Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT, DE VLAAMSE MINISTER BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Ontwerp van decreet tot instemming met het verdrag nr. 131 betreffende de vastlegging van minimumlonen, in het bijzonder met betrekking tot de ontwikkelingslanden, aangenomen te Genève op 22 juni 1970 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 54ste zitting**

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting
Dit IAO-verdrag voorziet dat de regeringen beleidsbeslissingen moeten nemen met het oog op een betere bescherming voor groepen van loontrekkenden met buitensporig lage lonen en dit door middel van de implementering van een algemeen systeem van minimumlonen waarbij in het bijzonder rekening wordt gehouden met de behoeften van ontwikkelingslanden.
De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet dat instemt met dit verdrag en gelast de Vlaamse minister van Bestuurszaken het ontwerp van decreet in te dienen bij het Vlaams Parlement.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsvelden: buitenlands beleid en interne dienstverlening Vlaamse Overheid

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming
De Raad van State bepaalde in haar advies dat de gemeenschappen bevoegd zijn voor het vaststellen van het administratief en geldelijk statuut van het onderwijzend personeel, dat eveneens de bevoegdheid inhoudt om met betrekking tot die personeelsleden bepalingen aan te nemen betreffende minimumlonen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Gemengd karakter en ondertekening

Tijdens zijn vergadering d.d. 17 juli 2009 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het exclusief federaal karakter vast.

Volgens het advies van de Raad van State van 28 maart 2019 moet het verdrag evenwel beschouwd worden als een gemengd verdrag. Tijdens zijn vergadering d.d. 7 mei 2019 kwam de werkgroep terug op zijn beslissing van 17 juli 2009. Het gemengd karakter werd alsnog vastgelegd. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen, de gewesten, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie oefenen hun bevoegdheid uit.

Sinds de inwerkingtreding van de Zesde Staatshervorming zijn de gemeenschappen en de gewesten, overeenkomstig artikel 87, §3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI), volledig bevoegd geworden om het administratief en geldelijk statuut van hun personeel vast te stellen, met uitzondering van de pensioenregeling. Op grond van artikel 87, §3, BWHI komt het hen toe om, wat hun respectievelijk personeel betreft, bepalingen aan te nemen betreffende de vaststelling van minimumlonen in de zin van het IAO-verdrag nr. 131.

Daarnaast kan ook worden gewezen op de bevoegdheid van de gewesten voor het vaststellen van het administratief en geldelijk statuut van de ondergeschikte besturen, en op de bevoegdheid van de gemeenschappen voor het vaststellen van het administratief en geldelijk statuut van het onderwijzend personeel en van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Dit IAO-verdrag werd aangenomen op 22 juni 1970 tijdens de 54e zitting van het Internationaal Arbeidsbureau. Het verdrag werd aangenomen met 246 stemmen voor, 48 tegen en 28 onthoudingen. Zij werd aangevuld met Aanbeveling nr. 135. Die aanneming staat gelijk met een ondertekening.

De tekst van het verdrag in het Engels en de Nederlandse vertaling ervan gaan als bijlage bij de nota.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Voorontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4 (aanwijzing nr. 297).

Goedkeuring van het verdrag en principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet door de Vlaamse Regering

De Vlaamse Regering keurde op 23 februari 2024 het verdrag nr. 131 goed en verleende haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting (VR 2024 2302 DOC.0206/1-6).

Het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De Raad van State heeft het advies nr. 75.999/1 uitgebracht over het voorontwerp op 25 april 2024. De Raad van State heeft zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller

van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek heeft geen aanleiding gegeven tot opmerkingen.

Het advies wordt als bijlage bij de nota gevoegd.

2. INHOUD

Overeenkomstig dit verdrag moeten de nationale regeringen beleidsbeslissingen nemen die ertoe strekken een betere bescherming te bieden aan de groepen van loontrekkenden met buitensporig lage lonen. Dit gebeurt door middel van de implementering van een algemeen systeem van minimumlonen, waarbij in het bijzonder rekening wordt gehouden met de behoeften van ontwikkelingslanden.

Op Vlaams deelstatelijk niveau is het gewestelijk regelgevend kader in overeenstemming met de bepalingen van het verdrag.

De bijhorende memorie van toelichting bevat een uitvoerige bespreking van de artikelen van het verdrag alsook op welke manier de rechtspositieregeling van respectievelijk de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid, de Vlaamse lokale besturen en het Vlaams onderwijspersoneel hiermee in overeenstemming zijn gebracht.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 14 september 2020. Een gemotiveerd begrotingsakkoord is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeelsvlak of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse Regering hecht nu haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van het instemmingsdecreet. De Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken wordt gelast het decreet in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Daarna volgt de goedkeuring door het Vlaams Parlement in de commissie en in de plenaire vergadering. Vervolgens dient het instemmingsdecreet te worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering.

Bijlagen:
- het ontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- de tekst van het verdrag in het Engels met de Nederlandse vertaling ervan;
- advies nr. 75.999/1 van de Raad van State – Afdeling Wetgeving.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot instemming met het verdrag nr. 131 betreffende de vastlegging van minimumlonen, in het bijzonder met betrekking tot de ontwikkelingslanden, aangenomen te Genève op 22 juni 1970 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 54ste zitting, en aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Bestuurszaken te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS