

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten

- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

De RaaS-webtoepassing voor de berekening van de financiering voor de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf, centra voor dagverzorging, revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve zorg wordt vervangen door een nieuwe toepassing 'e-Calcura'. Ook de initiatieven Beschut wonen, die voorheen niet met de RaaS-webtoepassing werkten, zullen met de nieuwe toepassing 'e-Calcura' werken voor hun toekomstige berekening van de eindeloopbaanfinanciering. De invoer door de voorzieningen en de berekeningswijze wijzigt op een aantal vlakken. Dit besluit brengt de toepasselijke regelgeving in overeenstemming met deze wijzigingen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Beleidsveld: Sociale bescherming

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte een eerste maal haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 19 januari 2024 (VR 2024 1901 DOC.0053/2) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om over dit voorontwerp het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State.

1.1 ADVIES VAN DE GEGEVENSBECHERMINGSAUTORITEIT

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft haar advies nr. 29/2024 verleend op 22 maart 2024.

Zowel in randnummer 9 als in het randnummer 26 en 33 geeft de GBA aan dat er essentiële elementen van de gegevensverwerking niet werden vastgelegd in het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Deze opmerking wordt meegenomen in een toekomstig decretaal traject.

De GBA merkt in randnummer 19 op dat in artikel 453 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wordt bepaald dat “onder meer de volgende gegevens worden opgenomen”. De GBA merkt op dat het Europees Hof van Justitie reeds bepaalde dat op deze wijze de gegevens niet als afdoende bepaald of identificeerbaar kunnen worden beschouwd. Hierdoor komt het beginsel van de minimale gegevensdeling in het gedrang. In navolging van deze opmerking wordt de vermelding “onder meer” in artikel 453 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming opgeheven.

In randnummer 21 stelt de GBA vast dat er in plaats van naar het “INSZ” moet worden verwezen naar het identificatienummer van het rijksregister en het identificatienummer bis zoals bedoeld in artikel 8, §1, 2° van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een kruispuntbank van de sociale zekerheid. Aangezien er reeds op diverse plaatsen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wordt verwezen naar het “INSZ-nummer”, wordt ervoor geopteerd een definitie van het INSZ-nummer aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming dat aan deze opmerking van de GBA tegemoet komt.

1.2 ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft haar advies nr. 2024/022 verleend op 20 februari 2024.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna: VTC) merkt op dat noch het ontwerp van besluit, noch de nota Vlaamse Regering de rechtvaardigingsgrond overeenkomstig de algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG) vermeld waarop de verwerkingen van de persoonsgegevens opgenomen in het besluit gebaseerd zijn. Zij adviseert om deze op te nemen in de nota Vlaamse Regering (randnummer 11-17 en 43). De rechtvaardigingsgronden overeenkomstig de AVG voor de verwerking van de persoonsgegevens zijn echter al opgenomen in het artikel 49, §2, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, namelijk het artikel 6, lid 1, c) van de AVG en wat gegevens over gezondheid betreft, het artikel 9, lid 2, h), van de AVG.

De VTC merkt op dat de bewaartermijn niet vastgelegd wordt in het ontwerp van besluit. Ze adviseert de maximale bewaartermijn(en) te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG (randnummer 35-36 en 43). In navolging van deze opmerking wordt er middels het voorliggend ontwerp van besluit een vierde paragraaf toegevoegd aan artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, die luidt als volgt:

“De administratie bewaart de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, gedurende maximaal tien jaar nadat de voorziening de gegevens in kwestie heeft bezorgd.”

Deze bewaartermijn is vastgelegd in overeenstemming met de verjaringstermijn van persoonlijke rechtsvorderingen, als vermeld in het artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek, zodat bij een eventuele latere betwisting de nodige bewijsstukken kunnen worden teruggevonden.

In randnummers 37, 38 en 43 van haar advies beveelt de VTC aan om in het voorontwerp van besluit bepalingen op te nemen die de juistheid en de actualisatie van de verwerkte persoonsgegevens garanderen, conform het artikel 5, lid 1, d) van de AVG. Op deze opmerking van de VTC wordt niet ingegaan. Europese verordeningen hebben een rechtstreekse werking in de interne rechtsorde, zonder dat deze moeten worden omgezet. De verplichting van het artikel 5, lid 1, d), van de AVG is dus sowieso van toepassing op alle gegevensverwerkingen opgenomen in het voorontwerp van besluit. Er is voorzien in diverse maatregelen om te voldoen aan de verplichting zoals opgelegd door de AVG. De gegevens worden door de voorzieningen elk trimester meegedeeld conform artikel 5, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten en door de wijzigingen in artikel 21, 1°, 4° en 6° van het voorliggend ontwerpbesluit gebeurt er op basis van het rijksregisternummer een bevraging bij de authentieke bron voor verkrijging van de naam- en voornaam en de geboortedatum. Daarnaast bevat artikel 5, §3 van voornoemd besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 de garantie dat de administratie in het kader van haar controlebevoegdheid de aangereikte gegevens jaarlijks kan vergelijken met de authentieke bronnen van de bevoegde overheidsdiensten die daarvoor beschikbaar zijn. Ten slotte kunnen de voorzieningen steeds correcties en wijzigingen doorgeven en dus ook de personeelsgegevens permanent actueel houden door het doorvoeren van een wijziging van de personeelslijst in e-Calcura. E-Calcura voorziet ook een permanente koppeling met het rijksregister. Hierdoor stromen wijzigingen in het rijksregister dus ook door tussen de periodieke rapporteringen. Als bv. het rijksregisternummer voor een bepaald personeelslid wijzigt, zal de voorziening voor dit personeelslid in de toepassing geen wijzigingen kunnen invoeren vooraleer zij het rijksregisternummer heeft gecorrigeerd. Het inschrijven van de concrete maatregelen die de verwerkingsverantwoordelijken nemen om de juistheid en de correctheid van de verwerkte gegevens te garanderen is echter niet opportuun, gezien dit de tekst van het voorontwerp van besluit te veel zou verzwaren.

De VTC beveelt ten slotte aan in de randnummers 39, 40 en 43 om voor iedere verwerkingsverantwoordelijke opgenomen in het voorontwerp van besluit de nodige transparantiemaatregelen te bepalen. Het lijkt ons niet opportuun om de transparantiemaatregelen te verankeren in de regelgeving. Uiteraard zal iedere verwerkingsverantwoordelijke gehouden zijn om de nodige transparantie te verzekeren, conform het artikel 5, lid 1, a), AVG. Dit is immers een verplichting die, ingevolge de Europese verordening, al rechtstreeks van toepassing is op de verwerkingsverantwoordelijken. Het concreet opleggen in de regelgeving van de maatregelen hoe aan deze transparantieverplichting moet worden voldaan, wordt niet wenselijk geacht. In dergelijk geval vereist een eventuele wijziging van deze maatregelen immers ook een wijziging van de regelgeving.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het departement Zorg voert, naar aanleiding van de zesde staatshervorming, sinds 2019 de financieringsbevoegdheid met betrekking tot de residentiële ouderenzorg, de revalidatievoorzieningen, de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (MBE) uit die voorheen door het RIZIV werd uitgevoerd. Met het oog op de continuïteit werd er bij de overname voor gekozen om verder te bouwen op de bestaande toenmalige "RVT-toepassing" van het RIZIV. Onder de naam RaaS maakten de regio's verder gebruik van deze – weliswaar aangepaste – toepassing. Ondertussen werkt het departement aan een nieuwe eigen toepassing die op termijn de RaaS-webtoepassing zal vervangen. Deze toepassing kreeg de naam eCalcura en zal worden ingebed in het e-loket van het Departement Zorg. Om uniformiteit na te streven werd beslist om ook de initiatieven beschut wonen (IBW) voor hun berekening eindeloopbaanfinanciering in te kantelen in de eCalcura toepassing. Voordien maakten de IBW geen gebruik van de Raas-webtoepassing.

Vanaf 1 januari 2024 zullen de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging, de revalidatievoorzieningen, de PVT, de MBE en de IBW de personeelsgegevens en een (beperkt deel) van de facturatiegegevens over de referentieperiode 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024 kunnen beginnen invoeren via het e-loket van het Departement, waar dit voorheen, met uitzondering voor de IBW, via de RaaS-webtoepassing liep. Voor de revalidatievoorzieningen, de PVT, de MBE en de IBW moet evenwel verduidelijkt worden dat dit enkel gaat om personeelsgegevens en facturatiegegevens die nodig zijn voor de berekening van de eindeloopbaanfinanciering in het kader van de uitvoering van het BVR Sociale Akkoorden.

Voor ouderenzorgvoorzieningen keurde de Vlaamse regering op 23 november 2023 al een besluit goed dat het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers in overeenstemming brengt met de wijzigingen naar aanleiding van de overgang van de RaaS-toepassing naar eCalcura.

Voorliggend voorontwerp van besluit wijzigt, ook naar aanleiding van de overgang van de RaaS-toepassing naar eCalcura, een aantal bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten (BVR sociale akkoorden) en wijzigt voor de ouderenzorgvoorzieningen bijkomend nog een aantal bepalingen in besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (BVR VSB).

Dit zijn de belangrijkste wijzigingen die naar aanleiding van de overgang naar eCalcura aan het BVR Sociale Akkoorden die met voorliggend voorontwerp van besluit worden doorgevoerd:

- De initiatieven van beschut wonen (IBW) hebben recht op een jaarlijkse financiële tegemoetkoming ter compensatie van de maatregelen voor de vrijstelling van arbeidsprestaties in het kader van de eindeloopbaanproblematiek, kortom de eindeloopbaanfinanciering. Deze eindeloopbaanfinanciering verloopt voor de IBW momenteel anders dan voor de andere sectoren. Om uniformiteit met de andere sectoren na te streven zal de sector IBW ook gebruik maken van de eCalcura toepassing om de maatregelen voor de vrijstellingen van arbeidsprestaties en eindeloopbaan te berekenen. Hiervoor dienen voor de sector IBW bepalingen te worden toegevoegd in het BVR sociale akkoorden.
- Binnen eCalcura zullen geen 4 voorschotten meer berekend worden in kader van de maatregelen voor de vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan, maar zal dit beperkt worden tot 2.
- De geldelijk anciënniteit van de werknemers zal niet meer worden opgevraagd aangezien deze niet vereist is voor de berekening van de maatregelen voor de vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan.

- Voor de centra voor dagverzorging die in RaaS een gemeenschappelijk dossier hadden met een woonzorgcentrum werden de premies voor titels en beroepskwalificaties voor het centrum voor dagverzorging toegekend als onderdeel van de basistegemoetkoming voor zorg van het woonzorgcentrum. Aangezien in eCalcura de dossiers voor de woonzorgcentra en de centra voor dagverzorging strikt worden opgeplitst zal dit niet meer mogelijk zijn en zal de administratie de premies voor titels en beroepskwalificaties berekenen als aparte subsidie en rechtstreeks uitbetalen aan de centra voor dagverzorging.
- De RaaS-toepassing berekent de tegemoetkomingen en subsidies op niveau van het RIZIV-nummer (=niveau erkenningsnummer) van de voorzieningen. Het Departement Zorg werkt niet met het RIZIV-nummer, maar op niveau HCO-nummer (=niveau vestiging). Voor ouderenzorgvoorzieningen kunnen, in het kader van het zogenaamde 'campusbesluit'¹, meerdere vestigingen van woonzorgcentra, al dan niet met bijhorend centrum voor kortverblijf of centra voor dagverzorging worden erkend onder 1 erkenningsnummer. RaaS maakte voor deze vestigingen onder 1 erkenningsnummer 1 gezamenlijke berekening. Het niveau erkenningsnummer stemde overeen met het niveau RIZIV-nummer. eCalcura doet de berekeningen voor elke vestiging apart. Dit vestigingsniveau stemt overeen met het niveau HCO-nummer. Deze werkwijze wordt verduidelijkt in het BVR sociale akkoorden.
- Bepaalde medewerkers worden uitgesloten voor het recht op een tegemoetkoming voor vervangende tewerkstelling. Aangezien er o.a. federaal gezien nieuwe projecten worden gestart om medewerkers een opleiding te laten volgen tot verpleegkundige of zorgkundige worden er enkele aanpassingen gedaan om dit verder te verduidelijken in de regelgeving. Daarnaast worden er ook bepaalde kwalificaties uitgesloten voor het recht op een tegemoetkoming voor vervangende tewerkstelling.

Verder maken we van de gelegenheid gebruik om in het BVR sociale akkoorden de terminologie voor de centra voor dagverzorging te corrigeren, de betaaldatum van de tegemoetkoming in de vakbondspremie vzw Syndicaal Fonds Non-Profit aan te passen en een aantal verwijzingen naar het oude Woonzorgdecreet te corrigeren.

In het BVR VSB worden met voorliggend voorontwerp van besluit volgende zaken gewijzigd of toegevoegd voor de ouderenzorgvoorzieningen:

- Er worden twee extra personeelsgegevens opgevraagd, namelijk de IFIC-code en de bijhorende categorie van de medewerker. IFIC is een systeem van loonbarema's die gebruikt wordt in de non-profit sectoren. Voor ouderenzorg wordt de meerkost die dit nieuwe loonmodel heeft gecreëerd geregeld in het BVR sociale akkoorden van 7 december 2018. Deze gegevens dienen we extra op te vragen om stabiele data te verkrijgen, wat bepalend is voor de integratie van de IFIC-financiering in de basistegemoetkoming voor zorg. Daarnaast zal de IFIC-code en categorie gebruikt worden in de berekening van deze subsidie van zodra deze financiering geïntegreerd is in de basistegemoetkoming voor zorg.
- Ook in dit besluit verduidelijken we dat de subsidies en tegemoetkomingen van de ouderenzorgvoorzieningen worden berekend op voor elke aparte vestiging van een woonzorgcentrum al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf of centrum voor dagverzorging.

Daarnaast worden in het BVR ook nog volgende zaken aangepast voor de woonzorgcentra:

- Tot op heden mogen woonzorgcentra per trimester voor niet meer dagen factureren aan de zorgkassen dan het maximaal aantal dagen rekening houdend met hun erkende capaciteit. Met voorliggend ontwerpbesluit wordt dit aangepast waardoor dit op jaarbasis zal worden bekeken.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 houdende de regels voor de erkenning van meerdere vestigingen van een woonzorgcentrum, een centrum voor kortverblijf, een dagverzorgingscentrum of een dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning als één woonzorgcentrum, één centrum voor kortverblijf, één dagverzorgingscentrum of één dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning

- De verwijzing naar de erkenningsvoorwaarde inzake personeel voor de begeleiders wonen en leven binnen de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor de woonzorgcentra wordt rechtgezet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

WIJZIGINGEN AAN HET VSB-BESLUIT

Artikel 1

Met artikel 1 worden er wijzigingen aangebracht aan artikel 1 dat definities bevat.

Er wordt een definitie toegevoegd van de IFIC-code en categorie, in functie van het opvragen van deze gegevens beschreven in artikel 2 van dit besluit

IFIC is een analytische sectorale functieclassificatie en daaraan gekoppeld loonhuis dat ontwikkeld werd door IFIC-vzw (Instituut voor Functieclassificatie) in samenwerking met de sociale partners. Deze sectorale analytische functieclassificatie, ontwikkeld door IFIC, legt de nadruk op de uitgeoefende taken en de inhoud van de functie om de verloning waar de werknemers recht op hebben te bepalen.

In deze analytische classificatie wordt iedere sectorale functie beschreven en vervolgens gewogen aan de hand van identieke criteria voor alle functies. De functies worden aan de hand van het resultaat van die weging in een categorie geplaatst. De functies met dezelfde waarde worden dus geordend in dezelfde categorie. Deze functieclassificaties worden gekoppeld aan nieuwe loonmodellen: de van toepassing zijnde barema's worden bepaald door de categorieën waarin de functies geplaatst werden. Dit maakt het mogelijk om gelijkwaardige functies te identificeren en op een gelijkwaardige manier te verlonen.

De sectorale referentiefunctie krijgt een unieke functiecode die we IFIC-code noemen. Deze unieke code laat toe om de functie te identificeren.

Aan de hand van de totale wegingscore voor elke sectorale referentiefunctie wordt een rangorde van de sectorale referentiefuncties opgemaakt. Die rangorde maakt het mogelijk om de sectorale referentiefuncties op basis van hun wegingscore te clusteren in categorieën van functies met een gelijke waarde die we IFIC-categorieën noemen. Er zijn 17 categorieën (categorie 4 t.e.m. 20) van toepassing in de functieclassificatie voor de gezondheidszorg (PC 330 en publieke tegenhanger). De van toepassing zijnde barema's worden bepaald door de categorieën waarin de functies geplaatst werden.

Er wordt een definitie gegeven aan het INSZ- nummer.

Daarnaast is het zo dat gezien de overstap van de RaaS-toepassing naar eCalcura de berekeningen van de tegemoetkomingen en subsidies niet langer op RIZIV-nummer worden berekend, maar op HCO-nummer. Het Departement Zorg werkt immers niet langer met de RIZIV-nummers, maar op het niveau van HCO-nummers. Voor ouderenzorgvoorzieningen kunnen, in het kader van het zogenaamde 'campusbesluit'², meerdere vestigingen van woonzorgcentra, al dan niet met bijhorend centrum voor kortverblijf of centra voor dagverzorging worden erkend onder 1 erkenningsnummer.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 houdende de regels voor de erkenning van meerdere vestigingen van een woonzorgcentrum, een centrum voor kortverblijf, een dagverzorgingscentrum of een dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning als één woonzorgcentrum, één centrum voor kortverblijf, één dagverzorgingscentrum of één dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning

RaaS maakte voor deze vestigingen onder 1 erkenningsnummer 1 gezamenlijke berekening. Het niveau erkenningsnummer stemde overeen met het niveau RIZIV-nummer. eCalcura doet de berekeningen voor elke vestiging apart. Dit vestigingsniveau stemt overeen met het niveau HCO-nummer.

Met dit artikel worden hiervoor enkele definities in het VSB-besluit aangepast.

Artikel 2

Zoals hierboven reeds uiteengezet, worden, gelet op de overstap van de RaaS-toepassing naar eCalcura, de berekeningen van de tegemoetkomingen en subsidies niet langer op RIZIV-nummer berekend, maar op HCO-nummer. Het Departement Zorg en het Agentschap VSB werken immers niet langer met de RIZIV-nummers, maar op het niveau van HCO-nummers. Voor ouderenzorgvoorzieningen kunnen, in het kader van het zogenaamde 'campusbesluit'³, meerdere vestigingen van woonzorgcentra, al dan niet met bijhorend centrum voor kortverblijf of centra voor dagverzorging worden erkend onder 1 erkenningsnummer. RaaS maakte voor deze vestigingen onder 1 erkenningsnummer 1 gezamenlijke berekening. Het niveau erkenningsnummer stemde overeen met het niveau RIZIV-nummer. eCalcura doet de berekeningen voor elke vestiging van woonzorgcentra, al dan niet met bijhorend centrum voor kortverblijf of centra voor dagverzorging apart. Dit vestigingsniveau stemt overeen met het niveau HCO-nummer.

Met dit artikel wordt een nieuw artikel 415/1 ingevoegd in boek 3, deel 1, Titel 1 dat deze werkwijze verduidelijkt. Op die manier wordt duidelijk dat de berekeningen in uitvoering van dit besluit, voor voorzieningen erkend in uitvoering van het campusbesluit, gebeuren op het vestigingsniveau van de woonzorgcentra, al dan niet met bijhorend centrum voor kortverblijf of centra voor dagverzorging.

Artikel 3

Met artikel 3 worden er wijzigingen aangebracht aan artikel 453 om voor alle personeelsleden bijkomend de IFIC-code en de IFIC- categorie op te vragen.

IFIC is een systeem van loonbarema's waarbij elke functie een bepaalde IFIC-code heeft, waaraan een bepaalde (vaste) categorie is gekoppeld. Dit systeem van nieuwe loonbarema's creëerde een bepaalde meerkost voor de voorzieningen, die tot op heden gefinancierd wordt via hoofdstuk 3/4 en 3/5 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 7/12/2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

In VIA6 staat er echter bepaald dat deze financiering tegen 2023 geïntegreerd moet zijn in de basistegemoetkoming voor zorg. Omwille van diverse redenen werd deze deadline niet gehaald, maar het doel is nog steeds om dit zo snel mogelijk te integreren. Echter is het noodzakelijk dat we beschikken over stabiele data om de impact van te integratie te kunnen simuleren, zowel naar begroting toe als voor het verkrijgen van een akkoord rond de integratie. Naar de toekomst toe, zodra de integratie van toepassing is, zullen we deze extra personeelsgegevens (IFIC-code en categorie) nodig hebben voor de berekening van deze geïntegreerde subsidie.

Artikel 4

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 houdende de regels voor de erkenning van meerdere vestigingen van een woonzorgcentrum, een centrum voor kortverblijf, een dagverzorgingscentrum of een dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning als één woonzorgcentrum, één centrum voor kortverblijf, één dagverzorgingscentrum of één dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning

In paragraaf 4 van artikel 473 van het VSB-besluit wordt bepaald hoe rekening gehouden wordt met de invulling van de personeelsvoorwaarde begeleiders wonen en leven voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor de woonzorgcentra. Hierbij wordt verwezen naar deze personeelsvoorwaarde in de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers.

Momenteel wordt hierbij verkeerdelijk verwezen naar artikel 45, 4° van deze bijlage 11. Met artikel 3 van voorliggen voorontwerp van besluit wordt dit aangepast naar het correcte artikel 45,§1, 3°

Artikel 5 en 7 t.e.m. 13

Met artikel 5 en de artikelen 7 t.e.m. 13 wordt de terminologie in boek 3/1 aangepast omdat er niet langer sprake is van een bijzondere, maar van een bijkomende erkenning zoals in artikel 66 van het besluit van 28 juni 2019.

Artikel 6

Met artikel 6 wordt er een nieuw artikel 534/0 ingevoegd om te verduidelijken dat de berekening op HCO-nummer i.p.v. op RIZIV-nummer gebeuren zoals uiteengezet bij de toelichting van artikel 2.

Artikel 14

Punt 7 van artikel 534/170 van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wordt opgeheven.

De initiatieven van beschut wonen (IBW) hebben recht op een jaarlijkse financiële tegemoetkoming ter compensatie van de maatregelen voor de vrijstelling van arbeidsprestaties in het kader van de eindeloopbaanproblematiek, kortom de eindeloopbaanfinanciering. Deze eindeloopbaanfinanciering verloopt voor de IBW momenteel anders dan voor de andere sectoren. Om uniformiteit met de andere sectoren na te streven zal de sector IBW ook gebruik maken van de eCalcura toepassing om de maatregelen voor de vrijstellingen van arbeidsprestaties en eindeloopbaan te berekenen. Hiervoor dienen de bepalingen met betrekking tot eindeloopbaanfinanciering in het uitvoeringsdecreet VSB te worden opgeheven en worden toegevoegd in het BVR sociale akkoorden.

Artikel 15

Met artikel 15 wordt er een wijziging aangebracht in artikel 534/198.

Als de MBE een aanpassing van het eenmalig forfaitair bedrag wil aanvragen omwille van een stijging van de personeelskosten, bezorgt de MBE of het palliatieve samenwerkingsverband een volledig geactualiseerd en gedocumenteerd personeelskostendossier aan het agentschap.

Aan de te bezorgen gegevens wordt het INSZ-nummer van het personeelslid toegevoegd.

Dat is naar analogie met de regelgeving voor een aanpassing van de tegemoetkoming binnen de revalidatievoorzieningen, ingevolge een stijging van de personeelskost door toegenomen anciënniteit.

Het INSZ-nummer zal zowel voor het personeelskostendossier in het kader van de stijging van personeelskosten als voor de toepassing eCalcura fungeren als uniek kenmerk van het personeelslid. Aangezien het INSZ-nummer ook wordt gebruikt binnen eCalcura zal de voorziening slechts één keer het INSZ-nummer moeten doorgeven aan het agentschap.

WIJZIGINGEN AAN HET BVR SOCIALE AKKORDEN

Artikel 16

Met artikel 16 worden er wijzigingen aangebracht aan artikel 1 dat de definities bevat:

- de bevoegde administratie wordt aangepast naar het Agentschap voor Vlaamse sociale bescherming nu de rechtsgrond voor het BVR Sociale Akkoorden in artikel 139/1 van het decreet houdende de Vlaamse sociale bescherming van 18 mei 2018 terug te vinden is
- de initiatieven voor beschut wonen worden toegevoegd
- er worden enkele aanpassingen gedaan omdat nog werd verwezen naar het oude woonzorgdecreet uit 2009

Artikel 17

Zoals hierboven reeds uiteengezet worden, gelet op de overstap van de RaaS-toepassing naar eCalcura, de berekeningen van de tegemoetkomingen en subsidies niet langer op RIZIV-nummer berekend, maar op HCO-nummer. Het Departement Zorg en het Agentschap VSB werken immers niet langer met de RIZIV-nummers, maar op het niveau van HCO-nummers. Voor ouderenzorgvoorzieningen kunnen, in het kader van het zogenaamde 'campusbesluit'⁴, meerdere vestigingen van woonzorgcentra, al dan niet met bijhorend centrum voor kortverblijf of centra voor dagverzorging worden erkend onder 1 erkenningsnummer. RaaS maakte voor deze vestigingen onder 1 erkenningsnummer 1 gezamenlijke berekening. Het niveau erkenningsnummer stemde overeen met het niveau RIZIV-nummer. eCalcura doet de berekeningen voor elke vestiging van woonzorgcentra, al dan niet met bijhorend centrum voor kortverblijf of centra voor dagverzorging apart. Dit vestigingsniveau stemt overeen met het niveau HCO-nummer.

Met dit artikel wordt een nieuw artikel 1/1 ingevoegd dat deze werkwijze verduidelijkt. Op die manier wordt duidelijk dat de berekeningen in uitvoering van dit besluit, voor voorzieningen erkend in uitvoering van het campusbesluit, gebeuren op het vestigingsniveau van de woonzorgcentra, al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf en centra voor dagverzorging.

Artikel 18

Met artikel 18 worden er wijzigingen aangebracht aan artikel 2.

In punt c) worden enkel nog de centra voor dagverzorging genoemd. De dagverzorgingscentra die erkend zijn voor zorg- en dienstverlening, uitsluitend aan gebruikers aan wie gezinszorg of aanvullende thuiszorg wordt verleend, dienen niet meer uitgesloten te worden aangezien dit nu dagopvangcentra zijn, wiens subsidiëring niet geregeld wordt in dit besluit.

Er wordt een punt h) toegevoegd met name de initiatieven van beschut wonen.

Artikel 19

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 houdende de regels voor de erkenning van meerdere vestigingen van een woonzorgcentrum, een centrum voor kortverblijf, een dagverzorgingscentrum of een dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning als één woonzorgcentrum, één centrum voor kortverblijf, één dagverzorgingscentrum of één dagverzorgingscentrum met bijkomende erkenning

Met artikel 19 worden er wijzigingen aangebracht in artikel 4.

Punt 10° en 11° sluiten de personeelsleden die andere personeelsleden vervangen die een verpleegkundige opleiding volgen uit. Daaraan wordt de term zorgkundige toegevoegd aangezien dit ook van toepassing is op de personeelsleden die andere personeelsleden vervangen die een opleiding tot zorgkundige volgen. Aangezien de vervangers reeds elders gefinancierd worden zijn deze uitgesloten voor de tegemoetkoming voor vervangende tewerkstelling i.h.k.v. de maatregel vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan. Daarnaast wordt er een punt 25° toegevoegd om personeelsleden die een opleiding volgen tot verpleegkundige of zorgkundige in het kader van het federaal project #kiesvoordezorg uit te sluiten. Er wordt tevens een punt 26° toegevoegd om in het algemeen aan te geven dat dubbele financiering krachtens welke andere regelgeving ook, uitgesloten is.

De uitsluiting van de logistiek medewerker in de zorg werd reeds voorzien in artikel 487 van het BVR VSB van 30/11/2018, dit wordt nu ter verduidelijking toegevoegd aan de lijst in artikel 4 van het BVR sociale akkoorden. Daarnaast worden de nieuwe kwalificaties vanuit het Besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf 'zijnstroomzorgkundige' & 'Belrai-coördinator, voor het deel dat deze gefinancierd worden in deel A2 ook toegevoegd aan de lijst met uitgesloten medewerkers.

Artikel 20

Met artikel 20 worden er wijzigingen aangebracht in artikel 5.

Het statuut van de voorziening, de geldelijk anciënniteit van de werknemers zal niet meer worden opgevraagd aangezien deze niet vereist is voor de berekening van de maatregelen voor de vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan. Het inschrijvingsnummer in het Rijksregister wordt vervangen door de term 'INSZ-nummer', conform de opvraging in het Besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming van 30/11/2018.

Aangezien de voornaam en achternaam binnen e-Calcura rechtstreeks worden opgehaald uit het rijksregister, op basis van de INSZ-nummer wordt punt 3° in paragraaf 1 opgeheven.

Artikel 21

Met artikel 21 worden er wijzigingen aangebracht in artikel 8.

Vandaag in de RaaS-toepassing worden er 4 voorschotten voor de tegemoetkoming voor vervangende tewerkstelling i.h.k.v. eindeloopbaan berekend. Aangezien er telkens maar twee uitbetalingen plaatsvonden wordt dit aangepast binnen de berekening in eCalcura en zullen er twee voorschotten berekend en betaald worden.

Artikel 22

Met artikel 22 worden er wijzigingen aangebracht in artikel 15.

Aangezien in artikel 14 bepaald staat dat het bedrag voor de tegemoetkoming in de vakbondspremie dat voor de private sector gestort wordt aan de vzw Syndicaal Fonds Non-Profit pas gestort kan worden na aanlevering van de jaarrekening wordt de betaaldatum aangepast. Het is immers zo dat de vzw Syndicaal Fonds Non-Profit deze jaarrekening pas rond mei/juni kan aanleveren. Een betaling op 31 januari is omwille van bovenstaande niet mogelijk.

Artikel 23

Met artikel 23 worden er wijzigingen aangebracht in artikel 16/3.

Voor de centra voor dagverzorging, die in RaaS een gemeenschappelijk dossier hadden met een woonzorgcentrum, werden de premies voor titels en beroepskwalificaties voor het centrum voor dagverzorging toegekend als onderdeel van de basistegemoetkoming voor zorg van het woonzorgcentrum. Aangezien in eCalcura de dossiers voor de woonzorgcentra en de centra voor dagverzorging strikt worden opgesplitst zal dit niet meer mogelijk zijn en zal de administratie de premies voor titels en beroepskwalificaties berekenen als aparte subsidie en rechtstreeks uitbetalen aan alle centra voor dagverzorging.

Artikel 24

Met artikel 24 worden er wijzigingen aangebracht in de bijlagen van het besluit.

Om de eindeloopbaanmaatregelen te financieren, wordt aan de initiatieven van beschut wonen per functie een forfaitair bedrag toegekend, vastgesteld volgens de volgende personeelscategorieën:

Functie	categorie
De verpleegkundigen, de sociaal verpleegkundigen en de assistenten in de ziekenhuisverzorging	i
De kinesitherapeuten, de ergotherapeuten, logopedisten, de diëtisten, de opvoeders-begeleiders geïntegreerd in de zorgteams, de maatschappelijk assistenten en psychologisch assistenten in de zorgteams of geïntegreerd in het therapeutisch programma, de psychologen, orthopedagogen en pedagogen in de zorgteams of geïntegreerd in het therapeutisch programma	ii
De verzorgenden en de werknemers, vermeld in artikel 152 en 153 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen	iii
Het gelijkgesteld personeel en de logistieke assistenten	iv

Dit bedrag wordt per categorie toegekend als premie of als vervanging.

categorie	Premie	Vervanging
i	68.719,04	50.286,36
ii	68.719,04	50.286,36
iii	51.179,99	40.592,66
iv	46.245,61	40.554,10

SLOTBEPALINGEN

Artikel 25

De financiering van de IBW is gebaseerd op de prijs per verblijfdag. Deze prijs per verblijfdag bestaat uit een basisbedrag en inhaalbedrag. De eindeloopbaanfinanciering van de IBW wordt momenteel zowel via dit basisbedrag en inhaalbedrag verrekend. De inkanteling van de IBW naar de nieuwe toepassing 'eCalcura' betekent enerzijds dat de eindeloopbaanfinanciering uit de prijs per verblijfdag moet gehaald worden en anderzijds dat de verschillende referentieperiodes, waarop de eindeloopbaanfinanciering gebaseerd is, op elkaar dienen afgestemd te worden. De referentieperiode voor de huidige eindeloopbaanfinanciering van de IBW wijzigt immers van

kalenderjaar, met referentieperiode lopende van 1 Januari tot 31 december jaar x, naar de door eCalcura gebruikte referentieperiode van 1 juli jaar x tot 30 juni jaar x+1. Concreet betekent dit dat er voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 juni 2023 een overgangsmaatregel dient toegepast te worden. Hierdoor gelden voor de initiatieven van beschut wonen, voor de periode tot en met 31 december 2024 volgende regels:

- in het inhaalbedrag voor het jaar 2024 – periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 – wordt de voorlopige financiering eindloopbaan 2023 als volgt verrekend en als voorschot toegekend aan het inhaalbedrag van de herziening 2023: (definitieve afrekening 2022*indexeringen in 2023)/365*181 dagen);

uiterlijk juli 2024 stort de administratie aan elk initiatief van beschut wonen een éénmalig voorschot, betrekking hebbende op de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 juni 2023 aan de hand van volgende formule:(definitief bedrag eindloopbaan 2022 *1.02)/365*181 dagen).

Artikel 26

De voorzieningen starten met de invoer in eCalcura vanaf 1 januari 2024. Dit besluit treedt bijgevolg in werking op 1 januari 2024, met uitzondering van artikel 22 dat in werking treedt op 1 juli 2023.

Artikel 22 moet op dat moment reeds in werking treden omdat de voorschotten voor juli en oktober 2023 door eCalcura worden berekend volgens het nieuwe systeem van twee in plaats van vier voorschotten.

Artikel 27

Dit artikel bepaalt welke minister belast is met de uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het budget van de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Gezien er geen budgettaire impact is, is er ook geen ESR-impact naar aanleiding van dit voorstel van beslissing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

- Advies afdeling wetgeving van de Raad van State
- Definitieve goedkeuring Vlaamse Regering
- Bekendmaking in het Belgisch Staatsblad

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° een tweede maal haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

Voor de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS