



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2024/043 van 23 april 2024

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van diverse besluiten van de sectorale landbouw- en zeevisserijregelgeving
roepnaam	(wijzigingsbesluit sectorale landbouw- en zeevisserijregelgeving)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 22 maart 2024
trefwoorden	Landbouw- en zeevisserijregeling

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 26 maart 2024, ontvangen door de VTC op 26 maart 2024;

Gelet op de behandeling op de zitting van 23 april 2024;

Brengt op 23 april 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Landbouw (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van diverse besluiten van de sectorale landbouw- en zeevisserijregelgeving* (hierna "het Ontwerp") wat betreft afdeling 5 van hoofdstuk 2, afdeling 14 van hoofdstuk 2, afdeling 16 van hoofdstuk 2 en bepalingen in verband met openbaarmaking.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp beoogt te voorzien in de oprichting, samenstelling en werking door de Vlaamse Regering van de commissie Krengfinanciering en verzamelt verschillende inhoudelijke wijzigingen aan besluiten van de Vlaamse Regering inzake het landbouw- en zeevisserijbeleid.
4. Daarnaast bevat het Ontwerp een delegatiebepaling aan de bevoegde entiteit over het bepalen van de wijze waarop gevolg wordt gegeven aan de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13° en tweede lid, 2° van het decreet *houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën* van 29 maart 2019.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Afdeling 16. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 *over de handelsnormen voor consumptie-eieren en tot invoering van een erkenningsplicht voor leghennenbedrijven en een registratieplicht voor pakstations*

Art. 31.

In artikel 4 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het derde lid, 3°, wordt tussen het woord "stallen" en het woord "en" de zinsnede "de beslagnummers van de stallen" ingevoegd;

2° in het vierde lid wordt tussen de zinsnede "derde lid," en het woord "onmiddellijk" de zinsnede "1°, 2°, 3° en 5°," ingevoegd;

3° aan het zesde lid wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"7° het leghennenbedrijf krijgt een erkenning voor een andere houderijmethode."

Het artikel luidt dan:

Artikel 4.

Een leghennenbedrijf dat over een erkenning beschikt die is afgeleverd door de bevoegde entiteit, mag eieren verhandelen die afkomstig zijn van een houderijmethode als vermeld in bijlage II bij verordening (EG) nr. 589/2008, en mag die houderijmethode vermelden en laten vermelden in de producentencode en op de verpakking conform artikel 9 en artikel 12, lid 2, van de voormelde verordening.

Een leghennenbedrijf kan erkend worden als het voldoet aan al de volgende voorwaarden:

1° het leghennenbedrijf voldoet aan de voorwaarden voor de houderijmethode in kwestie als vermeld in bijlage II bij verordening (EG) nr. 589/2008;

2° de eieren worden geproduceerd in de houderijmethode, vermeld in punt 1°.

De erkenningsaanvraag wordt eenmalig in elektronische vorm ingediend bij de bevoegde entiteit en vermeldt al de volgende gegevens:

1° de naam, het ondernemingsnummer en het adres van de onderneming;

2° de naam, het vestigingseenheidsnummer en het adres van de vestiging;

3° het aantal stallen, de beslagnummers van de stallen en de capaciteit per stal;

4° de toegepaste houderijmethode per stal;

5° de toegepaste voedingswijze per stal.

Het leghennenbedrijf deelt elke wijziging van de gegevens, vermeld in het derde lid, 1°, 2°, 3° en 5°, onmiddellijk mee aan de bevoegde entiteit.

De bevoegde entiteit beoordeelt de aanvraag en controleert of de aanvrager voldoet aan de voorwaarden voor de

toepassing van de houderijmethode, vermeld in het tweede lid. De bevoegde entiteit beslist over de aanvraag en stuurt een beslissing naar de aanvrager met vermelding van de houderijmethode en de voedingswijze.

In al de volgende gevallen heft de bevoegde entiteit de erkenning op:

- 1° het leghennenbedrijf verhandelt ten onrechte eieren met de claim dat ze geproduceerd zijn volgens een bepaalde houderijmethode;
- 2° het leghennenbedrijf verhandelt eieren met de claim dat ze geproduceerd zijn volgens een houderijmethode waarvoor ze niet is erkend;
- 3° het leghennenbedrijf voldoet niet langer aan de voorwaarden voor de houderijmethode waarvoor ze de erkenning heeft gekregen;
- 4° het leghennenbedrijf verhandelt eieren met een foutieve vermelding van de houderijmethode in de producentencode die gestempeld wordt op de eieren;
- 5° eieren worden verhandeld met een foutieve vermelding van de houderijmethode in de producentencode of op de verpakking, waarbij de fout te wijten is aan het leghennenbedrijf.
- 6° het leghennenbedrijf verhandelt eieren waarvan de vermelde voedingswijze niet overeenkomt met de gebruikte voedingswijze of waarbij de voedingswijze niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 11.
- 7° het leghennenbedrijf krijgt een erkenning voor een andere houderijmethode.

Art. 33.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, worden een artikel 5/1 en 5/2 ingevoegd, die luiden als volgt:

“Art. 5/1. In afwijking van artikel 4 van dit besluit wordt een leghennenbedrijf dat onderworpen is aan het controlesysteem van de biologische productiemethode, vermeld in verordening (EU) 2018/848, geacht erkend te zijn bij de bevoegde entiteit als vermeld in artikel 4 van dit besluit.

De bevoegde entiteit stuurt een bevestiging van de erkenning, vermeld in het eerste lid, met vermelding van de gegevens, vermeld in artikel 4, derde lid, naar het leghennenbedrijf.

Het leghennenbedrijf dat vaststelt dat de gegevens die vermeld zijn op de bevestiging conform het tweede lid, foutief zijn, deelt dat onmiddellijk mee aan de bevoegde entiteit.

Artikel 4, vierde en zesde lid, zijn van toepassing op de erkenning, vermeld in het eerste lid.

Art. 5/2. In afwijking van artikel 4 van dit besluit kan een leghennenbedrijf dat onderworpen is aan het controlesysteem van de biologische productiemethode, vermeld in verordening (EU) 2018/848, tijdelijk en zonder dat het over de erkenning voor de houderijmethode vrije uitloop hoeft te beschikken, die houderijmethode vrije uitloop vermelden en laten vermelden in de producentencode en op de verpakking conform artikel 9 en artikel 12, lid 2, van verordening (EG) nr. 589/2008, in de wachttijd, vermeld in punt 1.5.2.5 van deel II van bijlage II bij verordening (EU) 2018/848, onder de volgende voorwaarden:

- de verordening (EU) 2018/848 blijft van toepassing en wordt nageleefd;
- het leghennenbedrijf meldt het gebruik van de voormelde houderijmethode voorafgaandelijk aan de bevoegde entiteit;
- de bevoegde entiteit bevestigt voorafgaandelijk het gebruik van de voormelde houderijmethode.

De melding, vermeld in het eerste lid, 2°, bevat al de volgende gegevens:

- 1° de naam en het ondernemingsnummer van de onderneming;
- 2° de naam en het vestigingseenheidsnummer van de vestiging;
- 3° de producentencode;
- 4° de begindatum van de wachttijd, vermeld in het eerste lid;
- 5° de einddatum van de wachttijd, vermeld in het eerste lid.

De melding, vermeld in het eerste lid, 2°, wordt elektronisch gedaan uiterlijk zeven dagen voor de begindatum, vermeld in het tweede lid, 4°.

Art. 36. In hoofdstuk 5 van hetzelfde besluit wordt een artikel 13/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/1. De bevoegde entiteit kan de leghennenbedrijven en houderijmethodes die bij haar zijn erkend, bekendmaken.”.

In verband met de openbaarmaking:

Art. 2.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 27 april 2007 betreffende steun aan investeringen in de omkaderingssector van land- en tuinbouw, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk IV/1, dat bestaat uit artikel 11/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk IV/1. Openbaarmaking

Art. 11/1. Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, vermeld in artikel 29/1, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Afdeling 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2008 betreffende het erkennen van centra voor landbouwenductie en het subsidiëren van landbouwenductieve activiteiten

Art. 3.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2008 betreffende het erkennen van centra voor landbouwenductie en het subsidiëren van landbouwenductieve activiteiten, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, 14 september 2018 en 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk III/1, dat bestaat uit artikel 25/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk III/1. Openbaarmaking

Art. 25/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Afdeling 3. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 oktober 2010 houdende de vaststelling van algemene maatregelen voor de co-existentie van genetisch gemodificeerde gewassen met conventionele gewassen en biologische gewassen

Art. 5.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 tot het verlenen van steun voor deelname aan Europees erkende voedselkwaliteitsregelingen, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 4/2, dat bestaat uit artikel 22/2, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 4/2. Openbaarmaking

Art. 22/2. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 9.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 19 december 2014, 7 september 2018 en 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 7/1, dat bestaat uit artikel 18/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 7/1. Openbaarmaking

Art. 18/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 11.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 betreffende de regels voor steun voor de oprichting van producentenorganisaties, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 5/1, dat bestaat uit artikel 10/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 5/1. Openbaarmaking

Art. 10/1. Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Afdeling 9. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen

Art. 12.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 betreffende de ondersteuning van de verstrekking van groenten, fruit en melk aan leerlingen in onderwijsinstellingen, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018, 23 september 2022, 8 september 2023 en 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 4/2, dat bestaat uit artikel 12/3, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 4/2. Openbaarmaking

Art. 12/3. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Afdeling 10. Wijziging van het Fokkerijbesluit van 17 mei 2019

Art. 13.

In het Fokkerijbesluit van 17 mei 2019, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 25 juni 2021 en 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 11/1, dat bestaat uit artikel 63/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 11/1. Openbaarmaking

Art. 63/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 17.

In hetzelfde besluit wordt een artikel 10/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 10/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 29.

In hoofdstuk 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 februari 2021 tot subsidiëring van praktijkcentra die actief zijn in het onderzoek, de voorlichting en de ontwikkeling van de plantaardige productie, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een afdeling 11, die bestaat uit artikel 23/1, ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 11. Openbaarmaking

Art. 23/1. De bevoegde entiteit bepaalt op welke wijze gevolg wordt gegeven aan de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13° van het decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 44.

In hetzelfde besluit, wordt een titel 8/1, die bestaat uit artikel 122/1, ingevoegd, die luidt als volgt:

“Hoofdstuk 8/1. Openbaarmaking

Art. 122/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Afdeling 19. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor subsidies voor de aanplant en het onderhoud van boslandbouwsystemen

Art. 45.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor subsidies voor de aanplant en het onderhoud van boslandbouwsystemen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 5/1, dat bestaat uit artikel 21/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 5/1. Openbaarmaking

Art. 21/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 47.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 12/1, dat bestaat uit artikel 24/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 12/1. Openbaarmaking

Art. 24/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Afdeling 21. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 betreffende steun aan niet-productieve investeringen voor milieu- en klimaatdoelen

Art. 48.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 betreffende steun aan niet-productieve investeringen voor milieu- en klimaatdoelen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 10/1, dat bestaat uit artikel 20/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 10/1. Openbaarmaking

Art. 20/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Afdeling 22. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 over steun voor productieve investeringen en opstartverrichtingen in de landbouw

Art. 55.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 4/1, dat bestaat uit artikel 30/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 4/1. Openbaarmaking

Art. 30/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 58.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 9/1, dat bestaat uit artikel 98/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 9/1. Openbaarmaking

Art. 98/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 60.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 10/1, dat bestaat uit artikel 24/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 10/1. Openbaarmaking

Art. 24/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Afdeling 25. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 over de subsidiëring van operationele groepen in het kader van het Europees Innovatiepartnerschap voor productiviteit en duurzaamheid in de landbouw

Art. 63.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 10/1, dat bestaat uit artikel 27/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 10/1. Openbaarmaking

Art. 27/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 69.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van 17 november 2023, wordt een titel 8/1, dat bestaat uit artikel 54/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Titel 8/1. Openbaarmaking

Art. 54/1. De beheerautoriteit bepaalt op welke wijze gevolg wordt gegeven aan de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13° en desgevallend ook in artikel 76/2, tweede lid, 2° van het decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 71.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 8/1, dat bestaat uit artikel 24/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 8/1. Openbaarmaking

Art. 24/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 72.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 over steun voor investeringen voor duurzame verwerking en afzet van landbouwproducten, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 12/1, dat bestaat uit artikel 24/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 12/1. Openbaarmaking

Art. 24/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 73.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 over de steun voor de opstart van of de omschakeling naar een toekomstgerichte duurzame ondernemingsstrategie op een landbouwbedrijf, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 9/1, dat bestaat uit artikel 14/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 9/1. Openbaarmaking

Art. 14/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13° van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

Art. 78.

In hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van 26 januari 2024, wordt een hoofdstuk 7/1, dat bestaat uit artikel 112/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 7/1. Openbaarmaking

Art. 112/1. De bevoegde entiteit regelt de uitvoering van de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en het tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.”.

6. De VTC gaf al een advies over het voorontwerp van besluit van de viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt op 15 december 2020¹. Er waren alsdan geen opmerkingen bij het Ontwerp.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: leghennenbedrijven, voor zover dit natuurlijke personen betreft;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens; bedrijfsgegevens; ondernemingsnummer.

8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG.

De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De wettelijke basis van het Ontwerp is

- het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, artikel 4, artikel 9, eerste en tweede lid, 10, 11, 23, 24, 28, 29, 30, 44, tweede lid, 64, 67, 72 en 74, die luiden als volgt:

Artikel 4.

De Vlaamse Regering kan, binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten:

1° alle maatregelen nemen voor de uitvoering van de Europese en andere internationale akten die het Europese en internationale landbouw- en visserijbeleid vorm geven, en die:

- a) de garantie en de verdeling regelen van het inkomen van de actoren die actief zijn in de landbouwsector;*
- b) het beheer van de vissersvloot en de visbestanden regelen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen;*
- c) de productie van aquacultuurproducten, zowel op land als op zee, regelen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen;*
- d) de werking van de markt van landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten ondersteunen of stabiliseren;*
- e) de ontwikkeling van het Europese platteland stimuleren en leefbare plattelandsgemeenschappen ondersteunen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen;*
- f) een dynamische visserijsector bevorderen en leefbare visserijgemeenschappen waarborgen;*
- g) het kader vormen waarin de landbouw-, aquacultuur- en visserijsector ondersteund kan worden door de toekenning van staatssteun;*
- h) toelaten reclame te voeren en de afzet te bevorderen voor landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten binnen de Europese markt;*

¹<https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/advies-wetgeving-vtc-nr-2020-057>

- i) de kwaliteit en de diversiteit van de Europese landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten garanderen;
- j) het financierings- en toezichtskader daarbij vormen;
- 2° de voorwaarden bepalen voor:
- a) alle handelingen die verricht zijn in het kader van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en die handelingen of de steller van die handelingen onderwerpen aan een voorafgaande keuring, erkenning of machtiging, en de voorwaarden tot verlening, wijziging, behoud, verlenging, inperking, uitbreiding, schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning of machtiging bepalen;
- b) de samenstelling, kwaliteit, eigenschappen, echtheid en zuiverheid van ras, indeling, hoeveelheid, maat, gewicht, vorm, toestand, oorsprong, herkomst, en de analyse van de producten die het resultaat zijn van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, voor zover die opgelegd worden ter verbetering van de kwaliteit of van de foktechnische eigenschappen;
- c) etiketteringsvoorschriften;
- d) de toekenning van steun voor de beoefening van landbouw-, zeevisserij-, en aquacultuuractiviteiten in een maatschappelijk verantwoord kader dat rekening houdt met de maatschappelijke verwachtingen op het vlak van natuur- en milieubehoud, diergezondheid en -welzijn, voedselvoorziening, -veiligheid en -kwaliteit, en consumentenbelangen;
- 3° alle maatregelen nemen voor de invoering en uitvoering van kwaliteitssystemen, voor de toekenning van kwaliteitslabels en oorsprongsbenamingen van regionale of lokale aard;
- 4° alle maatregelen nemen voor de kwaliteitsbewaking ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1;
- 5° de vergoedingen, rechten, heffingen, afhoudingen en toeslagen vaststellen die worden gevorderd voor de uitvoering van de maatregelen, vermeld in dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid of het Europese Gemeenschappelijk Visserijbeleid en het bedrag ervan bepalen. Het besluit betreffende die verplichte bijdragen wordt van rechtswege opgeheven met terugwerkende kracht tot op de datum van de inwerkingtreding ervan als het niet binnen een jaar na de bekendmaking ervan wordt bekrachtigd bij decreet. Die termijn van een jaar wordt opgeschort tijdens het parlementaire reces en bij de ontbinding van het parlement;
- 5°/1 de retributies vaststellen die worden gevorderd voor de uitvoering van de maatregelen, vermeld in dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, het Europese Gemeenschappelijk Landbouwbeleid of het Europese Gemeenschappelijk Visserijbeleid, en het bedrag van de voormelde retributies bepalen;
- 6° het beleid inzake landbouw, zeevisserij of aquacultuur diversifiëren ten aanzien van een nader te bepalen sector, deelsector, doelgroep of regio;
- 7° risicobeheer ondersteunen;
- 8° alle maatregelen nemen voor de organisatie van de indeling en de weging van de geslachte runderen, varkens en schapen.

Artikel 9.

De Vlaamse Regering kan de volgende maatregelen nemen:

- 1° steunmaatregelen voor de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1;
- 2° maatregelen ter ondersteuning van het wetenschappelijk en praktijkgericht onderzoek dat verricht wordt;
- 3° voor de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, maatregelen voor de voorlichting van de consument;
- 4° voor de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, maatregelen ter bevordering van het ondernemerschap en de innovatie;
- 5° flankerende maatregelen om de leefbaarheid te verbeteren van bestaande bedrijven die worden geconfronteerd met veranderende omgevingsfactoren.

De Vlaamse Regering kan de aard, de inhoud, de toepassing, de aanvraagprocedure, de voorwaarden en de controle op de naleving van de voorwaarden voor de maatregelen, vermeld in het eerste lid, bepalen.

(...)

Artikel 10.

§ 1. De Vlaamse Regering kan de volgende steunmaatregelen nemen:

- 1° het bevorderen van de toepassing van landbouwactiviteiten en primaire verwerking die een positieve bijdrage leveren aan de milieubescherming, de naleving van de hygiënische normen, de diergezondheid, het dierenwelzijn, de kwaliteitsverbetering, het landschapsbehoud en de landschapsverbetering;*
- 2° het bevorderen van de deelname aan kwaliteitsborgings- en certificeringssystemen voor duurzame landbouw en van de afzet van de door die systemen voortgebrachte kwaliteitsvolle producten;*
- 3° het bevorderen van de genetische diversiteit van dieren en landbouwgewassen;*
- 4° het behoud van de biodiversiteit;*
- 5° het bevorderen van de diversificatie van de landbouwactiviteiten en landbouwproducten;*
- 6° het heroriënteren en bevorderen van de landbouwactiviteiten en primaire verwerking in de richting van landbouw met verbrede doelstelling, waaronder een landbouw begrepen wordt die niet-landbouwactiviteiten opneemt in zijn takenpakket.*

De steunmaatregelen, vermeld in het eerste lid, 1° en 3°, kunnen alleen verleend worden als de landbouwproductiemethode effectief een positief resultaat oplevert ten opzichte van de minimumnormen op het gebied van leefmilieu, natuur, landschap, hygiëne en dierenwelzijn. Tijdelijke steun kan wel verleend worden voor aanpassingen aan nieuwe normen die zijn gebaseerd op communautaire regelgeving inzake het milieu, de gezondheid van mens, dier of plant en het dierenwelzijn.

§ 2. Een vereniging kan erkend worden als centrum ter bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden voor de uitvoering van een steunmaatregel als vermeld in paragraaf 1, als ze aan de volgende voorwaarden voldoet:

- 1° ze is opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk met als statutair doel de bevordering van duurzame landbouwproductiemethoden als vermeld in paragraaf 1;*
- 2° ze stelt op eenvoudig verzoek alle gegevens ter beschikking die nodig zijn voor de controle en de uitvoering van de steunmaatregel in kwestie;*
- 3° ze is voor de steunmaatregel in kwestie in Vlaanderen aantoonbaar representatief en ze heeft voldoende expertise;*
- 4° ze biedt alle waarborgen voor een adequate organisatie en planning van de steunmaatregel;*
- 5° ze aanvaardt de administratieve en financiële controle van de Vlaamse overheid en de Europese Unie.*

De Vlaamse Regering kan nadere regels voor de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, en aanvullende voorwaarden en regels voor de erkenning en de gevolgen van de erkenning bepalen.

De erkenning kan worden geschorst of opgeheven als niet aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, wordt voldaan. De Vlaamse Regering kan de regels voor de schorsing en de opheffing nader bepalen en kan ook nog andere gevallen bepalen die leiden tot schorsing of opheffing van de erkenning als centrum.

§ 3. De Vlaamse Regering kan de aard, de inhoud, de toepassing, de aanvraagprocedure, de voorwaarden en de controle op de naleving van de voorwaarden voor de steunmaatregelen, vermeld in paragraaf 1, bepalen.

Artikel 11.

Binnen de grenzen van de jaarlijks toegestane begrotingskredieten kunnen subsidies worden toegekend voor de uitvoering van de steunmaatregelen, vermeld in artikel 10, § 1, als aan de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering, is voldaan.

Met betrekking tot de subsidies, vermeld in het eerste lid, kan de Vlaamse Regering bepalen:

- 1° wie in aanmerking komt voor subsidiëring;*
- 2° aan welke regels de centra moeten voldoen;*
- 3° wat de aard is van de steunmaatregelen ter bevordering van duurzame landbouw.*

Artikel 23.

Met behoud van de toepassing van het decreet van 13 mei 1997 houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector kan de Vlaamse Regering een duurzame zeevisserij en aquacultuur aanmoedigen door een economisch efficiënte, en ecologisch en sociaal aanvaardbare zeevisserij en aquacultuur te bevorderen.

Artikel 24.

Voor de zeevisserij regelt de Vlaamse Regering:

- 1° de instandhouding, het beheer en de exploitatie van levende aquatische organismen;*
- 2° de beperking van de milieu-impact;*
- 3° de toegang tot water en aquatische bestanden;*
- 4° het structureel beleid en het beheer van de vlootcapaciteit;*
- 5° het marktbeleid, inclusief de erkenning van producentenorganisaties;*
- 6° de invoering en de uitvoering van controleregelingen, inclusief de controle op illegale, niet-gemelde en ongereguleerde visserij, evenals de handhaving daarvan.*

Artikel 28.

De Vlaamse Regering kan met het oog op het vrijwaren van de concurrentiekracht van de land- en tuinbouwbedrijven, inzonderheid door de productiemethoden te verbeteren en door de kwaliteit van de land- en tuinbouwproducten te verbeteren, de voorwaarden bepalen met betrekking tot:

- 1° de rechtsvorm, de taken en de werking van verenigingen die bijdragen tot de kennisverspreiding in deelsectoren van de landbouw en de tuinbouw, onder meer door de resultaten van wetenschappelijk onderzoek uit te testen door de bevindingen van proefondervindelijk werk te demonstreren en mee te delen;*
- 2° de erkenning en de subsidiëring van de verenigingen, vermeld in punt 1°.*

Afdeling 9 Ondersteuning en bevordering van verenigingen, groeperingen en samenwerkingsverbanden (... - ...)

Artikel 29.

§ 1. De Vlaamse Regering kan voor de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en voor de producten die het resultaat zijn van die activiteiten, de voorwaarden bepalen waaronder:

- 1° representatieve professionele organisaties, producentenorganisaties, unies van producentenorganisaties, producentengroeperingen, brancheorganisaties, interprofessionele organisaties en organisaties van marktdeelnemers erkend worden, waarin uitsluitend of niet-uitsluitend producenten, kopers, verwerkers of verdelers van bepaalde producten of grondstoffen vertegenwoordigd zijn;*
- 2° de overeenkomsten goedgekeurd worden die de representatieve professionele organisaties, producentenorganisaties, unies van producentenorganisaties, producentengroeperingen, brancheorganisaties, interprofessionele organisaties en organisaties van marktdeelnemers vaststellen;*
- 3° aan de aangesloten leden of andere vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven in kwestie opgelegd wordt om een bedrag te betalen aan representatieve professionele organisaties, producentenorganisaties, unies van producentenorganisaties, producentengroeperingen, brancheorganisaties, interprofessionele organisaties en organisaties van marktdeelnemers voor de administratieve of andere kosten die gemaakt zijn voor de uitvoering van de opdracht van de organisaties of voor de financiering van een deelname in het kapitaal van ondernemingen van de sector in kwestie. Voor de suikersector kunnen die kosten betaald worden in de vorm van afhoudingen, verricht door de suikerfabrikanten op de betalingen van de bieten;*
- 4° de partijen in onderling overleg een minnelijke oplossing kunnen zoeken bij een geschil tussen diverse schakels in de keten en welke bijstand hen hierbij kan verleend worden.*

§ 2. De erkende representatieve professionele organisaties, producentenorganisaties, unies van producentenorganisaties, producentengroeperingen, brancheorganisaties, interprofessionele organisaties en organisaties van marktdeelnemers, vermeld in paragraaf 1, onderwerpen zich aan het toezicht op hun boekhouding,

structuren, activiteiten en doelstellingen, alsook aan het toezicht op de toepassing van de goedgekeurde overeenkomsten van het bedrijfsleven en gemeenschappelijke regels.

De Vlaamse Regering bepaalt wie het toezicht, vermeld in het eerste lid, uitoefent.

§ 3. De overeenkomsten, vermeld in paragraaf 1, 2°, kunnen algemeen verbindend verklaard worden onder de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering.

Artikel 30.

De Vlaamse Regering kan in het kader van de gemeenschappelijke marktordeningen ten aanzien van de actoren die actief zijn in de sectoren, vermeld in artikel 3, § 1, de voorwaarden bepalen:

1° waaronder de erkenningen van verenigingen of groeperingen van die actoren worden verkregen, gewijzigd, behouden, verlengd, ingeperkt, uitgebreid, geschorst of ingetrokken;

2° waaronder samenwerkingsvormen aangegaan worden en interprofessionele akkoorden gesloten worden;

3° waaraan de actoren moeten voldoen in het kader van hun lidmaatschap bij bepaalde samenwerkingsvormen, verenigingen of groeperingen;

4° voor de uitoefening van de opdracht van de verenigingen, groeperingen of samenwerkingsverbanden, ook in het kader van interventie, en voor het lidmaatschap bij die verenigingen, groeperingen of samenwerkingsverbanden;

5° voor de acties of uitgaven die ze doen, of die de verenigingen, groeperingen of samenwerkingsverbanden doen;

6° voor de toekenning van subsidies, premies of andere steunmaatregelen, eventueel in de vorm van voorschotten.

Artikel 44.

(...)

In uitvoering van het eerste lid, kan de Vlaamse Regering de specifieke toezichtopdracht van de verschillende toezichthouders nader bepalen.

De resultaten van controles uitgevoerd in het kader van de toezichtopdracht kunnen doorgegeven worden binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij, aan de controleorganen, vermeld in artikel 45, en aan derden. De Vlaamse Regering kan hiervoor nadere modaliteiten bepalen.

Artikel 64.

§ 1. Met betrekking tot de zeevisserij en onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie houden de personeelsleden die de Vlaamse Regering aanwijst, toezicht op de naleving van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, het Europese Gemeenschappelijk Visserijbeleid en de internationale akten. Ze stellen de inbreuken daarop vast in processen-verbaal die bewijswaarde hebben tot het tegendeel is bewezen.

De toezichthouders vermeld in het eerste lid, hebben daarvoor het recht om zich op elk moment aan boord van vissersvaartuigen te begeven, de overlegging van alle scheepspapieren en alle bewijsstukken te eisen, alsook zich te begeven in alle lokalen en plaatsen aan boord waar zich visserijproducten of vistuigen kunnen bevinden. Ze mogen alle documenten en bewijsstukken voor onderzoek in beslag nemen. In de uitoefening van hun opdracht mogen zij op elk moment fabrieken, magazijnen, bergplaatsen, kantoren, vervoermiddelen, bedrijfsgebouwen, veilingen, markten, vismijnen en de in de open lucht gelegen bedrijven betreden. Zij mogen de plaatsen die tot woning dienen, slechts bezoeken met verlof van de rechter in de politierechtbank.

§ 2. Als een inbreuk als vermeld in paragraaf 1, eerste lid, wordt vastgesteld, kunnen de personeelsleden die aangewezen zijn door de Vlaamse Regering, een waarschuwing richten aan de overtreder en hem aanmanen een einde te maken aan de inbreuk.

Het origineel van de waarschuwing wordt naar de overtreder gestuurd binnen vijftien dagen na de vaststelling van de inbreuk.

De waarschuwing vermeldt:

- 1° de ten laste gelegde feiten en de overtreden wettelijke bepalingen;*
- 2° in voorkomend geval, de termijn waarin een einde gemaakt moet worden aan de inbreuk;*
- 3° dat, als geen gevolg gegeven wordt aan de waarschuwing, een proces-verbaal opgesteld zal worden en naar de procureur des Konings gestuurd zal worden.*

§ 3. In geval van ontdekking op heterdaad mogen de toezichthouders, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, met het doel een vervolging in te stellen en met instemming van de procureur des Konings bij de rechtbank van eerste aanleg in Brugge, het vissersvaartuig naar een Belgische haven opbrengen of laten opbrengen op kosten en risico van de eigenaar of exploitant en, indien nodig, het vissersvaartuig voor rekening en risico van de eigenaar of exploitant aan de ketting leggen.

Als de toezichthouders, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, ernstige redenen hebben om te geloven dat er inbreuken zijn begaan, mogen ze, met instemming van de procureur des Konings bij de rechtbank van eerste aanleg in Brugge, het vissersvaartuig naar een Belgische haven opbrengen of laten opbrengen, op kosten en risico van de eigenaar of exploitant. Als vervolgens een inbreuk wordt vastgesteld, mogen ze, indien nodig, het vissersvaartuig voor rekening en risico van de eigenaar of de exploitant aan de ketting leggen.

§ 4. Als een vissersvaartuig aan de ketting is gelegd ter uitvoering van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan en het Europese Gemeenschappelijk Visserijbeleid en de internationale akten, wordt het vissersvaartuig onmiddellijk vrijgegeven in ruil voor het stellen door de eigenaar of de persoon die voor zijn rekening handelt, van een borgsom of een bankgarantie, die overeenkomt met een bedrag dat vastgesteld wordt door de verbalisant en niet hoger mag zijn dan de maximumgeldboete, vermeld in artikel 67, eerste lid. De borgsom of de bankgarantie moet, tegen afgifte van ontvangstbewijs, aan de verbalisant worden bezorgd die ze in bewaring geeft volgens de voorwaarden en de procedure die de Vlaamse Regering kan bepalen.

De geldboete die is opgelegd door een in kracht van gewijsde gegane rechterlijke beslissing, alsook alle andere kosten worden op de borgsom verhaald. Het overblijvende gedeelte wordt onmiddellijk terugbetaald. De rente van de in consignatie gegeven som wordt bij de borgsom gevoegd.

§ 5. Als een vreemd vissersvaartuig aan de ketting wordt gelegd, wordt de vlaggenstaat via zijn diplomatieke vertegenwoordiger onmiddellijk op de hoogte gebracht van de genomen maatregelen en van de eventuele daarna opgelegde straffen.

Artikel 67.

De volgende personen worden gestraft met een gevangenisstraf van vijftien dagen tot vijf jaar en met een geldboete van 100 euro tot 50.000 euro, of met een van die straffen alleen en voor zover die inbreuken betrekking hebben op de zeevisserij of aquacultuur:

- 1° personen die een inbreuk plegen op of misbruik maken van een etiketteringsvoorschrift;*
- 2° personen die, op welke wijze ook, veinzen of valselijk beweren dat een grondstof, of product of zijn activiteiten door de overheid zijn gekeurd of erkend, of personen die zich valselijk op die keuring, controle of erkenning beroepen;*
- 3° personen die bedrog plegen, hetzij met betrekking tot een van de hoofdzakelijke hoedanigheden van een grondstof als vermeld in dit decreet, hetzij door voor de aanduiding of betiteling van die grondstoffen een benaming te gebruiken die hen niet toekomt, hetzij door andere bedrieglijke praktijken te stellen die tot doel hebben in het bestaan van die hoedanigheden te doen geloven;*
- 4° personen die, zonder geldige erkenning, machtiging of voorafgaande melding, een grondstof of product verwerven, aanbieden, vervoeren, in-, uit- of doorvoeren, bereiden, vervaardigen, in hun bezit hebben of in de handel brengen als daarvoor een erkenning, machtiging of voorafgaande melding vereist is;*
- 5° personen die een grondstof of een product, of een monster ervan, vervalsen of laten vervalsen;*
- 6° personen die een grondstof of product te koop aanbieden of in voorraad houden voor de verkoop, te koop stellen, verkopen of leveren, terwijl ze weten dat de grondstof of het product vervalst is;*
- 7° personen die kwaadwillig of bedrieglijk vervalsingprocedés voor een grondstof of product verspreiden of bekendmaken;*

8° personen die een grondstof of product in de handel brengen, verwerven, aanbieden, voor de verkoop ervan tentoonstellen, in hun bezit houden, bereiden, vervoeren, verkopen, leveren, afstaan, invoeren, uitvoeren of doorvoeren, als die handeling verboden is;

9° personen die een grondstof uitvoeren met vermelding van de toepassingen die niet toegelaten zijn in het land van bestemming;

10° personen die een grondstof of product gebruiken in omstandigheden of voor een toepassing die verboden is;

11° personen die bewust valse of onvolledige verklaringen afleggen om een vergoeding of steun te verkrijgen of te behouden, die geheel of gedeeltelijk ten laste van de Vlaamse overheid, van de Europese Unie of een andere internationale instelling is;

12° personen die nalaten de verplichte aanduidingen aan te brengen;

13° personen die zich verzetten tegen bezoeken, inspecties, controles, monsternemingen of vragen naar inlichtingen of documenten door de toezichthouders of die, willens en wetens, onjuiste inlichtingen of documenten verstrekken;

14° personen die weigeren te gehoorzamen aan de bevelen die door de toezichthouders, vermeld in artikel 64, § 1, eerste lid, worden gegeven;

15° personen die een inbreuk plegen op de bepalingen over de zeevisserij in het Europese Gemeenschappelijk Visserijbeleid, dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan, die geen inbreuk is als vermeld in punt 1° tot en met 13°.

Personen die een inbreuk als vermeld in het eerste lid, begaan in de territoriale zee, worden gestraft met een gevangenisstraf van vijftien dagen tot één jaar en met de geldboete, vermeld in dit artikel, of met een van die straffen alleen.

Als de inbreuk wordt begaan tussen zonsondergang en zonsopgang of bij herhaling binnen drie jaar na de vorige veroordeling wegens een van de misdrijven, vermeld in het eerste lid, kunnen de maximumstraffen verdubbeld worden. De rechtbank kan bij herhaling binnen drie jaar na de vorige veroordeling wegens een van de misdrijven, vermeld in het eerste lid, daarnaast de sluiting bevelen van de inrichting van de veroordeelde voor een termijn van acht dagen tot een jaar.

Met behoud van de toepassing van het koninklijk besluit van 28 december 1950 houdende algemeen reglement op de gerechtskosten in strafzaken, wordt de overtreder ook veroordeeld tot betaling van alle gemaakte kosten, met inbegrip van de kosten die voortvloeien uit de inbeslagname van het vistuig en de productiemiddelen.

Artikel 72.

Met behoud van de toepassing van de bepalingen van hoofdstuk 3, afdeling 1, kan de Vlaamse Regering voor de handhaving van het beleid inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten:

1° inbreuken en de bijbehorende administratieve sancties vaststellen;

2° bepaalde controletaken overdragen aan een of meer controleorganen;

3° de erkenning van de controleorganen en het toezicht op die controleorganen nader regelen;

4° de opdrachten van de controleorganen vaststellen;

5° de controleorganen machtigen de administratieve sancties, vermeld in punt 1°, toe te passen.

Artikel 74.

Met behoud van de toepassing van de bepalingen van hoofdstuk 3, afdeling 1, kan de Vlaamse Regering voor de handhaving van het beleid ter uitvoering van de gemeenschappelijke marktordening met betrekking tot groenten en fruit inbreuken en de bijbehorende administratieve sancties vaststellen.

- het decreet van (datum) houdende wijziging van diverse decreten over het landbouw- en visserijbeleid, artikel 54, dat luidt als volgt:

§1. De Vlaamse Regering stelt een commissie Krengefinanciering in, die minstens bestaat uit:

1° drie vertegenwoordigers van de landbouworganisaties;

2° drie vertegenwoordigers van de inzamelaars en verwerkers van kadavers van landbouwdieren;

3° twee personeelsleden van een door de Vlaamse Regering aangewezen bevoegde entiteit, die als waarnemer deel uitmaken van de commissie Krengenfinanciering, en het secretariaat opnemen.

De Vlaamse Regering kan de samenstelling van de commissie Krengenfinanciering, vermeld in het eerste lid, wijzigen.

§2. De commissie Krengenfinanciering, vermeld in paragraaf 1, beslist over de abonnementsprijzen en de vergoedingen per prestatie die moeten worden betaald door:

1° professionele houders van landbouwdieren en hertachtigen;

2° particuliere houders van landbouwdieren en hertachtigen.

De commissie Krengenfinanciering houdt bij de vaststelling van de tarieven, vermeld in het eerste lid, minstens rekening met de subsidie vermeld in artikel 53 van dit decreet en de conclusies van de audit, vermeld in artikel 33, §4, van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen, vervangen bij het decreet van 22 december 2023.

§3. De Vlaamse Regering kan de werking van de commissie Krengenfinanciering, de wijze van benoeming van de leden en van hun plaatsvervangers en hun onkostenvergoeding regelen en kan de procedure voor de vaststelling van de abonnementsprijzen en de vergoedingen per prestatie, regelen.

10. Het is bijzonder problematisch dat het Ontwerp gebaseerd is op een decreet dat nog niet bekrachtigd en afgekondigd werd zodat het Ontwerp opnieuw ter beoordeling voorgelegd dient te worden als de uiteindelijke tekst afwijkt van de nu aan de VTC voorgelegde tekst.
11. De decreten bevatten geen relevante bepalingen voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft.
12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
14. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴

16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
17. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
18. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
19. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen⁶, wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.⁷

³ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "*L'État-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

⁶ Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GWH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

⁷ bv. GWH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GWH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GWH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
21. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: erkenning van een leghennenbedrijf en openbaarmaking ingevolge de verplichting tot openbaarmaking, vermeld in artikel 76/2, eerste lid, 13° en tweede lid, 2° van het decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Wat dit laatste betreft lijkt het niet om persoonsgegevens te gaan maar luidens de tekst van de Codex Overheidsfinanciën wel om de geselecteerde projecten en de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten.
22. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
23. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
25. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. De VTC beveelt aan om dit in het Ontwerp op te nemen in afwachting van een aanpassing van het decreet.
26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)⁸ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
27. De VTC wijst op haar **lijst**⁹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
28. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹⁰

⁸ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹⁰ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

5. Minimale gegevensverwerking

29. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
30. De **categorieën betrokkenen** zijn leghennenbedrijven, voor zover dit natuurlijke personen betreft;
- en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:
- de naam, het ondernemingsnummer en het adres van de onderneming;
 - de naam, het vestigingseenheidsnummer en het adres van de vestiging;
 - het aantal stallen, de beslagnummers van de stallen en de capaciteit per stal;
 - de toegepaste houderijmethode per stal;
 - de toegepaste voedingswijze per stal.
31. De bepalingen in verband met openbaarmaking beperken zich steeds tot het geven van delegatie. De VTC gaat ervan uit dat het enkel geaggregeerde gegevens betreft en geen persoonsgegevens, zoals reeds hoger vermeld (randnummer 21).
32. Wat de personen die toegang krijgen tot de gegevens betreft: personeelsleden van de bevoegde entiteit, met name het departement landbouw en visserij.
33. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
34. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
35. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Deze gegevensstroom dient tevens beschreven te worden.
36. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
37. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
38. In het licht van artikel 6.3 van de AVG dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG. Bovendien dient deze termijn verantwoord te worden in de nota.

6. Juistheid

39. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
40. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

41. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
42. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 41, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

43. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
44. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹¹

III. BESLUIT

45. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of aan de nota (luik 2);
 - de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp (luik 4);
 - de bewaartermijnen of minstens criteria die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden in de nota (luik 5);
 - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
 - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2024-04-25 22:19:58 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹¹ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>