



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering resp. tot invoering van een personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en tot invoering van een personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem
 - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft het toepassingsgebied
 - Definitieve goedkeuring

De Vlaamse Regering stelt met twee besluiten enerzijds het personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en anderzijds het personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem vast. Hiermee worden de arbeidsvoorwaarden van het VPS zoals ze vandaag gelden voor de OPZ overgenomen en afgezonderd van het VPS in een eigen personeelsstatuut. Daarnaast wordt de invoering van het IFIC-systeem geregeld en wordt een verhoging van de 2^{de} pensioenpijler toegekend. Het derde besluit betreft een wijziging van het VPS. Met name wordt het toepassingsgebied aangepast aan de realiteit van de 2 aparte personeelsstatuten voor de resp. OPZ'en.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Beleidsveld:

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 2 september 2022 gaf de Vlaamse Regering haar toestemming aan de openbare psychiatrische ziekenhuizen van Geel en Rekem om IFIC uit te rollen in hun verloningssysteem en dit met toepassing van artikel I 7bis van het Vlaams personeelsstatuut (VR 2022 0209 DOC.0959/1BIS). Dat principe werd onderhandeld in Sectorcomité XVIII. De onderhandelingen werden afgerond met een eenparig protocol van akkoord (Protocol nr. 411.1297).

Op 19 januari 2024 gaf de Vlaamse Regering haar 2^{de} principiële goedkeuring, na het afsluiten van een Protocol van niet-akkoord, aan het Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het hr-beleid, gezagsfuncties, top- en middenkader en loopbaanbeleid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid, de Vlaamse openbare instellingen en de strategische adviesraad SERV en voor het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid en van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen (VR 2024 1901 DOC.0061).

Op 15 maart 2024 keurde de Vlaamse Regering de voorliggende ontwerpen van besluit en bijlagen principieel goed met het oog op onderhandelingen in Sectorcomité 18 (VR 2024 1503 DOC.0347). Deze onderhandelingen vonden plaats op 25 maart 2024 en werden afgerond met 3 protocollen van akkoord (met opmerkingen) betreffende resp. het statuut van OPZ Rekem met bijlagen (protocol nr. 428.1362), het statuut van OPZ Geel met bijlagen (protocol nr. 428.1363) en het toepassingsgebied van het VPS (protocol nr. 428.1364).

Op 26 april 2024 keurde de Vlaamse Regering deze ontwerpen van besluit en bijlagen voor een 2^{de} maal principieel goed met het oog op adviesaanvraag bij de Raad van State (VR 2024 2604 DOC.0557).

Op 2 mei 2024 werden de adviesaanvragen (rolnummers 76.353/3), 76.354/3 en 76.355/3 ingediend bij de Raad van State met het verzoek tot behandeling van deze adviesaanvraag binnen een termijn van dertig kalenderdagen.

De Raad van State heeft op 3 mei 2024 beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. (kopie als bijlage).

De voorontwerpen van besluit en de respectievelijke bijlagen worden daarom ongewijzigd voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse regering voorgelegd.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

OPZ Geel en OPZC Rekem vallen onder meer onder de sociale akkoorden van de publieke gezondheidssectoren. Ook het invoeren van IFIC maakte deel uit van deze sociale akkoorden.

Naast het personeelsstatuut zoals geregeld in het VPS en de instellingsspecifieke besluiten (ISB), moet dus ook rekening gehouden met de loons- en arbeidsvoorwaarden die worden afgesproken in deze sociale akkoorden.

Beide OPZ's opereren in een professionele omgeving waar andere arbeidsvoorwaarden gelden dan deze die opgenomen zijn in het VPS.

Omwille van de vaststelling van non-conformiteit van het bestaande loonhuis in de non-profit, ontwikkelde de vzw IFIC (Instituut voor Functieclassificatie) in opdracht van de sociale partners uit zorg en welzijn een hedendaags en coherent model. De IFIC-functieclassificatie is het referentiemodel gekozen door de overheden en de sociale partners om het verloningsmodel in de publieke zorgsector te moderniseren en te harmoniseren.

Met voormelde beslissing van de Vlaamse Regering van 2 september 2022 werd toestemming gegeven aan de OPZ's om het IFIC-systeem uit te rollen in hun verloningssysteem. Het is hierbij de bedoeling dat de OPZ's op termijn evolueren naar een arbeidsvoorwaardenregeling die dichter aansluit bij deze die geldt in de ziekenhuissector. Door de specifieke situatie van de OPZ's qua personeelssamenstelling enerzijds en de algemene berekeningswijze van de ter beschikking gestelde budgetten om het IFIC-systeem in te voeren, bleek evenwel dat er een tekort was. Aan dit probleem werd in het kader van de begrotingsopmaak 2024 in het najaar van 2023 tegemoet gekomen.

Gelijktijdig bleek dat indien de hervorming van het VPS in het kader van de 5 sporen tegelijk gerealiseerd zou worden met een uitrol van het IFIC-systeem, de doelstelling om op termijn evolueren naar een arbeidsvoorwaardenregeling die dichter aansluit bij deze die geldt in de ziekenhuissector, aanzienlijk bemoeilijkt zou worden.

Om die reden besliste de Vlaamse Regering met voormelde beslissing van 19 januari 2024 om het VPS zoals dit gold op 31 mei 2024 in overgang te plaatsen voor de personeelsleden die in dienst zijn bij de beide OPZ's.

Tegelijkertijd engageerde de Vlaamse Regering zich in het bijhorend protocol om een regelgevend traject op te starten om voor de OPZ's een arbeidsvoorwaarden regeling in te voeren die losstaat van het VPS. In het protocol engageerde de Vlaamse Regering zich om "enerzijds de huidige arbeidsvoorwaarden (zoals opgenomen in het VPS – en dus per definitie met behoud van rechten en plichten) (...) [af te zonderen] van het VPS; [en] anderzijds de nieuwe IFIC-arbeidsvoorwaarden (...) [op te nemen]." In het "Afsprakenkader 5 sporen n.a.v. afsluiten protocollen" van 6 december 2023, zoals toegevoegd aan het protocol (VR 2024 1901 DOC.0061/5BIS) zijn daarbij nog inhoudelijke contouren afgesproken, nl.:

- a. *Er wordt uitgegaan van een gelijk speelveld;*
- b. *De rest van het 5-sporenbeleid blijft buiten scope, met uitzondering van een verhoging van de 2^{de} pensioenpijler van 3% naar 4% vanaf 1/6/2024;*
- c. *Invoerdatum IFIC 1/6/24;*
- d. *Retroactiviteit IFIC vanaf 1/1/23.*

Met voorliggende voorontwerpen van BVR wordt er uitwerking gegeven aan bovenvermelde afspraken voor de resp. OPZ'en.

Naast deze voorontwerpen van BVR wordt er tevens een voorontwerp van BVR ter goedkeuring voorgelegd met het oog op de aanpassing van het toepassingsgebied van het VPS rekening houdende met deze 2 eigenstandige personeelsstatuten voor de OPZ'en.

De onderhandelingen hebben aanleiding gegeven tot enkele beperkte wijzigingen:

- Zowel voor OPZ Geel als voor OPZ Rekem werd in de respectievelijke bijlage 3 verduidelijkt dat ook voor de functie “gegradueerd hoofdverpleegkundige” een diploma vereist is dat toegang geeft tot niveau B.
- Zowel voor OPZ Geel als voor OPZ Rekem is Bijlage 7 met de lijst van “gevaarlijk werk” teruggeslagen naar de oorspronkelijke bijlage zoals deze in het VPS geldt. Dit is in lijn met het voornemen om de arbeidsvoorwaarden van het VPS (naast de nieuwe IFIC-arbeidsvoorwaarden en de verhoging van de 2^{de} pensioenpijler) over te nemen. Niet alle activiteiten in deze lijst zullen zich voordoen bij de resp. OPZ'en, in dat geval zullen ze ook geen aanleiding geven tot het uitbetalen van de toelage. In de verdere, toekomstige evolutie naar een arbeidsvoorwaardenregeling die dichter aansluit bij deze die geldt in de ziekenhuissector, kunnen de OPZ'en deze actualiseren volgens hun resp. noden.

Het ontwerpbesluit dat het toepassingsgebied van het VPS regelt, is bij de 2^{de} principiële goedkeuring licht gewijzigd gelet op de definitieve goedkeuring van de BVR's inzake de 5 sporen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het voorliggend personeelsstatuut is het resultaat van de integratie van:

- de huidige bepalingen van het VPS zoals ze momenteel toepasbaar zijn op de OPZ:
 - o generieke formuleringen zijn vervangen door agentschapsspecifieke formuleringen. Bijvoorbeeld in plaats van “lijnmanager” is er telkens sprake van “administrateur-generaal”
 - o bepalingen van het VPS die niet van toepassing zijn op de OPZ's worden, hetzij omdat ze juridisch niet op hen sloegen, hetzij omdat de situatie zich niet kan voordoen bij de OPZ's, daarbij niet hernomen.
 - o enkele uitzonderingen betreffen zeer generieke regelingen die door hun aard niet specificeerbaar zijn voor de OPZ's, voor deze aspecten blijft het VPS gelden. Voorbeelden zijn de generieke verlofstelsels zoals voor de thematische verloven of het zorgkrediet.
- de respectievelijke bepalingen van de huidige instellingspecifieke besluiten, immers als er sprake is van een eigen (volledig) personeelsstatuut, zou het verwarrend zijn als daarnaast nog een ander specifiek besluit zou gelden.
- de invoering van het IFIC-systeem vanaf 1 juni 2024 en met retro-actieve toekenning vanaf 1/1/2023
- de verhoging van de tweede pensioenpijler van 3% naar 4%.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met uitzondering van de invoering van het IFIC-systeem en de verhoging van de 2^{de} pensioenpijler naar 4%, is de overname van de huidige arbeidsvoorwaarden zoals ze gelden in het VPS in een eigen personeelsstatuut budgetneutraal.

De kostprijs voor de invoering van het IFIC-systeem is op dit ogenblik nog niet exact te berekenen aangezien de bestaande personeelsleden de keuze behouden om in te stappen in IFIC of te opteren om het bestaand verloningssysteem te behouden. Bovendien zijn in beide OPZ's zowel

personeelsleden actief die via de federale ziekenhuisfinanciering gefinancierd worden als personeelsleden die actief zijn in het psychiatrisch verzorgingstehuis (PVT) welke Vlaams gesubsidieerd worden en waarvoor in het VIA6 akkoord aanvullende subsidies werden voorzien om de invoering van IFIC in die sector te financieren. Uit eerste simulaties blijkt echter dat gelet op het feit dat beide OPZ'en over een grote groep contractuele medewerkers beschikken die de voorbije 10 jaar zijn ingestroomd de invoering van IFIC een groter dan gemiddelde extra kost betekent dan de gemiddelden waarbij zowel bij de federale compensatie in de ziekenhuisfinanciering als bij de Vlaamse compensatie voor de PVT's is rekening gehouden. Deze kost zou zich ook voordoen indien de OPZ'en niet zouden opteren voor het IFIC-systeem maar zouden opteren voor het 5 sporensbeleid in het VPS (weliswaar met een meer geleidelijke impact). Op basis van voorlopige inschattingen werd voor beide OPZ's samen in de begroting 2024 een extra dotatie van 2 mio euro ingeschreven en werd in de begroting 2023 een bedrag van 3 mio euro voor de uitbetaling met terugwerkende kracht voor het prestatiejaar 2023 voorzien. Bij de begrotingsopmaak 2025 zal een meer precieze raming gemaakt worden mede op basis van de extra toelage die zowel vanuit de federale ziekenhuisfinanciering als vanuit VIA6 voor de PVT's wordt uitgekeerd en op basis van de keuzes die door de personeelsleden worden gemaakt.

De kostprijs voor de toekenning van de verhoging van de 2^{de} pensioenpijler van 3% naar 4% wordt geraamd op 352.000 euro voor OPZ Geel en 344.000 euro voor OPZC Rekem op basis van de verhoogde loonmassa na de invoering van IFIC en op basis van 12 maanden. Ook deze budgetten zijn uiteraard voorzien binnen het 5 sporensbeleid want staan los van de uitkanteling uit het VPS. Deze budgetten zullen ook geleidelijk aan oplopen in functie van het stijgend aantal contractuele medewerkers naar aanleiding van de uitstroom van statutaire medewerkers.

De Inspectie van Financiën verleende over dit dossier een gunstig advies op 21 februari 2024.

De minister van Bestuurszaken verleende een akkoord op 14 maart 2024.

Het akkoord van de minister van Begroting verleende een akkoord op 14 maart 2024.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het betreft een definitieve goedkeuring. De goedgekeurde besluiten zullen nadien gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan bijgaande voorontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering resp. tot invoering van een personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel, tot invoering van een personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem en tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de invoering van een personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Rekem;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten met de uitvoering van de besluiten van de Vlaamse Regering resp. tot invoering van een personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en tot invoering van een personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem en ze te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.
- 3° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de invoering van een personeelsstatuut voor het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Rekem, en het te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN