

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's, wat betreft de erkenning, de werkgebieden en de financiering
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit wijzigt het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's door de erkenning, werkgebieden en subsidiering van de Logo's te herdefiniëren. Logo's zijn een belangrijke partner van het Vlaams preventief gezondheidsbeleid op het terrein via hun netwerk van loco-regionale actoren. Het optimaliseren van de Logowerking in Vlaanderen is noodzakelijk om het Vlaams preventief gezondheidsbeleid op loco-regionaal niveau uit te dragen en te implementeren. Dit gebeurt allereerst door de 14 Vlaamse Logo vzw's te doen samensmelten tot 1 vzw voor het Nederlandstalig gebied, en het behoud van 1 Logo voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Hierdoor moet er een krachtiger en meer doelgerichte Logowerking met Vlaamse coördinatie ontstaan waarbij tegelijk de sterke loco-regionale werking en ankerpunten behouden blijven. De efficiëntiewinsten die daaruit voortvloeien, worden ingezet om de opdrachten van de Logo's uit te breiden en zo meer impact te kunnen hebben. De bestaande opdracht wordt verder uitgebreid met het coachen van diverse maatschappelijke contexten of settings (lokale besturen, onderwijs, werk, vrije tijd, gezin, enz.) bij het uitwerken en opvolgen van het preventief gezondheidsbeleid.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid:

Het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid biedt het kader voor het preventieve gezondheidsbeleid. Daarin is bepaald welke initiatieven de Vlaamse Regering kan nemen. Voorliggend dossier past binnen die initiatieven:

- Art. 28. § 1. De Vlaamse regering belast de Logo's met opdrachten inzake het preventieve gezondheidsbeleid. Hiertoe erkent en subsidieert de Vlaamse regering de Logo's.

- Art. 28. § 3. De Vlaamse regering bepaalt de subsidie en werkt nadere regels uit aangaande de wijze van subsidiëring.
- Art. 30. § 1. Tot de opdrachten van de Logo's behoort minstens het nastreven van de realisatie van de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen binnen hun werkgebied.

Regeerakkoord Vlaamse Regering 2019-2024:

1.2.3.1 preventie, gezondheidspromotie en vroegdetectie: We verzamelen de werkende methodieken en zetten deze gericht in. (...) Niet-werkende methodieken en acties worden stopgezet.

Beleidsnota WVG 2019-2024:

Minder en slankere structuren zorgen er mee voor dat we de beperkte financiële middelen in eerste instantie kunnen inzetten voor de zorg en dienstverlening voor de gebruiker. We houden de structuren op het terrein tegen het licht. We mikken voor alle sectoren op efficiëntiewinsten door te focussen op vereenvoudiging, afstemming en een duidelijke focus op kerntaken.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023-497 van 23 november 2023.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 22 november 2023. Het voorontwerp van BVR werd aangepast aan de opmerkingen van de Inspectie van Financiën. Met het oog op een efficiëntieverbetering wijzen we erop dat er wel degelijk een aantal bijkomende outputvereisten in het voorliggende ontwerpbesluit werden geformuleerd. In het ontwerp van BVR, artikel 17, §1. worden de opdrachten van de Logo's verruimd. Zo is er bepaald dat Logo's naast de setting 'lokale besturen' ook alle andere settings effectief begeleiden en ondersteunen bij het uitwerken en opvolgen van een preventief gezondheidsbeleid. Er wordt ook een nieuwe inhoudelijke opdracht toegevoegd m.b.t. population health management op lokaal niveau. Daarnaast wordt er samen met de transitie-manager, die de hervorming begeleidt, op toegezien dat er geen overbodige of onnodige (overleg)structuren worden gecreëerd in de nieuwe organisatie- en beheersstructuur. Tot slot is er de verduidelijking dat de verhouding tussen de personeels- en werkingskosten in het forfaitaire subsidiebedrag 80%/20% bedraagt zoals voorgesteld door de Inspectie van financiën.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, is gevraagd op 27 november 2023. De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 12 december 2023. Het BVR werd aangepast aan het begrotingsakkoord.

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 15 december 2023 en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om over het voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse Raad WVG).

De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin heeft haar advies uitgebracht op 31 januari 2024.

De Raad van State heeft advies nr. 75832/3 gegeven op 8 april 2024.

Er is op 25 april 2024 nogmaals bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De Raad van State heeft op 30 april 2024 beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

1. Bespreking van het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

De raad is positief over het voorliggende ontwerp van besluit waarbij de werking van de Logo's wordt geconsolideerd en geoptimaliseerd, met een heldere organisatiestructuur en verruiming van het takenpakket die aansluit bij gewijzigde noden op het terrein. De raad steunt de hervorming naar één logo voor het Nederlandse taalgebied en één voor het tweetalige gebied Brussel.

De raad formuleert geen expliciete punten tot aanpassing.

Als algemene appreciatie vindt de raad dat Vlaanderen te weinig inzet op preventie en dringt aan op een structurele stijging van de financiering van preventie met een budgettair groeitraject gekoppeld aan de gezondheidsdoelstellingen.

Het is correct dat de uitgaven voor het Vlaamse preventieve gezondheidsbeleid onder het Europese gemiddelde liggen. Nochtans zijn weloverwogen uitgaven voor het preventief gezondheidsbeleid bewezen kosteneffectief en kunnen ze op termijn bijdragen aan de betaalbaarheid en duurzaamheid van de zorg, door het bewerkstelligen van een betere gezondheidstoestand op populatieniveau. Hoewel het wel degelijk een betrachting is om het budget voor het preventief gezondheidsbeleid op korte termijn te verhogen tot het Europese gemiddelde en zelfs tot de WHO aanbeveling (5% van alle gezondheidskosten) is het echter niet de bedoeling om met dit BVR een grote budgetwijziging in te schrijven. Bij de verdere uitwerking van de initiatieven en formuleren van gezondheidsdoelstellingen zal het budgettaire kader meegenomen worden en aan de Vlaamse Regering voorgelegd worden.

Dergelijk groeipad zal ook principieel, met de WHO-streefnorm als ijkpunt, worden voorgesteld n.a.v. een nieuw regeerakkoord.

De raad wijst verder op de versnippering van het preventieve gezondheidsbeleid en dat de Logo's daarin slechts één van de raders zijn, waarbij de raad zich de vraag stelt waarom niet het preventieve gezondheidsbeleid in haar geheel wordt aangepakt. De raad pleit voor een duidelijke rolverduidelijking, afstemming en samenwerking.

De herpositionering van de Logo's is één aspect in een bredere heroriëntering van de sector op meer settinggericht en thema-overschrijdend samenwerken, meer implementatiegerichtheid en beter bereiken van de burger. Omdat abrupte verandering van een hele sector niet mogelijk of wenselijk is, wordt hieraan stapsgewijs vormgegeven. Om hierover te communiceren met de hele sector wordt in 2024 een structureel overlegmodel opgezet voor meer eenduidige en pro-actieve communicatie tussen Departement Zorg en de preventiepartners.

Rolverdeling en samenwerking maken deel uit van de subdoelstelling 'goed bestuur' van de gezondheidsdoelstellingen. Een gepast regelgevend kader, indien van toepassing, is een belangrijke randvoorwaarde. De Logo's zijn in het preventielandschap als enige actor gevat door een gereguleerde subsidie. Opdrachten en rollen van andere partners worden in meerjarige beheersovereenkomsten vastgelegd waardoor er meer flexibiliteit is voor bijsturing.

In de voorbereiding naar een nieuwe gezondheidsdoelstelling 'de Vlaming leeft gezonder', die nu al is gestart, zullen samen met de betrokken actoren, tegen eind 2024 prioriteiten per setting worden geformuleerd. Die prioriteiten zullen de basis zijn voor rol- en taakafbakening van alle actoren en voor de oproepen voor nieuwe beheersovereenkomsten met partnerorganisaties eind 2024. De budgetten zullen daarop afgestemd worden. We streven naar het sluiten van de nieuwe beheersovereenkomsten tegen eind 2025.

De huidige erkenning van de Logo's loopt af op 31 december 2024 af. In najaar 2024 moeten de Logo's hun nieuwe aanvraagdossier indienen. Deze legislatuur willen we nog een eerste wijziging van het BVR van de Logo's doorvoeren waarin de focus ligt op een nieuwe Logo-structuur, aangepaste inhoudelijke opdrachten in functie van de globale heroriëntering die de volgende jaren stapsgewijs vorm zal krijgen. Op deze manier wordt het transitieproces van de Logo's tijdig en juridisch correct afgestemd op andere beleidstrajecten. De Logo's krijgen op hun beurt nu al meer zekerheid over hoe hun opdrachten en structurele financiering na 2024 zal gebeuren. In een tweede fase (in de loop van 2025) wordt er een bijkomende herziening van het BVR gepland, afgestemd op de genoemde beleidstrajecten en een herziening (3^e fase) van het preventiedecreet.

Er wordt een meer thema-overschrijdende samenwerking in de verschillende settings opgezet binnen de werking van de beheersovereenkomst 'ondersteuning settinggericht werken' (OSW).

De raad mist beleidsinitiatieven die transversale samenwerking rond preventie versterken en stimuleren.

Transversale samenwerking over beleidsdomeinen heen (HiAP) is een uitgangspunt in de gezondheidsdoelstellingen. Dit krijgt vorm in concrete acties. Binnen de werking van OSW wordt samen met de sector en settingactoren gezocht naar hefboomen om dit duurzaam te verankeren in bijv. de nieuwe oproepen (opdrachten en financieringswijze).

Specifiek voor de setting Onderwijs is in 2022 een 'klantenreis' uitgevoerd, om na te gaan hoe de verschillende stakeholders in onderwijs kijken naar en omgaan met het aanbod van preventief gezondheidsbeleid. De resultaten zullen, bij de voorbereiding van een nieuwe Gezondheidsdoelstelling en oproepen, mee richting geven aan een gemeenschappelijke kader voor de setting Onderwijs. In de kantlijn willen we opmerken dat het ook belangrijk is om voldoende ondersteuning te krijgen van het bevoegde beleidsdomein via regelgeving, financiering of verhelfen van opdrachten voor onderwijsactoren op vlak van preventief gezondheidsbeleid. Dit geldt overigens voor alle settings die worden aangestuurd vanuit een ander beleidsdomein dan WVG.

De raad stelt dat de Logo's de nodige ondersteuning moeten krijgen bij de omschakeling naar de nieuwe organisatiestructuur.

Deloitte kreeg de opdracht van Departement Zorg om als transitie-manager de Logo's in dit proces (juridisch, financieel, HR-matig) te begeleiden, met betrokkenheid van alle stakeholders.

Wat het advies over het netwerk van loco-regionale preventieactoren en de adviesraad betreft, hinkt de adviesraad WVG wat op twee benen. De raad erkent het belang van loco-regionale netwerkvorming en pleit voor autonomie en flexibiliteit voor het Logo in deze netwerkvorming. De raad vindt een te sterke overheidssturing, zoals in het voorontwerp van besluit niet wenselijk.

De raad vraagt tegelijkertijd welke profielen en organisaties worden verwacht deel te nemen aan de adviesraden en vraagt om de verhouding met andere bestuursorganen goed uit te klaren en kritisch te blijven over welke adviesraden noodzakelijk zijn.

Het ontwerp van besluit geeft – in tegenstelling tot de huidige versie van de regelgeving – geen opsomming van verplichte partners die aan die netwerken moeten deelnemen. Lokale besturen worden wel als een prioritaire partner benoemd. Het is vanuit deze flexibiliteit dat het ontwerp van besluit ruimte laat voor welke profielen en organisaties moeten deelnemen aan de adviesraden.

In het proces dat de Logo's momenteel met Deloitte en het Departement Zorg lopen, zal de structuur samen met de logo's geconcretiseerd worden.

De raad vindt het goed dat de loco-regionale werking wordt afgestemd op de gebiedsindeling zoals bepaald in de regelgeving m.b.t. de werkingsgebieden van de eerstelijnszones, de regionale zorgzones en de regiovorming (Vlaamse referentieregio's). De raad mist wel een duidelijke afstemming met de eerstelijnszones en dringt aan op een betere en structurele samenwerking.

We merken op dat eerstelijnszones geen actor zijn, maar een gebied. Als werkingsgebied voor de loco-regionale netwerkvorming van het Logo is een eerstelijnszone te klein. Het werkingsgebied van het Logo komt eerder overeen met de regionale zorgzones, die momenteel nog niet bepaald zijn, en deze regionale zorgzones zullen waarschijnlijk grotendeels samenvallen met de referentieregio's, waarvoor het ontwerp van besluit kiest als werkingsgebied. Een structurele samenwerking met elke zorgraad, is niet wenselijk o.a. omwille van efficiëntieredenen: vertegenwoordiging in 60 zorgraden legt een zware druk op personeelsinzet en op de uitvoering van de kerntaken. Het Logo is evenwel een verplichte partner van de nog op te richten regionale zorgzones (een 17-tal), waardoor de structurele samenwerking op een hoger gebiedsniveau gegarandeerd wordt.

Op het terrein is er samenwerking tussen de Logo's en de zorgraden. De samenwerking verschilt momenteel lokaal, omdat de zorgraden nog jonge netwerken en nog volop vorm krijgen. Toch is de richtlijn vanuit Departement Zorg helder: zorgraden kunnen een belangrijke rol spelen in het

uitdragen van preventief gezondheidsbeleid naar eerstelijnsactoren Zorg en Welzijn. Preventie-initiatieven moeten worden afgestemd op de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen en gebaseerd op evidence based methodieken. Samen met de logo's kan gezocht worden naar een meer op maat toepassing van die doelstellingen en methodieken in functie van de lokale situatie (population health management). Het is contra-productief en niet efficiënt dat zorgraden parallelle preventie-initiatieven opzetten, zonder de logo's te consulteren of te betrekken.

De raad dringt aan op een betere samenwerking met de regionale GGZ-netwerken "Artikel 107", waarbij de raad vermoedelijk verwijst naar participatie van het Logo binnen functie 1: "GGZ-promotie, preventie, vroegdetectie en vroeginterventie".

Sommige Logo's zijn momenteel partner binnen een GGZ-netwerk. Dit kan inderdaad binnen de nieuwe logowerking structureel uitgebouwd worden. Omdat de GGZ-netwerken momenteel zelf betrokken in een transitietraject zijn ze niet expliciet opgenomen.

De raad vindt de uitbreiding van de begeleidingsopdracht naar alle settings een goede zaak en pleit voor meer implementatie van bestaande methodieken en voor minder methodiekontwikkeling. De raad stelt hier echter enkele vragen over zoals tot op welk niveau de beleidsondersteuning binnen de setting onderwijs moet te gebeuren en wat de rol is t.a.v. rechtstreeks initiatief nemen naar burgers.

Implementatie, terreinwerk en bereiken van de burger maakt deel uit van de globale heroriëntering van het preventielandschap de volgende jaren. Het ontwerp besluit onderschrijft dit maximaal. De Logo's kunnen alle intermediaire organisaties binnen hun netwerk begeleiden en ondersteunen bij het uitwerken en het opvolgen van hun preventieve gezondheidsbeleid.

Door de gewijzigde rol van CLB (2018) als ondersteuners van de school – cfr. decreet leerlingenbegeleiding - is ook de vaste partner voor Logo's in onderwijs weggevallen. Pedagogische begeleidingsdiensten hebben te weinig capaciteit en expertise om de rol van CLB op dit vlak te vervangen, zoals bedoeld in het decreet leerlingenbegeleiding.

Zoals hierboven beschreven zal, op basis van de klantenreis, en in het voortraject naar een nieuwe gezondheidsdoelstelling, een thema-overschrijdende samenwerking op vlak van preventief gezondheidsbeleid voor de setting Onderwijs, inclusief de opdracht van de logo's, worden verduidelijkt.

Logo's werken niet rechtstreeks naar de burger, maar ondersteunen intermediaire organisaties, zoals bijvoorbeeld de mutualiteiten, intergemeentelijke preventiewerkers, BOV-coaches, procesbegeleiders, ... om hun opdrachten rechtstreek naar de burger uit te voeren. We onderschrijven de warme oproep vanuit de adviesraad WVG om vooral samen te werken en op elkaars kennis en expertise beroep te doen om de uitdagingen op het terrein binnen het preventief gezondheidsbeleid aan te pakken, complementair samenwerken en niet als potentiële concurrenten te ervaren.

De raad drukt meermaals haar bezorgdheid uit over de uitbreiding van het takenpakket en de beschikbare mankracht en middelen.

Het is aan het Logo, in samenspraak met het Departement Zorg, om prioriteiten en doelstellingen vooraf te bepalen in hun beleids- en jaarplanning. Ook de settings waarop het Logo vooral wil inzetten, kunnen hierin bepaald worden - conform de gezondheidsdoelstellingen en volgens beschikbare middelen en mankracht.

De Raad stelt de vraag hoe de inhoudelijke opdracht van de logo's met betrekking tot populatiemanagement zich op lokaal niveau verhoudt tot de inspanningen van de eerstelijnszones, die dit ook in hun opdrachten hebben staan.

Populatiemanagement is niet nieuw. Het is een fundamentele strategie binnen volksgezondheid en een fundament van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventief gezondheidsbeleid, nl. realiseren van gezondheidswinst op populatieniveau door inzicht te hebben in de noden van de populatie en populatiegerichte te initiatieven te nemen.

We willen benadrukken dat populatiemanagement een middel is om een doel te bereiken. In kader van preventie is dat doel het aanbieden van een basisaanbod voor alle burgers, versterkt met een aanbod in functie van specifieke noden bij deelpopulaties. Het is een middel om beperkte budgetten in te zetten waar dat het meeste gezondheidswinst oplevert. In het kader van zorg is het doel om de zorg te programmeren en te focussen in functie van de zorgbehoeften van de patiënten. In beide gevallen is er sprake van populatiemanagement, alleen is de doelstelling niet noodzakelijk dezelfde. Om die reden is het logisch dat populatiemanagement een opdracht is van zowel zorgraden als Logo's.

De Logo's hebben ook een sterke traditie van aanleveren van cijfermateriaal aan lokale besturen en andere actoren. Dat is ook gebleken in de feiten tijdens de covid-crisis: Population Health Management (een middel om de vaccinatiegraad te verhogen) werd een specifieke opdracht van de pas opgerichte zorgraden, maar hebben hiervoor veel ondersteuning kregen van de Logo's. Deze samenwerking tussen beide netwerken, elk vanuit hun expertise en rol was waardevol. Dit wordt geconsolideerd in het ontwerp van besluit. Zo willen we m.a.w. een bestaande expertise van de Logo's valoriseren: de Logo's verzamelen (loco-regionale) data in het kader van het preventieve gezondheidsbeleid, die ze ter beschikking stellen aan de lokale actoren, inclusief de zorgraden. Ze maken daarbij gebruik van verschillende beschikbare gegevens die op lokaal, Vlaams of nationaal niveau worden verzameld. Een concreet voorbeeld is www.bevolkingsonderzoek.incijfers.be waar er gegevens beschikbaar zijn tot op niveau van statistische sectoren. De Logo's ondersteunen in afstemming met de partnerorganisatie (in dit geval het Centrum voor Kankeropsporing) intermediaire organisaties om deze tool te gebruiken en de juiste analyses te maken om specifieke acties naar specifieke doelgroepen op te zetten.

De raad vindt dat de loco-regionale werking de essentie blijft van de Logo-werking en vindt een goede balans tussen centraal gevoerd beleid en de lokale autonomie essentieel. De raad vraagt om bij de 4 voorwaarden in artikel 12 toe te voegen dat de initiatieven de preventieketen effectief bevorderen.

De raad bevestigt hiermee de geest van de regelgeving en de heroriëntering die is ingezet voor het preventielandschap, namelijk dat samenwerken en op elkaars kennis en expertise beroep doen noodzakelijk is om de uitdagingen op het terrein binnen het preventief gezondheidsbeleid aan te pakken.

Het ontwerp laat voldoende ruimte aan de nieuwe Logo vzw om dat concreet te organiseren, met respect voor en rekening houdend met 1) de opgebouwde ervaring en eigen inzichten van het Logo en 2) de lokale en regionale dynamieken.

De raad stelt vragen bij de 80%-20% opdeling van het subsidiebedrag en de jaarlijkse indexering van enkel de 80% personeelskosten, wat de raad als een verkapte besparing ziet.

Deze aanpassing in het ontwerp van besluit is gebeurd op advies van Inspectie van Financiën en is van toepassing, zij het in nog strengere mate (75%-25%), voor alle partnerorganisaties en organisaties met terreinwerking.

De raad spreekt zich positief uit over het werken met meerjaren- en jaarplannen, maar vraagt waakzaam te blijven voor eventuele administratieve overlast.

De heroriëntering van de Logo-werking is ingegeven vanuit een streven naar meer efficiëntie en een reductie van de huidige administratieve overlast. Ook in de concrete uitvoering van het ontwerp van besluit zal het departement Zorg hier ook voor blijven hebben, en buigt daarbij op de ervaring met wendbaarheid in de jaarplannen binnen de lopende beheersovereenkomsten.

De raad drukt tenslotte haar verwachting uit dat dit jaar (waarin de transitie plaatsvindt) de nodige verfijning en betrokkenheid mogelijk moet zijn.

Deloitte kreeg de opdracht om de transitie te begeleiden samen met de logo's en Departement Zorg. Er wordt regelmatig feedback gegeven over het proces in de stuurgroep waarin de Logo's, departement Zorg, de minister en Deloitte zijn vertegenwoordigd.

Departement Zorg bewaakt de samenhang met andere beleidstrajecten en zal hierover transparant communiceren in het structureel overlegforum voor de preventiepartners dat momenteel wordt opgezet.

2. Bespreking van het advies nr. 75832/3 van de Raad van State

De Raad van State heeft advies nr. 75832/3 gegeven op 8 april 2024.

De Raad stelde dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk was voor artikel 13 van het ontwerp van besluit, dat artikel 17/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's wijzigt. De rechtsgrond voor artikel 13 van het ontwerp, is immers artikel 27, § 3, van het decreet van 21 november 2003 'betreffende het preventieve gezondheidsbeleid', dat wordt toegevoegd bij artikel 4 van het ontwerp van decreet 'tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysieke en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens', dat in het Vlaams Parlement werd ingediend op 6 februari 2024. De Raad stelde dat die rechtsgrond pas als voldoende vaststaand beschouwd kan worden na aanname in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

In navolging van deze opmerking van de Raad werd voorliggend ontwerp van besluit op 25 april 2024 opnieuw aan de Raad worden voorgelegd na aanname in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement van het ontworpen artikel 27, §3, Preventiedecreet. De ingediende aanvraag om advies over het ontwerp van besluit, werd ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving van de Raad van State onder het nummer 76.255/3. Op 30 april 2024 heeft de Raad van State echter beslist geen advies te geven, met toepassing van artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

De Raad bevestigt in advies nr. 75832/3 dat het ontwerp voor het overige rechtsgrond vindt in de artikelen 28, 29, 30, §2 tot en met 4, 38, §3, en 80, §1, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, en ook in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' voor wat artikel 10, 12 en 20 betreft.

De Raad formuleert daarenboven een algemene opmerking omtrent de wijziging aan artikel 27, §2, eerste lid, van het besluit van 30 januari 2009. De Raad stelt zich de vraag of artikel 27, §2, eerste lid, niet omvattender dient te worden gewijzigd, gelet op de verwijzing erin naar het te vervangen artikel 17/1 van het besluit van 30 januari 2009. De Raad herhaalt het antwoord van de gemachtigde op een tussentijdse vraag van de Raad hieromtrent:

“De reguliere subsidies voor de Logo's en de subsidies voor de intergemeentelijke preventiewerking worden best apart behandeld. Voor de intergemeentelijke preventiewerking wordt de jaarafrekening beter eenvormig geregeld, ongeacht of de subsidies aan het Logo, dan wel aan de lokale besturen of aan andere actoren binnen de intergemeentelijke preventiewerking gegeven worden. Bij de verwerking van het advies van uw Raad zal het nodige gedaan worden om de jaarafrekening voor de intergemeentelijke preventiewerking uit artikel 27, §2, van het besluit van 30 januari 2009 te halen en om deze jaarafrekening apart in artikel 17/1 van het besluit van 30 januari 2009 te regelen.”.

In navolging van deze opmerking van de Raad werden artikel 13 en artikel 18 van voorliggend ontwerp van besluit aangepast. De regeling van de jaarafrekening voor de lokale (/intergemeentelijke) preventiewerking werd met de aanpassing van artikel 18 van het ontwerp opgeheven uit artikel 27, §2, van het besluit van 30 januari 2009. Met de aanpassing van artikel 13 van het ontwerp werden de financiële en inhoudelijke rapportering voor de intergemeentelijke preventiewerking, net als de

registratie van de preventieactiviteiten en de controle op de rapportering en de registratie, geregeld in artikel 17/1 van het besluit van 30 januari 2009.

Bij het onderzoek van de tekst formuleert de Raad nog drie opmerkingen in verband met de formulering van artikel 7 en 21 van het ontwerp van besluit.

In navolging van deze opmerkingen wordt:

- in artikel 7 van het ontwerp punt 3° aangepast conform de opmerking van de Raad;
- in artikel 21 van het ontwerp voorafgaand aan het eerste lid de vermelding “§1” ingevoegd;
- in artikel 21, §2, tweede lid, van het ontwerp, verwezen naar het eerste lid in plaats van naar het tweede lid.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Opgebouwde ervaring

Het preventiebeleid zet o.a. in op factoren die bijdragen tot gezonde leefstijl en gedragsverandering bij alle burgers, met oog op behoud van gezondheid of voorkomen van gezondheidsrisico's of ziektes. Dat is ook de context voor de logowerking, op vandaag en in de toekomst.

Eén van de grote en unieke sterktes van de logowerking is de lokale aanwezigheid en een uitgebreid lokaal netwerk. Via de kadermethodiek Gezonde Gemeenten ondersteunen de Logo's elk lokaal bestuur bij de uitbouw van hun lokaal preventief gezondheidsbeleid. In 2022 hebben 288 van de in totaal 300 Vlaamse en Brusselse lokale besturen het charter 'Gezonde Gemeenten' ondertekend (=96%).

Het lokaal netwerk van de Logo's is uitgebouwd met het oog op:

- o Het verspreiden en implementeren van het Vlaamse preventieve gezondheidsbeleid. De Logo's gaan uit van een populatiebenadering en hun beleid richt zich in eerste instantie tot gezonde burgers (in tegenstelling tot specifieke netwerken van zorg- en welzijnsactoren die zich in eerste instantie richten tot personen met een gekende zorgnood of ondersteuningsvraag).
- o Lokaal een vinger aan de pols houden en actief anticiperen vraag- en aanbod (o.a. indicatoren, lokale noden, kwetsbare groepen, ...).

Concreet, in de huidige situatie, brengen Logo's het Vlaams preventief gezondheidsbeleid via preventiemethodieken en expertise tot bij intermediaire organisaties die op hun beurt de uiteindelijke doelgroep/bevolking bereiken:

- o Logo's zijn netwerkorganisaties, ze brengen verschillende partners samen binnen diverse maatschappelijke contexten of settings (Health in All Policies). De Logo's werken grotendeels in de settings waar gezonde burgers doorgaans veel tijd doorbrengen en bereikt kunnen worden. Dit impliceert dat de Logo's een werking hebben naar 7 settings: onderwijs, werk, lokale besturen, gezin, vrije tijd, rechtstreeks naar de burgers, en tot slot zorg & welzijn. Hierdoor hebben ze een bijzondere plaats in het Vlaams preventief gezondheidslandschap, en een werking én netwerk dat ook ruimer is dan andere lokale netwerken gericht op zorg en welzijn.
- o Samen met de partnerorganisaties verspreiden ze thematische kennis, inzichten en preventiemethodieken naar het (boven-) lokaal netwerk en zorgen ze voor doorvertalen van die methodieken op maat van de lokale context,
- o Binnen de huidige werking bieden Logo's enkel actieve en intensieve ondersteuning (coaching of begeleiding) aan de lokale besturen bij het ontwikkelen van een preventief gezondheidsbeleid.

De huidige Algemene Ondersteuning van de Logo's, gericht op coördinatie van de 15 Logo's is noodzakelijk, maar wordt momenteel projectmatig gefinancierd. Deze werking moet duurzaam ingebed worden in een toekomstgerichte heldere structuur die bijdraagt tot meer kwaliteit, efficiëntie en impact op het terrein.

Evoluties in de samenleving

In het Vlaamse Regeerakkoord ligt de nadruk op meer slagkracht op lokaal niveau, ook wat betreft het gezondheids- en welzijnsbeleid.

Sinds de oprichting van de Logo's eind jaren '90 is het 'gezondheidslandschap' in de brede zin (preventie, zorg, welzijn), net als de samenleving, sterk veranderd: vergrijzing, mondigere burgers, verwachtingen op maat, digitalisering en andere wetenschappelijk-technische evoluties, impact van de coronacrisis op de samenleving, enz. Het principe van settinggericht werken is toonaangevend geworden in het Vlaamse preventiebeleid. Waar bij de start van het preventiedecreet nog een grote nood was aan expertise uitbouwen en ontwikkelen van methodieken, is er momenteel eerder een grote nood aan implementeren van succesvolle methodieken op maat van diverse actoren, met extra aandacht voor de meest kwetsbare groepen en begeleiden van settings om een preventief gezondheidsbeleid uit te bouwen.

Nieuwe noden op het terrein: veranderende rol

In dit veranderend landschap is de voorbije jaren de rol van de Logo's aan het evolueren van in hoofdzaak het verspreiden van methodieken en materialen (bijv. folders, posters) naar een meer op maat begeleiding van settingactoren met het oog op het uitbouwen van een preventief gezondheidsbeleid. Deze begeleidingsrol werd tot nu toe enkel voor de lokale besturen geëxpliciteerd in de Logo-regelgeving. De Vlaamse overheid stelt deze nood ook vaker vast in o.a. de setting Onderwijs of de setting Werk en wil de Logo's erkennen in hun expertise en unieke positie om dit op te nemen. De Logo's zijn zelf ook vragende partij om deze expertise in te zetten en verder aan te scherpen.

Met het preventief gezondheidsbeleid willen we in eerste instantie gezonde burgers bereiken. Een meerwaarde van de Logo's is dat hun netwerk alle settings omvat waar gezonde burgers zich doorgaans 'bevinden'. **In 2021 omvatte het netwerk van de 15 Logo's in totaal 8.831 organisaties over de verschillende settings heen.**

Nood aan efficiënter inzetten van de beschikbare capaciteit en expertise in het preventief gezondheidsbeleid

Tot op heden zijn de 14 Vlaamse Logo's echter afzonderlijke vzw's. Het 15^{de} Logo, Logo Brussel, wordt georganiseerd door de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Dit resulteert in 15 verschillende bestuursorganen (raad van bestuur, voorzitter, coördinator) en talrijke inter-Logo overlegstructuren zoals het Voorzittersoverleg, maandelijks coördinatorenoverleg, drie/viermaandelijks trekkeroverleg, tweemaandelijks overleg werkgroep communicatie met daarin verschillende subwerkgroepen en verder nog tal van andere werkgroepen.

We stellen vast dat Logo's op vandaag als 15 verschillende aparte organisaties handelen en dat coördinatie en een samenhangend beleid voeren, ook vanuit de invalshoek op Vlaams niveau, op het terrein zelf helemaal niet evident is, noch voor de Logo's, noch voor hun partners zoals het Departement Zorg.

De Vlaamse overheid is daarom, samen met de Logo's en ondersteund door een externe onderzoeksopdracht met het oog op de herpositionering en versterking van de Logo's in een veranderend preventielandschap (eindrapport mei 2023), op zoek naar een efficiëntere organisatiestructuur. Via een herpositionering willen we de beschikbare middelen méér efficiënt én

gecoördineerd inzetten en willen we de expertise en kennis over het lokale beleid in combinatie met het preventieve gezondheidsbeleid doelgericht inzetten. Binnen een vooropgesteld budgetneutraal kader stellen we een organisatie-model voor dat moet toelaten om de Logowerking uit te bouwen als een sterke uitvoeringspartner van het lokaal én Vlaams preventief gezondheidsbeleid.

De expertise 'medische milieukunde' (MMK) werd in het verleden reeds ingebed in de Logo's in het Nederlandse taalgebied. De sterkte hiervan is dat de MMK bij de lokale invulling van het beleid op vlak van milieugezondheidszorg, als onderdeel van een preventief gezondheidsbeleid, de visie en methodologie van het brede preventief gezondheidsbeleid mee nastreeft. Deze sterkte wensen we zo te behouden, maar de specifieke expertise, het mandaat en het netwerk van MMK willen we ook duidelijk aanwijsbaar houden.

Uit de resultaten van de onderzoeksopdracht¹ wordt er een transitie naar één Vlaamse Logostructuur vooropgesteld. Tijdens het onderzoek werd er voldoende aandacht gegeven aan stakeholdermanagement en werden de Logo's meermaals bevraagd en geïnformeerd.

Hervorming van de Logo's

In mei 2023 gaf de bevoegde minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opdracht om de krijtlijnen van de beoogde hervorming verder te concretiseren en uit te voeren:

- Het positioneren van de Logowerking om het preventief gezondheidsbeleid uit te dragen en te ondersteunen naar alle settings;
- Het opstarten van een noodzakelijk transitietraject van 14 Vlaamse Logo vzw's naar 1 Vlaamse Logo vzw (met uitzondering van Logo Brussel) (administratieve optimalisatie);
- De inhoudelijke verruiming van de Logo-opdracht, namelijk verspreiden én begeleiden in de brede zin van het woord naar alle settings (tot op heden is dit enkel naar de lokale besturen);
- Het aanstellen van een externe transitie-manager voor de begeleiding van dit hervormingstraject.

Via deze hervorming willen we tegemoet komen aan de nieuwe noden op het terrein. De omschakeling naar 1 Vlaams centraal beheerde organisatie met netwerken van loco-regionale preventieactoren op regionaal niveau moet leiden tot een krachtigere en éénduidigere Logowerking én (inhoudelijke) efficiëntiewinst, want een aantal kernprocessen zullen voortaan overkoepelend georganiseerd en ondersteund worden voor de lokale Logowerking in heel Vlaanderen (administratieve vereenvoudiging en optimalisatie). De klemtoon - de hoofdopdracht - blijft evengoed liggen op het lokale netwerk (via netwerken van loco-regionale preventieactoren op regionaal / lokaal niveau). Met het voorliggende ontwerp van besluit zal de loco-regionale werking ook afgestemd worden op de gebiedsindeling conform de regelgeving m.b.t. de werkingsgebieden van de eerstelijnszones, de regionale zorgzones en de regiovorming (de Vlaamse referentieregio's).

Eén centrale kerngroep coördineert de regionale werking. Er is bijgevolg geen tussenliggende structuur (de vroegere partnerorganisatie 'Algemene Ondersteuning Logo's') meer nodig als coördinatie tussen de Logo's in het Nederlandse taalgebied, want er is maar één centrale Logo-vzw. De Logomedewerkers met inhoudelijke expertise hebben bijgevolg meer tijd en ruimte voor hun kerntaken. Decentralisatie ofwel loco-regionale verankering blijft essentieel en de kernopdracht, de Logo-werking blijft gericht op de lokale actoren.

De juiste modaliteiten in kader van de fusie zullen door de aangestelde transitie-manager mee uitgewerkt worden.

¹ Herpositionering van de Logo's in een veranderend 'landschap' (01/05/2023)

De hervorming van de Logo's zal budgetneutraal verlopen, met dien verstande dat een aantal projectsubsidies wel structureel en recurrent verankerd worden in de algemene forfaitaire subsidie. Een aantal andere projectmatige middelen worden niet structureel noch recurrent verankerd. Er is dus geen sprake meer van een gedeeltelijke variabele subsidiëring (op basis van inwonersaantallen), maar wel van een vaste forfaitaire subsidiëring die gemotiveerd en verantwoord zal worden aan de hand van het in te dienen beleidsplan en het jaarlijkse actieplan. De details van de wijze van financiering is terug te vinden in de toelichting van de budgettaire impact verder in deze nota.

Er wordt een gefaseerde aanpassing van het BVR gepland:

- 1) Dit ontwerp van wijzigingsbesluit is gericht op de introductie van een nieuwe Logostructuur en aangepaste inhoudelijke opdracht (budgetneutraal) vanaf 1 januari 2025.
- 2) In een tweede fase (2025) wordt er een bijkomende inhoudelijke herziening van het BVR gepland. Deze toekomstige wijzigingen worden afgestemd op andere geplande beleidsinitiatieven zoals evaluatie van het preventiedecreet en de eindevaluatie van de gezondheidsdoelstelling 'De Vlaming leeft gezonder'.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel wijzigt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de logo's. Enerzijds worden bijkomende definities ingevoerd, anderzijds worden enkele bestaande definities gewijzigd.

Ten eerste voegt dit artikel definities toe voor de begrippen 'beleidsplan' en 'jaarplan'. De definities zijn afgestemd op de definities uit het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de subsidiëring en erkenning van partnerorganisaties en organisaties met terreinwerking via een beheersovereenkomst, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de Logo's.

Ten tweede wordt het begrip 'setting' gedefinieerd. Preventief gezondheidsbeleid (o.a. gezond gedrag aanmoedigen, gezonde omgeving creëren) speelt zich in grote mate af buiten de gezondheidszorg, namelijk in de leefcontexten of -domeinen of settings waarin gezonde burgers doorgaans veel tijd doorbrengen en bereikt kunnen worden. Settinggericht werken is dus een belangrijk principe geworden binnen het preventief gezondheidsbeleid (cfr. de gezondheidsdoelstelling 'De Vlaming leeft gezonder tegen 2025'). Het is evident dat ook de Logowerking hier nog sterker op geënt wordt. In dit artikel wordt verduidelijkt wat een 'setting' precies is, met name een 'levensdomein of de context, omstandigheden en sociale omgeving met een aantal vaste kenmerken, waarin iets plaatsvindt'. De onderscheiden settings zijn gezin, vrije tijd, onderwijs, werk, zorg en welzijn (ruimer dan eerstelijnsgezondheidszorg, bijv. WZC), buurt en lokale gemeenschap.

Ook de begrippen eerstelijnszone en referentieregio worden gedefinieerd, door middel van een verwijzing naar de relevante regelgeving.

Voorts wordt het begrip proportioneel universalisme toegelicht, op basis waarvan acties en beleid zich tot alle burgers moeten richten, maar in verschillende mate. Enkel op die manier kan gezondheidsongelijkheid aangepakt worden.

Daarnaast voorziet dit artikel in een beperkte wijziging van de definities van 'preventieorganisaties' en van 'medisch milieukundige'.

Tot slot wordt de definitie van Vlaams medisch milieukundig netwerk geactualiseerd. In deze definitie werd 'afdeling Vlaams Planbureau voor Omgeving van het Departement Omgeving' veranderd door

'administratie ressorterend onder het beleidsdomein Omgeving'. Dit omwille van herstructureringen binnen het Departement Omgeving. Het omgevingsbeleid omvat meer dan enkel het Departement Omgeving, ook onder andere de diensten OVAM en VMM, waarmee de MMK's op regelmatige basis samenwerken.

Artikel 2

Met dit artikel worden in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's, de woorden 'minimaal twee en maximaal drie' vervangen door het woord 'vijf'.

Hierdoor kunnen de Logo's opnieuw erkend worden voor een periode van vijf jaar, conform de initiële erkenningstermijn die geldig was voordat de erkenningstermijn in eind 2021 werd aangepast en ingekort.

In artikel 3 wordt eveneens een nieuw tweede lid ingevoegd, dat stelt dat twee Logo's erkend worden, respectievelijk één voor het Nederlandse taalgebied en één voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad'. Op die manier wordt vorm gegeven aan de beoogde nieuwe logostructuur, waarbij niet langer gewerkt wordt met veertien afzonderlijke Logo's in Vlaanderen, maar met één Logo voor het volledige Nederlandse taalgebied. Daarnaast blijft voorzien in één Logo voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Het Logo in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad verschilt namelijk sterk van de andere veertien Logo's, zoals we die nu kennen. Het Logo in Brussel was tot op heden immers een onderdeel van de administratie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en zal dat in de toekomst ook blijven. Het Logo in Brussel wordt bijgevolg apart gesubsidieerd en sluit op basis van artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 (zoals gewijzigd bij voorliggend ontwerp ven besluit) een samenwerkingsovereenkomst met het Logo van het Nederlandse taalgebied.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt de erkenningsvoorwaarden, vermeld in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

Ten eerste schrapt dit artikel een aantal erkenningsvoorwaarden in artikel 4. Punten 3°, 4° en 6° worden opgeheven.

Punt 2° wordt vervangen door een nieuwe voorwaarde.

Het Logo moet bij de aanvraag van de erkenning een beleidsplan en een jaarplan voor het eerste werkingsjaar toevoegen. In punt 2° worden de minimale vereisten voor het beleidsplan verder uiteengezet. Naast een gedetailleerd plan voor de aanwending van de subsidies, met een meerjarenbegroting en naast een toelichting hoe het proportioneel universalisme en het facettenbeleid worden geïmplementeerd, licht het Logo ook de uitvoering van de opdrachten en de waarborg van het loco-regionaal karakter daarvan toe, net als de organisatiestructuur van het Logo. Aangezien de loco-regionale betrokkenheid fundamenteel blijft, is in de erkenningsvoorwaarden verankerd dat de Logo's in het beleidsplan grondig aandacht moeten geven aan het loco-regionale karakter van hun structuur, werking en opdrachten.

In een nieuw tweede en derde lid van artikel 4, wordt dieper ingegaan op hoe de beide Logo's hun lokale en regionale werking moeten vormgeven en aantonen in het beleidsplan.

Voor het Logo in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad dient de loco-regionale werking conform het tweede lid van artikel 4 aangetoond te worden door de beschrijving van de uitbouw van een netwerk van loco-regionale preventieactoren.

In het derde lid van artikel 4, wordt ingegaan op de vereisten die gesteld worden aan de loco-regionale werking van het Logo in het Nederlandse taalgebied.

Zo moet binnen elke referentieregio een netwerk van loco-regionale preventieactoren uitgebouwd worden. De fysieke aanwezigheid op loco-regionaal niveau blijft een fundament van de Logowerking. Het Logo in het Nederlandse taalgebied kan echter gemotiveerd verzoeken aan de administratie om de netwerken van loco-regionale preventieactoren over meerdere aangrenzende referentieregio's samen te mogen voegen. Dit kan onder de volgende voorwaarden:

- het dient te gaan om netwerken uit aan elkaar grenzende referentieregio's;
- het Logo kan de Loco-regionale nood voor deze samenvoeging aantonen;
- de spreiding van de netwerken van loco-regionale preventieactoren over het Nederlandse taalgebied blijft gewaarborgd;
- er mogen niet minder dan 5 netwerken van loco-regionale preventieactoren zijn binnen het Logo in het Nederlandse taalgebied.

Per netwerk van loco-regionale preventieactoren dient ook een adviesraad opgericht te worden om de loco-regionale betrokkenheid te garanderen. De opdrachten van de adviesraad zijn de volgende:

- de betrokkenheid van de loco-regionale preventieactoren verzekeren;
- de adviesverlening over regionale en lokale doelstellingen binnen de gezondheidsdoelstellingen en de geformuleerde operationele doelstellingen;
- de opvolging van de loco-regionale werking;
- de adviesverlening over de besteding van budgetten over de regionale en lokale werking, met inbegrip van de financiële inbreng van regionale en lokale partners.

De adviesraad is samengesteld uit vertegenwoordigers van de diverse settings en preventieorganisaties. Omdat lokale besturen een belangrijke prioritaire setting blijven, moeten minstens de lokale besturen vertegenwoordigd zijn in elke adviesraad.

Op deze manier wordt uitgegaan van een Vlaamse Logowerking met een Vlaamse coördinerende werking, die blijft inzetten op een loco-regionale werking en op het bereiken van de loco-regionale preventieorganisaties. De bevoegdheden van de adviesraad doen geen afbreuk aan de bevoegdheden die het bestuursorgaan en de algemene vergadering van de centrale LOGO-vzw hebben op basis van het Wetboek van verenigingen en vennootschappen.

Artikel 4

Deze bepaling expliciteert in artikel 5, §3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's dat het Departement Zorg de gemotiveerde verzoeken, vermeld in artikel 4, derde lid, 1°, van het voormelde besluit beoordeelt.

Artikel 5

Dit artikel heft artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's op omdat de erkenningsvoorwaarde, waar artikel 7 naar verwijst, opgeheven is. Dit artikel is dus niet langer van toepassing.

Artikel 6

Dit artikel wijzigt artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's, opdat de secretaris-generaal van het Departement Zorg de erkenning van de Logo's kan verlengen voor een nieuwe periode van vijf jaar, voor zover het dossier tot verlenging van de erkenning voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 8 en artikel 10, §1 tot en met §3 en voor zover een nieuw beleidsplan en jaarplan werden ingediend. De periode van de verlenging van de erkenning wordt daarmee opnieuw gelijkgesteld aan de periode van de erkenning, vermeld in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009. Daarnaast wordt niet langer

uitgegaan van een eenmalige verlenging van de erkenning.

Artikel 7

Met dit artikel wordt artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's, dat de werkgebieden van de Logo's regelt, aangepast. Het werkgebied van een Logo is ofwel het Nederlandse taalgebied, ofwel het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Het werkgebied van het Vlaamse Logo omvat het grondgebied van het Vlaamse Gewest (het Nederlandse taalgebied). Binnen dit werkingsgebied kan het Logo op lokaal en regionaal vlak optreden, al naargelang de noden. Daartoe kan het Logo intern de nodige structuren opzetten, zoals de netwerken en adviesraden, vermeld in artikel 4, tweede en derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009, zoals aangepast bij voorliggend ontwerp van besluit.

Verder wordt, naar analogie met het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, toegevoegd dat er slechts één Logo erkend en gesubsidieerd kan worden voor het Nederlandse taalgebied.

Artikel 8

Dit artikel wijzigt artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's. Doordat met voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in artikel 4 de term netwerk van loco-regionale preventieactoren wordt geïntroduceerd, is het nodig om ook andere artikelen die de term "netwerk" bevatten, aan te passen om verwarring te vermijden. Bijgevolg gaat artikel 12 niet langer uit van een netwerk van preventieorganisaties, maar van de preventieorganisaties uit het gebied van de netwerken van loco-regionale preventieactoren, vermeld in artikel 4, tweede lid of derde lid, 1°, van het Logo.

Artikel 9

Dit artikel wijzigt artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's. Het aantal medisch milieukundigen (MMK's) per gebied van een regionale stad wordt geschrapt. Hierdoor is er geen opsplitsing meer van het aantal MMK's per regio. Wel wordt het oorspronkelijk totaal aantal VTE voor de functie Medisch Milieukundigen bij het Logo met als werkgebied het Nederlandse taalgebied behouden en wordt verder gespecificeerd dat de spreiding van inzet van het aantal VTE over de referentieregio's afhankelijk is van het aantal inwoners per regio en de milieugerelateerde gezondheidsimpact zoals gevisualiseerd in de Zorgatlas. Op die manier krijgt het Logo in het Nederlandse taalgebied de ruimte om de medisch milieukundigen zelf te spreiden, afhankelijk van de regionale noden, die dankzij onderzoek en technologie zichtbaar gemaakt kunnen worden in de Zorgatlas van het Departement Zorg.

Artikel 10

Dit artikel wijzigt artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's door de woorden 'van dat Logo. Al de deelnemende preventieorganisaties samen vormen het netwerk van het Logo.' te vervangen door 'vermeld in artikel 4, 2°, eerste lid, c).' Hierdoor blijft het niveau waarop de Logo's netwerken uitbouwen het loco-regionale niveau.

Artikel 11

Dit artikel wijzigt artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's. De huidige paragraaf 2 die de voorwaarden bepaalt waaronder twee of meer Logo's een structureel samenwerkingsverband mogen aangaan, wordt vervangen omdat na inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van wijzigingsbesluit nog slechts twee Logo's erkend zullen worden. De

nieuwe paragraaf stelt dat de twee Logo's samenwerken en dat de samenwerkingsmodaliteiten in een samenwerkingsovereenkomst tussen de Logo's worden vastgelegd.

Met de nieuwe paragraaf wordt de samenhang en samenwerking tussen beide Logo's explicieter vooropgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's en vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. De samenwerking tussen de Logo's is noodzakelijk rond opdrachten en initiatieven waarvoor meer expertise of middelen beschikbaar zijn bij één van beide Logo's, maar ook rond opdrachten of initiatieven die best op een gelijkvormige wijze door beide Logo's worden uitgevoerd.

Minstens wordt daarbij gedacht aan een samenwerking inzake communicatie, expertisedeling en inzet van medisch milieukundigen. De samenwerkingsovereenkomst borgt dan een eenduidige communicatie door beide Logo's, bijvoorbeeld door het opzetten van één website. Het Logo in het Nederlandse taalgebied zal binnen de samenwerkingsovereenkomst bovendien haar expertise en kennis doelgerichter kunnen uitwisselen met het Logo in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en omgekeerd. In de samenwerkingsovereenkomst moet ook de bestaande praktijk verankerd worden waarbij medisch milieukundigen uit het Vlaamse Logo via samenwerking met het Brusselse Logo ingezet kunnen worden in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De inzet van deze medisch milieukundige expertise is echter wel voorbehouden voor de unicommunautaire Vlaamse voorzieningen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Bijkomend legt de samenwerkingsovereenkomst ook de modaliteiten vast voor specifieke of ad hoc samenwerking tussen de beide Logo's.

Artikel 12

Dit artikel brengt verschillende wijzigingen aan in artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

Artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 omvat de taken en initiatieven van de Logo's. Met deze aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering worden de inhoudelijke taken van de Logo's verduidelijkt en verder uitgebreid om zo tegemoet te komen aan de nieuwe noden, bijvoorbeeld ondersteunen van preventieorganisaties en settings, andere dan de lokale besturen in het opzetten van een preventief gezondheidsbeleid.

In het §1, eerste lid, wordt punt 1^o gewijzigd. De goedkeuring van de minister voor de operationele doelstellingen van de Logo's, wordt niet langer vereist. Deze operationele doelstellingen volgen uit het Vlaams preventief gezondheidsbeleid. Tot op heden worden de operationele doelstellingen voorgelegd aan de minister. Wijzigingen in operationele doelstellingen zijn echter doorgaans een gevolg van wijzigingen in het beleid die al door de minister of door de Vlaamse Regering werden goedgekeurd.

In hetzelfde punt 1^o wordt wel de werking met een jaarplan toegevoegd. De Logo's moeten de operationele doelstellingen, geformuleerd door de administratie (in samenspraak met de Logo's) realiseren en concretiseren in een jaarplan. Dit jaarplan sluit aan bij de beleidsprioriteiten van het preventieve gezondheidsbeleid en de realisatie van de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen. Dit jaarplan omvat thematische, netwerk- en settinggerichte acties. Het jaarplan past binnen de operationele doelstellingen van de Logo's en is een verdere concretisering van het beleidsplan met vooraf bepaalde indicatoren rond inzet en realisatie. De evaluatie van het jaarplan gebeurt aan de hand van data door de Logo's in het registratiesysteem, vermeld in artikel 8, 4^o, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009, dat ter beschikking gesteld wordt door de administratie.

Binnen hetzelfde artikel, §1, eerste lid, 3^o, wordt de 'zelf' van het woord 'zelfevaluatie' geschrapt. Op deze manier is ook een externe, meer objectieve evaluatie van de Logowerking mogelijk. De opdracht

om te zorgen voor deze evaluatie blijft wel rusten op de Logo's. De evaluatie wordt bovendien niet langer bezorgd aan de minister, maar aan de administratie. Dit ligt meer in lijn met andere dynamieken die volgen uit het besluit, zoals op de erkenning (en verlenging van de erkenning) van de Logo's door de secretaris-generaal van de administratie en van de opvolging van de Logo's door de administratie en de afstemming tussen de Logo's en de administratie.

In punt 4° wordt de verwijzing naar de preventieorganisaties, vermeld in artikel 1 van de bijlage die bij het besluit van 30 januari 2009 is gevoegd, verwijderd. Artikel 1 van de bijlage wordt met voorliggend ontwerp van besluit opgeheven omdat er in de gewijzigde erkenningsvoorwaarden niet meer wordt verwezen naar een specifieke lijst met preventieorganisaties.

Ook in artikel 17, eerste lid, 5°, worden aanpassingen doorgevoerd. Momenteel hebben de Logo's een eerder passieve disseminatie-rol naar de verschillende settings (met uitzondering van de setting lokale besturen). Met disseminatie in de enge, passieve zin bedoelen we het verspreiden van preventiemethodieken, die bestaan of door anderen ontwikkeld werden. In de brede, actieve zin bedoelen we met 'disseminatie' het begeleiden van settings of settingactoren bij het implementeren van preventiemethodieken en het ondersteunen van partnerorganisaties bij ontwikkeling van preventiemethodieken vanuit de disseminatie-expertise, dit met oog op een Vlaams preventiebeleid met meer impact. Op die manier wordt de rol van de Logo's als disseminatie-expert verder geoptimaliseerd, ook op Vlaams niveau, in relatie tot de partnerorganisaties en organisaties met terreinwerking. In het huidige besluit van de Vlaamse Regering wordt deze begeleidingsrol enkel toegestaan naar de setting lokale besturen. Door enkele aanpassingen in het voorliggend besluit krijgen de Logo's de bevoegdheid om hun brede disseminatierol verder te optimaliseren in de verschillende settings.

- Zo worden in 5°, a), de woorden "en samenbrengen" toegevoegd, zodat de Logo's niet enkel op zoek gaan naar de geschikte preventieorganisaties, maar deze ook actief samenbrengen.
- In 5°, b), komt er naast het informeren van preventieorganisaties de toevoeging ", en bevorderen van de deskundigheid van". De Logo's hebben immers jarenlange expertise opgebouwd in hun disseminatierol en het is een meerwaarde om naast het louter informeren, de preventieorganisaties sterker te maken en hun deskundigheid te bevorderen over het aanbod aan methodieken en de (lokale) toepassing van die preventiemethodieken.
- In 5°, d), worden naast informeren en doorverwijzen ook de woorden "en begeleiden" toegevoegd om zo de actieve disseminatierol van de Logo's te expliciteren. De Logo's kunnen op deze manier het (lokale) preventief gezondheidsbeleid verder begeleiden en faciliteren binnen de verschillende preventieorganisaties.
- Met de toevoeging van "f) het aanleveren van expertise aan preventieorganisaties over de lokale situatie en specifieke doelgroepen" willen we de Logo's erkennen in hun rol als disseminatie-expert in de brede zin van het woord, en hun unieke positie erkennen, waarbij de Logowerking een focus heeft op de verschillende intermediairs met een integrale kijk over thema's en settings heen. Op die manier kunnen ze expertise aanleveren aan de preventieorganisaties over (de toepassing van preventiemethodieken in kader van) de lokale situatie, de setting, de noden van specifieke doelgroepen.

In artikel 17, §1, eerste lid, ten zesde, werd de vermelding 'lokale besturen' verwijderd en vervangen door 'de verschillende settings'. Door deze aanpassing kunnen de Logo's hun actieve disseminatierol opnemen naar alle settings in plaats van enkel naar de lokale besturen. De Logo's kunnen bijgevolg al de intermediaire organisaties binnen hun netwerk begeleiden en ondersteunen bij het uitwerken en opvolgen van hun preventieve gezondheidsbeleid.

Er werd in het eerste lid van paragraaf 1 ook een punt 8° toegevoegd, dat de Logo's ook de taak geeft om informatie en data samen te brengen, te interpreteren en te duiden in functie van het lokale

preventieve gezondheidsbeleid, en die op een actieve manier ter beschikking te stellen aan de administratie en de preventieorganisaties. Hiermee willen we een huidige taak die verschillende Logo's al opnemen extra benoemen in het besluit: de Logo's verzamelen (loco-regionale) data in het kader van het preventieve gezondheidsbeleid, dewelke ze ter beschikking stellen aan de preventieorganisaties.

In paragraaf 2 van artikel 17 worden verschillende wijzigingen doorgevoerd met betrekking tot de eigen initiatieven die de Logo's mogen nemen. Ten eerste worden de voorwaarden aangepast waaronder eigen initiatieven toegestaan zijn. Niet enkel moeten ze vooraf gemeld worden, mogen ze de prioritaire opdrachten de Logo's niet in het gedrang brengen en mogen ze niet in strijd zijn met het Vlaams preventief gezondheidsbeleid, daarnaast moeten de Logo's daarbij ook dezelfde gegevens verzamelen als voor de Vlaamse initiatieven en deze gegevens doorgeven aan de administratie. Dit om regionaal maatwerk door de Logo's meer zichtbaarheid te geven en deze gegevens op dezelfde manier door te geven aan de administratie.

Ook de specifieke voorwaarden die gekoppeld worden aan bepaalde eigen initiatieven, vermeld in het tweede lid van paragraaf 2 worden deels gewijzigd.

Voor de medewerking aan de ontwikkeling en de evaluatie van preventiemethodieken, wordt niet langer een grensbedrag verankerd dat bepaalt welk aandeel van de subsidie en reserves uit het besluit van 30 januari 2009 een Logo mag besteden aan deze initiatieven. De algemene voorwaarden paragraaf 2, eerste lid, die stelt dat de prioritaire opdrachten van het Logo niet in het gedrang mogen komen, blijft wel onverkort gelden.

Wanneer het Logo zelf preventiemethodieken ontwikkelt daarentegen, mogen de subsidies die toegekend zijn op basis van het besluit van 30 januari 2009 en de reserves die daarmee zijn aangelegd daar niet voor aangewend worden.

Aangezien het laatste lid van paragraaf 2 niet enkel betrekking had op paragraaf 2, maar ook op paragraaf 1, wordt dit laatste lid verplaatst naar een aparte derde paragraaf.

Artikel 13

Dit artikel wijzigt artikel 17/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's en behartigt de intergemeentelijke preventiewerking. Overal waar tot op heden "lokale preventiewerking" opgenomen was in artikel 17/1, wordt de terminologie gewijzigd naar 'intergemeentelijke preventiewerking'. Dit om tegemoet te komen aan de correcte bewoording die ook in het werkveld gebruikt wordt, en eventuele verwarring met andere lokale preventiewerkingen te vermijden.

Na aanpassing van artikel 27 van het preventiedecreet (invoeging van een nieuwe paragraaf 3 die toelaat subsidies uit te betalen aan de lokale besturen)² wordt het mogelijk om beheerders van een intergemeentelijke preventiewerking die lokale besturen of intergemeentelijke samenwerkingsvormen zijn, rechtstreeks te subsidiëren voor intergemeentelijke preventiewerkingen, in plaats van via de omweg van de Logo's, zoals het tot op heden gebeurt. Dit zal administratief een vereenvoudiging zijn omdat er geen doorstorting van middelen meer nodig is. Indien nodig zal ook een terugvordering rechtsreeks bij de beheerder een vereenvoudiging met zich meebrengen (een terugvordering kan nu ook enkel via de Logo's gebeuren).

De aanpassing gebeurt ten eerste door in de inleidende zin van het eerste lid van artikel 17/1 de volgende zinsnede te schrappen: 'ontvangen de Logo's een bijkomende subsidie als vermeld in artikel

² Deze wijziging van artikel 27 Preventiedecreet, gebeurde bij artikel 4 van het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens.

24, tweede lid, van dit besluit' en te vervangen door 'kan een subsidie voorzien worden'. Verder in het gewijzigde artikel 17/1 wordt verduidelijkt dat de subsidies aan de beheerder van de intergemeentelijke preventiewerking toegekend kunnen worden. De beheerder kan bijvoorbeeld een lokaal bestuur zijn, een andere intergemeentelijke samenwerkingsvorm, het Logo of een andere rechtspersoon werkzaam binnen het werkgebied van de intergemeentelijke preventiewerking die expertise heeft op het vlak van de beleidsdoelstellingen van het Vlaams preventieve gezondheidsbeleid en de realisatie van de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen. Op deze manier kunnen de twee Logo's ook nog steeds beheerder blijven van de intergemeentelijke preventiewerking en bijgevolg de subsidies rechtstreeks ontvangen.

Daarbij wordt eveneens verduidelijkt dat de subsidies in principe jaarlijks toegekend worden. Dit gebeurt via een besluit van de secretaris-generaal, voor zover aan alle voorwaarden, vermeld in het eerste lid van artikel 17/1 voldaan is. Op die manier wordt in dit reglementair kader een afwijking voorzien van de grensbedragen en de bijhorende delegaties daarbij, vermeld in artikel 71 van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 (hierna: BVCO). Door hier een uitdrukkelijke delegatie aan de secretaris-generaal op te nemen, kan de huidige praktijk gecontinueerd worden en wordt vermeden dat de subsidies voor intergemeentelijke preventiewerking, die beperkt zijn in omvang en waaromtrent de toekener geen discretionaire beslissingsbevoegdheid meer heeft zodra aan de erkenningsvoorwaarden is voldaan, door de minister toegekend dienen te worden. In het verleden werd de subsidie steeds toegekend door het daartoe bevoegde afdelingshoofd binnen het Departement Zorg, gezien dit beschouwd werd als een gereguleerde subsidie.

In de subsidievoorwaarden wordt, in kader van de continuïteit in het eerste lid, 4^o bepaald dat voor het toekennen van een subsidie een engagementsverklaring nodig is. Deze engagementsverklaring moet aan de administratie bezorgd worden bij de aanvang van de intergemeentelijke preventiewerking. Ook bij een wijziging van de samenstelling van de intergemeentelijke preventiewerking of van de beheerder, moet een nieuwe engagementsverklaring bezorgd worden. De samenstelling van een intergemeentelijke preventiewerking wijzigt bijvoorbeeld wanneer gemeenten of preventiewerkingen fuseren. De wijziging van de coalities binnen lokale besturen (bijvoorbeeld bij een nieuwe legislatuur) vormt geen wijziging van de samenstelling van de intergemeentelijke preventiewerking en vereist dus geen nieuwe engagementsverklaring. Op deze manier moet de engagementsverklaring voor de intergemeentelijke preventiewerking niet iedere legislatuur vernieuwd worden. Dit heeft als voordeel dat een nieuw bestuur de tijd heeft om de intergemeentelijke preventiewerking te evalueren en te continueren. Hierdoor voorkomen we dat de preventiewerker voor het eind van de legislatuur in vooropzeg geplaatst moet worden. Deze aanpassing komt er op vraag van de lokale besturen zelf. Wel is het mogelijk om de engagementsverklaring te beëindigen, maar in dat geval is niet langer voldaan aan de subsidievoorwaarden en zal de subsidie worden stopgezet.

Extra toegevoegd in dit artikel is de berekening van het jaarlijkse subsidiebedrag voor de intergemeentelijke preventiewerking. Oorspronkelijk stond dit onderdeel in artikel 24 van het besluit van 30 januari 2009. Ook hier worden een aantal aanpassingen opgenomen ter verduidelijking. De subsidie voor intergemeentelijke preventiewerking wordt berekend bij de aanvang van een nieuwe intergemeentelijke preventiewerking en vervolgens elk tweede jaar van de legislatuur van de lokale besturen. Dit gebeurt op basis van het beschikbare cijfermateriaal. De subsidie wordt bovendien jaarlijks geïndexeerd op basis van de gezondheidsindex.

In het laatste lid van het bestaande artikel 17/1 wordt de overgangsmaatregel die voorzien was bij de opstart van de projecten intergemeentelijke preventiewerking in 2019 (subsidierglement via een aanpassing BVR Logo's van 5 april 2019), opgeheven.

Tot slot wordt de financiële en inhoudelijke rapportering, net als de registratie van de preventieactiviteiten en de controle op die rapportering en registratie geregeld in artikel 17/1. Tot op heden was de jaarafrekening voor de lokale preventiewerking geregeld in artikel 27, §2, van het besluit van 30 januari 2009, dat betrekking had op de subsidiëring van de Logo's. Gelet op het feit dat nu ook andere beheerders, die geen Logo zijn, rechtstreeks de subsidies voor de intergemeentelijke preventiewerking kunnen ontvangen, wordt -eveneens rekening houdend met het advies nr. 75832/3 van de Raad van State- de regeling daarvan nu uniform in artikel 17/1 opgenomen voor alle intergemeentelijke preventiewerkingen, ongeacht wie de beheerder is.

Artikel 14

Dit artikel wijzigt artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

Eenzijds wordt geëxpliciteerd dat slechts een subsidie toegekend kan worden binnen de beschikbare begrotingskredieten.

Anderzijds wordt een uitdrukkelijke delegatie aan de secretaris-generaal opgenomen om de subsidie bij besluit toe te kennen. Deze aanpassing komt er gelet op de wijzigingen aan de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 en aan het BVCO. Meer bepaald vormt deze delegatie aan de secretaris-generaal een specifieke reglementaire bepaling in de zin van artikel 71, §3, vijfde lid, BVCO, waardoor de aanvullende regeling inzake delegaties voor subsidies, vermeld in de tabel in artikel 71, §3, vijfde lid, BVCO niet van toepassing is op deze subsidie.

Artikel 15

Dit artikel wijzigt artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's. Gelet op de wijziging van de werkgebieden van de Logo's, wordt slechts één Logo erkend in het Nederlandse taalgebied en worden de afzonderlijke subsidiebedragen voor de verschillende Logo's die tot op heden actief zijn binnen het Nederlandse taalgebied vervangen door één subsidiebedrag voor het Logo met het Nederlandse taalgebied als werkgebied.

In totaal gaat het over een subsidiebedrag van 8.452.201 euro. De berekening daarvan wordt verder toegelicht in de rubriek "Budgettaire impact van voor de Vlaamse Overheid" hieronder in de nota.

Naast de voormelde wijziging, wordt ook de subsidie voor de intergemeentelijke preventiewerking uit dit artikel geschrapt en wordt deze opgenomen in artikel 17/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

Er wordt eveneens verduidelijkt dat minstens 80 procent van de subsidie aangewend wordt voor personeelskosten. Deze verduidelijking werd toegevoegd naar aanleiding van het advies van de Inspectie van Financiën bij voorliggend ontwerp van besluit.

Artikel 16

Dit artikel wijzigt artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's waarin het subsidiebedrag voor Logo Brussel wordt opgenomen. Het huidige subsidiebedrag van 253.151 euro wordt aangepast naar 303.088 euro door een indexering van 6% toe te passen. Ook hier blijven we in de huidige legislatuur binnen een budgetneutraal kader.

Daarnaast wordt verduidelijkt dat minstens 80 procent van de subsidie aangewend wordt voor personeelskosten.

Artikel 17

Dit artikel vervangt artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

De vervanging van het artikel laat enerzijds een correcte verwijzing naar artikel 23, 24 en 25 van het besluit van 30 januari 2009 toe, maar zorgt anderzijds ook voor een aanpassing van de regels inzake indexering.

De subsidies van de Logo's blijven gekoppeld aan de afgevlakte gezondheidsindex, maar naar aanleiding van het advies van IF wordt slechts 80% van de subsidie geïndexeerd, zijnde het aandeel van de personeelskosten in de subsidie.

De indexering zoals geregeld in artikel 26 gebeurt elk werkingsjaar in januari vanaf de inwerkingtreding van voorliggende wijziging, met uitzondering van 2025. In 2025 wordt immers het subsidiebedrag, vermeld in artikel 24 en 25 toegekend. Die bedragen zijn reeds geïndexeerd.

In 2026 zullen de subsidiebedragen, vermeld in artikel 24, eerste lid, en artikel 25, eerste lid, van het besluit van 30 januari 2009 een eerste maal geïndexeerd worden. Voor elk Logo wordt het subsidiebedrag dat het in 2025 ontving, aangepast op basis van de formule, vermeld in artikel 26. Dat wil zeggen dat de afgevlakte gezondheidsindex toegepast wordt op 80 procent van de subsidie uit 2025 en dus op 80 procent van de bedragen, vermeld in artikel 24, eerste lid, en artikel 25, eerste lid. Voor 2027 bijvoorbeeld wordt voor deze berekening rekening gehouden met de subsidie die elk Logo in 2026 ontving (inclusief de indexering van de personeelskosten die in 2026 plaatsvond).

Artikel 18

Dit artikel wijzigt artikel 27, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

De verwijzing naar artikel 24 in de eerste zin wordt aangevuld met een verwijzing naar artikel 25 omdat deze bepaling ook betrekking heeft op de subsidie voor het Logo in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, die bepaald wordt in artikel 25.

Het laatste lid van paragraaf 1 wordt geschrapt omdat de subsidies voor de intergemeentelijke preventiewerkingen niet meer in alle gevallen via de Logo's verlopen, maar ook aan andere beheerders, zoals lokale besturen, toegekend kunnen worden. De subsidie voor de intergemeentelijke preventiewerkingen wordt dus niet gezien als 'bijkomende subsidie' voor de Logo's.

Om diezelfde reden wordt eveneens in paragraaf 2 de regeling van de jaarafrekening voor de lokale (/ intergemeentelijke) preventiewerking opgeheven. De financiële en inhoudelijke rapportering en registratie van gegevens over de intergemeentelijke preventiewerking, worden geregeld in het gewijzigde artikel 17/1 van het besluit van 30 januari 2009.

Artikel 19

Dit artikel wijzigt artikel 29 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

Aangezien de subsidies voor de intergemeentelijke preventiewerkingen niet per definitie via de Logo's verlopen, wordt in paragraaf 2 de passage aangepast dat de reserve afzonderlijk wordt bepaald, zowel voor de basissubsidie als voor de bijkomende subsidie voor de lokale preventiewerkingen. Er wordt verduidelijkt dat als een Logo de beheerder is bij een intergemeentelijke preventiewerking, dat de reserve in het kader van de intergemeentelijke preventiewerking, afzonderlijk bepaald wordt van de reserve in het kader van de subsidie, vermeld in artikel 24 van het voormelde besluit.

In paragraaf 4 van artikel 29 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 worden de tweede zin van het eerste lid en het tweede lid opgeheven, aangezien deze zonder voorwerp worden. De werkgebieden van de Logo's zijn immers verankerd in artikel 11 van hetzelfde besluit. Indien de werkgebieden wijzigen, dient het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 opnieuw aangepast te worden en kunnen de gevolgen van die wijziging op de reserves in het betreffende wijzigingsbesluit geregeld worden.

Het begrotingsakkoord laat niet toe dat een sociaal passief aangelegd wordt ten laste van de reserve die de Logo's aanleggen in het kader van de subsidie, vermeld in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009.

Artikel 20

Dit artikel heft artikel 1 van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

Artikel 21

Dit artikel omvat een overgangsbepaling, met als doel het geven van meer rechtszekerheid voor de continuering van de huidige werkingen (en personeel) in de nieuwe structuur.

Artikel 20 bepaalt dat de rechtsopvolger van de Logo's die op 31 december 2024 erkend is voor een werkgebied dat zich bevindt in het Nederlandse taalgebied, erkend wordt als Logo voor het Nederlandse taalgebied, op voorwaarde dat hij kan aantonen dat op 1 januari 2025 voldaan zal zijn aan de voorwaarden, vermeld in artikel 4 van het besluit van 30 januari 2009 (zoals gewijzigd door voorliggend ontwerp van besluit).

Ook voor het Logo in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, wordt voorzien in een overgangsbepaling. Het Logo dat op 31 december 2024 erkend is voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, wordt erkend als Logo Brussel voor zover het kan aantonen dat op 1 januari 2025 voldaan zal zijn aan de erkenningsvoorwaarden, zoals gewijzigd bij voorliggend ontwerp van besluit.

Mits voldaan is aan de erkenningsvoorwaarden, wordt de continuïteit van de Logowerking verzekerd voor de bestaande 14 Logo vzw's die opgaan in de nieuwe Logo structuur voor het Nederlandstalige taalgebied en Logo Brussel voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De aanvraag voor de erkenning op basis van deze overgangsbepaling moet ingediend zijn op 1 november 2024.

Artikel 22

Dit artikel bepaalt dat voorliggend ontwerp van besluit in werking treedt op 1 januari 2025, met uitzondering van artikel 4, dat de regels inzake de aanvraag tot erkenning wijzigt en dat in werking treedt op 1 november 2024. De wijziging die artikel 4 van voorliggend ontwerp van besluit doorvoert aan artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's, dient immers reeds in werking te zijn bij de aanvraag tot erkenning die op basis van de overgangsbepaling uit artikel 21 van voorliggend ontwerp van besluit dient te gebeuren op 1 november 2024.

Artikel 23

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, met de uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 30 januari 2009 betreffende de Logo's, wat betreft de erkenning, de werkgebieden en de financiering, heeft geen onmiddellijke budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Er wordt geen extra budget voorzien.

Gelet op de wijziging van de werkgebieden van de Logo's, wordt vanaf 01/01/2025 slechts **één Logo erkend in het Nederlandse taalgebied** en worden de afzonderlijke subsidiebedragen voor de verschillende Logo's die tot op heden actief zijn binnen het Nederlandse taalgebied vervangen door één subsidiebedrag voor het Logo met het Nederlandse taalgebied als werkgebied. Het subsidiebedrag voor 2025 voor de Vlaamse Logowerking bedraagt **8.452.201 euro** en wordt als volgt berekend:

- 1) De verschillende individuele bedragen van de Vlaamse Logo vzw's, zoals toegekend voor werkingsjaar 2023, worden samengeteld (7.368.014 euro) en geïndexeerd met 6% (7.810.095 euro). 6% is een raming (inschatting van 3% index 2024 en 3% index 2025). De raming van de indexatie wordt later nog bijgesteld op basis van de effectief doorgevoerde indexaties (in 2024 en 2025).
- 2) Daarnaast worden een aantal projectsubsidies duurzaam verankerd in de recurrente subsidie: het betreft subsidies die momenteel gericht zijn op coördinatie of duurzame en recurrente ondersteuning van de logowerking.
 - Eén medisch milieukundige (MMK-) coördinator: binnen de nieuwe Logostructuur wordt de bestaande subsidie voor de MMK-coördinatie ingebed in de centrale governance van de Vlaamse Logowerking om zo de nodige aansturing en opvolging te voorzien voor de 13 MMK's binnen de Logowerking. Het budget 2023 bedraagt 120.000 euro, en wordt voor 2025 geïndexeerd met 6%.
 - Vanaf 2023 werden er binnen de MMK-werking twee extra personeelsleden voorzien die zich richten op het thema Gezonde Publieke Ruimte. Vanaf 2025 worden deze medewerkers - op basis van positieve evaluatie – duurzaam en recurrent ingebracht in de Logo-werking. Het budget 2023 bedraagt 200.000 euro. Geïndexeerd met 6% bedraagt dit voor 2025 212.000 euro.
 - Projectsubsidie aansturing en communicatie van de 15 Logo's wordt momenteel toegekend aan Logo Kempen vzw ter ondersteuning van de aansturing en communicatie van de 15 Logo's. Deze overkoepelende taken zullen in de toekomst opgenomen worden binnen de vernieuwde Logostructuur. De projectsubsidie 178.918 € wordt geïndexeerd met 6%, wat 189.653 euro geeft.
 - Aan Logo Dender vzw is een subsidie toegekend voor de uitvoering van opdrachten voor implementatie van de kadermethodiek 'Gezonde Gemeente' voor de 15 Logo's (249 300 euro voor de periode van 1 september 2022 tot en met 31 december 2024, een jaarlijks bedrag van ongeveer 106.843 euro). Deze werking is succesvol en wordt vanaf 2025 bestendig en recurrent ingevoegd in de algemene subsidie voor de Logowerking, met indexering 6%.Andere projectsubsidies, toegekend voor een bepaalde duur en met een specifieke contextgebonden opdracht, worden niet verder meegerekend noch recurrent ingekanteld, o.a.:
 - Preventiewerkers gezondheid en milieu: Beide subsidies zijn voor een bepaalde duur aan specifieke Logo's toegekend. Dit is een bijkomende financiering (ad hoc projectsubsidie) op de Logo-werking voor een specifieke milieugezondheidskundige nood – het gaat om geen recurrent gegeven (245.000€ in 2023).

- Projectsubsidies mentaal welzijn in kader van de covidcrisis (120.000€). Dit betrof een tijdelijke projectmatige subsidie.

Algemeen gesteld werd er een evenwichtige beoordeling gemaakt over welke projectmatige subsidies wel en niet recurrent ingekanteld dienen te worden vanaf 1/01/2025.

	2023	2025 (indexering 6%)
Totale subsidiering Vlaamse Logo's	7.368.014 €	7.810.095
Eén MMK-coördinator*	120.000 €	127.200
Twee medewerkers Gezonde Publieke Ruimte	200.000 €	212.000
Projectsubsidie aansturing en communicatie 15 Logo's	178.918 €	189.653
Projectsubsidie Gezonde Gemeente	106.843 €	113.253
Totaal	7.973.775 €	8.452.201 €

- MMK= Medisch MilieuKundige

Voor **Logo Brussel** wordt het huidige subsidiebedrag van 253.151 euro aangepast naar **303.088 euro** door een indexering van 6% toe te passen. Ook hier blijven we binnen een budgetneutraal kader.

Het nodige bedrag zal worden aangerekend op begrotingsartikel GBO-1GDF2JA-WT (preventief gezondheidsbeleid).

De Inspectie van Financiën gaf op 22 november 2023 advies over het ontwerp van besluit.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het systeem van intergemeentelijke preventiewerking is gebaseerd op vrijwilligheid. Gemeenten worden op geen enkele manier verplicht om in te stappen, en er is ook geen enkele directe of indirecte sanctie verbonden aan niet deelnemen. Gemeenten die niet instappen kunnen altijd een beroep blijven doen op de courante dienstverlening van partnerorganisaties, organisaties met terreinwerking, Logo's en preventieorganisaties in hun regio.

Gemeenten die deelnemen aan het systeem, voldoen aan een aantal voorwaarden:

- ze werken samen met minstens één andere, aanpalende gemeente die in aanmerking komt, binnen hun eerstelijnszone;
- ze duiden binnen de samenwerking één behorende gemeente aan;
- de samenwerking zet personeel in voor preventiewerk (cofinanciering van deze personeelskost vanuit de betrokken gemeenten, bedraagt minimaal hetzelfde bedrag als gesubsidieerd door de Vlaamse overheid).

Gemeenten kunnen ook beslissen om meer te investeren, en de capaciteit op die manier verder uit te breiden. Dit verandert echter niets aan de financiële inbreng van de Vlaamse Gemeenschap.

De gemeenten in het samenwerkingsverband bepalen autonoom waar de preventiewerker tewerkgesteld wordt. De gemeenten kunnen zelf het werkgeverschap opnemen, of ze kunnen dit toewijzen aan een andere organisatie. Gemeenten bepalen ook zelf welk profiel ze gebruiken in termen van opleiding en anciënniteit, zolang het gaat om personen met de nodige competenties op het gebied van preventie.

4 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering volgt de publicatie van het goedgekeurde besluit in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's, wat betreft de erkenning, de werkgebieden en de financiering;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS