

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering van het beleidsveld opgroeien
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend besluit bevat wijzigingsbepalingen aan diverse besluiten die aangepast moeten worden om verschillende redenen. Sommige aanpassingen betreffen een verduidelijking van de bestaande regelgeving, een stroomlijning met andere regelgeving binnen welzijn, een inhoudelijke bijsturing naar aanleiding van de evaluatie van de praktijk,...

De verschillende wijzigingen aan diverse besluiten worden samengebracht in voorliggend besluit.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk Structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/32 van 8 februari 2024.

Raadgevend Comité Opgroeien

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd voorgelegd aan het Raadgevend Comité van Opgroeien van 6 februari 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Vanuit de evaluatie van de praktijk en van de bestaande regelgeving wordt vastgesteld dat aan diverse besluiten aanpassingen moeten gebeuren. Deze aanpassingen worden gebundeld in voorliggend besluit.

B. RAAD VAN STATE

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het advies van de Raad van State van 11 april 2024 met nr. 75.864/16 op de volgende punten:

- Aanhef: hier gebeurden enkele kleine aanpassingen van de aangehaalde rechtsgronden

- Artikel 1 van voorliggend besluit:
Raad van State merkt op dat de automatische verlenging, zonder uitdrukkelijke beslissing van een orgaan van de uitvoerende macht, niet conform artikel 1, lid 2 van het besluit 2012/21/EU is. Daarom wordt de betreffende bepaling gewijzigd om hieraan tegemoet te komen. De verlenging van de subsidie na tien jaar, zoals deze opgenomen is in artikel 26/1 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 juli 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwfysische normen voor verzorgingsvoorzieningen wordt overgenomen. Er wordt hierdoor duidelijk bepaald dat minstens om de tien jaar wordt nagegaan of een organisator voldoet aan de subsidievoorwaarden en indien dit het geval is, wordt de organisator verder bemast met de specifieke dienstverlening.
In de praktijk gaat Opgroeien regie de naleving van heel wat subsidievoorwaarden jaarlijks na en wordt periodiek ook nagegaan of alle subsidievoorwaarden nageleefd worden. Indien in het kader van die controles vastgesteld wordt dat een organisator voldoet aan de subsidievoorwaarden, zal Opgroeien regie bevestigen aan de organisator dat hij verder belast wordt met de specifieke dienstverlening in het kader van de subsidie. Indien Opgroeien regie zou vaststellen dat de subsidievoorwaarden niet nageleefd worden, zal een handhavingstraject opgestart worden, dat bij blijvende niet naleving zal leiden tot de stopzetting van de subsidie.

- Artikel 15 principieel goedgekeurd besluit-artikel 16 voorliggend ontwerp:
De Raad van State stelt dat het nieuwe tweede lid dat ingevoegd werd in artikel 4 van het Subsidiebesluit overbodig is. Deze vaststelling wordt gevolgd. Het lid werd dan ook geschrapt;

- Artikel 19 principieel goedgekeurd besluit – artikel 20 voorliggend ontwerp:
naar aanleiding van het advies wordt de inwerkingtreding van dit besluit aangepast, zodat deze 10 dagen na publicatie in werking treedt (met uitzondering voor de twee artikelen waarvoor een specifieke inwerkingtreding voorzien is en waarover de Raad van State geen opmerking formuleerde).

Tot slot wordt erop gewezen dat er, los van het advies van de Raad van State, een nieuw hoofdstuk wordt ingevoegd voor de wijziging van een artikel in het subsidiebesluit voor het ondersteuningsnetwerk. Het nieuwe artikel 15 in voorliggend besluit bevat deze wijziging. Die heeft tot doel de evaluatiecyclus van het ondersteuningsnetwerk in een zelfde periodieke cyclus te laten verlopen als voor de pools gezinsopvang. Hierdoor wordt de termijn samenwerkingsovereenkomst éénmalig met 1 jaar verlengd, dus 2022-2025 ipv 2022-2024.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De meeste wijzigingen hebben géén directe impact op het budget Kinderopvang. Het betreft immers het verduidelijken of verbeteren van procedures die ervoor zorgen dat

er efficiënter geregeld kan worden.

De regeling die voorzien is voor ondersteuning van de organisatoren gezinsopvang wordt verlengd tot 31 december 2025 omdat de opdrachten die vervat zijn in dit besluit nog niet afgerond zijn.

Er is geen directe budgetweerslag. De middelen die voor de ondersteuning zijn voorzien, zijn immers recurrent opgenomen in de begroting van de kinderopvang. Het betreft hier geraamd 2,29 mio euro voor 2024.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies met voorwaarden van de Inspectie van Financiën met referentienummer BV/2024000398 werd verleend op 8 februari 2024.

Repliek advies IF:

De Inspectie van Financiën formuleert een opmerking bij de schrapping van de automatische vergunningstoekenning wanneer een beslissingstermijn overschreden wordt. De Inspectie suggereert de bestaande beslissingstermijn in de regelgeving te verlengen om tegemoet te komen.

Het is echter niet opportuun het voorstel van de Inspectie van Financiën te volgen. Het is aangewezen de bepalingen ongewijzigd in het wijzigingsbesluit te behouden om verschillende redenen:

- De termijnen die in het Procedurebesluit zijn opgenomen voor alle soorten procedures, zowel m.b.t. vergunning als subsidie, zijn in 99,9% van de gevallen ruim genoeg. Het is dus niet nodig en ook niet wenselijk deze globaal te verlengen. Dit brengt immers als risico mee dat de procedures in de feiten toch langer gaan duren en alle organisatoren nadeel ondervinden dat ze langer moeten wachten op hun toekenning van vb. vergunning.
- De situatie dat de termijn overschreden wordt, doet zich slechts uitzonderlijk voor. Het is niet aangewezen regelgeving te schrijven voor de uitzonderingen. In die gevallen waar de termijn overschreden werd, betreft het geen onredelijke of lange overschrijding. De Vlaamse administratie is nog steeds gehouden door de beginselen van behoorlijk bestuur, waardoor er zelfs bij een overschrijding geen vrijgeleide is om procedures onnodig lang te laten duren. Dus er wordt steeds zo snel mogelijk een beslissing dan genomen. Met die beginselen in het achterhoofd, is een verlenging van de termijn of regeling bij het overschrijden ervan, niet noodzakelijk.
- De Inspectie focust zich zeer eenzijdig op de vergunningsbeslissingen, maar het systeem met automatische gevolgen bij laattijdige beslissing is voorzien bij elke beslissing in het Procedurebesluit van 9 mei 2014. Hij maakt geen bezwaar bij alle andere procedures waar dit ook opgeheven wordt. Er moet op gewezen worden dat de gevolgen in geval van een laattijdige beslissing in het kader van een subsidie leiden tot een automatische weigering. Ook dit komt te vervallen zodat Opgroeien regie toch nog een toekenning kan doen buiten de termijn van orde, indien dit gerechtvaardigd blijkt. De voorziene bijsturing in de procedure is dus niet in het nadeel van organisatoren.
- In weinig regelgeving is dergelijke automatische beslissing ingeschreven in geval van laattijdige beslissing. Ook binnen Welzijn is dit niet gebruikelijk. Bij wijze van voorbeeld wordt naar een aantal andere besluiten verwezen:

- erkenning en subsidiëring ondersteuningsstructuur voor woonmaatschappijen (BVR 19/01/2024)
- besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 tot vaststelling van de procedures voor de gezondheidszorgvoorzieningen
- besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra, en tot bepaling van de elementen van de globale zorgstrategische visie voor deze voorafgaande vergunningen
- besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 tot vastlegging van de regels voor de erkenning en de subsidiëring van partnerorganisaties ter uitvoering van artikel 68, § 1, van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009
- ...

Om al deze redenen is het aangewezen de aanpassingen aan het Procedurebesluit hierover toch te behouden.

Akkoord budgettair beleid

Het akkoord budgettair beleid werd verleend op 7 maart 2024.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering van het beleidsveld opgroeien;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS