

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 22 december 2023 tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta
- Tweede principiële goedkeuring

**Samenvatting :**

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt verdere uitvoering te geven aan het decreet van 22 december 2023 waarbij een Eigen Vermogen "Xperta" wordt opgericht bij het departement Mobiliteit en Openbare Werken. In het voorontwerp van besluit worden onder meer de beleidsondersteunende taken die niet worden overgedragen omschreven, wordt de datum van overdracht bepaald en wordt de samenstelling van de beheerscommissie vastgelegd.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het besluit situeert zich binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### Eerste principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering verleende op 22 december 2023 haar eerste principiële goedkeuring aan een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (VR 2023 2212 DOC.1919/1BIS en VR 2023 2212 DOC.1919/2BIS ).

#### Advies Sectorcomité XVIII

Het dossier werd besproken op het sectorcomité XVIII van 26 februari 2024. Het protocol van niet-akkoord werd ondertekend door de vakorganisaties op 20 maart 2024 en ondertekend door de VR op 22 maart 2024.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij decreet van 22 december 2023 tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta werd ertoe besloten een Eigen Vermogen, genaamd Xperta, op te richten teneinde de referentietaken ten behoeve van haar bestaande afnemers in een geest van continuïteit te kunnen verzekeren enerzijds en haar anderzijds de ruimte te bieden om nieuwe activiteiten te ontwikkelen.

Het decreet van 22 december 2023 tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta belast de Vlaamse Regering met de verdere uitwerking van dit decreet.

Met voorliggend voorontwerp van besluit wordt uitvoering gegeven aan voornoemd decreet (hierna: het decreet).

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

##### Artikel 1

Deze bepaling bevat de definities die worden gehanteerd in dit besluit en behoeft geen toelichting.

#### Hoofdstuk 2. Overdracht van taken van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken naar het Eigen Vermogen Xperta

##### Artikel 2

Het eerste lid van deze bepaling voert artikel 9, eerste lid, van het decreet uit, waarin wordt voorgeschreven dat de beleidsuitvoerende taken van het departement Mobiliteit en Openbare Werken inzake het verstrekken van technisch ondersteunende diensten op het vlak van mobiliteitsinfrastructuur, uitgeoefend door de afdelingen Geotechniek, Expertise Beton en Staal, Waterbouwkundig Laboratorium en Algemene Technische Ondersteuning, worden overgedragen van het departement Mobiliteit en Openbare Werken aan het Eigen Vermogen Xperta. Deze overdracht zal plaatsvinden op 1 juli 2024.

Het tweede lid van deze bepaling voert artikel 9, tweede lid, van het decreet uit, waarin wordt voorgeschreven dat de beleidsondersteunende taken van het departement Mobiliteit en Openbare Werken die worden uitgeoefend door de afdelingen Geotechniek, Expertise Beton en Staal, Waterbouwkundig Laboratorium en Algemene Technische Ondersteuning, niet worden overgedragen aan het Eigen Vermogen Xperta.

Het tweede lid bevat hiertoe een exhaustieve lijst van beleidsondersteunende taken, die bij het departement Mobiliteit en Openbare Werken zullen blijven. Met de omschrijving “de management- en ondersteunende processen in het kader van de beleidsondersteunende taken, vermeld in punt 1<sup>o</sup> tot en met 24” wordt onder meer bedoeld op de secretariaats taken en andere administratieve ondersteuning (bv. in het kader van de voorbereiding van de boekhouding) die betrekking heeft op

de (onder punt 1° tot en met 24°) opgesomde, beleidsondersteunende taken.

Onder “de uitvoerende terreinwerkzaamheden bij het beheer van werken van burgerlijke bouwkunde” in punt 2° kunnen bv. A- en O-inspecties, verslaggeving en voorstellen van maatregelen B-inspecties, aansturen B-inspecties, advies belastingsproef, opvolging specifieke kunstwerken, precisieingen en de Commissie Beheer Kunstwerken worden begrepen.

Het mobiliteitsbeleid in punt 5° slaat onder andere op de herziening van het technisch reglement voertuigen, het lang en zwaar vervoer, ...

De studies en het advies in punt 6° hebben onder meer betrekking op het Kennisnetwerk dijken, probabilistische ontwerpen, observational method, specifieke geotechnische constructies, specifieke ontwerpen burgerlijke bouwkunde, ...

Met de “normen, voorschriften en standaardbestekken” in punt 16° worden bv. Standaardbestek 250, 260, 270 en ISO-normen bedoeld.

Het “uitbouwen en vertegenwoordigen van het expertisecentrum” in punt 21° veronderstelt onder andere een actieve participatie aan kennisnetwerken (intern/extern), raden van bestuur en commissies binnen expertisedomein, publicaties, lezingen & opleidingen, handleidingen, ...

Bij de “informatie en kennisdatabanken uitbouwen voor de ondersteuning van het beleid” in punt 23° kan bv. worden gedacht aan de Databank Ondergrond Vlaanderen en beheer- en inspectietoepassingen werken burgerlijke bouwkunde.

### Artikel 3

Deze bepaling regelt, in uitvoering van artikel 10, tweede lid van het decreet, de procedure en de gevolgen van de overdracht van de vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen van het Vlaamse Gewest aan het Eigen Vermogen Xperta, die samenhangen met de over te dragen taken.

Er wordt bepaald dat de vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen, die samenhangen met de over te dragen opdrachten, worden overgedragen op 1 juli 2024 in de staat waarin ze zich bevinden, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures, en, als het gaat om onroerende goederen, met inbegrip van hun actieve en passieve erfdiensbaarheden, de bijzondere lasten die verbonden zijn aan de verwerving ervan, alsmede de eventuele aan derden verleende rechten.

Om een overzicht te hebben van de vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen die worden overgedragen (dit ten opzichte van de vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen die niet worden overgedragen, aangezien het departement Mobiliteit en Openbare Werken verantwoordelijk zal blijven voor de beleidsondersteunende opdrachten), draagt dit besluit het hoofd van het departement Mobiliteit en Openbare Werken op een inventaris op te maken.

Die inventaris wordt geformaliseerd in een proces-verbaal van overdracht dat wordt ondertekend door het hoofd van het departement Mobiliteit en Openbare Werken. Het proces-verbaal van overdracht wordt goedgekeurd door de minister en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. De publicatie is van belang voor de tegenstelbaarheid van de overdrachten.

Bovenstaande regeling doet geen afbreuk aan de mogelijkheid om vermogensbestanddelen ter beschikking te stellen door het departement Mobiliteit en Openbare Werken aan het Eigen Vermogen Xperta of vermogensbestanddelen op een andere wijze over te dragen van het departement Mobiliteit en Openbare Werken aan het Eigen Vermogen Xperta.

### Artikel 4

Deze bepaling geeft aan dat zowel de overdrachten van de beleidsuitvoerende taken van het departement Mobiliteit en Openbare Werken die overgaan naar het Eigen Vermogen Xperta, als de overdracht van de vermogensbestanddelen, rechten en verplichtingen die samenhangen met de over te dragen opdrachten, op basis van de inventaris, vermeld in artikel 3, aan derden tegenstelbaar worden op 1 juli 2024.

Indien met het oog op de tegenstelbaarheid van de overdracht aan derden bijzondere nadere maatregelen vereist zijn (bv. een kennisgeving aan een contractpartij), wordt de minister ertoe gemachtigd en wordt de opdracht gegeven om die bijzondere maatregelen te treffen. De minister kan de vervulling van de bijzondere maatregelen in voorkomend geval delegeren aan het hoofd van het departement Mobiliteit en Openbare Werken.

#### Artikel 5

Deze bepaling geeft uitvoering aan artikel 11 van het decreet en bepaalt de wijze waarop de contractuele personeelsleden van het departement Mobiliteit en Openbare Werken, die geheel of deels prestaties leveren in het kader van de beleidsuitvoerende taken, worden overgedragen naar Xperta, met behoud van alle rechten en verplichtingen die ze genoten bij het departement Mobiliteit en Openbare Werken op het tijdstip van de overdracht.

De minister stelt een lijst op van contractuele personeelsleden van het departement Mobiliteit en Openbare Werken, die overeenkomstig artikel 11 van het decreet aan het Eigen Vermogen Xperta worden overgedragen.

Dit zal worden geconcretiseerd via een addendum bij de arbeidsovereenkomst. Aan de betrokken contractuele personeelsleden biedt het Eigen Vermogen Xperta een addendum bij de arbeidsovereenkomst aan. Op grond van dat addendum worden die personeelsleden bij het Eigen Vermogen Xperta tewerkgesteld voor een duur die overeenstemt met het gedeelte van hun arbeidsovereenkomst bij het departement Mobiliteit en Openbare Werken dat nog niet verstreken is.

#### Hoofdstuk 3. De werking en het beheer van het Eigen Vermogen Xperta

#### Artikel 6

Het Eigen Vermogen Xperta draagt de handelsnaam 'XXX'.

#### Artikel 7

Deze bepaling bepaalt dat de zetel van de beheercommissie van het Eigen Vermogen Xperta gevestigd is bij het departement Mobiliteit en Openbare Werken.

#### Artikel 8

Deze bepaling regelt de samenstelling van de beheerscommissie, die het Eigen Vermogen Xperta bestuurt, overeenkomstig artikel 6 van het decreet.

De beheerscommissie zal bestaan uit minimaal zeven leden, zijnde:

- het hoofd van het departement Mobiliteit en Openbare Werken, die de beheerscommissie voorzigt;
- een vertegenwoordiger van de afdelingshoofden van de afdelingen Geotechniek, Expertise Beton en Staal, Waterbouwkundig Laboratorium en Algemene Technische Ondersteuning van het departement Mobiliteit en Openbare Werken, aangeduid door de minister;

- twee vertegenwoordigers van de mobiliteitsinfrastructuurbeheerders, die zijn ingedeeld binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare werken, één voor de watergebonden infrastructuur en één voor de weggebonden infrastructuur, aangeduid door de minister;
- de financieel verantwoordelijke van het departement Mobiliteit en Openbare Werken;
- de directeur van het Eigen Vermogen Xperta, die krachtens artikel 6, §2, van het decreet belast is met het dagelijks bestuur van Xperta;
- een vertegenwoordiger aangewezen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid.

De minister kan bijkomende leden aanduiden.

Elk van de leden heeft de mogelijkheid om een plaatsvervanger voor een vergadering aan te wijzen.

Het hoofd van het departement Mobiliteit en Openbare Werken, de financieel verantwoordelijke van het departement Mobiliteit en Openbare Werken en de directeur van Xperta nemen van rechtswege (en dus uit hoofde van hun hoedanigheid) hun mandaat op. Hun mandaat als lid van de beheerscommissie eindigt van rechtswege als zij deze functie neerleggen of de uitoefening van die functie onderbreken. In dat geval kan de minister voorzien in hun tijdelijke vervanging.

#### Artikel 9

Deze bepaling regelt dat de beheerscommissie een eigen huishoudelijk reglement dient vast te stellen, dat op de eerste vergadering van de beheerscommissie zal worden goedgekeurd.

Daarnaast wordt bepaald dat de beheerscommissie minstens tweemaal per jaar dient samen te komen, in het bijzonder voor het vaststellen van het ontwerp van begroting en de rekening.

Ingevolge het advies van de Inspectie van Financiën werd toegevoegd dat de beheerscommissie tevens het reguliere dienstenaanbod en de beschikbare ruimte voor innovatie en onderzoek vaststelt. De activiteiten die binnen deze ruimte worden opgenomen worden aan de beheerscommissie gerapporteerd, met specifieke aandacht voor effecten op marktwerking.

#### Artikel 10

Deze bepaling regelt de wijze waarop Xperta wordt bestuurd en vertegenwoordigd.

Bij de beheerscommissie berust de algemene bestuurs- en vertegenwoordigingsbevoegdheid. De beheerscommissie is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn tot verwezenlijking van het doel van het Eigen Vermogen Xperta. Dit omvat onder meer het vastleggen van de algemene strategie van het Eigen Vermogen Xperta, het nemen van beslissingen over aangelegenheden met strategisch karakter en het aanstellen en ontslaan van de directeur, met uitzondering van het dagelijks bestuur dat overeenkomstig artikel 10 aan de directeur wordt opgedragen. Behoudens indien dit bij wet of decreet verboden is, kan de beheerscommissie, onder haar verantwoordelijkheid, een gedeelte van haar bevoegdheden delegeren aan één of meer van haar leden, de directeur of aan haar personeelsleden.

In dit kader is de beheerscommissie er tevens toe gemachtigd om het Eigen Vermogen zowel in en buiten rechte te vertegenwoordigen voor alle aangelegenheden en opdrachten die middels het decreet aan het Eigen Vermogen werden toegekend. Zo mag de beheerscommissie het Eigen Vermogen ten aanzien van derden in rechte vertegenwoordigen in de hoedanigheid van zowel eiser als verweerder.

De voorzitter van de beheerscommissie is ertoe gemachtigd om alleen op te treden namens de beheerscommissie. Dit impliceert dat de voorzitter vertegenwoordigingsbevoegdheid heeft om alle akten en overeenkomsten die het Eigen Vermogen verbinden te ondertekenen (naast de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de directeur inzake het dagelijks bestuur, zoals geregeld in

artikel 6, §5, van het decreet en artikel 10 van dit besluit). De nadere regeling inzake de vertegenwoordigingsbevoegdheid en rapporteringsverplichtingen van de voorzitter van de beheerscommissie zal worden opgenomen in het huishoudelijk reglement, zoals voorzien in artikel 8 van voorliggend besluit.

Ten slotte wordt bepaald dat, behoudens indien dit bij wet of decreet wordt uitgesloten, de beheerscommissie haar bevoegdheden kan delegeren aan één of meer van haar leden, aan de personeelsleden van het Eigen Vermogen Xperta of aan de personen die aan haar ter beschikking worden gesteld.

#### Artikel 11

Deze bepaling voorziet, overeenkomstig artikel 6, §5, van het decreet, dat het dagelijks bestuur van het Eigen Vermogen met inbegrip van de vertegenwoordiging ervan ten aanzien van derden wat dat bestuur betreft, wordt opgedragen aan een directeur.

Mits machtiging vanwege de beheerscommissie is de directeur er in voorkomend geval toe gemachtigd om alle uitgaven te verrichten in het kader van de goedgekeurde begroting.

#### Hoofdstuk 4. De boekhouding van het Eigen Vermogen Xperta

##### Artikel 12

Deze bepaling regelt het toezicht op de comptabiliteit en de verrichtingen van het Eigen Vermogen.

De instantie, bevoegd voor de opmaak en de consolidatie van de algemene rekening, die binnen het departement Financiën en Begroting belast is met de financiële controle en certificering, kan ter plaatse toezicht houden op de comptabiliteit en de verrichtingen van het Eigen Vermogen. Hiertoe kan door de betreffende instantie op elk moment alle bewijsstukken staten, inlichtingen of toelichtingen worden opgevraagd die betrekking hebben op de ontvangsten, de uitgaven, de activa en de schulden. Daarnaast is de betreffende instantie ertoe gemachtigd om vastgestelde fouten te laten corrigeren.

#### Hoofdstuk 5. Wijzigingsbepalingen

##### Artikel 13

Deze bepaling regelt de aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken.

Er wordt voorzien in een vervanging van artikel 1, §1, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken. Deze vervanging dringt zich op, nu de beleidsuitvoerende taken zullen worden overgedragen naar het Eigen Vermogen Xperta.

Om die reden zal voornoemde bepaling worden gewijzigd in de zin dat het departement Mobiliteit en Openbare Werken in de toekomst (enkel nog) beleids- en beleidsondersteunende diensten zal verstrekken ten behoeve van het beleidsdomein en gemachtigd is om beleids- en beleidsondersteunende diensten te verlenen aan andere beleidsdomeinen en derden. Tussen het departement Mobiliteit en Openbare Werken als aanbieder van beleids- en beleidsondersteunende diensten en de andere entiteiten binnen het beleidsdomein, entiteiten van de andere beleidsdomeinen en derden als aanvrager ervan, kunnen samenwerkingsakkoorden worden gesloten die de ondersteuning van het departement Mobiliteit en Openbare Werken regelen. Er wordt verder verduidelijkt dat de beleidsondersteuning geen overdracht inhoudt van bevoegdheid, noch verantwoordelijkheid van de aanvrager naar het departement Mobiliteit en Openbare Werken.

#### Artikel 14

Artikel 9, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, bevat de instanties waarvan de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken bevoegd is voor het bestuur of het toezicht er op.

Aan de lijst van instanties wordt ook het Eigen Vermogen Xperta toegevoegd.

#### Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

#### Artikel 15

Deze bepaling regelt de inwerkingtreding van de bepalingen van dit besluit alsook de bepalingen van het decreet. Deze zullen allen in werking treden op 1 juli 2024.

#### Artikel 16

Deze bepaling behoeft geen toelichting.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Ter zake wordt verwezen naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 22 december 2023 haar eerste principiële goedkeuring verleende (VR 2023 2212 DOC.1919/1BIS).

#### **B. ESR-TOETS**

Ter zake wordt verwezen naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 22 december 2023 haar eerste principiële goedkeuring verleende (VR 2023 2212 DOC.1919/1BIS).

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Ter zake wordt verwezen naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 22 december 2023 haar eerste principiële goedkeuring verleende (VR 2023 2212 DOC.1919/1BIS).

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Ter zake wordt verwezen naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 22 december 2023 haar eerste principiële goedkeuring verleende (VR 2023 2212 DOC.1919/1BIS).

## 4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering van dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, zal advies worden ingewonnen bij de Raad van State.

Na dit advies, en na eventuele aanpassingen waartoe het aanleiding zou geven, zal het ontwerp voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 22 december 2023 tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta ;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 22 december 2023 tot oprichting van een Eigen Vermogen Xperta
- advies Sectorcomité XVIII dd. 22 maart 2024