

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de subsidie voor kinderbegeleiders gezinsopvang in een werknemersstatuut
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

In april 2023 werd de nieuwe subsidie voor kinderbegeleiders in een werknemersstatuut ingevoegd in het Subsidiebesluit van 22 november 2013. Hieraan worden volgende wijzigingen doorgevoerd:

- De mogelijkheid wordt geboden aan organisatoren om de periode van zes maanden om een nieuwe werknemer te vinden als de vorige gestopt is of nog niet ingevuld werd, te verlengen met vier maanden en de procedure voor de stopzetting van de subsidie, indien niet tijdig iemand wordt aangeworven, wordt geregeld.
- De subsidiebedragen die van toepassing zijn voor nieuwe toe te kennen VTE's op basis van een oproep zoals vermeld in artikel 40/20 worden bepaald.
- De delegatie naar de minister wordt verduidelijkt, zodat de minister in het kader van een oproep kan bepalen welk budget er beschikbaar is om te verdelen en hoeveel van het budget voor de private of publieke sector beschikbaar is.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk Structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/156 van 16 april 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Na invoering van de subsidie voor kinderbegeleiders in het werknemersstatuut is het noodzakelijk enkele aanpassingen te doen aan de betreffende regeling.

Nu bepaalt het Subsidiebesluit dat een organisator na zes maanden zijn recht op subsidie verliest als na die termijn een VTE niet ingevuld is. In bepaalde situaties hebben organisatoren echter iets meer tijd nodig om vervanging te vinden, in deze tijden van personeelstekort. Om die reden wordt een mogelijkheid ingeschreven om de termijn van zes maanden te verlengen met vier maanden.

Daarnaast worden de subsidiebedragen voor nieuwe subsidietoekenningen aangepast en wordt de delegatie voor de minister om de inhoud van de oproep te regelen verduidelijkt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Art. 1. – 4	Artikel 12, §1, tweede lid en §3, decreet 20/04/2012

Artikel 1

Met dit artikel wordt artikel 40/17 van het Subsidiebesluit op verschillende vlakken aangepast. Volgende wijzigingen worden doorgevoerd:

- De subsidiebedragen voor de subsidies die door Opgroeien regie in de toekomst toegekend zullen worden op basis van een algemene oproep, zoals vermeld in artikel 40/20, worden aangepast. De organisatoren zelf zullen echter geen verschil ondervinden van deze regelgevende aanpassing en dus voor al hun VTE's werknemers (zowel degene die ze al in dienst hebben als degene die in de toekomst aangeworven zullen worden) een zelfde financiering ontvangen.

Voor de organisatoren uit de private sector moet gewezen worden op het onderscheid in de regelgeving tussen organisatoren die reeds over de subsidie beschikken naar aanleiding van de vernieuwende projecten in het verleden enerzijds, en organisatoren die in de toekomst op basis van een oproep in uitvoering van artikel 40/20 van het Subsidiebesluit de subsidie toegekend zullen krijgen:

De private organisatoren, die in het verleden in het kader van de vernieuwende projecten, en dus voor 1 april 2024, de subsidie toegekend kregen (toegekend initieel in het kader van het proefproject op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015 houdende de regeling van de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project betreffende het werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang aan organisatoren met een vergunning en het besluit van de Vlaamse

Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang), ontvangen voor alle VTE's waarvoor ze al recht op subsidie hebben, enerzijds het subsidiebedrag, zoals vermeld in artikel 40/17, tweede lid van het besluit, anderzijds een aanvulling vanuit het Fonds Sociale Maribel-middelen.

Voor de nieuwe toekenningen op basis van een algemene oproep, op basis van artikel 40/20 van het Subsidiebesluit die pas na 1 april 2024 voor het eerst zullen gebeuren, zal er vanuit het Fonds Sociale Maribel geen aanvulling meer voorzien worden. Daarom wordt het subsidiebedrag voor de toekomstige toekenningen in het Subsidiebesluit aangepast, om ervoor te zorgen dat de organisatoren voor al hun VTE's een zelfde subsidiebedrag blijven ontvangen.

Het subsidiebedrag voor de publieke sector blijft ongewijzigd aangezien de context van het Fonds Sociale Maribel daar niet van toepassing is.

- Een organisator die de subsidie toegekend krijgt, moet ervoor zorgen dat hij VTE's aanwerft om als kinderbegeleider gezinsopvang te werken. Ook als een kinderbegeleider-werknemer gezinsopvang uit dienst gaat, moet de organisator zo snel mogelijk vervanging zoeken. In sommige gevallen slaagt een organisator hier niet in op korte termijn. Zeker in de huidige context van algemeen personeelstekort in de sector kinderopvang is het niet altijd eenvoudig om binnen de periode van zes maanden de VTE's in te vullen. Daarom wordt voorzien dat een organisator, indien dit nodig is, eenmalig een verlenging van vier maanden kan vragen van de termijn van zes maanden. Zo beschikt die in totaal over 10 maanden.

Opgroeien regie zal de administratieve richtlijnen hiervoor bepalen: wanneer en hoe de aanvraag kan gedaan worden. Deze richtlijnen betreffen niets meer dan de praktische richtlijnen voor het aanvragen van de verlenging.

Er kan nog vermeld worden dat "eenmalig" betekent dat een organisator voor een bepaalde VTE die opgevuld moet worden en waardoor de termijn van zes maanden loopt, eenmalig de verlenging kan vragen. In totaal kan dus nooit meer dan 10 maanden een VTE niet ingevuld worden. In dat geval wordt de subsidie stopgezet. Een zelfde organisator kan echter wel voor meer dan 1 keer, voor verschillende VTE's, de verlenging vragen.

Artikel 2.

Bij het ministerieel besluit van 18 april 2024 tot uitvoering van artikel 40/20 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de algemene oproep, met inbegrip van het beslissingskader, voor de toekenning van subsidies voor kinderbegeleiders gezinsopvang in een werknemersstatuut, stelde de Raad van State in haar advies 75.875/16 dat er geen delegatie was om het budget voor de oproep, en de verdeling ervan tussen de private en publieke sector, te bepalen. Het is dan ook noodzakelijk deze delegatie te verduidelijken zodat er rechtszekerheid over is dat het effectief bij ministerieel besluit bepaald kan worden in het kader van een oproep.

De analogie kan gemaakt worden met artikel 57 van het Procedurebesluit van 9 mei 2014 waar ook de volledige inhoud van de oproep, inclusief budget en inzet daarvan, gedelegeerd is.

Artikel 3.

Dit artikel geeft weer welke procedure er gevolgd wordt als Opgroeien regie de subsidie wenst stop te zetten op basis van artikel 40/17, vierde lid: *"De organisator verliest het recht op de subsidie, vermeld in het eerste lid, als een voltijdsequivalent kinderbegeleider in een*

werknemersstatuut niet wordt ingevuld of uit dienst treedt en niet vervangen wordt door een nieuwe kinderbegeleider in een werknemersstatuut binnen zes maanden vanaf de kalenderdag waarin de gewijzigde situatie zich heeft voorgedaan.”

Opgroeien regie zal hiervoor eerst een voornemen formuleren. Pas daarna kan een beslissing genomen worden. De procedure wordt hier beschreven.

Artikel 4.

Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2024.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De septemberverklaring 2023 voorzag in een aanzienlijke investering in de kinderopvang. Binnen het budget van 270 mio euro is er 7,5 mio euro voorzien voor de verdere inzet op onthaalouders werknemers.

Het contingent onthaalouders werknemers kent op deze manier een gestage groei, er zijn immers binnen dit budget 350 extra vte's mogelijk.

De regelgeving bevatte tot nu toe 2 subsidiebedragen, namelijk een subsidiebedrag van toepassing op de private sector en een subsidiebedrag van toepassing op de publieke sector. De reden hiervoor ligt in het feit dat in het verleden het Fonds Sociale Maribel bijkomende middelen voor dit project (private vte's) voorzag.

Deze middelen zijn er nog steeds voor de huidige private vte's werknemers onthaalouders doch niet langer voor het nieuwe contingent. Met andere woorden; het voorziene uitbreidingsbudget dient nu voorzien te worden (en gedeeld) door het hoogste subsidiebedrag zijnde dat van de huidige publieke vte's namelijk 21.570,25 euro per vte.

Er wordt voorzien in 75 vte publiek en 275 vte privaat, aan een tarief van 21.570,25 euro geeft 7,5 mio euro.

Ook de 8,72 vte's die niet langer worden ingezet worden ten bedrage van 150 173,05 euro worden budgettair gedeeld door dit subsidiebedrag (21 570,25 euro) , en dat geeft de mogelijkheid om het contingent private vte's aan te vullen met 6,96 vte's.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BV_202400_1347 werd verleend op 29 maart 2024.

Akkoord budgettair beleid

Het akkoord budgettair beleid werd verleend op datum.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal voorgelegd worden aan de Raad van State voor advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de subsidie voor kinderbegeleiders gezinsopvang in een werknemersstatuut;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS