

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met nr. 2023-531 werd geformuleerd op 14 december 2023;
- Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 december 2023 en het begrotingsakkoord werd verleend op 18 december 2023;
- Op de Vlaamse Regering van 22 december 2023 werd voorliggend ontwerpbesluit principieel goedgekeurd (VR 2023 2212 DOC.1944), met het oog op het bekomen van de adviezen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA).

Op 16 januari 2024 verleende de VTC zijn advies (advies met nr. 2024/015) over voorliggend ontwerpbesluit. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het ontwerp, minstens in de nota;
- de verwerkingsverantwoordelijke tot het operationeel zijn van de centrale databank expliciteren;
- de bewaartermijn(en) opnemen in het ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn(en) te bepalen en deze verantwoorden;
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens;
- de transparantiemaatregelen uitwerken.

De opmerkingen van de VTC werden verwerkt zoals hierna zal worden toegelicht:

- Rn. 11+12, p. 5: De VTC beveelt aan om de rechtvaardigingsgrond "taak van algemeen belang" toe te voegen aan het ontwerp of de nota. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Er moet ook verduidelijkt worden welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.

=> Reactie: De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens is inderdaad de noodzakelijkheid voor de vervulling van een taak van algemeen belang cf. artikel 6, lid 1, e) van de AVG. In het regeerakkoord van 2019-2024 werd de fokkerijreglementering voor honden en katten onder de bevoegdheid van de Vlaams minister van dierenwelzijn gebracht. Dit ontwerpbesluit komt hieraan tegemoet en beoogt de fokkerij van honden en katten te regelen.

- Rn. 24, p. 7: De VTC beveelt aan in het ontwerp te expliciteren dat de erkende stamboekvereniging de verwerkingsverantwoordelijke is tot aan het operationeel zijn van de centrale databank zodat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten.

=> Reactie: Het nodige gevolg werd hieraan gegeven (zie artikel 4, §4 en artikel 21).

- Rn. 35, p. 8: In het licht van artikel 6.3 van de AVG dienen luidens de VTC in het ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG. Bovendien dienen deze bewaartermijn(en) verantwoord te worden in de nota.

=> Reactie: Voor het bepalen van de bewaartermijnen kan verwezen worden naar de algemene systematiek, vooropgesteld in artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet, dewelke toegepast zal worden.

//

In het regeerakkoord van 2019-2024 van de Vlaamse Regering werd de fokkerijreglementering voor honden en katten onder de bevoegdheid van de Vlaams minister van Dierenwelzijn gebracht. Voorliggend ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering 'over de fokkerij voor honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren', geeft hieraan uitvoering.

De doelstellingen van dit ontwerpbesluit zijn aan de ene kant het terugdringen van de erfelijke aandoeningen binnen de rashonden- en raskattenpopulaties en aan de andere kant het vergroten van de genetische diversiteit van deze raspopulaties, zodat nieuwe erfelijke aandoeningen voorkomen kunnen worden.

De genetische diversiteit, is het bestaan van verschillen (variatie) in het genetisch materiaal van een populatie. Hoe groter de genetische diversiteit van een populatie, hoe beter deze zich kan aanpassen aan wijzigende milieufactoren zoals epidemieën, ziektes, vervuiling, klimaat enz. Omgekeerd geldt hoe geringer deze diversiteit hoe groter de uniformiteit van de populatie, hoe groter de kans dat ze zich niet zal kunnen aanpassen aan nieuwe levensomstandigheden en dus op termijn mogelijk zal uitsterven.

De twee doelstellingen van dit ontwerpbesluit leiden tot gezondere raspopulaties en gezondere honden en katten, wat leidt tot een directe verbetering van het dierenwelzijn.

Op vandaag garanderen stambomen enkel de afkomst van een hond of kat. Kopers denken vaak dat een hond of kat met stamboom een gezonder dier is. Voorliggend ontwerpbesluit wil van een stamboom een kwaliteitslabel maken met de garantie dat de hond of de kat gefokt is volgens een fokprogramma waartoe het ras of de variëteit behoort, en zo een minimale kans heeft op erfelijke aandoeningen. Transparantie naar de koper van een puppy of kitten wordt zo vergroot.

Bepaalde gangbare praktijken die niet alleen aanleiding geven tot erfelijke aandoeningen, maar ook tot ernstig dierenleed, zoals inteelt, het uitsluiten van fokdieren en de creatie van hypertypes, zullen op deze manier geleidelijk bestreden kunnen worden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1:

Artikel 1 bevat 12 definities van begrippen die in het ontwerp van besluit gehanteerd worden.

Artikel 2:

Artikel 2 regelt de voorwaarden om erkend te worden als stamboekvereniging.

Om erkend te worden als stamboekvereniging moet o.a. de zetel van de vereniging in het Vlaamse Gewest gelegen zijn en moet de vereniging de gelijke behandeling van de honden- of kattenfokkers die deelnemen aan zijn fokprogramma's garanderen. In zijn statuten neemt de vereniging de diersoorten en de rassen (en indien van toepassing de variëteiten) op waarvoor zij stambomen willen uitgeven. Bij de erkenningsaanvraag dient verder ten minste een van de voorgenomen fokprogramma's ter goedkeuring worden voorgelegd. Tenslotte dient men jaarlijks een activiteitenverslag op te maken.

Artikel 3:

Artikel 3 regelt de procedure en de modaliteiten van de erkenningsaanvraag voor stamboekverenigingen. De erkenning kan ook steeds door de minister ingetrokken worden als de stamboekvereniging niet meer voldoet aan de voorwaarden.

Artikel 4:

Artikel 4 heeft betrekking op de registratie van honden en katten in een centrale databank.

////////////////////////////////////

fokprogramma waartoe het ras of de variëteit behoort, en zo een minimale kans heeft op erfelijke aandoeningen.

Om de kopers maximale garantie en transparantie te verschaffen, wordt bepaald dat honden of katten die in Vlaanderen geboren zijn, enkel verkocht kunnen worden als honden of katten met een stamboom of pedigree als deze uitgereikt is door een erkende stamboekvereniging. Andere benamingen mag het certificaat wel hebben.

Artikel 12:

Artikel 12 regelt de opmaak van een jaarlijks activiteitenverslag in hoofde van de erkende stamboekverenigingen. Aan de minister wordt delegatie verleend om de minimale inhoud ervan te bepalen.

Artikel 13:

Elke honden- of kattenfokker identificeert en registreert de nakomelingen van zijn fokdieren op zijn naam, overeenkomstig de wetgeving over de identificatie en registratie van honden en katten. Deze registratie gebeurt meer concreet in de databanken respectievelijk DogID en CatID.

Artikel 14:

Artikel 14 regelt de algemene selectieregels bij het fokken die afkomstig zijn uit het artikel 19, §2, van het koninklijk besluit van 27 april 2007 'houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren'. Toepassingsgebied is dan niet meer beperkt tot de erkende hobby- of professionele honden- en kattenkwekerijen maar geldt telkens als men met honden en katten fokt, ongeacht of men een erkenning als kwekerij heeft en ongeacht of het opzet is een stamboom af te leveren.

Artikel 15:

Artikel 15 regelt de vrije keuze van de honden- of kattenfokkers voor dierenarts en labo's voor de uitvoering van prestatieonderzoeken en ouderschapscontroles. Dit gaat dan om dierenartsen en labo's die hierover kennis en bekwaamheid beschikken. De minister wordt delegatie verleend om desgevallend bijkomende voorwaarden op te leggen waaraan deze dienen te voldoen.

Artikel 16 + 17:

De artikelen 16 en 17 hebben betrekking op de erkenningsvoorwaarden voor de coördinerende verenigingen, op de erkenningsprocedure, met name op welke wijze de aanvraag tot erkenning wordt ingediend en op de wijze waarop een beslissing wordt genomen. De erkenningen worden openbaar gemaakt. De erkenning kan ook steeds door de minister ingetrokken worden als de coördinerende vereniging niet meer voldoet aan de voorwaarden.

Artikel 18:

Honden en katten die deelnemen aan tentoonstellingen, wedstrijden en keuringen dienen gelijk behandeld te worden, ongeacht bij welke stamboekvereniging zij geregistreerd zijn. Dit is belangrijk met het oog op het behoud van de genetische diversiteit.

Artikel 19:

Artikel 19 voorziet een delegatie aan de minister. Deze kan in uitvoering van artikel 6, §1 en §2 van de wet van 14 augustus 1986 'over de bescherming en het welzijn van de dieren', bijkomende voorwaarden opleggen voor de organisatie van en de beoordeling van honden en katten op tentoonstellingen, wedstrijden en keuringen, dit om het welzijn van deze dieren tijdens deze evenementen te verzekeren.

Artikel 20:

Artikel 20 voorziet in een overgangsperiode voor de bestaande erkenningen verleend conform het Fokkerijbesluit van 17 mei 2019 en dit door het departement Landbouw en Visserij. Tot op heden zijn

////////////////////////////////////

er drie stamboekverenigingen die een erkenning hebben op basis van het genoemde besluit:

- Vlaamse Fokkerijcommissie vzw
- Nationaal Verbond van Belgische Kynologen vzw
- Vlaamse Vereniging voor Duitse Herders vzw

Deze erkenningen blijven geldig gedurende een periode van maximum een jaar vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit, waarbinnen een nieuwe erkenningsaanvraag moet zijn verleend door de bevoegde entiteit.

Artikel 21:

Dit artikel dient samengelezen te worden met de artikelen 4, 5 en 22, derde lid. Tot de door de minister te bepalen datum gebeurt de registratie, vermeld in artikel 4, §1 tot en met §3 en artikel 5, door de erkende stamboekvereniging in haar individuele databank. Hierna dient de registratie van de bedoelde gegevens in de centrale databank te gebeuren.

Artikel 22:

Artikel 22 bepaalt de datum van inwerkingtreding van huidig ontwerpbesluit, waarbij een voldoende lange overgangsperiode (met name tot 1 januari 2025) wordt voorzien voor de eigenlijke verlening van de stambomen teneinde de sector de tijd te verlenen zich in regel te stellen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft een weerslag op de begroting van het Vlaams Gewest.

Er is een budgettaire impact aangaande de opmaak en het beheer van de centrale databank, zoals vermeld in artikel 4 en 5. De centrale databank wordt beheerd door de bevoegde entiteit. Deze kan voor het geheel of een deel van deze taak een beroep doen op een dienstverlenend bedrijf of een coördinerende vereniging, in de zin van artikel 16.

De opstartkosten van de databank worden geschat op een bedrag van 100.000 euro. Het verder jaarlijks beheer wordt geschat op een bedrag van 45.000 euro.

In Vlaanderen worden er jaarlijks zo'n 90.000 honden en 60.000 katten geboren. Momenteel heeft zo'n 30.000 van hen een stamboom. We gaan ervanuit dat in de eerste jaren voor ten minste een derde van de jaarlijks in Vlaanderen geboren honden en katten een stamboom overeenkomstig het ontwerpbesluit zal afgeleverd worden.

Deze budgetlast kan opgevangen worden binnen de recurrente middelen die voorzien worden op begrotingsartikel QBO-1QFD2MA-WT.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De impact op het personeel werd begroot in het kader van de principiële goedkeuring van de Vlaamse Codex voor het Dierenwelzijn (VR 2023 1407 DOC.0779). Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, werd ontvangen op 21 juni 2023.

Het ontwerp van besluit heeft geen verdere weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de fokkerij voor honden en katten en de voorwaarden om stambomen af te leveren;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad..

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

//