraag moeten gevoegd worden conform paragraaf 1, 5°, wordt onder meer het volgende begrepen:

- om aan te tonen dat de praktische en theoretische opleiding werd gevolgd en hij geslaagd is voor het examen, wordt een getuigschrift van een opleidingscentrum goedgekeurd door het departement voorgelegd;
- om aan te tonen dat voldaan is aan dezelfde eisen van vakbekwaamheid als de controleurs van de keuringsinstellingen, legt hij het gevraagde diploma of getuigschrift voor;
- om aan te tonen dat hij in orde met alle fiscale en sociale verplichtingen die verbonden zijn aan de activiteit als keurder, wordt een attest over de verklaring en de betaling van de sociale zekerheidsbijdragen en een attest fiscale schulden voorgelegd;
- om aan te tonen dat een verzekering tegen burgerrechtelijke aansprakelijkheid werd afgesloten voor de vereiste bedragen, wordt een verzekeringsattest van de verzekeraar voorgelegd;
- om aan te tonen dat hij geen veroordeling heeft tot één van de straffen vermeld in artikel 15, §3, 8° en 9 °, legt hij een uittreksel uit het strafregister voor.

Paragraaf 3 somt de voorwaarden op waaraan de kandidaat erkende-keurder moet voldoen om erkend te worden.

Hij moet onder meer voldoen aan dezelfde eisen van vakbekwaamheid als de controleurs van de keuringsinstellingen. Het betreft de diploma- en ervaringsvereisten zoals vermeld in bijlage 2, tweede lid, b), van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen (hierna: KB van 23 december 1994).

Per module waarvoor hij een erkenning vraagt, dient de kandidaat-erkendekeurder bij een opleidingscentrum een theoretische en praktische opleiding volgen en slagen voor het examen. Hij volgt tevens een algemene module m.b.t. de identificatie van het voertuig, ongeacht voor welke module(s) hij een erkenning vraagt.

Daarnaast moet hij in orde zijn met alle sociale en fiscale verplichtingen en dient hij een verzekering tegen burgerrechtelijke aansprakelijkheid af te sluiten.

Tenslotte worden er een aantal voorwaarden omschreven die ervoor moeten zorgen dat de betrouwbaarheid van de kandidaat-erkendekeurder mag worden aangenomen. Zo mag hij geen intrekking van de erkenning als erkend keurder hebben gekregen in de vijf voorgaande jaren, mag hij geen onjuiste informatie, gegevens of documenten meedelen, mag hij niet zijn veroordeeld tot een criminele straf,... Indien de kandidaat-erkendekeurder niet voldoet aan een van deze voorwaarden kan zijn moraliteit in vraag worden gesteld. Als de kandidaat-erkendekeurder een personeelslid is van een erkende hersteller, legt hij tevens een verklaring van de erkende hersteller voor, waarin de maatregelen worden beschreven die door de erkende hersteller zijn voorzien zodat de keurder zijn taak objectief kan uitvoeren.

Het laatste lid van paragraaf 3 maakt het mogelijk voor personeelsleden van erkende

keuringsinstellingen om zich kandidaat te stellen voor een erkenning als keurder. Hiervoor dient er een uitzondering te worden voorzien op artikel 17, tweede lid, a), van het KB van 23 december 1994, dat o.a. stelt dat personeelsleden van keuringsinstellingen geen bedrijvigheid mogen uitoefenen in een firma voor de herstelling van aan de technische controle onderworpen voertuigen, toebehoren of onderdelen ervan.

Tevens worden de modaliteiten voor de wijzigingsaanvraag van een erkende keurder beschreven.

Tenslotte wordt de geldigheidsduur van de erkenning bepaald en wordt verduidelijkt wat de erkende keurder dient te doen als hij zijn erkenning wenst te beëindigen. Hij dient het departement daarvan onmiddellijk op de hoogte te brengen via een wijzigingsaanvraag.

Artikel 16

Ter uitvoering van artikel 15 van het decreet, worden in dit artikel de voorwaarden vastgelegd waaraan de erkende keurder dient te voldoen, nadat hij reeds erkend is als erkende keurder. Het betreffen zowel operationele als administratieve voorwaarden die de vlotte en correcte uitvoering van de herkeuringen dienen te garanderen.

Zo dient de erkende keurder vooraleer een herkeuring uit te voeren na te gaan of de gebruikte apparatuur en controletoeestellen correct functioneren. Hij dient het keuringsresultaat en de eventueel meetresultaten onmiddellijk na de herkeuring over te maken aan het departement via de beveiligde internetverbinding. Voor het uitvoeren van de herkeuringen schikt hij zich naar de richtlijnen die hierover worden verstrekt door de minister of zijn gemachtigde.

Er worden ook voorwaarden bepaald die ervoor moeten zorgen dat de nodige objectiviteit en onpartijdigheid van de erkende keurder gewaarborgd kan worden. Zo mogen de herkeuringen enkel plaatsvinden op werkdagen van 7u tot 18u, zodat er (onaangekondigde) inspecties mogelijk zijn en mag de keurder geen financieel of ander belang hebben bij het resultaat van de herkeuring. Hij mag bijvoorbeeld geen geld of andere voordelen ontvangen van klanten of de vergoeding die hij ontvangt van de hersteller mag niet afhankelijk zijn van het resultaat van de uitgevoerde keuringen.

Tot slot dient de erkende keurder, als hij vaststelt dat het voertuig ernstige gebreken vertoont, het voertuig door te verwijzen naar een keuringsinstelling voor een volledige keuring.

Artikel 17

Het departement zal fungeren als meldpunt waartoe erkende keurders zich kunnen richten wanneer zij hun activiteit niet in alle objectiviteit kunnen uitvoeren.

Zij kunnen hiertoe contact opnemen met het departement volgens een algemeen contactformulier. Dit is gelijkaardig aan de bestaande klachtenprocedure die vandaag al gehanteerd wordt voor klachten en vragen over de technische keuring.

Het departement zal de klacht onderzoeken, waarbij het beschikt over de mogelijkheden voorzien in artikel 20 en volgende van het besluit. Er kunnen m.a.w. bijkomende toezichts- en controledaden worden verricht. Wanneer inbreuken worden vastgesteld, kunnen deze aanleiding geven tot de maatregelen uit artikel 19, §1, eerste lid van het decreet van 17 mei 2024, gaande van een waarschuwing tot een intrekking van de erkenning.

De ontvangen meldingen zullen tevens een rol spelen in de evaluatie van het proefproject.

Artikel 18

Ter uitvoering van artikel 12 van het decreet, bepaalt de Vlaamse Regering het bedrag van de

retributie voor de behandeling van een aanvraag tot erkenning, de wijze van betaling en de procedure bij niet-betaling.

Het bedrag voor de behandeling van de aanvraag tot erkenning of een wijzigingsaanvraag zal respectievelijk 140 EUR en 30 EUR bedragen. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd en dient te worden betaald op de wijze die in het betalingsverzoek is bepaald.

Aangezien de kandidaat-erkendekeurder via het digitaal loket verplicht zal worden om te betalen alvorens zijn aanvraag kan worden ingediend, hoeft er geen procedure wegens niet-betaling te worden uitgewerkt.

Afdeling 4. Opleidingscentra

Artikel 19

In uitvoering van artikel 17 van het decreet, bepaalt dit artikel de voorwaarden en nadere regels waaraan de opleidingscentra voor erkende keurders, hun personeelsleden of personen die onderricht verstrekken en hun opleidingsverstrekkers moeten voldoen.

De minimumvereisten waaraan de opleidingscentra moeten voldoen, zijn opgenomen in bijlage 2. Ten aanzien van het opleidingscentrum worden hierin bv. voorwaarden opgenomen waaraan de leslokalen moeten voldoen. Voor de personen die opleidingen geven is bv. pedagogische ervaring en professionele kennis vereist. Het getuigschrift dient eveneens aan bepaalde voorwaarden te voldoen.

De opleidingen worden klassikaal of online gegeven.

De opleidingen mogen alleen aangeboden worden als het departement de opleiding voorafgaandelijk heeft goedgekeurd. Hieronder vallen ook de nascholingsprogramma's. De procedure voor de goedkeuringsaanvraag is opgenomen in paragraaf 2.

Op grond van paragraaf 3 dient het opleidingscentrum op vraag van het departement de planning van een opleiding of een examen of andere bepaalde informatie te bezorgen. Paragraaf 4 beschrijft welke informatie het opleidingscentrum aan het departement bezorgt bij elke opleiding die wordt gegeven.

Er wordt op heden geen maximumbedrag bepaald voor de vergoeding die verschuldigd is aan een opleidingscentrum, voor de opleiding, de examens of het uitreiken van een getuigschrift of een gelijkwaardig document

Afdeling 5. Toezicht, controle en handhaving

Artikel 20

Ter uitvoering van artikel 18, tweede lid, van het decreet, worden de personeelsleden van het departement, afdeling toegepast mobiliteitsbeleid, belast met het toezicht, de controle en handhaving van de naleving van het decreet van 17 mei 2024 en de uitvoeringsbesluiten ervan

Het toezicht kan bestaan uit audits, inspecties, mystery shopping en data-analyse. Deze opsomming is niet-exhaustief.

Er wordt minstens een keer per jaar bij de erkende hersteller een inspectie ter plaatse uitgevoerd.

Indien uit het toezicht een vermoeden van fraude rijst, kan het departement strafklacht indienen, waarna de mechanismen uit artikel 22 en 23 in werking treden.

Er wordt op heden geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid uit het decreet van 17 mei 2024 om het toezicht en de controle volledig of gedeeltelijk toe te wijzen aan een of meer personen of organisaties waarmee een overeenkomst wordt afgesloten.

Artikel 21

In dit artikel worden de bekwaamheidsvereisten vastgelegd waaraan de personeelsleden belast met het toezicht, de controle en handhaving moeten voldoen, in uitvoering van artikel 18, vierde lid, van het decreet..

De technische kennis houdt in dat de inspecteurs en leidinggevendenden vertrouwd zijn met de wet- en regelgeving, de normen en de richtlijnen die van toepassing zijn op de onderwerpen die ze inspecteren. Ze moeten ook op de hoogte zijn van de mogelijke risico's, gevaren en gevolgen van het niet naleven van deze voorschriften. Daarnaast moeten ze beschikken over de praktische vaardigheden om de inspecties op een correcte, veilige en efficiënte manier uit te voeren, gebruikmakend van de nodige apparatuur en instrumenten. De technische kennis moet regelmatig worden bijgewerkt en aangepast aan de evoluties in het vakgebied.

Artikel 22

Ter uitvoering van artikel 19, §3, van het decreet, worden in dit artikel de nadere regels en voorwaarden vastgelegd voor de verschillende maatregelen die het hoofd van het departement kan nemen tegen een erkende hersteller, keurder of een opleidingscentrum wanneer ze niet langer voldoen aan de vereiste voorwaarden. In de verdere uitvoering van het besluit, zal vastgelegd worden welke personeelsleden van het departement MOW bevoegd zijn voor het nemen van maatregelen zoals bedoeld in artikel 22. Op dat moment zal ook bekeken worden in welke mate deze bevoegdheid een gezagsfunctie inhoudt zoals omschreven in het Vlaams Personeelsstatuut (VPS).

Zo wordt er bepaald dat drie waarschuwingen binnen een periode van twee jaar automatisch leiden tot een schorsing van een tot zes maanden. Twee schorsingen binnen een periode van drie jaar leiden automatisch tot een intrekking van de erkenning.

Wanneer een erkende keurder of hersteller het voorwerp uitmaakt van een opsporingsonderzoek, een gerechtelijk onderzoek of een strafvordering naar feiten wegens de niet naleving van de toepasselijke voorwaarden, wordt de erkenning geschorst gedurende het onderzoek of de strafvordering. Een veroordeling tot een criminele straf of een straf wegens een van de vermelde wanbedrijven, leidt tot de intrekking van de erkenning.

De gevallen waarin een erkenning geschorst of ingetrokken kan worden, zijn niet beperkt tot bovenvermelde situaties.

Artikel 23

Ter uitvoering van artikel 23 van het decreet, bepaalt dit artikel een aantal gevallen waarin de erkende hersteller of keurder in elk geval wordt geacht niet meer te beschikken over de noodzakelijke objectiviteit en betrouwbaarheid. Deze gevallen zijn niet-exhaustief.

Afdeling 6. Bekendmaking van de erkenningen

Artikel 24

In dit artikel worden de voorwaarden en nadere regels bepaald voor de bekendmaking van de lijsten met erkende herstellende en keurders, in uitvoering van artikel 22 van het decreet. Zij zullen worden gepubliceerd op een website van de Vlaamse overheid, met vermelding van de modules waarvoor ze

zijn erkend.

De lijst wordt minstens wekelijks aangepast door het departement.

Afdeling 7. Gegevensverwerking

Artikel 25

In dit artikel worden de gegevens die verzameld worden in de gegevensbank(en) van het departement nader gepreciseerd en verfijnd ter uitvoering van artikel 23, §1, tweede lid, van het decreet.

Artikel 26

De gegevens die verzameld en verwerkt worden voor evaluatiedoeleinden en statistische doeleinden zullen worden geanonimiseerd.

Artikel 27

Ter uitvoering van artikel 23, §3, tweede lid, van het decreet, regelt dit artikel wie welke gegevens invoert in de gegevensbank(en) van het departement en de maximum frequentie waarmee dit gebeurt. Het departement kan een kortere frequentie bepalen. Dit kan vb. vereist zijn voor bepaalde gegevens zoals de keuringsgegevens.

Artikel 28

Ter uitvoering van artikel 23, §4, tweede lid van het decreet, wordt er vastgelegd wie tot welke gegevens toegang heeft. Ieder persoon of organisatie heeft toegang tot de gegevens die hijzelf heeft ingevoerd.

Daarnaast hebben de erkende keurder en de erkende hersteller elk toegang tot bepaalde gegevens die nodig zijn om hun respectievelijke taken te kunnen uitvoeren.

Artikel 29

Dit artikel betreft de uitvoering van artikel 23, §4, derde lid, van het decreet.

In het eerste lid wordt bepaald welke gegevens worden uitgewisseld tussen of met de erkende herstellende en keurders, de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, andere bevoegde overheden en instanties die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van dit decreet of de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en hun uitvoeringsbesluiten en de bevoegde autoriteiten van de andere gewesten die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de naleving van de federale technische eisen.

Het gaat met name over de voertuig- en keuringsgegevens en de gegevens van de houder van het voertuig, die o.m. uitgewisseld worden met de keuringsinstellingen.

Het tweede lid bepaalt voor welke doeleinden de bovenstaande gegevensuitwisseling kan gebeuren.

Artikel 30

Er wordt een delegatie voorzien naar het departement om de voorwaarden en de nadere regels te bepalen voor het gebruik van de gegevensbank, de gegevensinvoer en -verwerking en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, voor het raadplegen van de gegevensbank en voor de gegevensuitwisseling.

Het tweede lid verduidelijkt dat wanneer de keuringsinstellingen informatie ontvangen, op basis van de gegevensuitwisseling vermeld in artikel 29, zij hun systemen up-to-date moeten brengen met deze informatie. Dit sluit aan bij de verplichtingen van de keuringsinstellingen vermeld in artikel 26, eerste lid, van het KB van 23 december 1994.

Artikel 31

Er worden verschillende bewaartermijnen bepaald in functie van de aard van de gegevens en de doeleinden van de verwerking, waarbij rekening gehouden wordt met de maximumtermijnen bepaald in artikel 23, §5, van het decreet.

De gegevens worden in elk geval niet langer bijgehouden dan noodzakelijk voor het proefproject.

Hoofdstuk 4. Herstellingen door erkende keuringsinstellingen

Afdeling 1. Toepassingsgebied

Artikel 32

Teneinde het mogelijk te maken voor de keuringsinstellingen om bepaalde herstellingen uit te voeren, wordt vooreerst in een afwijking voorzien op artikel 17, tweede lid, a), van het koninklijk besluit van 23 december 1994, dat o.a. stelt dat de instelling geen bedrijvigheid mag uitoefenen in een firma voor de herstelling van aan de technische controle onderworpen voertuigen, toebehoren of onderdelen ervan.

Om een level playing field te bekomen, kunnen de keuringsinstellingen binnen dit proefproject herstellingen uitvoeren van gebreken waarvoor de herkeuring kan plaatsvinden bij een erkende hersteller, vermeld in bijlage 1.

Afdeling 2. Voorwaarden

Artikel 33

De eerste paragraaf van dit artikel beschrijft de aanvraagprocedure die de keuringsinstelling dient te volgen indien zij wenst in te stappen in het proefproject.

De lijst van de keuringsinstellingen die herstellingen mogen uitvoeren wordt bekendgemaakt op de website van de Vlaamse overheid.

Paragraaf 2 bepaalt dat de keuringsinstellingen te allen tijde voor een strikte scheiding tussen de keurings- en herstelactiviteit moeten zorgen. Deze eis is ingegeven vanuit de financieringsregeling die geldt voor keuringsinstellingen. Op basis van deze regeling worden keuringsinstellingen gecompenseerd door de Vlaamse overheid voor eventuele verliezen bij het uitoefenen van hun keuringstaken. Dergelijke regeling geldt uiteraard niet voor de herstelactiviteit die ze kunnen ontwikkelen op basis van dit proefproject. Om die reden is het essentieel dat beide activiteiten strikt gescheiden blijven. Het gaat zowel om een fysieke scheiding van de locaties, een organisatorische scheiding, als een boekhoudkundige scheiding. Onder een afzonderlijke boekhouding wordt ook verstaan dat het loon van een (adjunct-)controleur die ook herstellingen uitvoert (op andere voertuigen dan diegene die hij gekeurd heeft of zal keuren) wordt opgesplitst naargelang de tijd die hij herstellingen of keuringen uitvoert.

De keuringsinstelling dient het departement te informeren over de herstelwerkzaamheden die het uitvoert. Zodra het departement hierover de nodige afspraken kan maken met Carpass, zal deze informatie rechtstreeks via Carpass worden verkregen.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 34

Zoals voorzien in artikel 25 van het decreet van 17 mei 2024 stelt de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding van het decreet vast.

Het decreet treedt in werking samen met dit uitvoeringsbesluit.

Het uitvoeringsbesluit treedt in werking 10 dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 35

Deze bepaling hoeft geen uitleg.

Bijlage 1

Bijlage 1 bevat de voorschriften betreffende de inhoud van controles en aanbevolen controlemethoden voor de gebreken die in aanmerking komen voor herkeuringen bij erkende herstellende en voor herstelling door de keuringsinstellingen.

Zij worden onderverdeeld in de verschillende modules.

Bijlage 2

Bijlage 2 bevat de minimumeisen waaraan de opleidingscentra voor erkende keurders, hun personeelsleden of personen die onderricht verstrekken en hun opleidingsverstrekkers moeten voldoen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact werd reeds geduid en goedgekeurd bij de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet (VR 2023 1407 DOC.1067/1TER).

Op onderstaande verwachte inkomst na is deze ongewijzigd gebleven.

Het voorontwerp van besluit maakt gebruik van de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om te bepalen dat het departement een retributie kan vragen voor het behandelen van erkenningsdossiers. Pro rata aan het aantal ingediende dossiers zal dit inkomsten opleveren voor de algemene middelen Verkeersveiligheid (DMOW).

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De impact op het personeel van de Vlaamse Overheid evenals de bijhorende kosten en hun financiering werden reeds geduid en goedgekeurd bij de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet (VR 2023 1407 DOC.1067/1TER).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c. investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, zal advies worden ingewonnen bij de Vlaamse commissie administratie-nijverheid, de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, de Gegevensbeschermingsautoriteit, de Vlaamse Toezichtcommissie waarna het dossier opnieuw zal voorgelegd worden ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering. Na deze tweede goedkeuring van de Vlaamse Regering kan het advies van de Raad van State aangevraagd worden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over herkeuringen van voertuigen door erkende keurders bij erkende herstellers en over herstellingen door erkende keuringsinstellingen in het kader van een proefproject;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse commissie administratie-nijverheid, de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Vlaamse Toezichtcommissie in te winnen;

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering met bijlagen 1 en 2;
- advies IF van 30 april 2024.