

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verlenging van de maatregel voor arbeidsovereenkomsten in de zorgsector voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 maart 2023 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over pleegzorg en de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met het voorliggend ontwerp van besluit wordt in een wijziging voorzien van het BVR van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg en in een aantal wijzigingen m.b.t. de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, waaronder een verlenging van de coronamaatregel op basis waarvan de uren studentenarbeid in de zorgsector tijdens het eerste kwartaal van 2023 worden geneutraliseerd.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/95 van 20 maart 2024.

Vorige beslissingen Vlaamse Regering

Voorliggend ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 mei 2024 (VR 2024 1705 DOC.0664/1 en VR 2024 1705 DOC.0664/2).

Raad van State

Er is op 21 mei 2024 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De Raad van State heeft op 22 mei 2024 beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend besluit voorziet, in navolging van eerdere maatregelen ten gevolge van de coronacrisis, in een maatregel op basis waarvan de uren studentenarbeid in de zorgsector tijdens het eerste kwartaal van 2023 worden geneutraliseerd, alsook in enkele materiële wijzigingen m.b.t. het Groeipakket.

Voorliggend besluit voorziet daarnaast in een materiële wijziging van het BVR van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Hoofdstuk 1. Vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 maart 2023 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Artikel 1.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 'tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen' voorziet voor een aantal categorieën van kinderen in een schorsing van de gezinsbijslagen indien het kind een winstgevende activiteit verricht.

Hierop bestaan een aantal uitzonderingen. Eén van die uitzonderingen is wanneer die winstgevende activiteit gedurende maximaal 475 uur waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is, wordt uitgeoefend in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten.

Ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus werden een aantal maatregelen genomen die betrekking hebben op het recht op gezinsbijslagen voor leerlingen en studenten. Een van deze maatregelen houdt in dat er voor de toepassing van de norm van 475 uur in het kader van arbeidsovereenkomsten voor studenten geen rekening wordt gehouden met de prestaties geleverd onder dergelijke arbeidsovereenkomst:

- tijdens het tweede kwartaal 2020 (alle sectoren): besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2020 tot vaststelling van maatregelen ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- tijdens het vierde kwartaal 2020 en het eerste kwartaal 2021 (zorgsector en onderwijs): besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vaststelling van maatregelen met betrekking tot arbeidsovereenkomsten voor studenten ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- tijdens het tweede kwartaal 2021 (zorgsector en onderwijs): besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 tot vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de periode van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- tijdens het derde kwartaal 2021 (alle sectoren): het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2021 tot vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de

- periode van 1 juli 2021 tot en met 30 september 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- tijdens het eerste kwartaal van 2022 (zorgsector en onderwijs + 45extra uren voor alle sectoren): het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2022 tot vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2022 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
 - tijdens het tweede kwartaal van 2022 (zorgsector en onderwijs): het ministerieel besluit van 20 juli 2022 tot verlenging van de maatregel voor arbeidsovereenkomsten in de zorgsector voor de periode van 1 juli 2022 tot en met 31 december 2022 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
 - tijdens het derde en vierde kwartaal van 2022 (zorgsector): het ministerieel besluit van 23 november 2022 tot verlenging van de maatregel voor arbeidsovereenkomsten in de zorgsector voor de periode van 1 juli 2022 tot en met 31 december 2022 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Deze maatregelen zijn gealigneerd op de federale regeling op basis waarvan de uren gepresteerd door studenten worden geneutraliseerd voor de 475 uren van het jaarlijks contingent, waardoor deze uren niet onderworpen zijn aan de sociale zekerheid voor werken.

De federale maatregel op basis waarvan de uren gepresteerd door studenten wordt geneutraliseerd voor de 600 uren van het jaarlijks contingent (475 uren werd verhoogd tot 600 uren in 2023 en 2024), en bijgevolg deze uren niet onderworpen zijn aan de sociale zekerheid voor werken, werd verlengd tot en met het eerste kwartaal van 2023 (Artikel 3 van de wet van 20 november 2020 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector, gewijzigd bij programmawet (I) van 26 december 2022).

Aangezien het Groeipakket laattijdig op de hoogte was van voormelde federale verlenging, voorziet voorliggend besluit alsnog in de technische correctie opdat ook deze federale maatregel wordt doorgetrokken naar de Groeipakketregelgeving, zoals ook telkens in het verleden werd toegepast.

Aangezien voormelde maatregel betrekking heeft op het eerste kwartaal van 2023 heeft deze bepaling uitwerking met ingang van 1 januari 2023. Deze inwerkingtreding is afgestemd op de federale maatregel.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen betreffende de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Afdeling 1. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigden in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid

Artikel 2

Voorliggend artikel voorziet in een materiële aanpassing van artikel 15 van het BVR van 13 juli 2018 met het oog op een betere leesbaarheid.

Afdeling 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 betreffende de selectieve participatietoelagen leerling

Artikel 3.

Voorliggend artikel betreft een materiële rechtzetting. Er werd in de regelgeving foutief een koppeling gelegd met de samenwoningst vermeld in het achtste lid, waardoor strikt gezien de samenwoningst enkel weerlegd zou kunnen worden indien de samenwoningst niet uit het Rijksregister zou blijken. Dit is evenwel nooit de bedoeling geweest. De middelen opgesomd in het negende lid staan open voor iedereen die de feitelijke samenwoningst wil weerleggen.

Aangezien in de praktijk de mogelijkheden om de samenwoonst te weerleggen steeds open stonden voor iedereen die de feitelijke samenwoonst wil weerleggen, heeft voorliggende bepaling uitwerking met ingang van 1 september 2019. Door voormelde wijziging gaan er geen rechten verloren.

Hoofdstuk 3. Wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg

Artikel 4.

We merken dat de huidige regelgeving rond het bedrag van de onkostenvergoeding voor pleegzorg in de praktijk voor vragen zorgt. Omwille van de rechtszekerheid voeren we daarom een materiële wijziging door aan de tabel zodat er geen interpretatieruimte meer is. De onkostenvergoeding verschilt naargelang de leeftijd en het recht op gezinsbijslag: aangezien pleegzorgers in de module perspectiefzoekende en -biedende pleegzorg begunstigen worden van het groeipakket indien het kind recht geeft op gezinsbijslag, ontvangen zij in deze situaties van bij de start van de pleegplaatsing de gewone dagvergoeding. De verhoogde kostenvergoeding is van toepassing in het geval van ondersteunende pleegzorg of perspectiefzoekende en -biedende pleegzorg waarbij het kind geen recht geeft op groeipakket bijv. voor pleegkinderen zonder wettig verblijf die minder dan jaar onafgebroken in een pleeggezin verblijven. De dagvergoedingen blijven onveranderd.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 5.

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van voorliggend besluit. De toelichting werd bij de betreffende artikelen gegeven.

Rechtsgronden:

Artikel	Rechtsgrond
Artikel 1	Artikel 8, §2, tweede lid, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 2	Artikel 103, §2, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 3	Artikel 38, §3, Groeipakketdecreet van 2018
Artikel 4	Artikel 16, decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg
Artikel 5	Inwerkingtreding

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend BVR heeft geen budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BV/2024001149 werd verleend op 2 april 2024.

Ingevolge het advies van Inspectie van Financiën werd het ontwerp aangepast, met name voor wat betreft de suggestie om een horizontaal besluit voor te bereiden dat alle gemeenschappelijke bepalingen voor wat betreft de toeslagen binnen het groeipakket bevat.

Begrotingsakkoord

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 16 mei 2024.

B. ESR-TOETS

Voorliggend ontwerp van besluit dient niet te worden onderworpen aan een ESR toets.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

1. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
2. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
3. investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal de publicatie in het Belgisch Staatsblad worden aangevraagd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot verlenging van de maatregel voor arbeidsovereenkomsten in de zorgsector voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 maart 2023 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en tot wijziging van diverse besluiten over pleegzorg en de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS