



Agentschap Overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Protocol nr. 427.1356

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 26
FEBRUARI 2024 IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS
GEWEST

Over

Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het
decreet van 22/12/2023 tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit

1. de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, voorzitter;
2. mevrouw Gwendolyn Rutten, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen;
3. de heer Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

1. de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door
de heer Jan Van Wesemael
de heer Chris Moortgat
2. de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door
mevrouw Ilse Remy
de heer Tjil Reusen
3. het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door
mevrouw Gerda De Norre
de heer Gunter Peeters

anderzijds,

Werd vastgesteld wat volgt over het voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 22/12/2023 tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta

De afvaardiging van de Algemene Centrale der Openbare Diensten sluit een protocol van niet-akkoord met volgende opmerkingen af:

Het oprichten van Eigen Vermogens is niets meer dan verdoken financiering om personeel buiten de regels van het VPS te houden, zowel qua statuut als volgens verloning. Dit mag nooit de bedoeling zijn. Als ACOD zijn wij tegen dergelijke constructies.

De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten sluit een protocol van niet-akkoord met opmerkingen af.

De afvaardiging van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt sluit eveneens een protocol van niet-akkoord met opmerkingen af.

De opmerkingen werden als bijlage bij dit protocol gevoegd.

Bijgaand/e document/en maakt integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, **22 MAART 2024**

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten

Jan Van
Wesemael

Digitaal ondertekend
door Jan Van Wesemael
Datum: 2024.03.20
16:50:42 +01'00'

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De voorzitter,

Jan Jambon
Minister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van
Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en
Facilitair Management

Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten

Ilse Remy
(Signatur
e)

Digitaal
ondertekend door
Ilse Remy
(Signature)
Datum: 2024.03.20
13:50:20 +01'00'

Gwendolyn Rutten
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering en Vlaams minister
van Binnenlands Bestuur,
Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt

Gerda De
Norre
(Signatur
e)

Digitally signed
by Gerda De
Norre
(Signature)
Date: 2024.03.15
11:39:34 +01'00'

Matthias Diependaele
Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Wonen en Onroerend
Erfgoed

Hilde Crevits
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering en Vlaams minister
van Welzijn, Volksgezondheid en
Gezin

FCSOD

Helihavenlaan 21

1000 BRUSSEL

Brussel, 07 maart 2024

Kabinet minister-president Vlaamse Regering

De heer Lieven Van Wichelen

Voorzitter Sectorcomité XVIII

Martelaarsplein 19

1000 BRUSSEL

Betreft: **Protocol bij het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van (...) tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta**

Geachte voorzitter,

FCSOD geeft een protocol van niet-akkoord op bovenstaand ontwerpbesluit met onderstaande opmerkingen/bedenkingen.

- Wij betreuren ten zeerste, dat desondanks de jarenlange herhaaldelijke waarschuwingen vanuit de vakorganisaties omtrent de personeelsbesparingen en kredieten, wij nu dienen vast te stellen dat het oprichten van het eigen vermogen noodzakelijk blijkt om de huidige en toekomstige dienstverlening te kunnen waarborgen. Het FCSOD vraagt dan ook om **de dienst te versterken met meer personeelsleden en middelen** om een kwalitatieve dienstverlening te kunnen aanbieden in tegenstelling tot het oprichten van een eigen vermogen.
- Het FCSOD is uitermate bezorgd rond het toepassen van de arbeidsvoorwaarden en sociaal overleg voor zowel de huidige als toekomstige personeelsleden. Wij stellen ons de vraag of gelijkheid omtrent arbeidsvoorwaarden in de toekomst kan gewaarborgd blijven.

Hoogachtend,
Met vriendelijke groeten,
Namens de FCSOD,

Ilse Remy
Coordinator



Betreft: Protocol van niet akkoord met opmerkingen over het voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 22/12/2023 tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta.

Het VSOA geeft een advies van niet-akkoord met opmerkingen. Het VSOA wees er al meerdere keren op dat de besparingen op de werkings- en personeelskosten te ver gaan en hierdoor de goede werking van kerntaken van de Vlaamse Overheid in het gedrang brengen. Ik citeer letterlijk uit de ontvangen nota: *“Het asset management is een belangrijke prioriteit voor de mobiliteitsinfrastructuur om de risico’s te kunnen beheersen en de nodige renovaties of vervangingen tijdig in kaart te brengen. De voorbije jaren werd de rol van Xperta binnen het asset management op vraag van de beheerders systematisch versterkt. Xperta volgt de volledige levenscyclus op (van concept, ontwerp, bouw, beheer, onderhoud, renovatie tot afbraak), waarbij Xperta in elke fase het maatschappelijk belang van kwaliteitsvolle en duurzame infrastructuur voorop stelt.*

Xperta ondersteunt de beheerders in deze opdracht met de nodige inspecties en analyses, ondersteunende studies en berekeningen, risico-inschattingen en voorstellen van prioriteiten voor de werken. De bedoeling is om calamiteiten te vermijden en de veiligheid van de mobiliteitsinfrastructuur te kunnen verzekeren. Sedert een aantal jaren vormen de besparingen op de werkings- en personeelskredieten echter in toenemende mate een probleem om te kunnen deze maatschappelijke rol te kunnen blijven vervullen.”

Want ‘maatschappelijk belang’, ‘kwaliteitsvolle en duurzame infrastructuur’ en ‘veiligheid’ zijn toch kerntaken van de Vlaamse Overheid. Dit nu net door de besparingen onderbrengen in een Eigen Vermogen hiermee kan het VSOA niet akkoord gaan.

Namens het VSOA

Gerda De Norre
Voorzitter VSOA Vlaamse Overheid



Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van (...) tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van () tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta, artikel 6, §1, 8, 10, 11 en 15.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, heeft zijn akkoord gegeven op 21 december 2023.
- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 21 december 2023.
- Sectorcomité XVIII heeft een met redenen omkleed advies uitgebracht op (datum).
- De Raad van State heeft advies (.) gegeven op (), met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° beheerscommissie: de beheerscommissie die het EV Xperta bestuurt conform artikel 6 van het decreet van (datum);
- 2° EV Xperta: het Eigen Vermogen Xperta, opgericht bij het decreet van (datum);
- 3° decreet van (datum): het decreet van (datum) tot oprichting van een Eigen

- Vermogen Xperta;
- 4° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen mobiliteitsbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor het gemeenschappelijk vervoer, de Vlaamse minister, bevoegd voor de weginfrastructuur en het wegenbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor de waterinfrastructuur en het waterbeleid, of de Vlaamse minister, bevoegd voor de regionale luchthavens;
 - 5° voorzitter: de voorzitter van de beheerscommissie.

Hoofdstuk 2. Overdracht van taken van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken naar het Eigen Vermogen Xperta

Art. 2. De beleidsuitvoerende taken van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, vermeld in artikel 9, eerste lid, van het decreet van (datum), worden overdragen aan het EV Xperta op 1 juli 2024.

De volgende beleidsondersteunende taken van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken zijn de beleidsondersteunende taken die conform artikel 9, tweede lid, van het decreet van (datum) niet worden overgedragen aan het EV Xperta:

- 1° prioriteiten stellen voor het beheer van werken van burgerlijke bouwkunde, inclusief de analyses die daarvoor noodzakelijk zijn, het opstellen van de lijst met prioritaire kunstwerken en de toestandsbepaling;
- 2° beleid uitstippelen en adviseren bij het beheer van werken van burgerlijke bouwkunde, inclusief innovatie, met uitzondering van de uitvoerende terreinwerkzaamheden bij het beheer van werken van burgerlijke bouwkunde;
- 3° tussenkomen bij calamiteiten, inclusief noodzakelijke analyses;
- 4° verzekeren van voorspellings- en waarschuwingssystemen inzake waterbeheer;
- 5° het mobiliteitsbeleid ondersteunen vanuit de expertisedomeinen van de afdelingen Geotechniek, Expertise Beton en Staal, Waterbouwkundig Laboratorium en Algemene Technische Ondersteuning;
- 6° studies voeren en advies geven op beleidsniveau binnen de expertisedomeinen van de afdelingen Geotechniek, Expertise Beton en Staal, Waterbouwkundig Laboratorium en Algemene Technische Ondersteuning;
- 7° arbitrageadvies geven;
- 8° geschillenbehandeling voor overheidsopdrachten voeren;
- 9° juridisch advies geven over overheidsopdrachten;
- 10° prijstechnisch nazicht leveren voor overheidsopdrachten;
- 11° administratieve ondersteuning bieden voor overheidsopdrachten;
- 12° onderzoek en ontwikkeling, inclusief innovatie, over waterbouwkundige, nautische, hydrologische en sedimentgerelateerde vraagstukken;
- 13° IT-ondersteuning geven aan het Departement Mobiliteit en Openbare Werken;
- 14° ondersteunen van e-procurement;
- 15° geotechnische proef-, meet-, en labo-opstellingen en de uitvoeringen er van en methoden met daaraan gekoppelde proevenprogramma's, inclusief innovatie, uitwerken, valideren en implementeren;
- 16° normen, voorschriften en standaardbestekken in het kader van burgerlijke

- bouwkunde ontwikkelen en beheren, inclusief electromechanica en geotechniek;
- 17° concepten en uitgangspuntennota's voor ontwerpen van burgerlijke bouwkunde beoordelen, inclusief electromechanica en geotechniek;
 - 18° toezicht uitoefenen op conformiteit en respecteren van normen, voorschriften en maatschappelijk belang;
 - 19° ad hoc toelichting en verduidelijking geven over normen en voorschriften;
 - 20° het interne kwaliteitsbeheerssysteem beheren;
 - 21° het expertisecentrum uitbouwen en vertegenwoordigen;
 - 22° een permanent peilmeetnet beheren en onderhouden;
 - 23° informatie en kennisdatabanken voor de ondersteuning van het beleid uitbouwen;
 - 24° een state-of-the-art instrumentarium in het kader van de beleidsondersteunende opdracht beheren en optimaliseren;
 - 25° de management- en ondersteunende processen in het kader van de beleidsondersteunende taken, vermeld in punt 1° tot en met 24°.

Art. 3. Onverminderd de mogelijkheid tot terbeschikkingstelling van vermogensbestanddelen door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken aan het EV Xperta, worden de vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen die samenhangen met de opdrachten die worden overgedragen, op 1 juli 2024 overgedragen in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures, en, als het gaat om onroerende goederen, met inbegrip van hun actieve en passieve erfdiensbaarheden, de bijzondere lasten die verbonden zijn aan de verwerving ervan, en ook de rechten die eventueel aan derden zijn verleend.

Het hoofd van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken stelt een inventaris op van de vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen, vermeld in het eerste lid. Het hoofd van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken ondertekent het proces-verbaal van overdracht waarin de voormelde inventaris is opgenomen.

Het proces-verbaal van overdracht, vermeld in het tweede lid, wordt goedgekeurd door de minister en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Art. 4. De overdrachten, vermeld in artikel 2 en 3, worden tegenstelbaar aan derden op 1 juli 2024.

Als op basis van de inventaris, vermeld in artikel 3, tweede lid, blijkt dat het vermogen van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken vermogensbestanddelen bevat die om de overdracht tegenstelbaar aan derden te maken, bijzondere nadere maatregelen vereisen, waaronder, in voorkomend geval, het vervullen van formaliteiten, is de minister gemachtigd om die bijzondere maatregelen te treffen, niettegenstaande het feit dat de overdracht ten algemenen titel plaatsvindt.

De minister kan het treffen van de bijzondere maatregelen, vermeld in het tweede lid, in voorkomend geval delegeren aan het hoofd van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken.

Art. 5. De minister stelt een lijst op van contractuele personeelsleden van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken die conform artikel 11 van het decreet van (datum) aan het EV Xperta worden overgedragen.

Aan de contractuele personeelsleden die zijn opgenomen op de lijst, vermeld in het eerste lid, biedt het EV Xperta een addendum bij de arbeidsovereenkomst aan. Op grond van het voormelde addendum worden de voormelde personeelsleden bij het EV Xperta tewerkgesteld voor een duur die overeenstemt met het gedeelte van hun arbeidsovereenkomst bij het Departement Mobiliteit en Openbare Werken dat nog niet verstreken is.

Hoofdstuk 3. De werking en het beheer van het Eigen Vermogen Xperta

Art. 6. Het EV Xperta heeft als handelsnaam 'XXX'.

Art. 7. De zetel van de beheerscommissie van het EV Xperta is gevestigd in het Departement Mobiliteit en Openbare Werken.

Art. 8. §1. De beheerscommissie bestaat uit de volgende leden:

- 1° het hoofd van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken, die de voorzitter van de beheerscommissie is;
- 2° een vertegenwoordiger van de afdelingshoofden van de afdelingen Geotechniek, Expertise Beton en Staal, Waterbouwkundig Laboratorium en Algemene Technische Ondersteuning van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken die de minister aanwijst;
- 3° twee vertegenwoordigers van de mobiliteitsinfrastructuurbeheerders, die zijn ingedeeld binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare werken, namelijk één voor de watergebonden infrastructuur en één voor de weggebonden infrastructuur die de minister aanwijst;
- 4° de financieel verantwoordelijke van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken;
- 5° de directeur van het EV Xperta;
- 6° een vertegenwoordiger aangewezen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid.

De minister kan bijkomende leden aanwijzen.

De leden kunnen een plaatsvervanger aanwijzen.

§2. De leden van de beheerscommissie, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 1°, 4° en 5°, nemen van rechtswege hun mandaat op zonder benoemingsbesluit.

Het mandaat van de voormelde leden eindigt van rechtswege als de leden het mandaat, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, neerleggen of de uitoefening van dat mandaat onderbreken. In dat geval kan de minister voorzien in hun tijdelijke vervanging.

Art. 9. De beheerscommissie stelt een huishoudelijk reglement vast.

De beheerscommissie vergadert minstens twee keer per jaar om de begroting, de rekening, het reguliere dienstenaanbod en de beschikbare ruimte voor innovatie en onderzoek vast te stellen. De activiteiten die binnen deze ruimte worden opgenomen worden aan de beheerscommissie gerapporteerd, met specifieke aandacht voor effecten op marktwerking.

Art. 10. §1. De beheerscommissie is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn om het doel van het EV Xperta te verwezenlijken, met uitzondering van het dagelijks bestuur, dat conform artikel 11 aan de directeur wordt opgedragen. De voormelde handelingen omvatten onder meer:

- 1° de algemene strategie van het EV Xperta vastleggen;
- 2° beslissingen nemen over aangelegenheden met een strategisch karakter;
- 3° de directeur aanstellen en ontslaan.

§2. Het EV Xperta wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de beheerscommissie voor alle aangelegenheden en opdrachten die bij decreet aan het EV Xperta zijn toebedeeld. De beheerscommissie vertegenwoordigt het EV Xperta ten aanzien van derden en in rechte als eiser of als verweerder.

§3. De voorzitter is ertoe gemachtigd om alleen op te treden namens de beheerscommissie en, in het bijzonder, om alle akten en overeenkomsten te ondertekenen die het EV Xperta verbinden.

De beheerscommissie regelt in het huishoudelijk reglement onder meer verder de bevoegdheden van de voorzitter en de wijze waarop de voorzitter daarover verslag uitbrengt.

§4. Behalve als dat bij wet of decreet wordt uitgesloten, kan de beheerscommissie haar bevoegdheden delegeren aan:

- 1° een of meer van haar leden;
- 2° de personeelsleden van het EV Xperta;
- 3° de personen die aan haar ter beschikking worden gesteld.

Art. 11. Het dagelijks bestuur van het EV Xperta, en ook de vertegenwoordiging van het dagelijks bestuur van het EV Xperta ten aanzien van derden wordt opgedragen aan de directeur.

Als de beheerscommissie de directeur daarvoor een delegatie verleent, kan die alle uitgaven verrichten in het kader van de goedgekeurde begroting.

Hoofdstuk 4. De boekhouding van het Eigen Vermogen Xperta

Art. 12. De instantie die bevoegd is om de algemene rekening op te maken en consolideren, die binnen het Departement Financien en Begroting belast is met de financiële controle en certificering, kan ter plaatse toezicht houden op de comptabiliteit en de verrichtingen van het EV Xperta. De voormelde instantie kan op elk moment alle bewijsstukken, staten, inlichtingen of toelichtingen opvragen die betrekking hebben op de ontvangsten, de uitgaven, de activa en de schulden.

In het eerste lid wordt verstaan onder Departement Financien en Begroting: het departement, vermeld in artikel 19, §1, van het besluit van de Vlaamse

Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

De instantie, vermeld in het eerste lid, is gemachtigd om fouten te laten corrigeren.

Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

Art. 13. In artikel 1, §1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken wordt punt 3° vervangen door wat volgt:

“3° het verstrekken van beleids- en beleidsondersteunende diensten voor het beleidsdomein. Het Departement Mobiliteit en Openbare Werken is gemachtigd om beleids- en beleidsondersteunende diensten te verlenen aan andere beleidsdomeinen en derden. De samenwerking tussen het Departement Mobiliteit en Openbare Werken als aanbieder van beleids- en beleidsondersteunende diensten en de andere entiteiten van het beleidsdomein, andere beleidsdomeinen of derden als aanvrager ervan, kan worden vastgelegd in samenwerkingsakkoorden. De beleidsondersteuning houdt geen overdracht in van bevoegdheid of verantwoordelijkheid van de aanvrager naar de aanbieder van die diensten;”.

Art. 14. Aan artikel 9, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering wordt een punt 11° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11° het Eigen Vermogen Xperta.”.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Art. 15. Dit besluit en het decreet van (datum) treden in werking op 1 juli 2024.

Art. 16. De Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen mobiliteitsbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor het gemeenschappelijk vervoer, de Vlaamse minister, bevoegd voor de weginfrastructuur en het wegenbeleid, de Vlaamse minister, bevoegd voor de waterinfrastructuur en het waterbeleid, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de regionale luchthavens, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, (...).

De minister-president van de Vlaamse Regering,



Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,



Lydia PEETERS