

**Besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve
aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Leeuwegem
Meersen' in Denderleeuw**

DE VLAAMSE REGERING,

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 8 december 2017.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juni 2018 houdende nadere regels voor de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden.
- Het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, artikel 1.3.1.1, §1, eerste lid, gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstanties en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets, vermeld in artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, gewijzigd bij het besluit van 25 november 2022.

Vormvereisten

Volgende vormvereisten zijn voldaan:

- Op 24 mei 2018 heeft de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW) advies gevraagd over het voornemen tot voorlopige aanduiding van het gebied als watergevoelig openruimtegebied.
- Het college van burgemeester en schepenen van Denderleeuw heeft geen advies verleend.
- Het planvoornemen is onderworpen aan een milieubeoordeling. De kennisgeving voor het plan-MER werd door de Dienst Mer volledig verklaard op 9 juli 2018. De terinzagelegging vond plaats van 30 juli 2018 tot en met 30 augustus 2018. De richtlijnenvergadering vond plaats op 10 september 2018. De richtlijnen voor voorliggend MER werden door het kenniscentrum MER van het Departement Omgeving betekend op 25 oktober 2018.
- Het planvoornemen is onderworpen aan de watertoets, die deel uitmaakt van de milieubeoordeling.

- Het planvoornemen is onderworpen aan een verscherpte natuurtoets die deel uitmaakt van de milieubeoordeling. Voor het planvoornemen is geen passende beoordeling vereist.
- Het planvoornemen is onderworpen aan de Ruimtelijke Veiligheidstoets (RVR). Het Team Omgevingseffecten van het Vlaams Departement Omgeving heeft in haar standpunt van 27 juli 2023 aangegeven dat het opstellen van een RVR niet vereist is.
- De Vlaamse Regering heeft het watergevoelig openruimtegebied Leeuwegem Meersen in Denderleeuw voorlopig aangeduid op 23 november 2023.
- De voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied Leeuwegem Meersen in Denderleeuw werd onderworpen aan een openbaar onderzoek van 9 januari 2024 tot en met 8 maart 2024.
- De CIW heeft over de voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied Leeuwegem Meersen in Denderleeuw het advies ingewonnen bij de instanties, vermeld in artikel 5.6.8, § 2, eerste lid, van de VCRO.
- De CIW heeft een informatie- en inspraakvergadering georganiseerd in de vorm van een infomarkt in stadhuis van Sint-Niklaas (15 januari 2024), zaal 'Liberale Kring' te Ninove (18 januari 2024), het Vlaams Administratief Centrum van Gent (22 januari 2024) en in Cultureel Centrum De Brouwerij te Ronse (30 januari 2024).
- Tijdens het openbaar onderzoek werd advies ontvangen van de gemeente Denderleeuw, de gecoro van de gemeente Denderleeuw, de provincie Oost-Vlaanderen en De Vlaamse Waterweg. Daarnaast werden 3 bezwaren en opmerkingen ontvangen.
- Het Team Omgevingseffecten van het Vlaams Departement Omgeving heeft het plan-MER goedgekeurd op 21 mei 2024.
- De CIW heeft via schriftelijke procedure kennis genomen van de bezwarenverwerking, rekening houdend met het goedgekeurde plan-MER, en formuleerde op 24 mei 2024 een voorstel tot definitieve aanduiding op basis van de criteria, vermeld in artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, van de VCRO.
- Het advies [...] van de Raad van State, gegeven op [...], met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Het gebied 'Leeuwegem Meersen' maakt deel uit van het Denderbekken en ligt in de nabijheid van de Denderleeuw - Begijnengracht (2de categorie).
- Het gebied 'Leeuwegem Meersen' heeft een oppervlakte van 5,6 ha, bestaat uit het gebied ten zuiden van een bedrijvenscluster en omvat enkele voornamelijk beboste terreinen en het recyclagepark Denderleeuw. De zuidoostelijke grens van het gebied wordt gevormd door een bomenrij met een brede, dichte ondergroei van struikgewas.

- Het gebied is volgens het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Aalst', deelplan 'Gemengd regionaal bedrijventerrein Denderleeuw Oost', gelegen in een bestemming die bebouwing mogelijk maakt, met name gemengd regionaal bedrijventerrein.
- Het gebied werd op 21 oktober 2014 door de Algemene Bekkenvergadering Denderbekken als signaalgebied aangeduid omwille van de ligging in de overstromingsvlakte van de Dender ligt. Dit gebied is bij recente wateroverlastproblemen elke keer grotendeels overstroomd.
- De Vlaamse Regering keurde op 31 maart 2017 het ontwikkelingsperspectief goed voor het signaalgebied 'Leeuwegem Meersen' om het waterbergend vermogen van het gebied te kunnen behouden.
- Het grootste deel van het gebied kent een middelgrote kans op overstromingen volgens de fluviale overstromingsmodellen. Enkel in de omgeving van de toegangsweg is er een kleine kans op overstromingen of een kleine kans op fluviale overstromingen onder klimaatverandering. Vooral het oosten van het gebied kent een middelgrote kans op pluviale overstromingen. Een beperkt deel in het westen van het gebied kent eveneens een middelgrote kans op pluviale overstromingen.
- Vrijwaring van het gebied voor verdere bebouwing is aangewezen en ondersteunt de uitvoering van acties uit het stroomgebiedbeheerplan 2022-2027 ter realisatie van bijkomende waterberging.
- Er bestaat een conflict tussen de verdere realisatie van de bestemming en de belangen van het watersysteem.
- Voor het gebied en de omgeving is er geen ruimtelijk uitvoeringsplan in opmaak noch voorzien op korte termijn. Om het gebied voor verdere bebouwing te vrijwaren, is een aanduiding als watergevoelig openruimtegebied in uitvoering van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening aangewezen.
- Het grafisch plan met de aanduiding van het gebied dat met dit besluit definitief wordt aangeduid als watergevoelig openruimtegebied is opgenomen als bijlage I bij dit besluit. De toelichting en motivering is opgenomen in de toelichtingsfiche die opgenomen is als bijlage II bij dit besluit.
- De aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden vrijwaart overstromingsgebieden en ondersteunt hiermee de doelstelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen om het fysisch systeem structurerend te maken.
- De aanduiding als watergevoelig openruimtegebied is in overeenstemming met het ruimtelijk principe in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen om het fysisch systeem te beschouwen als ruimtelijk structurerend. Ruimtelijk structurerend betekent dat de huidige, intrinsieke kenmerken van het bestaand fysisch systeem het richtinggevend kader zijn voor de ruimtelijke ontwikkeling van de structuurbepalende functies natuur, bos, landbouw en wonen en werken. Het Leeuwegem Meersen, onderdeel van het Denderbekken wordt door de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied gevrijwaard van bebouwing en kan verder ontwikkelen op basis van de fysische karakteristieken als waterrijk gebied.

- Het planvoornemen is onderworpen aan een milieubeoordeling. Er worden geen significante negatieve effecten op de leefomgeving verwacht. In het plan-MER worden geen milderende maatregelen noodzakelijk geacht.
- In het gebied is geen beschermd erfgoed aanwezig. Uit de milieubeoordeling blijkt dat er geen significante effecten te verwachten zijn voor het aspect landschap, onroerend erfgoed en archeologie.
- Rekening houdend met de kenmerken van het plan, de omgeving en de uitgevoerde analyse kan geoordeeld worden dat het plan geen risico inhoudt op het veroorzaken van significant negatieve effecten op de aanwezige Habitat- en Vogelrichtlijngebieden of Bijlage III soorten van het Natuurdecreet. Voor de voorliggende aanduiding moet geen passende beoordeling worden opgemaakt. Een verscherpte natuurtoets is niet vereist.
- Er bevinden zich geen bestaande Seveso-inrichtingen in of nabij het gebied. De inplanting van nieuwe Seveso-inrichtingen is volgens de voorziene stedenbouwkundige voorschriften uitgesloten. Het opstellen van een RVR is niet vereist. Die beoordeling blijkt uit de RVR-toets van 27 juli 2023.
- De Vlaamse Regering neemt akte van het gunstig advies van de Vlaamse Waterweg afdeling Regio West.
- In de hiernavolgende paragrafen wordt ingegaan op de bezwaren, opmerkingen en adviezen die werden ingediend tijdens het openbaar onderzoek. De bezwaren, opmerkingen en adviezen zijn ten behoeve van de leesbaarheid omkaderd en genummerd en worden gezamenlijk behandeld voor zover ze een gelijkaardige en gelijklopende inhoud hebben of over hetzelfde onderwerp gaan. Aanpassingen die worden doorgevoerd op basis van de bezwaren, opmerkingen en adviezen worden specifiek vermeld bij de bespreking van de gegroepeerde bezwaren, opmerkingen en adviezen. Hieronder wordt eerst ingegaan op de bezwaren, opmerkingen of adviezen die aanleiding geven tot aanpassingen aan de verordenende delen van het plan: het grafisch plan. Daarna wordt per onderwerp ingegaan op bezwaren, opmerkingen en adviezen die aanleiding geven tot aanpassingen aan de niet verordende delen van het plan.

Bezwaren, opmerkingen en adviezen die leiden tot aanpassingen van het grafisch plan

1. De gemeente van Denderleeuw vraagt om het perceel 1216B (recyclagepark) en de toegangsweg uit de afbakening van het watergevoelig openruimtegebied te sluiten, omdat:

- de aanduiding strijdig is met de doelstelling van de watergevoelige openruimtegebieden (5.6.8, 1° en 3° VCRO, de parlementaire voorbereiding, diverse algemene beginselen van behoorlijk bestuur),
- de overstromingskaarten en het waterbergend de urgentie tot opname als watergevoelig openruimtegebied niet aantonen (5.6.8, 2° VCRO, diverse algemene beginselen van behoorlijk bestuur) en
- de aanduiding niet in correlatie is met eerder genomen beslissingen (5.6.8, 7° VCRO, diverse algemene beginselen van behoorlijk bestuur).

2. De gemeente van Denderleeuw vraagt om de percelen 1217F en 1222Y niet als watergevoelig openruimtegebied aan te duiden om een klimaat- en water

robuuste nieuwe toegang tot het recyclagepark en de Rendac-site op de lange termijn niet te hypothekeren.

3. Het Agentschap Wegen en Verkeer vraagt om de percelen 1222Y en 1222Z uit de aanduiding te halen zodat nodige werken aan de weginfrastructuur niet gehypothekeerd worden.

De Vlaamse Regering beantwoordt deze adviezen door te verduidelijken dat in functie van de voorlopige aanduiding als watergevoelig openruimtegebied de plancontour ten opzichte van de ontwerp-afbakening gewijzigd werd. Dit op basis van de meest actuele overstromingskans door de opname van het niet bebouwd gedeelte van het regionaal bedrijventerrein.

Het gebied kent vooral in het oosten een middelgrote kans op pluviale overstromingen. Een beperkt deel in het westen van het gebied kent eveneens een middelgrote kans op pluviale overstromingen.

Gelet op deze overstromingsrisico's is het aangewezen om delen van het industriegebied als watergevoelig openruimtegebied aan te duiden. Ook de locatie van het recyclagepark is overstromingsgevoelig, waardoor het noodzakelijk is dit perceel 1216B binnen de contour van het watergevoelige openruimtegebied te behouden om bijkomende bebouwing te vermijden. De bestaande wegenis van de Rendac-site en het recyclagepark kunnen hun functie blijven vervullen binnen de bestaande toestand. De toegangsweg en bepaalde percelen of perceelsdelen zijn niet of veel minder overstromingsgevoelig zodat de schrapping van de percelen 1217F, 1222Y, 1222Z, 1222C2 als watergevoelig openruimtegebied niet strijdig is met het watersysteem.

Op basis van deze adviezen wordt het grafisch plan aangepast. Percelen 1217F, 1222Y, 1222Z, 1222C2 worden uit de contour van het watergevoelig openruimtegebied gehaald.

4. De provincie Oost-Vlaanderen vraagt om de contour van het watergevoelig openruimtegebied te herbekijken. Het is onduidelijk waarom het bestaand recyclagepark is opgenomen binnen de contour van het watergevoelig openruimtegebied, en de vraag wordt gesteld of dit wel wenselijk is en wat de aanduiding betekent voor ontwikkelingsperspectieven in deze zone. Ook wordt de vraag gesteld om de afbakening van het zuidelijk gedeelte van het watergevoelig openruimtegebied te herbekijken, aangezien een deel daarvan niet in overstromingsgevoelig gebied ligt en van belang kan zijn voor de verplaatsing van de huidige parking en onthaal van het aanwezige bedrijf naar de Thontlaan (percelen 1216B (deel), 1208B (deel), 1217F en 1222Y). Deze parking en onthaal zijn immers slecht gelegen op vlak van overstromingsgevoeligheid en ontsluiting. Door een verplaatsing naar de Thontlaan zouden de huidige parking/onthaal kunnen omgevormd worden tot een groenblauwe corridor langsheen de Begijnengracht tot aan de Dender. Er wordt voorgesteld om in die zin te onderzoeken of het wenselijk is om de huidige parking van het bedrijf (zone art. 10.2. in het GRUP) mee op te nemen in het watergevoelig openruimtegebied.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te verduidelijken dat het bestaande recyclagepark zowel binnen de zone met een kleine tot middelgrote kans op overstromingen valt, onder klimaatverandering nemen deze risico's verder toe. Het is de beleidsdoelstelling om geen bijkomende ontwikkeling meer toe te laten in gebieden waar er een conflict is met het watersysteem en het waterbergend vermogen. De basisrechten voor zonevreemde constructies, zoals vermeld in titel IV, hoofdstuk 4 van de VCRO zijn van toepassing. Herstellings- en onderhoudswerken of herbouw aan vergunde (geachte) constructies zijn mogelijk, voor zover in overeenstemming met deze voorschriften.

Aan de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied zijn geen inrichtingswerken of andere projecten verbonden. Enkel de planologische bestemming wordt gewijzigd. Door de beperkte overstromingsgevoeligheid van het zuidelijk deel zoals aangegeven in de bijlage van het advies van de deputatie wordt dit stuk niet mee opgenomen. Het verplaatsen van het onthaal en de parking naar de Thontlaan kan in een ander planproces opgenomen worden.

In deze procedure is de uitbreiding van het watergevoelig openruimtegebied niet mogelijk, de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden is in het decreet niet voorzien als eenmalig en kan aanleiding geven tot bijkomende aanduidingen.

Op basis van deze adviezen wordt het grafisch plan aangepast. Percelen 1217F, 1222Y, 1222Z, 1222C2 worden uit de contour van het watergevoelig openruimtegebied gehaald.

5. De bezwaarindiener geeft aan dat enkele installaties, gebouwen en verhardingen en de berm die actueel gelegen zijn in industriegebied worden door het watergevoelig openruimtegebied zonevreemd. De berm heeft naast de zorg voor het overstromingsveilig houden van de site ook een functie als bufferstrook en is in overeenstemming met de algemene regel in de voorschriften voor industriegebied die opleggen dat de buffer moet ingericht worden binnen de perimeter van het industriegebied zelf.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat de bestaande bufferstrook van het industriegebied en de aansluitende installaties die binnen de voorlopige contour van het watergevoelig openruimtegebied liggen bij voorkeur uit de contour gehouden worden om het functioneren van het bedrijf niet in het gedrang te brengen. De Vlaamse Regering past de aanduiding beperkt aan om hieraan tegemoet te komen.

Op basis van dit bezwaar wordt het grafisch plan aangepast ter hoogte van het perceel 1228P2.

6. De bezwaarindiener geeft aan dat de toegangsweg en het portiershuisje zonevreemd gaan worden. Dit geeft onvoldoende rechtszekerheid voor de bedrijfsvoering en vraagt om dit deel uit het watergevoelig openruimtegebied te schrappen.

7. De gecoro van de gemeente Denderleeuw gaat akkoord met aanduiding tot watergevoelig openruimtegebied, zolang de toegang tot het containerpark en Rendac gegarandeerd blijft.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te verduidelijken dat in de voorschriften van het watergevoelig openruimtegebied het aanleggen, herstellen, heraanleggen of verplaatsen van openbare wegen en nutsleidingen toegelaten wordt, voor zover de ruimtelijk-ecologische draagkracht en de waterbeheersfunctie van het gebied niet worden overschreden. Ook de afwijkingsbepalingen van art. 4.4.7 uit de VCRO blijven van toepassing. De bestaande weg kan zijn rol blijven vervullen.

De Vlaamse Regering verduidelijkt bovendien dat het niet de bedoeling is om de bestaande bedrijfsvoering in het gedrang te brengen en dus dient de bestaande vergunde bedrijvigheid gewaarborgd te worden, wel rekening houdend met het waterbergend vermogen van het gebied.

Op basis van dit bezwaar wordt het grafisch plan aangepast. Het perceel 1228P2 (deels) en de toegangsweg worden uit de contour van het watergevoelig openruimtegebied gehaald.

8. De bezwaarindiener geeft aan dat de zone met de tanks zonevreemd gaan worden. Dit geeft onvoldoende rechtszekerheid voor de bedrijfsvoering en vraagt om dit deel uit het watergevoelig openruimtegebied te schrappen.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat het niet de bedoeling is om de bestaande bedrijfsvoering in het gedrang te brengen en dus dient de bestaande vergunde bedrijvigheid (de tanks) gewaarborgd te worden, wel rekening houdend met het waterbergend vermogen van het gebied. De vergunde tanks die binnen de voorlopige contour van het watergevoelig openruimtegebied liggen worden bij voorkeur uit de contour gehouden om het functioneren van het bedrijf niet in het gedrang te brengen. De Vlaamse Regering past de aanduiding beperkt aan om hieraan tegemoet te komen.

Op basis van dit bezwaar wordt het grafisch plan aangepast. Het perceel 1228P2 wordt deels uit de contour van het watergevoelig openruimtegebied gehaald.

Bezwaren, opmerkingen en adviezen die niet leiden tot aanpassingen van het plan

9. De gemeente van Denderleeuw maakt voorbehoud op de uiteindelijke planschaderegeling voor het watergevoelig openruimtegebied.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te verduidelijken dat op basis van de beslissing van de Vlaamse Regering van 22 maart 2024 de nieuwe planschaderegeling in voege getreden is op 15 april 2024 en zullen de definitieve aanduidingen van de watergevoelige openruimtegebieden onder deze regeling vallen. De planschade zal bepaald worden na aanduiding en houdt rekening met de huidige grondprijzen van gelijkaardige percelen in de omgeving. Het exacte bedrag wordt op basis van het individuele dossier bepaald.

Dit advies leidt niet tot een aanpassing van het plan.

10. De provincie Oost-Vlaanderen stelt de vraag waarom de kleinschalige infrastructuur gericht op het gebruik van het gebied voor (hobby)landbouw niet beperkt wordt, terwijl dit wel het geval is voor de andere kleinschalige infrastructuur.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te duiden dat volgens artikel 5.6.8. van het VCRO binnen de watergevoelige openruimtegebieden het waterbeheer, natuurbewoud, bosbouw, landschapszorg, landbouw en recreatie nevensgeschikte functies zijn. Om de werking van bovenstaande ruimtelijke functies zoals landbouw te kunnen faciliteren wordt kleinschalige landbouwinfrastructuur toegelaten, voor zover de ruimtelijk-ecologische draagkracht en de waterbeheersfunctie van het gebied niet worden overschreden. Conform de typevoorschriften van 'Gemengd Openruimtegebied' wordt kleinschalige infrastructuur voor landbouw of hobbylandbouw gezien als schuilhokken, afsluitingen. Deze werken hebben een beperkte impact op de ruimte en op het waterbergend vermogen van het gebied.

Dit advies leidt niet tot een aanpassing van het plan.

11. De provincie Oost-Vlaanderen stelt de vraag welke handelingen in het kader van wegen en nutsleidingen nog mogelijk blijven. De zinssnede "...voor zover dat noodzakelijk is voor de kwaliteit van het leefmilieu, het beheer van het landschap, het herstel en de ontwikkeling van de natuur en het natuurlijke milieu, de openbare veiligheid of de volksgezondheid." is onduidelijk. De vraag wordt gesteld wat er precies valt onder openbare veiligheid en of het nog mogelijk is om nutsleidingen in kader van aquathermie aan te leggen of geplande fietssnelwegen te realiseren. Dergelijke zaken zouden mogelijk moeten blijven, voor zover er geen ruimte voor water wordt ingenomen.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te duiden dat in de voorschriften het aanleggen, herstellen, heraanleggen of verplaatsen van openbare wegen en nutsleidingen toegelaten wordt, voor zover de ruimtelijk-ecologische draagkracht en de waterbeheersfunctie van het gebied niet worden overschreden. Ook de afwijkingsbepalingen van art. 4.4.7 uit de VCRO blijven van toepassing. Nutsleidingen en fietssnelwegen blijven dan ook vergunbaar, mits de uitvoering gebeurt in overeenstemming met de ruimtelijk-ecologische draagkracht en de waterbeheersfunctie van het gebied.

Dit advies leidt niet tot een aanpassing van het plan.

12. De provincie Oost-Vlaanderen stelt de vraag wat een aanduiding als watergevoelig openruimtegebied betekent voor bestaande bedrijven en eventueel aangelegde groenbuffers. Het is onduidelijk of deze groenbuffers kunnen behouden blijven binnen watergevoelig openruimtegebied of dat de groenbuffer bij een nieuwe omgevingsvergunningsaanvraag door het bedrijf moet verlegd binnen de bestemmingszone zelf. De aanduiding als watergevoelig

openruimtegebied heft immers de bestemming op, terwijl bedrijven wel verondersteld worden te bufferen binnen de eigenlijke bestemmingszone.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te duiden dat met uitzondering van verkavelingsvergunningen, vergunde handelingen hun vergunde toestand behouden blijven. Bestaande vergunde buffers kunnen met andere woorden worden behouden, nieuwe aanvragen dienen een buffer te voorzien binnen de geëigende bestemming.

Dit advies leidt niet tot een aanpassing van het plan.

13. Aquafin waarschuwt dat langs dit gebied een gemengde Aquafin collector passeert. Het recyclagepark loost via een buis zijn afvalwater direct in de Begijnegracht.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit advies door te verduidelijken dat aan de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied geen inrichtingswerken of andere projecten verbonden zijn. Enkel de planologische bestemming wordt gewijzigd. Deze aanduiding heeft dan ook geen wijziging van de collector.

Dit advies leidt niet tot een aanpassing van het plan.

14. De bezwaarindiener stelt vast dat de juridische toetsing van het gebied niet grondig is gebeurd. Voor het recyclagepark werden namelijk vergunningen verleend om het park te renoveren zonder dat de desbetreffende vergunning knellen met enige waterproblematiek. Blijkens uit de watertoets en -paragraaf moet worden vastgesteld dat het recyclagepark en de beoogde renovatie de watertoets doorstaat. Mocht de Vlaamse Regering de juridische toestand van het gebied grondig hebben onderzocht, zou zij de betreffende vergunning met bijbehorende watertoets in beschouwing hebben genomen en derhalve moeten hebben vastgesteld dat het perceel niet als watergevoelig openruimtegebied kan worden gekwalificeerd. De kwalificatie van de aangeduide percelen berust op onvoldoende juridische gegevens waardoor deze als ongegrond moet worden beschouwd.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat binnen de watertoets waarnaar door de bezwaarindiener verwezen wordt staat dat het perceel volgens de overstromingskaarten wel in mogelijk overstromingsgevoelig gebied (deels), effectief overstromingsgevoelig gebied (deels) en recent overstroomd gebied (deels) maar niet in risicozone voor overstroming. Daarnaast gaat dit over de aanvraag van een loods. Deze aanvraag is dus geen weerspiegeling van het volledige watergevoelig openruimtegebied en valt wel binnen de meest recente fluviale overstromingskaarten. De juridische toetsing werd degelijk gebeurd.

Dit bezwaar leidt niet tot een aanpassing van het plan.

15. De bezwaarindiener betwist dat het college geen advies heeft gegeven en verwijst naar het collegebesluit van 3 juli 2018.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat de CIW in haar overzicht van adviezen uit 2018 geen melding maakt van een advies uit Denderleeuw. Bij nazicht blijkt er geen advies ontvangen te zijn. De Vlaamse Regering geeft verder aan dat de gemeenteraad van Denderleeuw in kader van het openbaar onderzoek over de voorlopige aanduiding als watergevoelig openruimtegebied advies heeft gegeven.

Dit bezwaar leidt niet tot een aanpassing van het plan.

16. De bezwaarindiener stelt dat voor wat de aangeduide percelen van ILVA betreft het voorlopig aanduidingsbesluit op foute premisses berust, dan wel gevolgtrekkingen uit eerdere besluitvorming. De Vlaamse Regering heeft in haar besluit niet correct getoetst aan criteria zoals vermeld in artikel 5.6.8, §1, tweede lid VCRO. Verder voldoet het voorlopig aanduidingsbesluit niet deugdelijk gemotiveerd en voldoet niet aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, met name het redelijkheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel, het rechtszekerheidsbeginsel en grondige feitenvinding.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat De Vlaamse Regering heeft wel degelijk een grondige evaluatie gedaan van de overstromingsgevoeligheid en de mogelijke impact ten gevolge van toekomstige ontwikkelingen. De door bezwaarindiener aangehaalde elementen zijn niet van die aard dat ze de doelstelling voor het vrijwaren van dit overstromingsgevoelig gebied in het gedrang brengen.

Dit bezwaar leidt niet tot een aanpassing van het plan.

17. De bezwaarindiener stelt dat de generieke maatregel om gevolg te geven aan de startbeslissing van de Vlaamse Regering inzake signaalgebieden voor het betreffende perceel niet aangewezen is. Dit blijkt volgens de bezwaarindiener onder meer uit de afwezigheid van geplande acties of maatregelen uit het stroomgebiedbeheerplan. Vermits er geen in concreto onderzoek inzake acties of maatregelen heeft plaatsgevonden is het aanduidingsbesluit volgens de bezwaarindiener gebrekkig gemotiveerd en ongegrond.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat de generieke actie 6-A-0022 uit de stroomgebiedbeheerplannen de algemene doelstelling voor de aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied weergeeft, de gebiedsgerichte uitwerking verloopt via de voorliggende procedure. De Vlaamse Regering heeft de voorbije jaren een beslissing genomen over welk initiatief nodig is om het waterbergend vermogen van dat gebied in de toekomst te behouden. Hier werd er een onderscheid gemaakt tussen een verscherpte watertoets (de geldige bestemming kan behouden blijven mits extra voorwaarden) of een bouwvrije opgave waarin delen van het signaalgebied bouwvrij blijven en een andere bestemming krijgen door de opmaak van een Ruimtelijk Uitvoeringsplan of de aanduiding als watergevoelig openruimtegebied.

Dit bezwaar leidt niet tot een aanpassing van het plan.

18. De bezwaarindiener geeft aan dat in de startbeslissing van 31 maart 2017 van de Vlaamse Regering de percelen van het recyclagepark uitgesloten werd van het signaalgebied (in functie van een verdere uitbreiding). Pas op 22 november 2023 doet de Vlaamse Regering het tegenovergestelde. Ofwel is dit een vergissing ofwel is dit strijdig met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat in functie van de voorlopige aanduiding als watergevoelig openruimtegebied de plancontour ten opzichte van de ontwerp-afbakening op basis van de meest actuele overstromingskans uitgebreid werd. De analyse van de gebieden is opgenomen in de toelichtingsfiches die per gebied werden opgemaakt. Hierin wordt gebruik gemaakt van de meest recente overstromingsgevaarkaarten, die niet alleen een inschatting maken van de huidige risico's maar waar beschikbaar ook van de toekomstige risico's. Om bebouwing toe te laten mag immers niet alleen naar het verleden gekeken worden, maar dienen ook de meest recente inzichten over toekomstige impact opgenomen te worden.

Dit bezwaar leidt niet tot een aanpassing van het plan.

19. De bezwaarindiener geeft aan dat de perceptie dat het gebied grotendeels overstroomt bij wateroverlast geenszins met de werkelijkheid overeen komt en dit nergens met concrete gegevens gestaafd wordt. De bezwaarindiener geeft aan dat in de recente natte periode december 2023 – januari 2024 waarin uitzonderlijk veel neerslag is gevallen, was er geen enkele sprake van wateroverlast – laat staan overstromingen. De boude bewering dat het gebied bij grotendeels zou overstroomen bij wateroverlast is dan ook niet ernstig.

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat de Vlaamse Regering wel degelijk een grondige evaluatie gedaan heeft van de overstromingsgevoeligheid en de mogelijke impact ten gevolge van toekomstige ontwikkelingen. Op de pluviale overstromingsgevaarkaarten (huidig en toekomstig klimaat) is duidelijk de impact te zien van de overstromingsgevoeligheid van het gebied. In deze modellen wordt niet enkel rekening wordt gehouden met waargenomen overstromingen in het verleden, maar ook toekomstige overstromingen onder andere als gevolg van het veranderende klimaat. De Vlaamse Regering wenst uit het voorzorgsprincipe deze percelen aan te duiden om bebouwing in de toekomst te voorkomen.

Dit bezwaar leidt niet tot een aanpassing van het plan.

20. De bezwaarindiener stelt dat het echter geenszins duidelijk is hoe het overstromingsrisico precies in kaart werd gebracht. In die zin is het besluit niet alleen onzorgvuldig, tevens wordt het recht tot toegang tot informatie zoals vervat in het Verdrag van Aarhus niet redelijk verstrekt. Het voorlopig aanduidingsbesluit bevat onvoldoende milieu-informatie nu de wettelijk verplichte gegevens niet aan een openbaar onderzoek worden onderworpen. Om die reden alleen al is het besluit gebrekkig. De bezwaarindiener kan niet controleren op welke milieu-informatie de Vlaamse Regering zich heeft gebaseerd om het overstromingsrisico voor het recyclagepark in te schatten. Het waterbergend vermogen van het recyclagepark is toereikend. Het beweerdde kleine overstromingsrisico van het recyclagepark is niet deugdelijk onderzocht

of gemotiveerd. De classificatie van de betreffende percelen als watergevoelig openruimtegebied zijn om die redenen ongegrond.
--

De Vlaamse Regering beantwoordt dit bezwaar door te verduidelijken dat de advieskaart watertoets door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd op 25 november 2022 (Wijziging diverse besluiten die verband houden met de watertoets en de informatieverplichting uit het decreet integraal waterbeleid). Deze kaart is gebaseerd op de eind 2019 geactualiseerde overstromingsgevaarkaarten die in uitvoering van de Europese Overstromingsrichtlijn werden opgesteld conform de Europese richtlijnen. Deze wetenschappelijke, informatieve kaarten zijn publiek toegankelijk via www.waterinfo.be/Overstromingsrichtlijn.

Dit bezwaar leidt niet tot een aanpassing van het plan.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft en op de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij de decreten van 19 maart 2004 respectievelijk 25 februari 2011, wat de bindende bepalingen betreft.
- Het koninklijk besluit van 30 mei 1978 houdende de vaststelling van het gewestplan Aalst - Ninove - Geraardsbergen - Zottegem, en latere wijzigingen.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2003 houdende de vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening regionaalstedelijk gebied Aalst.
- De richtlijn 2000/60/EG van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.
- De richtlijn 2007/60/EG van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2007 over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Het gebied 'Leeuwegem Meersen' in Denderleeuw wordt definitief aangeduid als watergevoelig openruimtegebied.

De normatieve delen van dit besluit zijn hierbij gevoegd als bijlage:

1. bijlage I, het grafisch plan

De niet-normatieve delen van dit besluit zijn bijgevoegd als:

1. bijlage II, de toelichtingsfiche
2. bijlage III, het plan-MER

Artikel 2. De Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlage I. Verordenend grafisch plan

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van [...] houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Leeuwegem Meersen' in Denderleeuw.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlage II. De toelichtingsfiche

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van [...] houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Leeuwegem Meersen' in Denderleeuw.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlage III. Het plan-MER

Gezien om gevoegd te worden bij het besluit van de Vlaamse Regering van [...] houdende de definitieve aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Leeuwegem Meersen' in Denderleeuw.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR