

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2022 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2021 houdende een generieke waarborgregeling voor ondernemingen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2009 tot uitvoering van Hoofdstuk III/1 van het decreet van 6 februari 2004 betreffende een waarborgregeling voor kleine, middelgrote en grote ondernemingen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Op 13 december 2023 heeft de Europese Commissie een nieuwe algemene de-minimisverordening goedgekeurd met een toepassingstermijn van 01/01/2024 t.e.m. 31/12/2030. Eén van de belangrijkste wijzigingen is het optrekken van het bruto-subsidie-equivalent van 200.000 euro naar 300.000 euro voor een periode van 3 jaar per één onderneming. De verhoging van het plafond weerspiegelt, conform de toelichting in de nieuwe verordening, de inflatie sinds de inwerkingtreding van Verordening (EU) nr. 1407/2013 en de verwachte ontwikkelingen tijdens de geldigheidsduur van deze verordening.

De huidige verhoging van het plafond van het bruto-subsidie-equivalent van 200.000 euro naar 300.000 euro biedt dus de mogelijkheid om ook de waarborgbedragen op te trekken:

- tot 5 jaar verhoging van 1.500.000 euro naar 2.250.000 euro;
- tot 10 jaar verhoging van 750.000 euro naar 1.125.000 euro.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze materie behoort tot de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

/

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Vanaf 01/01/2008¹ valt de huidige algemene waarborgregeling onder de voorwaarden van de Europese de-minimisverordening waarbij het maximumbedrag van staatssteun beperkt werd tot 200.000 euro, met als gevolg dat het maximum waarborgbedrag beperkt werd tot 1.500.000 euro.

Op 13 december 2023 heeft de Europese Commissie een nieuwe algemene de-minimisverordening goedgekeurd met een toepassingstermijn van 01/01/2024 t.e.m. 31/12/2030².

Eén van de belangrijkste wijzigingen is het optrekken van het bruto-subsidie-equivalent van 200.000 euro naar 300.000 euro voor een periode van 3 jaar per één onderneming. De verhoging van het plafond weerspiegelt, conform de toelichting in de nieuwe verordening, de inflatie sinds de inwerkingtreding van Verordening (EU) nr. 1407/2013 en de verwachte ontwikkelingen tijdens de geldigheidsduur van deze verordening.

De huidige verhoging van het plafond van het bruto-subsidie-equivalent van 200.000 euro naar 300.000 euro biedt dus de mogelijkheid om ook de waarborgbedragen op te trekken:

- tot 5 jaar verhoging van 1.500.000 euro naar 2.250.000 euro;
- tot 10 jaar verhoging van 750.000 euro naar 1.125.000 euro.

Een verhoging van de maximale bedragen in de de-minimisverordening resulteert echter niet automatisch in een verhoging van het maximale waarborgbedrag voor de Vlaamse waarborgregeling.

In paragraaf 4 van artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2022 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2021 houdende een generieke waarborgregeling voor ondernemingen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2009 tot uitvoering van Hoofdstuk III/1 van het decreet van 6 februari 2004 betreffende een waarborgregeling voor kleine, middelgrote en grote ondernemingen wordt bepaald dat de som van de waarborgen van de begunstigde en zijn verbonden ondernemingen in hoofdsom niet meer mag bedragen dan 750.000 euro; dit betreft het maximum bedrag onder de automatische waarborgregeling.

In paragraaf 7 van artikel 8 van hetzelfde besluit van de Vlaamse Regering kan de minister waarborgen toestaan met als gevolg dat het maximumbedrag, vermeld in paragraaf 4, wordt overschreden. De som van de waarborgen van de begunstigde en zijn verbonden ondernemingen mag niet meer dan 1.500.000 euro bedragen.

Wat betreft de automatische aanmelding van de waarborgen werd het maximumbedrag in 2005 bepaald op 500.000 euro³. Dit bedrag werd eind 2008 verhoogd naar 750.000 euro⁴. Het bedrag voor de automatische aanmelding van waarborgen is dus ondertussen ook reeds meer dan 15 jaar ongewijzigd gebleven.

Het lijkt daarom opportuun om enerzijds het maximale waarborgbedrag als gevolg van de aanpassing in de de-minimisverordening op te trekken naar 2.250.000 euro en anderzijds ook het bedrag van de automatische aanmelding te verhogen van 750.000 euro naar 1.125.000 euro (wat overeenkomt met een inflatiecorrectie).

¹ Voordien diende de waarborgregeling te voldoen aan de voorwaarden van de Europese vrijstellingsverordening van de KMO-investeringssteun waarvan de geldigheidstermijn verviel op 31 december 2007.

² VERORDENING (EU) 2023/2831 VAN DE COMMISSIE van 13 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.

³ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende bepaalde procedurele aspecten van de waarborgregeling voor kleine en middelgrote ondernemingen dd. 18 februari 2005.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende erkenning van een financiële crisis en tot afwijking van de waarborgregeling voor kleine en middelgrote ondernemingen dd. 7 november 2008.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1 bevat de wijziging zoals hierboven beschreven. Artikels 2 en 3 behoeven geen toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De verhoging van de maximale waarborgbedragen zal een toename in volume betekenen. Zeker de verhoging van het automatisch plafond van 750.000 euro naar 1.125.000 euro, aangezien de financiële instellingen binnen het wetgevend kader, en mits het respecteren hiervan, zelf over de beslissingsbevoegdheid voor het toekennen van deze waarborgen beschikken, waardoor voor grotere kredieten naar verwachting ook een hogere waarborg zal worden aangevraagd, waar deze momenteel eerder beperkt wordt tot het huidig plafond van 750.000 euro. Voor de waarborgen boven de 1.125.000 euro tot 2.250.000 euro blijft de beslissingsbevoegdheid bij de minister van economie, na analyse en advies door PMV-Standaardwaarborgen nv. Het aantal waarborgen dat uiteindelijk door de minister wordt goedgekeurd betreft ongeveer 0,5% op jaarbasis van het totaal aantal waarborgen. Daarenboven wordt voor deze waarborgen door PMV-Standaardwaarborgen nv, naast de analyse door de financiële instelling, een bijkomende risicoanalyse uitgevoerd.

Uiteindelijk zal dit echter logischerwijze ook een negatieve impact hebben op de uiteindelijke verliesfinanciering en de begroting van het Vlaamse Gewest.

De inschatting van de bijkomende productie wordt gebaseerd op de beschikbare statistieken van de huidige waarborgregeling.

Om een concrete inschatting te maken, wordt uitgegaan van de cijfers van de voorbije 2 jaren, 2022 en 2023, aangezien naar verwachting deze cijfers het dichtst aanleunen bij de verwachte toekomstige cijfers en de actuele toestand in financiering en economie het best reflecteren.

Conform de statistieken gedurende 2022 en 2023 was ongeveer 3,5% van de productie een waarborg van 750.000 euro of meer⁵. Op een totale productie van 330.000.000 euro, een projectie die in feite kan worden voorzien voor de volgende jaren, betekent dit een totaal bijkomend waarborgbedrag van 11.550.000 euro dat maximaal aan zal groeien met 50%⁶; wat resulteert in een toename van 5,775 miljoen euro op jaarbasis. Aangezien de wijzigingen op 1 oktober 2024 in voege zullen treden, zal voor 2024 de toename beperkt blijven tot 1,444 miljoen euro.

De toename in productie zal à rato het huidig netto verliespercentage⁷ van 1,98% een toename van de jaarlijkse verliesfinanciering betekenen van 113.850 euro. Met het in voege treden van de wijzigingen op 1 oktober 2024, zal er voor 2024 geen bijkomende impact op de verliesfinanciering zijn, aangezien voor de bijkomende productie gedurende 2024 geen afroepen te verwachten zijn.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 21 maart 2024.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 18 april 2024. De minister van Begroting verleende het akkoord op voorwaarde dat er wordt gerapporteerd over het uitstaand gewaarborgd bedrag op ondernemingsniveau waarbij minstens wordt uitgesplitst naar waarborgdossiers < 750.000 euro, tussen 750.000 euro en 1.125.000 euro, en >1.125.000 euro. Eveneens wordt voor deze categorieën ook de evolutie van de nettoverliesfinanciering en het nettoverliespercentage op kwartaalbasis gerapporteerd. Deze rapportering gebeurt bij begrotingsopmaak en -controle, en op vraag van de minister van Begroting. Bij een substantiële, structurele stijging van de netto-verliesfinanciering,

⁵ 130 waarborgdossiers op een totaal van 3664 waarborgdossiers (voor 2022 en 2023 samen)

⁶ hierbij wordt er – worst case – vanuit gegaan dat alle waarborgen van 750.000 euro uiteindelijk worden opgenomen tot 1.125.000 euro, wat in werkelijkheid een overschatting zal zijn.

⁷ netto verliespercentage = (bruto uitbetalingsbedrag – ontvangen premies – ontvangen recuperaties)/totaal bedrag aan toegekende waarborgen

maatregelen worden genomen om het netto verliespercentage in te perken via bijvoorbeeld het verstrengen van de voorwaarden voor nieuwe waarborgen of het optrekken van de waarborgpremies.

Het advies van de Raad van State werd gevraagd op 24 april 2024. De ingediende aanvraag om advies, ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving van de Raad van State onder het nummer 76.243/1, werd op 24 april 2024 van de rol afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, § 5, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het advies van de SERV werd gevraagd op 24 april 2024 en afgeleverd op 29 april 2024. Aangezien het een aanpassing conform de betrokken Europese staatssteunkaderregeling betreft, heeft de SERV geen opmerkingen.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering, zal het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad en in werking treden op 1 oktober 2024..

Deze waarborgen worden beheerd door PMV-Standaardwaarborgen, dochteronderneming van Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV).

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2022 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2021 houdende een generieke waarborgregeling voor ondernemingen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2009 tot uitvoering van Hoofdstuk III/1 van het decreet van 6 februari 2004 betreffende een waarborgregeling voor kleine, middelgrote en grote ondernemingen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te belasten het voormelde besluit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

- het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2022 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2021 houdende een generieke waarborgregeling voor ondernemingen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2009 tot uitvoering van Hoofdstuk III/1 van het decreet van 6 februari 2004 betreffende een waarborgregeling voor kleine, middelgrote en grote ondernemingen
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 21/3/2024
- het akkoord van de minister van Begroting d.d. 18/4/2024
- het advies rolnummer 76.243/1 van de Raad van State, d.d. 24/4/2024
- het advies van de SERV, d.d. 29/04/2024