

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met het decreet van 19 april 2024 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen wordt het principe van overheidsbrede invordering van niet-fiscale schuldvorderingen door de Vlaamse Belastingdienst voorzien. Binnen het systeem van de overheidsbrede invordering wordt het 'comply or explain'-principe toegepast op de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen.

Met dit voorontwerp van besluit wordt uitvoering gegeven aan het decreet van 19 april 2024 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen.

Het voormelde decreet en dit voorontwerp van besluit streven ook naar de centralisatie van de regelgeving inzake de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen door de Vlaamse Belastingdienst.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Budgettair beleid
- Inhoudelijk Structuurelement: Budgettair beleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt onderworpen aan:

- het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/176 van 10 mei 2024;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 5 mei 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Belastingdienst (hierna 'VLABEL') staat op vraag van entiteiten van de Vlaamse overheid (= 'opt in'-principe) al sedert vele jaren in voor de invordering van onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen, administratieve geldboeten en toebehoren (interessen, invorderingskosten, rechtsplegingsvergoedingen, gerechtskosten en betekeningkosten). Binnen VLABEL wordt die taak toevertrouwd aan een gespecialiseerde dienst, met name de Centrale Invorderingscel ('CIC').

Met het decreet van 19 april 2024 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen (hierna 'het decreet van 19 april 2024') wordt het principe van overheidsbrede invordering van niet-fiscale schuldvorderingen door de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie voorzien. In het voorliggende voorontwerp van besluit wordt VLABEL aangeduid als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie. Door de mogelijkheid te creëren om de invorderingsexpertise te centraliseren en schaalgrootte te creëren binnen één entiteit, de doorlooptijden drastisch te verminderen en de dienstverlening ter beschikking te stellen van andere entiteiten wordt de efficiëntie, effectiviteit en uniformiteit substantieel verhoogd.

Een samenwerking met VLABEL blijft als voordeel hebben dat VLABEL bij de invordering van de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en van de toebehoren onmiddellijk een uitvoerbare titel, zijnde het dwangsbijzetschrift, kan creëren, zonder dat hiervoor een gerechtelijke procedure nodig is. Op die manier worden dure, omslachtige en tijdrovende procedures vermeden, is de doorlooptijd korter en werkt dit derhalve kostenbesparend voor de Vlaamse overheid (zie nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 2804 DOC.0474/1 bij het voorontwerp van decreet – punt 3.A.1 i.v.m. de budgettaire impact).

De nieuwe regelgeving, namelijk het voormelde decreet en het voorliggende voorontwerp van besluit, is onmiddellijk van toepassing op alle entiteiten die onder het toepassingsgebied vallen (artikel 3, §1, eerste lid, van het decreet van 19 april 2024). Dit betekent dat entiteiten op wie het principe van overheidsbrede invordering van toepassing wordt verklaard een beroep kunnen doen op de diensten van VLABEL voor de invordering van alle of bepaalde onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en voor de invordering van toebehoren.

Binnen het systeem van de overheidsbrede invordering, wordt het 'comply or explain'-principe toegepast op de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid en de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid (artikel 3, §1, tweede lid, van het decreet van 19 april 2024). Dit principe houdt in dat de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen de invorderingsprocedures via VLABEL moeten laten verlopen of anders moeten verantwoorden waarom ze dit niet (kunnen) doen.

Voor de algemene toelichting bij het ontwerp van decreet tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen kan worden verwezen naar de titel 'I. Algemene toelichting' in de memorie van toelichting met nummer VR 2024 2302 DOC.0197/3BIS bij het ontwerp van decreet.

Het voorliggende voorontwerp van besluit heeft tot doel om het decreet van 19 april 2024 verder uit te voeren. De uitwerking van het principe van overheidsbrede invordering wordt hierin geregeld. De personeelsleden van VLABEL vorderen de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en de toebehoren in. Er wordt ook een bepaling opgenomen die voorziet aan wie de melding verbonden aan het 'comply or explain'-principe gebeurt. Eveneens wordt er een bepaling voorzien over de identificatie van de schuldenaar. Daarnaast worden in het voorliggende voorontwerp van besluit nadere regels bepaald met het oog op de toepassing en de uitwerking van de rechtstreekse vervolging. Vervolgens wordt de wijze geregeld van de onrechtstreekse vervolging, meer bepaald de procedure

van het vereenvoudigd derdenbeslag. Verder worden er regels vastgesteld over de invorderingskosten en worden er nadere regels bepaald voor de uitoefening van de onderzoeksbevoegdheden. Tot slot bevat het voorontwerp van besluit enkele wijzigingsbepalingen, een opheffingsbepaling en wordt de datum van inwerkingtreding van het decreet van 19 april 2024 bepaald.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bevat definities die in het besluit worden gebruikt en behoeft geen verdere toelichting.

De begrippen onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en toebehoren, gehanteerd in dit besluit, moeten begrepen worden zoals ze gedefinieerd worden in artikel 2 van het decreet van 19 april 2024.

Artikel 2

Het 'comply or explain'-principe wordt geregeld in artikel 3, §1, tweede lid, van het decreet van 19 april 2024. Overeenkomstig het 'comply or explain'-principe moeten de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid en de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid de invorderingsprocedures in beginsel via VLABEL laten verlopen ('comply'). Als deze overheidsinstanties echter bepaalde argumenten hebben waaruit blijkt dat het niet opportuun is om samen te werken met VLABEL, dienen zij deze mee te delen ('explain'). Een schriftelijke melding van deze argumenten volstaat om te voldoen aan de 'explain'-vereiste (cf. artikel 3, §1, derde lid, van het decreet van 19 april 2024). Er worden geen verdere vormvereisten opgelegd aan deze melding.

In dit artikel wordt geregeld aan wie de schriftelijke melding moet gebeuren, namelijk aan VLABEL.

Hoofdstuk 2. Invordering

Afdeling 1. Algemeen

Artikel 3

Artikel 4, eerste lid, van het decreet van 19 april 2024 bepaalt dat de personeelsleden van de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie worden aangesteld door de Vlaamse Regering en door haar worden belast met de invordering van de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en met de invordering van de toebehoren. De Vlaamse Belastingdienst wordt aangeduid als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie. Er wordt in het eerste lid van dit artikel geregeld dat de personeelsleden van VLABEL de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en de toebehoren invorderen. In voorkomend geval vallen de administratieve geldboeten ook onder het begrip niet-fiscale schuldvorderingen.

In het tweede lid van dit artikel wordt bepaald dat het de personeelsleden van VLABEL zijn die gebruik kunnen maken van de onderzoeksbevoegdheden, vermeld in artikel 11, §1, van het decreet van 19 april 2024. De personeelsleden van VLABEL kunnen in het kader van de uitoefening van deze onderzoeksbevoegdheden de vermogenssituatie van de schuldenaar bepalen met het oog op de invordering van de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en van de toebehoren. Bij besluit van de administrateur-generaal van VLABEL wordt verder aangegeven welke bevoegdheden de personeelsleden van VLABEL mogen uitoefenen.

Artikel 4

Dit artikel voorziet dat de schuldenaar, in het kader van de uitvoering van de bepalingen over de invordering, vermeld in hoofdstuk 2 van het decreet van 19 april 2024, kan worden geïdentificeerd aan de hand van:

- het ondernemingsnummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen, in het geval de schuldenaar een rechtspersoon betreft;
- het rijksregisternummer of het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, wanneer er geen identificatie via het rijksregisternummer kan gebeuren, in het geval de schuldenaar een natuurlijke persoon betreft.

De schuldenaar kan bijvoorbeeld geïdentificeerd worden in het dwangschrift. De personeelsleden van VLABEL kunnen het identificatienummer gebruiken met als enig doel om de schuldenaar te identificeren (cf. artikel 5 van het decreet van 19 april 2024).

Afdeling 2. Rechtstreekse vervolging

Artikel 5

Dit artikel voorziet dat de gerechtsdeurwaarder de vervolging kan verderzetten door middel van een uitvoerend beslag op roerend goed in het geval er geen betaling wordt uitgevoerd binnen de termijn die wordt vermeld in artikel 8, §1, eerste lid, van het decreet van 19 april 2024. Deze termijn is vierentwintig uur na de betekening van het dwangbevel. De rechtstreekse vervolging is gericht tegen de schuldenaar. Uitvoerend beslag op roerend goed gebeurt op de wijze die wordt bepaald in het Gerechtelijk Wetboek.

Artikel 6

In dit artikel wordt de verdeling van de opbrengst van de verkoop van de inbeslaggenomen roerende goederen geregeld.

Onverminderd de toepassing van de procedure van evenredige verdeling zoals geregeld in het Gerechtelijk Wetboek, wordt de opbrengst op de openstaande schuld in mindering gebracht conform artikel 16 van het decreet van 19 april 2024. Er wordt eerst aangerekend op de verschuldigde kosten die verband houden met de niet-fiscale schuldvordering en daarna op de interesten in het geval deze verschuldigd zijn. Een eventueel saldo wordt aangerekend op de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvordering.

Afdeling 3. Onrechtstreekse vervolging

Artikel 7

Artikel 2*bis*, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren (hierna 'BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gemeenschap') en artikel 2/1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren (hierna 'BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gewest') voorzien de mogelijkheid om de procedure van het vereenvoudigd derdenbeslag met aangetekende brieven en het elektronisch vereenvoudigd derdenbeslag (door middel van een procedure waarbij informatietechnieken worden gebruikt) toe te passen. Het vereenvoudigd derdenbeslag valt onder de onrechtstreekse vervolging. Het gaat om een vervolging ten aanzien van een derde die wordt toegepast zonder de tussenkomst van een gerechtsdeurwaarder en zonder de kosten die deze hierbij maakt (bv. loonbeslag, beslag op vakantiegeld, beslag op rekening, beslag op huurgelden, beslag op teruggave van FOD Financiën).

Dit artikel is gebaseerd op artikel 2*bis*, eerste lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gemeenschap en op artikel 2/1, eerste lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gewest. De regeling dat artikel 3.10.3.3.1 en 3.10.3.3.2 van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013 (hierna 'BVCF') kunnen worden toegepast, wordt hernomen. De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie moet worden gelezen als VLABEL en het bevoegde personeelslid moet worden gelezen als het personeelslid van VLABEL. De procedure van het vereenvoudigd derdenbeslag kan worden toegepast en dit met het oog op de invordering van de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en van de toebehoren. De onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en de toebehoren zijn gedefinieerd in artikel 2 van het decreet van 19 april 2024.

De daarbij horende onderzoeksbevoegdheden, vermeld in artikel 2*bis*, tweede lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gemeenschap en in artikel 2/1, tweede lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gewest en de voorafgaande kennisgeving van het dwangschrift, vermeld in artikel 2*bis*, derde lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gemeenschap en in artikel 2/1, derde lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gewest moeten in artikel 7 niet worden hernomen. Deze zijn immers geregeld in respectievelijk artikel 11, §1, en artikel 9, eerste lid, van het decreet van 19 april 2024. Bij de uitwerking van artikel 9 van dit besluit is rekening gehouden met artikel 2*bis*, vierde lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gemeenschap en artikel 2/1, vierde lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gewest. Deze leden hebben betrekking op de kosten die gepaard gaan met de procedure van het vereenvoudigd derdenbeslag en die niet kunnen worden verhaald op de schuldenaar.

Afdeling 4. Invorderingskosten

Artikel 8

De kosten die gepaard gaan met de rechtstreekse en onrechtstreekse vervolgingen, namelijk de invorderingskosten, zijn verschuldigd door de schuldenaar. De invorderingskosten zijn een toebehoren als vermeld in artikel 2, 5°, van het decreet van 19 april 2024.

In het kader van de invorderingsprocedure via een gerechtsdeurwaarder past de gerechtsdeurwaarder het wettelijke tarief toe dat geregeld is bij het KB van 30 november 1976 tot vaststelling van het tarief voor akten van gerechtsdeurwaarders in burgerlijke en handelszaken en van het tarief van sommige toelagen. Dit tarief wordt jaarlijks geïndexeerd. Een voorbeeld van een kost die gepaard gaat met de rechtstreekse vervolging is de kost van de betekening van het dwangbevel.

Een voorbeeld van een kost die gepaard gaat met de onrechtstreekse vervolging is de kost die de derde-beslagene aanrekent voor het afleggen van de verklaring van derde-beslagene.

Artikel 9

Zoals in artikel 8 vermeld, zijn de kosten die gepaard gaan met de rechtstreekse en onrechtstreekse vervolgingen, namelijk de invorderingskosten, verschuldigd door de schuldenaar.

Het is echter mogelijk dat de kosten van de rechtstreekse en onrechtstreekse vervolgingen niet kunnen worden verhaald op de schuldenaar, bijvoorbeeld wanneer er geen invorderingsmogelijkheden zijn om de reeds gemaakte kosten in te vorderen. Dit heeft tot gevolg dat de kosten van de rechtstreekse en onrechtstreekse vervolgingen ten laste vallen van de overheidsinstanties die een beroep doen op de diensten van VLABEL voor de invordering van alle of enkele van hun onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en de toebehoren. Het betreft uiteraard alleen de kosten van de rechtstreekse en onrechtstreekse vervolgingen die betrekking hebben op de specifieke invorderingsdossiers die een bepaalde overheidsinstantie heeft overgemaakt aan VLABEL die door die overheidsinstantie worden gedragen.

Afdeling 5. Onderzoeksbevoegdheden

Artikel 10

In dit artikel worden artikel 3.13.2.0.2 en 3.13.2.0.3 BVCF, betreffende de legitimatiekaart, van overeenkomstige toepassing verklaard. De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie moet worden gelezen als VLABEL en het bevoegde personeelslid moet worden gelezen als het personeelslid van VLABEL. De personeelsleden van VLABEL die specifieke controletaken uitoefenen, bv. een plaatsbezoek, legitimeren zich steeds met een legitimatiekaart. Zoals ingeschreven in artikel 3.13.2.0.2 BVCF wordt de legitimatiekaart uitgereikt door de leidend ambtenaar van VLABEL. De legitimatiekaart wordt onmiddellijk terugbezorgd in de gevallen die worden vermeld in artikel 3.13.2.0.3 BVCF. Bij verlies van de legitimatiekaart gebeurt de vereiste melding, conform artikel 3.13.2.0.3 BVCF.

Hoofdstuk 3. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij

Artikel 11

De personeelsleden van de gespecialiseerde dienst binnen VLABEL, met name de Centrale Invorderingscel, kunnen de achterstallige bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij invorderen. Zij handelen hierbij voor rekening van het Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing. Artikel 5, §3, van het besluit van de Vlaamse regering van 4 februari 1997 betreffende de verplichte bijdragen bestemd voor de promotie en afzetbevordering van de Vlaamse producten van de sectoren landbouw, tuinbouw en visserij wordt vervangen. Het artikel voorziet dat de voormelde achterstallige bijdragen kunnen worden ingevorderd conform het decreet van 19 april 2024.

Afdeling 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst

Artikel 12

Dit artikel betreft een technische wijziging van artikel 3, 3°, van het besluit van de Vlaamse regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst. In artikel 3 van het oprichtingsbesluit van VLABEL worden de opdrachten en taken van VLABEL vastgesteld. Het derde punt bevat haar taak om niet-fiscale schuldvorderingen in te vorderen. De verwijzing naar het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren en het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet fiscale schuldvorderingen voor het Vlaams Gewest en de instellingen die eronder ressorteren wordt vervangen door een verwijzing naar het decreet van 19 april 2024.

Afdeling 3. Wijziging van het Wapenhandelbesluit van 20 juli 2012

Artikel 13

Artikel 56 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 tot uitvoering van het Wapenhandeldecreet van 15 juni 2012 regelt onder meer de invordering van de onbetwiste en opeisbare administratieve geldboeten door middel van een dwangbevel, het toestaan van bepaalde betalingsmodaliteiten en de mogelijkheid om een gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van interesten te verlenen als de schuldenaar kennelijk onvermogen is. Ingevolge het decreet van 19

april 2024 is het niet meer nodig om dit te regelen. Bijgevolg wordt artikel 56 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 tot uitvoering van het Wapenhandeldecreet van 15 juni 2012 vervangen. Het artikel voorziet dat de onbetwiste en opeisbare administratieve geldboeten en eventuele invorderingskosten worden ingevorderd conform het decreet van 19 april 2024. Daarnaast wordt de mogelijkheid dat de Vlaamse Regering dadingen afsluit met de schuldenaar in de gevallen waarin de toestand van de schuldenaar te goeder trouw dat wettigt, hernomen in dit artikel.

Afdeling 4. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg

Artikel 14

Artikel 66 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg wordt gewijzigd. Het artikel voorziet dat de niet betaalde administratieve geldboete opgelegd aan de dienst voor pleegzorg wordt ingevorderd conform het decreet van 19 april 2024.

Afdeling 5. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende diverse bepalingen ter uitvoering van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van uitvoeringsbesluiten van dit decreet

Artikel 15

Artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende diverse bepalingen ter uitvoering van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van uitvoeringsbesluiten van dit decreet wordt gewijzigd. Het artikel voorziet dat de niet betaalde administratieve geldboete wordt ingevorderd conform het decreet van 19 april 2024.

Afdeling 6. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 betreffende de taken, het beheer en de werkwijze van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds

Artikel 16

Dit artikel betreft een technische wijziging van artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 betreffende de taken, het beheer en de werkwijze van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds. De verwijzing naar de bepalingen van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaams Gewest en de instellingen die eronder ressorteren wordt vervangen door een verwijzing naar het decreet van 19 april 2024.

Afdeling 7. Wijzigingen van het Handhavingsbesluit Baby's en Peuters van 11 december 2015

Artikel 17

Opgroeien regie doet een beroep op de gespecialiseerde dienst binnen VLABEL, namelijk de Centrale Invorderingscel, voor onder meer de terugvordering van subsidies en de invordering van bestuurlijke geldboeten. Artikel 16, 9°, a), en artikel 17, 5°, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de maatregelen in het kader van de handhaving van de voorwaarden voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters worden gewijzigd. Het artikel voorziet dat de invordering gebeurt conform het decreet van 19 april 2024.

Afdeling 8. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot bepaling van de inlichtingen van het verslag, het opleggen van concrete beschermende maatregelen, het delen van gegevens, documenten en informatiedragers en het opleggen van een administratieve geldboete, in uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid

Artikel 18

Artikel 7, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot bepaling van de inlichtingen van het verslag, het opleggen van concrete beschermende maatregelen, het delen van gegevens, documenten en informatiedragers en het opleggen van een administratieve geldboete, in uitvoering van het decreet van 19 januari 2018 houdende het overheidstoezicht in het kader van het gezondheids- en welzijnsbeleid wordt gewijzigd. Het artikel voorziet dat de niet betaalde administratieve geldboete wordt ingevorderd conform het decreet van 19 april 2024.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Afdeling 1. Opheffingsbepaling

Artikel 19

Met dit artikel worden de huidige besluiten van de Vlaamse Regering inzake de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen respectievelijk voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, en voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren, opgeheven.

Het betreft de volgende besluiten van de Vlaamse Regering:

- het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren;
- het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor het Vlaamse Gewest en de instellingen die eronder ressorteren.

Afdeling 2. Inwerkingtredeingsbepaling en uitvoeringsbepaling

Artikel 20

De inwerkingtreding van het decreet van 19 april 2024 wordt afgestemd op de inwerkingtreding van dit besluit. Het decreet van 19 april 2024 en dit besluit treden in werking de tiende dag na de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 21

Dit artikel regelt de uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is aan dit voorontwerp van besluit geen bijkomende budgettaire impact verbonden tegenover wat reeds werd toegelicht in het kader van het voorontwerp van decreet tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen.

Voor dit punt kan dan ook worden verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van het voormelde voorontwerp van decreet (VR 2023 2804 DOC.0474/1 – punt 3.A). In deze nota wordt aangegeven dat de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen en toebehoren door VLABEL voordeliger en kostenbesparend is voor de entiteiten die een beroep doen op de diensten van VLABEL en dat de samenwerking met VLABEL eveneens een efficiëntere en effectievere invordering tot gevolg heeft. De Inspectie van Financiën heeft op 28 maart 2023 een gunstig advies verleend bij het voormelde voorontwerp van decreet (referte 2023001166).

In dit voorontwerp van besluit wordt onder andere de regeling dat de procedure van het vereenvoudigd derdenbeslag kan worden toegepast voor de invordering van de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen en van de toebehoren hernomen. Deze regeling was reeds opgenomen in artikel 2*bis*, eerste lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gemeenschap en in artikel 2/1, eerste lid, van het BVR niet-fiscale schuldvorderingen Vlaamse Gewest. Aan de invorderingspiste van het vereenvoudigd derdenbeslag is ook een gunstige budgettaire impact verbonden, zoals reeds werd bevestigd in het advies van 29 januari 2018 van de Inspectie van Financiën (MAV/KMI/18/O27/009) bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten, wat betreft de kilometerheffing, de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen, de geïntegreerde woonbonus, de energieheffing en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2007 tot regeling van de werking van het Vlaams Toekomstfonds.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 mei 2024.

Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, is niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor dit punt kan worden verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen (VR 2023 2804 DOC.0474/1 – punt 3.C).

Zoals in voormelde nota aan de Vlaamse Regering wordt vermeld, zal het personeelsluik opnieuw moeten worden bekeken indien het aantal dossiers voor invordering dat door VLABEL wordt behandeld nog significant zou toenemen, waarbij het aantal dossiers in 2023 als ijkpunt wordt genomen. Er zal dan in kaart worden gebracht hoeveel extra dossiers voor invordering door VLABEL werden behandeld en wat dit betekent aan bijkomende werklust voor VLABEL. Stel dat deze significant zou toenemen omwille van de omvang of de aard van de dossiers die door bepaalde entiteiten worden overgemaakt, dan zal verder het nodige moeten worden gedaan om, ter

gelegenheid van de eerstvolgende begrotingsronde de nodige kredieten inzake personeels-, werkings- en investeringskosten over te hevelen van de aangeslotenen in functie van de gestegen werklast per aangeslotene. Tevens zal dan het personeelsbestand van VLABEL in die verhouding dienen verhoogd te worden.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De voorgestelde bepalingen uit het voorontwerp van besluit hebben geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over dit voorontwerp van besluit wordt het advies gevraagd van de Vlaamse Toezichtcommissie en de Gegevensbeschermingsautoriteit, voor wat betreft de aspecten m.b.t. de verwerking van persoonsgegevens.

Als naar aanleiding van voormelde adviezen geen wijzigingen nodig zijn aan het voorontwerp van besluit, zal daarna met het oog op definitieve goedkeuring het advies van de Raad van State worden gevraagd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen;
- 2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
 - 2.1. te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen en het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 60 dagen;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3 te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE