

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de financiering van de centra voor herstelverblijf.

- Principiële goedkeuring

Op 28 juni 2023 is een principiële akkoord afgesloten op de IMC Volksgezondheid over de cofinanciering van de centra voor herstelverblijf. De regionale overheden staan in voor de gedeeltelijke financiering van de werkingskosten, bepaalde loonkosten en de infrastructuur.

Om met ingang van 1 januari 2025 verder uitvoering te kunnen geven aan het principiële akkoord van de IMC Volksgezondheid, keurt de Vlaamse Regering nu principiële een besluit goed waarmee vanaf 1 januari 2025 de structurele financiering van de centra voor herstelverblijf mogelijk wordt gemaakt.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota behoort tot het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, inhoudelijk structurele element woonzorg en eerste lijn.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Interministeriële Conferentie Volksgezondheid (IMC) heeft op 28 juni 2023 een principiële akkoord afgesloten over de cofinanciering van de centra voor herstelverblijf.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 29 april 2024.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/169 werd gegeven op 25 april 2024.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd gevraagd op 8 mei 2024.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De IMC Volksgezondheid heeft beslist dat de centra voor herstelverblijf gesubsidieerd zullen worden via een systeem van cofinanciering.

De federale overheid zal gedeeltelijk de zorgkost financieren, bovenop de door de nomenclatuur gefinancierde prestaties. Hiervoor zullen de centra voor herstelverblijf een conventie moeten afsluiten met de federale overheid. Deze conventie is goedgekeurd door het Verzekeringscomité.

De regionale overheden staan van hun kant in voor de gedeeltelijke financiering van de werkingskosten en infrastructuur.

Met het voorliggende besluit wordt structurele financiering van de werkingskosten en bepaalde loonkosten vanuit Vlaanderen mogelijk vanaf 1 januari 2025 om zo verder uitvoering te geven aan de beslissing van de IMC.

De subsidie kan enkel toegekend worden aan de centra voor herstelverblijf die erkend zijn door het Departement Zorg.

Per erkende gesubsidieerde verblijfseenheid in exploitatie wordt een bedrag van 1.260 euro voorzien. Er wordt een correctie toegepast, indien nodig, op basis van de effectieve bezettingsgraad.

De subsidie dient als tussenkomst voor de werkingskosten en bepaalde loonkosten die de centra voor herstelverblijf hebben. Dit gaat over de loonkosten voor niet-medisch en ondersteunend personeel, de kosten voor verbruiksgoederen, de energiekosten en de kosten verbonden aan het naleven van specifieke erkenningsvoorwaarden .

De centra voor herstelverblijf moeten erkend zijn en voldoen aan de erkenningsvoorwaarden die zijn opgenomen in het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 en uitvoeringsbesluiten om in aanmerking te komen voor subsidiëring.

Op termijn is het noodzakelijk om de centra voor herstelverblijf te onderwerpen aan de dagprijsreglementering. Een decretale verankering is daartoe vereist.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Artikel 1

Dit artikel wijzigt het artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (hierna: Stambesluit 2019). Door de aangebrachte wijzigingen wordt de toekenning van een jaarlijkse subsidie aan de centra voor herstelverblijf mogelijk gemaakt.

#### Artikel 2

Dit artikel wijzigt het artikel 21 van het Stambesluit 2019 zodat de minister een prioriteitenschema kan bepalen voor de centra voor herstelverblijf.

### **Artikel 3**

Dit artikel wijzigt het artikel 22 van het Stambesluit 2019. Een centrum voor herstelverblijf dat voor het eerst een subsidie aanvraagt, moet dit voor 1 juli met een aangetekende brief aanvragen aan de administratie.

### **Artikel 4**

Het artikel 15 van de bijlage 9 van het Stambesluit 2019 wordt opgeheven. Dat artikel bepaalt dat het financiële verslag in het centrum voor herstel ter beschikking wordt gehouden en bepaalt de inhoud van dit financiële verslag. Overeenkomstig het artikel 24 van het Stambesluit van 2019, dat ook van toepassing is op de centra voor herstelverblijf, moeten thuiszorgvoorzieningen, waaronder ook de centra voor herstelverblijf, echter jaarlijks zo spoedig mogelijk en uiterlijk op 1 oktober het financiële verslag van het afgelopen jaar aan de administratie bezorgen. Het artikel 24 bepaalt eveneens duidelijk dat dit financiële verslag de documenten, vermeld in artikel 13 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor de voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin moet omvatten. Omwille van de tegenstrijdigheid tussen beide artikelen en het belang voor het Departement Zorg om een financiële verantwoording voor de toegekende subsidie te ontvangen in het kader van de controle op deze subsidie, wordt het artikel 15 van de bijlage 9 bij het Stambesluit 2019 opgeheven.

### **Artikel 5**

In dit artikel wordt een Hoofdstuk 4. Subsidiëring ingevoegd in de bijlage 9 van het Stambesluit van 2019. In dit hoofdstuk worden de regels vastgelegd voor de subsidiëring van centra voor herstelverblijf.

In artikel 27/1 wordt de definitie en de berekening van de gemiddelde bezettingsgraad beschreven.

Artikel 27/2, paragraaf 1, bepaalt voor welke werkingskosten en loonkosten het toegekende subsidiebedrag kan worden ingezet. Dit zijn:

1° de loonkosten voor niet-medisch en ondersteunend personeel;

2° de kosten voor verbruiksgoederen;

3° de energiekosten;

4° de kosten die verbonden zijn aan het naleven van de specifieke erkenningsvoorwaarden opgenomen in hoofdstuk 3 van deze bijlage, met uitzondering van de voorwaarden voor infrastructuur opgenomen in artikel 25 en 26 van de bijlage 9.

In paragraaf 2 zijn de modaliteiten van het prioriteitenschema opgenomen. Hierbij wordt rekening gehouden met de datum van de erkenningsbeslissing (dit houdt ook in de datum van de erkenningsbeslissing over een eventuele uitbreiding van verblijfseenheden binnen een reeds erkend centrum) en de geografische spreiding van de centra voor herstelverblijf. Bij het opstellen van het prioriteitenschema wordt dus voorrang gegeven aan de op 1 december 2023 erkende verblijfseenheden van de centra voor herstelverblijf waarbij er geen stopzetting van de uitbating werd vastgesteld.

In artikel 27/3, paragraaf 1, wordt de berekeningswijze van de subsidie waar een centrum voor herstelverblijf recht op heeft, uitgewerkt. Een centrum voor herstelverblijf moet een gemiddelde bezettingsgraad van minimaal 30% realiseren om in aanmerking te komen voor een subsidie.

In paragraaf 2 zijn de uitbetalingsmodaliteiten van de subsidie opgenomen. De uitbetaling zal gebeuren aan de hand van vier voorschotten en een saldo. Een centrum voor herstelverblijf dient hiertoe jaarlijks een overzicht van de bezettingsgegevens te bezorgen aan de administratie via het e-loket. Als daaruit zou blijken dat een centrum voor herstelverblijf meer voorschotten heeft ontvangen dan het subsidiebedrag waar het recht op heeft, wordt het verschil teruggevorderd.

De minister kan nadere subsidievoorwaarden vastleggen.

#### **Artikel 6**

Dit artikel brengt een technische wijziging aan in de bijlage 9 van het Stambesluit 2019. Het indelingsniveau "Afdeling 7" wordt vervangen door een indelingsniveau "Hoofdstuk 5".

#### **Artikel 7**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit.

#### **Artikel 8**

Dit artikel behoeft geen uitleg.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **C. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het jaarlijks benodigde budget, 1.049.580,00 euro, wordt vanuit de provisie versterking ouderenzorgbeleid, begrotingsartikel GB0-1GHF2TU-PR bij de begrotingsopmaak 2025 recurrent herverdeeld naar begrotingsartikel GB0-1GHF2TG-WT, basisallocatie GD329.

De Inspectie van Financiën (IF) bracht op 29 april 2024 haar advies uit over het ontwerp van besluit.

Dit advies is gunstig met voorwaarden.

- Ten eerste gaat IF akkoord met een tijdelijke compensatie van het subsidiebedrag van 1.049.580 euro vanuit de provisie versterking ouderenzorgbeleid (GB0-1GHF2TU-PR) naar GB0-1GHF2TG-WT (thuis en ouderenzorgbeleid).
- Daarnaast merkt IF op dat het overzichtsbestand over de reeds bestemde middelen op de ouderenzorgprovisie ontbreekt. Het overzicht van voorziene herverdelingen vanuit de provisie versterking ouderenzorgbeleid werd via aanvraag begrotingsakkoord bezorgd.
- Tot slot heeft IF een opmerking over de voorschot- en saldobepaling. Centra voor herstelverblijf met een bezetting van minder dan 70% zullen volgens de voorgestelde regeling te maken krijgen met terugvorderingen. IF doet drie suggesties om de voorschotregeling te wijzigen opdat het risico op terugvorderingen wordt verkleind. Aangezien de erkende centra voor herstelverblijf voor het eerst financiering kunnen krijgen, geeft het Departement Zorg de voorkeur aan de voorschot- en saldobepaling zoals nu voorgesteld. Bovendien is deze regeling naar analogie met andere thuiszorgvoorzieningen. Op basis van de monitoring van de bezettingsgraden, zal de evolutie van de bezettingsgraad van de centra voor herstelverblijf geëvalueerd worden. Als in de toekomst blijkt dat een andere regeling aangewezen is, zal deze bepaling aangepast worden.

#### **D. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## E. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is. Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## F. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4 VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit, zal hierover het advies worden ingewonnen van de Raad van State met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

## **5 VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de financiering van de centra voor herstelverblijf;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS