

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 34/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende overdracht van personeel van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges naar de dienst van de Bestuursrechtscolleges en tot vaststelling van de rechtspositie van dit personeel en van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende overdracht van personeel van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges naar de dienst van de Bestuursrechtscolleges en tot vaststelling van de rechtspositie van dit personeel en van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (het DBRC-Rechtspositiebesluit). Het huidige artikel 34/1 van het Rechtspositiebesluit wordt in overeenstemming gebracht met de decretale machtiging in het laatste lid van artikel 52 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (het DBRC-decreet). Die bepaling draagt aan de Vlaamse Regering immers de taak op om het bedrag van de forfaitaire vergoeding die de aanvullende bestuursrechters en de bijzitters van de DBRC-bestuursrechtscolleges ontvangen, per zitting vast te stellen. Het huidige artikel 34/1 stelt de vergoedingen voor een aanvullend bestuursrechter of bijzitter bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen evenwel vast per beroep dat wordt behandeld. De voorliggende wijzigingen voorzien voortaan in een vergoeding per zitting en brengen artikel 34/1 van het Rechtspositiebesluit dan ook in overeenstemming met de decretale grenzen gesteld in artikel 52, laatste lid, van het DBRC-decreet.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD

Bestuursrechtspraak (Beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies van Wetgevingstechniek Vlaanderen van 21 maart 2024 (advies nr. 2024/105).

De Inspectie van Financiën verleende een voorwaardelijk gunstig advies op 9 april 2024.

De Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, heeft zijn gemotiveerd akkoord gegeven op 15 mei 2024.

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft op 27 mei 2024 beslist om geen advies te verlenen.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het huidige artikel 34/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende overdracht van personeel van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges naar de dienst van de Bestuursrechtscolleges en tot vaststelling van de rechtspositie van dit personeel en van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (het DBRC-Rechtspositiebesluit) wordt door dit wijzigingsbesluit in overeenstemming gebracht met de decretale machtiging in het laatste lid van artikel 52 van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges (het DBRC-decreet). Die bepaling draagt aan de Vlaamse Regering immers de taak op om het bedrag van de forfaitaire vergoeding die de aanvullende bestuursrechters en de bijzitters van de DBRC-bestuursrechtscolleges ontvangen, vast te stellen per zitting van het bestuursrechtscollege. Het huidige artikel 34/1 stelt de vergoedingen voor een aanvullend bestuursrechter of bijzitter bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen evenwel vast per beroep dat wordt behandeld. De voorliggende wijzigingen voorzien voortaan in een vergoeding per zitting van het bestuursrechtscollege en brengen artikel 34/1 van het Rechtspositiebesluit dan ook in overeenstemming met de decretale grenzen gesteld in artikel 52, laatste lid, van het DBRC-decreet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 van het voorontwerp voert een aantal wijzigingen door aan artikel 34/1 om de forfaitaire vergoedingen die de aanvullende bestuursrechters en de bijzitters bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen genieten, niet langer te verbinden aan de beroepen die worden behandeld maar te koppelen aan de zitting van het betrokken bestuursrechtscollege. Op die manier wendt het besluit de machtiging uit artikel 52, laatste lid, van het DBRC-decreet om de bedragen van de vergoedingen vast te stellen, aan in overeenstemming met de bewoordingen van de betrokken decretale bepaling. Daarin wordt immers voorgeschreven dat de aanvullende bestuursrechter en de bijzitter bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen een forfaitaire vergoeding per zitting van het bestuursrechtscollege ontvangen.

Paragraaf 1 van artikel 34/1 wordt vervangen waardoor de aanvullende bestuursrechter die een zitting leidt bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen voortaan een forfaitaire

vergoeding van 1000 euro per zitting ontvangt. Het precieze aantal beroepen dat wordt behandeld op een zitting – is in tegenstelling tot de voorgaande regeling – niet langer relevant. Het concrete bedrag van de vergoeding per zitting ligt hoger dan het vroegere bedrag per beroep dat werd behandeld op een zitting maar is berekend op basis van het ingeschatte gemiddelde aantal beroepen dat doorgaans zal worden behandeld op een zitting.

De tweede paragraaf van artikel 34/1 wordt voorts gewijzigd waardoor de bijzitters die aan een zitting bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen deelnemen, voortaan een forfaitaire vergoeding van 200 euro per zitting ontvangen. Het precieze aantal beroepen dat wordt behandeld op een zitting – is in tegenstelling tot de voorgaande regeling – niet langer relevant. Het concrete bedrag van de vergoeding per zitting ligt hoger dan het vroegere bedrag per beroep dat werd behandeld op een zitting maar is eveneens berekend op basis van het ingeschatte gemiddelde aantal beroepen dat doorgaans zal worden behandeld op een zitting.

Artikel 2, eerste lid, voorziet in de inwerkingtreding van het besluit op de dag die volgt op de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad.

De afwijkende inwerkingtreding van het besluit wordt verantwoord door het feit dat het bedrag van de forfaitaire vergoeding op deze manier in overeenstemming wordt gebracht met de geldende decretale grenzen. De betrokken aanvullende bestuursrechters en bijzitters kunnen op die manier meteen genieten van de voorziene vergoedingen wanneer zij een zitting leiden respectievelijk aan een zitting deelnemen vanaf de datum van de inwerkingtreding. Deze wijziging in het voordeel van de betrokkenen brengt bijgevolg de rechtszekerheid geenszins in het gedrang.

Het tweede lid van artikel 2 bepaalt voorts dat de berekeningswijze van bedragen van de vergoedingen voor de aanvullende bestuursrechters en de bijzitters bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen per zitting uitwerking heeft vanaf 6 november 2023. De wijzigingen aan de berekening van de forfaitaire vergoedingen werken op deze manier terug tot de eedaflegging van de recent benoemde aanvullende bestuursrechter bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen die voortaan onder het regime van het DBRC-Rechtspositiebesluit ressorteert. Op die manier is de nieuwe regeling ook van toepassing op de recent benoemde bijzitters bij diezelfde Raad die eveneens voortaan onder het regime van het DBRC-Rechtspositiebesluit vallen. De uitwerking vanaf de betrokken datum waarborgt een decreetsconforme vergoeding zodat de leden van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen een effectieve en eerlijke vergoeding ontvangen, zonder risico's op het uitblijven van betalingen wegens het al dan niet overeenstemmen ervan met artikel 52, laatste lid, van het DBRC-decreet. De uitwerking met terugwerkende kracht is bijgevolg noodzakelijk voor het garanderen van de wettigheid van de uitgekeerde vergoedingen aan de betrokken leden van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen en wordt eveneens verantwoord door het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit van de organisatie en werking van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen.

Artikel 3 belast de Vlaamse minister, bevoegd voor justitie en handhaving, met de uitvoering van het besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit besluit heeft betrekking op de vergoeding van de aanvullende bestuursrechters en de bijzitters bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen. De bedragen daarvan vallen

binnen de bestaande werkingsmiddelen van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges. Voorliggend ontwerp van besluit heeft aldus geen invloed op de begroting. Naar aanleiding van het voorwaardelijk gunstig advies van de Inspectie van Financiën (IF) worden onderstaande cijfermatige gegevens toegevoegd aan de bespreking van de budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid waaruit blijkt dat enige impact op het budget van de Vlaamse Overheid afwezig is.

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de vroegere uitgaven voor de vergoeding per dossier van de bijzitters en de bestuursrechters (kamervoorzitters) (m.n. vóór de inkanteling van de Raad bij de DBRC en vóór het voorliggende ontwerp van besluit). De Raad behandelt gemiddeld ongeveer 1000 zaken op jaarbasis (waarvan 250 studievoortgangsbetwistingen en 750 overmacht- of leerkredietdossiers).

- Kosten bijzitters: 1000 dossiers met telkens 2 bijzitters (per dossier op zitting) x 50 euro = 100.000 euro (100k)
- Kamervoorzitters:
 - o Dossiers studievoortgangsbeslissingen: 250 dossiers x 1 voorzitter (per dossier op zitting) x 125 euro = 31.250 euro (31k)
 - o Dossiers overmacht/leerkrediet: 750 dossiers x 1 voorzitter (per dossier op zitting) x 75 euro = 56.250 euro (56k)

- **Totaal vroegere uitgaven: 187k**

Met het voorliggende ontwerpbesluit wordt de vroegere vergoeding per beroep in lijn gebracht met de tekst van artikel 52, laatste lid, van het DBRC-decreet door voortaan de vergoedingen van de aanvullende bestuursrechter en de bijzitters bij de RSVTB per zitting (meerdere dossiers) vast te stellen. De grootorde aan dossiers blijft gelijk, m.n. ongeveer 1000 zaken op jaarbasis (waarvan 250 studievoortgangsbetwistingen en 750 overmacht- of leerkredietdossiers). Een belangrijk verschil met de vroegere situatie is evenwel dat de 750 overmachts- of leerkredietdossiers niet langer behandeld worden op een zitting zodat de vergoeding per zitting voor deze dossiers niet langer zal worden uitgekeerd. De 250 studievoortgangsbetwistingen worden op ongeveer 50 zittingen van vijf zaken/dossiers per zitting behandeld. Het ontwerpbesluit vervangt de vergoeding per dossier voortaan in een vergoeding per zitting.

In dit verband kan voor de toekomstige uitgaven volgende inschatting worden gemaakt:

- Kosten bijzitters: dossiers studievoortgang: 50 zittingen x 2 bijzitters (per zitting) x 200 euro = 20.000 euro (20k)
- Kamervoorzitters:
 - o Twee voltijdse, voor het leven benoemde, bestuursrechters die worden betaald via de loonkredieten, geen impact op de werkingsmiddelen
 - o Eén aanvullend bestuursrechter die occasioneel zal worden ingezet als kamervoorzitter bij piekmomenten in de dossierstroom.
 - Enkel nog studievoortgangsdossiers op zitting: inschatting van 5-10 zittingen op jaarbasis x 1 voorzitter x 1000 euro = 5000 à 10.000 euro (max 10k)

- **Totaal geraamde toekomstige uitgaven: 25k tot maximaal 30k**

Daarnaast wordt de bestaande onkostenvergoeding voor alle leden van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen en een vaste, jaarlijkse vergoeding voor de voorzitter van de Raad (1240 euro) behouden in het nieuwe systeem zodat dit ontwerp van besluit op dit onderdeel van de uitgaven geen enkele impact heeft.

Hieruit volgt dat de budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid kan worden ingeschat als een besparing van op zijn minst 150.000 euro (150k). Er is bijgevolg geen impact op de budgetten van de Vlaamse Overheid.

De Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, heeft zijn gemotiveerd akkoord gegeven op 15 mei 2024.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

Het voorliggende ontwerpbesluit wordt na definitieve goedkeuring overgemaakt voor publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 34/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende overdracht van personeel van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges naar de dienst van de Bestuursrechtscolleges en tot vaststelling van de rechtspositie van dit personeel en van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 34/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende overdracht van personeel van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges naar de dienst van de Bestuursrechtscolleges en tot vaststelling van de rechtspositie van dit personeel en van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges;
- Mededeling van 27 mei 2024 van de afdeling wetgeving van de Raad van State;