



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 75.771/1
van 29 maart 2024

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over het afsprakenkader en ondersteuningsplan voor jongeren die in het kader van de jeugdhulpverlening in een onderwijsinternaat verblijven’

Op 1 maart 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over het afsprakenkader en ondersteuningsplan voor jongeren die in het kader van de jeugdhulpverlening in een onderwijsinternaat verblijven’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 maart 2024. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 14 van het decreet van 16 juni 2023 ‘over de onderwijsinternaten’ dat bepaalt dat voor iedere jongere die verblijft in een onderwijsinternaat en dat kadert in de jeugdhulpverlening, een afsprakenkader en ondersteuningsplan wordt opgesteld.

2.2. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt hoe het afsprakenkader en ondersteuningsplan tot stand komen, meer bepaald wie bij het vaststellen ervan wordt betrokken (§ 1), wat de minimale inhoud ervan is (§§ 2 en 3) en wie de betrokken documenten dient te ondertekenen (§ 4). De omvang van het afsprakenkader en het ondersteuningsplan gebeurt in functie van drie mogelijke trajecten die voor de betrokken jongere worden vooropgesteld; het te volgen traject wordt bepaald na een inschatting van de ondersteuningsnoden en zorgvragen die vóór de inschrijving in een onderwijsinternaat moet worden gemaakt (artikelen 3 en 4). Artikel 6 voorziet in de mogelijkheid tot bijsturing door elke betrokken partner. Artikel 7, ten slotte, bepaalt wat dient te gebeuren indien na de inschrijving in een onderwijsinternaat blijkt dat het verblijf kadert in de jeugdhulpverlening of als de nood aan jeugdhulpverlening pas ontstaat na de inschrijving.

3.1. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 14, § 4, van het decreet van 16 juni 2023 ‘over de onderwijsinternaten’ en, voor wat betreft de artikelen 3, 4, 6, en 7 van het ontwerp, in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 14 van het voornoemde decreet.

3.2. Zoals de gemachtigde aangaf, biedt artikel 44 van het decreet van 16 juni 2023, dat wordt vermeld in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef en waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om bijkomende projectmatige financiële middelen toe te kennen en de voorwaarden, de wijze van selectie en de evaluatie te bepalen, geen rechtsgrond voor het voorliggende ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig wat hierboven is opgemerkt over de rechtsgrond, dient in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef te worden verwezen naar artikel 14 van het decreet van 16 juni 2023 ‘over de onderwijsinternaten’ in zijn geheel en dient een verwijzing te worden opgenomen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. De verwijzing naar artikel 44 van het voormeld decreet van 16 juni 2023 moet worden weggelaten.

Artikel 3

5. Voor de inschrijving worden voor de jongere een van de drie trajecten vooropgesteld. Het traject 3 geldt voor jongeren bij wie traject 2 vastloopt of voor jongeren die in afwachting van een plek in een welzijnsvoorziening tijdelijk in een onderwijsinternaat verblijven. Artikel 3, § 1, 3°, van het ontwerp bepaalt dat, in afwachting van een heroriëntering, de “welzijnsactoren” voorzien in een substantiële bijkomende ondersteuning van het onderwijsinternaat. Gevraagd wie onder de “welzijnsactoren” wordt begrepen, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Het gaat effectief ook hier over de jeugdhulpaanbieders, conform decreet integrale jeugdhulp. In die zin gaat het hier om een technische vergissing waarbij de aanpassing van welzijnsactoren naar jeugdhulpaanbieders uit een eerdere versie is blijven staan.”

Ter wille van de rechtszekerheid dient artikel 3, § 1, 3°, in die zin te worden verduidelijkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME