

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 houdende erkenning en subsidiëring van opdrachthouders Consulentenwerking wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag, de terugvordering van de subsidies en de controle door Zorginspectie
 - definitieve goedkeuring

Het voorliggend besluit wijzigt het besluit van 20 juli 2018 houdende erkenning en subsidiëring van opdrachthouders Consulentenwerking op de volgende punten:

- Verhogen van het jaarlijks subsidiebedrag naar 180.000 euro;
- Verlenen van een bijkomende jaarlijkse subsidie van 80.000 euro aan de opdrachthouder Consulentenwerking erkend voor de provincie Antwerpen;
- Het terugvorderen van subsidies na een evaluatie aan de hand van het jaarverslag;
- De controle door Zorginspectie ter plaatse op de financiële stukken.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

BELEIDSVELD: Personen met een beperking

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 houdende erkenning en subsidiëring van opdrachthouders Consulenterwerking wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag, de terugvordering van de subsidies en de controle door Zorginspectie.

De Vlaamse Regering hechtte op 26 april 2024 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 houdende erkenning en subsidiëring van opdrachthouders Consulenterwerking wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag, de terugvordering van de subsidies en de controle door Zorginspectie. (VR 2024 2604 DOC.0554-1 en VR VR 2024 2604 DOC.0554-2).

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 25 april 2024.

Het ontwerpbesluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State heeft op 2 mei 2024 beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De crisis binnen de meerderjarigen ondersteuning VAPH betreft de grote moeilijkheden die er zijn om passende oplossingen te vinden voor volwassenen met complexe ondersteuningsnoden o.a. personen met een handicap of een vermoeden van handicap én bijkomende psychische problemen.

De consulenterwerkingen beschikken over expertise in probleemanalyse en beeldvorming rond personen met een handicap of een vermoeden van handicap en bijkomende psychische problemen. Zij bieden die expertise aan bij vastgelopen situaties, met als doel de persoon met een handicap of een vermoeden van handicap in de reguliere woon-leefsituatie te laten blijven of er zo snel mogelijk naar te laten terugkeren. Indien nodig verwijzen ze de persoon in kwestie door naar gepastere ondersteuning. Ze stellen ook een begeleidingsplan op en bieden ondersteuning bij de implementatie ervan. Daarnaast zorgen ze ook voor kennisoverdracht aan professionelen uit andere sectoren. De consulenterwerking werkt daarvoor samen met de aanbieders van zorg en ondersteuning én met het netwerk van de cliënt. De consulenterwerking coördineert die samenwerking. De consulenterwerking vormt daarmee een brug tussen de zorg voor mensen met een handicap of een vermoeden van handicap en bijkomende psychische problemen en de geestelijke gezondheidszorg.

In het kader van de crisis binnen de meerderjarigen ondersteuning VAPH voorzien we daarom een uitbreiding van de capaciteit van de vijf erkende opdrachthouders Consulenterwerking (U.P.C. Sint-Kamillus, DAGG/CGG, CGG Waas & Dender, PC Multiversum en AMPEL (vzw CGG Prisma)). We breiden in elke provincie de capaciteit van de consulenterwerking uit, zowel in functie van de opdrachten rond casemanagement, ondersteuning van netwerken en professionele hulpverlening als in functie van de (collectieve) bemiddeling en het zoeken naar oplossingen voor cliënten met complexe ondersteuningsvragen. Hierdoor moet ook de mogelijkheid ontstaan om een samenwerking uit te bouwen. Het uitbouwen van een netwerk/samenwerking op de grenzen tussen GGZ/psychiatrie en VAPH waarin samen verantwoordelijkheid wordt opgenomen dient maximaal gefaciliteerd te worden.

De consulente werken begeleid met de huidige middelen op jaarbasis ongeveer 270 cliënten over de verschillende provincies heen.

Via de voorliggende versterking wordt minstens een verdubbeling van het aantal cliënten beoogd en een versterkte opvolging van de bestaande dossiers. Door het gestegen aantal vragen is er op dit moment immers enerzijds een tekort aan capaciteit om de diverse vragen op te nemen en anderzijds een verminderde ondersteuning per vraag.

De consulente werken hebben ook een belangrijke rol in het begeleiden van trajecten van jongvolwassenen. Heel vaak is het zeer moeilijk om oplossingen te vinden op scharniermomenten, en dit geldt zeker bij overgang van jeugdhulp/VAPH minderjarigenzorg naar de meerderjarigenzorg. Consulente werking en casemanagement dienen dan ook ingezet te worden op deze scharnierleeftijd. Een goede beeldvorming en begeleiding bij de opstart van ondersteuning als volwassene zijn vaak bepalend voor de stabiliteit van het traject dat nodig is. Hoe beter mensen ondersteund worden op deze leeftijd, best door een neutrale partner, hoe meer kans dat ze terechtkomen binnen de meeste aangepaste setting en als deze dan nog de juiste adviezen tot aanpak krijgt, vergroten we de slaagkansen en vermijden we gebroken trajecten.

Met de in dit besluit voorziene bijkomende middelen kan een capaciteit van minstens 2 VTE per provincie gerealiseerd worden ten opzichte van de huidige 0,66 VTE. Het gaat hierbij om masterprofielen gerekend aan 10 jaar anciënniteit.

Vanaf 1 januari 2025 zal de capaciteit van de erkende opdrachthouder Consulente werking voor de provincie Antwerpen verder uitgebreid worden. De jaarlijks te hernieuwen subsidie vanuit het VAPH in kader van interne staatshervorming naar PC Bethanie (40.000 euro) en PC Multiversum (40.000 euro) voor het uitvoeren opdrachten binnen consulente werking zal vanaf dan structureel verankerd worden binnen de capaciteit van de erkende opdrachthouder Consulente werking voor de provincie Antwerpen. Deze structurele verankering kan verantwoord worden vanuit het hoger bevolkingsaantal in deze provincie.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 brengt artikel 3,1° in overeenstemming met het Wetboek van vennootschappen van 23 maart 2019.

Artikel 2 voegt een zevende lid toe aan artikel 4 met betrekking van het engagement om het Nederlands te erkennen en te gebruiken bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteit ((zie art. 76/2, 9° van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019).

Artikel 3 wijzigt in artikel 9 de jaarlijkse subsidie van elke opdrachthouder Consulente werking van 57.750 euro per jaar naar 180.000 euro per jaar.

Daarnaast wordt er in artikel 9 een lid toegevoegd dat toelaat om de te veel betaalde subsidies terug te vorderen, en dit op basis van een evaluatie van het jaarverslag.

Dit verslag bevat de elementen zoals vermeld in artikel 10 en de bijkomende elementen die werden bepaald door het Vlaams Agentschap voor personen met een handicap.

Artikel 4 voegt het artikel 9/1 toe. Op grond van dit artikel krijgt de opdrachthouder Consulente werking erkend voor de provincie Antwerpen een bijkomende jaarlijkse subsidie van 80.000 euro.

Deze subsidie dient op dezelfde manier te worden geïndexeerd, uitbetaald en aangewend dan de subsidie van 180.000 euro. Om deze regels toe te passen wordt de subsidie van 180.000 euro en de bijkomende subsidie van 80.000 euro beschouwd als één bedrag.

Artikel 5 voegt een bijkomend element toe aan het jaarverslag. Elke dienst consulenteerwerking moet per voltijds equivalent minstens 300 cliënt gerelateerde contacten uitvoeren.

Onder een cliënt gerelateerd contact wordt verstaan elk contact van minimaal een uur met de cliënt, het netwerk, ondersteunende diensten of mogelijke nieuwe ondersteunende diensten in functie van de opdrachten van de consulenteerwerking in het traject van de cliënt.

Artikel 6 voegt artikel 10/1 toe dat Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ter plaatse de financiële stukken kunnen controleren.

Artikel 7 legt de datum van inwerkingtreding vast op 1 juni 2024, met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 1 januari 2025.

Artikel 8 behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft een financiële weerslag.

Voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding wordt deze meerkost als volgt ingeschat:

De huidige subsidie voor de opdrachthouder consulenteerwerking wordt verhoogd naar 180.000 euro. De subsidie voor een erkende opdrachthouder Consulenteerwerking stijgt hiermee met 118.000 euro van 62.000 euro naar 180.000 euro. Gelet dat er vijf erkende opdrachthouders zijn, wordt er 590.000 euro (5 x 118.000 euro) voorzien. De financiering van deze uitbreiding is voor de helft reeds voorzien binnen het Crisis- en investeringsplan jeugdhulp. De overige middelen situeren zich binnen de acties voor crisis meerderjarigen: het gaat hierbij om 295.000 euro. De subsidie wordt aangerekend op begrotingsartikel GH0-AGGF2RE-WT, basisallocatie AGG124 van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

Vanaf 1 januari 2025 wordt enkel voor de erkende opdrachthouder Consulenteerwerking voor de provincie Antwerpen de subsidie van 180.000 euro verhoogd naar 260.000 euro. Het ministerieel besluit in het kader van de interne staatshervorming voor zowel PC Bethanië (40.000 euro) voor het uitvoeren van een opdracht gelijkaardig aan consulenteerwerking als voor PC Multiversum (40.000 euro) voor het uitvoeren van een opdracht gelijkaardig aan consulenteerwerking zal vanaf 1 januari 2025 structureel verankerd worden binnen de capaciteit van de erkende opdrachthouder Consulenteerwerking voor de provincie Antwerpen. De financiering voor de bijkomende verhoging voor de erkende opdrachthouder Consulenteerwerking voor de provincie Antwerpen betreft een interne verschuiving van middelen.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 februari 2024 met de suggestie om meer volwaardige indicatoren op te nemen.

Jaarlijks moeten de opdrachthouders consulente werking een inhoudelijk en financieel verslag aanleveren aan het VAPH. Naast dit inhoudelijk verslag vraagt het VAPH dat de opdrachthouders consulente werking bijkomend gedetailleerd registreren aan wie ze ondersteuning geboden hebben en wat de aard van de handicap en de aard van de psychiatrische problematiek van de cliënt was. Aan hen wordt ook gevraagd te registreren welke ondersteuning (adviesgesprek, doorverwijzing, intervisie, beeldvorming,...) werd geboden en wat het resultaat ervan was, welke de betrokken actoren (vb. onderwijs, GGZ, gehandicaptenzorg, tewerkstelling, ...) waren en hoe de samenwerking verliep. Deze registraties moeten jaarlijks aan het VAPH worden aangeleverd zodat het VAPH over voldoende informatie beschikt om de werking van de opdrachthouders consulente werking inhoudelijk en financieel te evalueren. In het BVR worden ook concrete indicatoren toegevoegd.

Op 25 april 2024 werd begrotingsakkoord verleend, op voorwaarde dat:

- het wijzigend besluit volwaardige kwantitatieve indicatoren opneemt zoals voorzien in het decreet VCO artikel 76/2 3° en beleidsevaluatie mogelijk maakt (cfr. advies IF);
- de budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten van het VAPH. Dit houdt eveneens in dat de overige maatregelen binnen het crisisplan jeugdhulp evenredig worden afgezwakt, en geen aanleiding kunnen geven tot een meervraag.

Met betrekking tot de eerste voorwaarde wordt verwezen naar de zesde alinea van deze titel.

Wat de tweede voorwaarde betreft zal bij de uitvoering van de maatregelen de gezamenlijke kost binnen de voorziene kredieten blijven en zullen die maatregelen niet leiden tot een meervraag.

B. ESR-TOETS

Zie titel A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van dertig dagen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 houdende erkenning en subsidiëring van opdrachthouders Consulenterwerking wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag, de terugvordering van de subsidies en de controle door Zorginspectie;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 houdende erkenning en subsidiëring van opdrachthouders Consulenterwerking wat betreft de aanpassing van het subsidiebedrag, de terugvordering van de subsidies en de controle door Zorginspectie te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS