

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: 1° Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft kunststof granulaat, brandstoffen en brandbare vloeistoffen, de opslag van gevaarlijke producten en particuliere stookolietanks en tot aanpassing van een inwerkingtredingsbepaling;
2° Tweede principiële goedkeuring

Om de mens en het milieu tegen risico's en hinder te beschermen bepaalt de Vlaamse Regering de algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor ingedeelde inrichtingen of activiteiten. Ze kan tevens milieuvoorwaarden bepalen voor niet-ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op:

- 1° het invoegen van algemene voorwaarden inzake de beheersing van verontreiniging door kunststof granulaat;
- 2° de sectorale voorwaarden inzake brandstoffen en brandbare vloeistoffen (hoofdstuk 5.6 van titel II van het VLAREM);
- 2° de sectorale voorwaarden inzake opslag van gevaarlijke producten (hoofdstuk 5.17 en bijlagen 5.17.2, 5.17.3 en 5.17.7 van titel II van het VLAREM);
- 3° de milieuvoorwaarden voor niet-ingedeelde particuliere stookolietanks met een inhoud van minder dan 5.000 kg (hoofdstuk 6.5 van titel II van het VLAREM).

Kunststof granulaat kan door onopzettelijke verliezen over de hele keten (productie, verwerking, logistiek transport en recyclage) in het milieu en in aquatische systemen terechtkomen. Dit houdt significante risico's in voor mens en milieu. Er worden voorwaarden voorzien om de risico's op verlies van kunststof granulaat te beheersen. Het huidige voorstel is een eerste stap om kunststof granulaatverliezen te beperken met voornamelijk doelvoorschriften. Er is een BBT-studie in opmaak die, naar verwachting, nog aanvullende middelenvoorschriften en technieken zal aanleveren. De oplevering van deze studie wordt momenteel geschat tegen de zomer van 2024, waarna een analyse van de mogelijke regelgevende initiatieven nog dient te gebeuren. Het is dan ook opportuun om alvast een kader (doel) vast te leggen.

De opslag van brandstoffen en gevaarlijke stoffen gaat gepaard met specifieke risico's waaronder de mogelijkheid tot bodemverontreiniging waaraan een aanzienlijke saneringskost verbonden is. Het voorontwerp van besluit omvat een dringende actualisatie van de regelgeving waaronder een aantal preventieve maatregelen rond particuliere opslaginstallaties voor stookolie; de omzetting van het onderzoeksproject codes van goede praktijk inzake bouw en controle van

vaste houders voor brandbare vloeistoffen en gevaarlijke producten; alsook de gedeeltelijke omzetting van de BBT-studie inkuiping (standplaats tankwagen).

Naar aanleiding van deze wijzigingen werd met toepassing van artikel 5.4.4 DABM een inspraakmoment voorzien voor het publiek en werden de adviesraden bevroegd worden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

Beleidsdoelstelling:

(ISE THEMA-OVERSCHRIJDEND INSTRUMENTARIUM OMGEVING)

SD 1. Naar een samenhangend omgevingsinstrumentarium

OD 11. Herzien en vereenvoudigen van de omgevingsreglementering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/392 van 12 oktober 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 3 oktober 2023 verkregen. Voor een bespreking ervan zie infra punt 3A.

Op 8 december 2023 heeft de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2023 0812 DOC 1692/1 tot en met VR 2023 0812 DOC 1692/5.

Met toepassing van artikel 5.4.4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (hierna: DABM) en naar de geest van artikel 8 van het Verdrag van Aarhus van 25 juni 1998 betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, werd het voorontwerp van besluit via de website van het departement Omgeving kenbaar gemaakt van 8 augustus tot en met 22 september 2022. Gedurende deze periode werd het ook ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kon elk persoon zijn opmerkingen meedelen. De verwerking van de publieke consultatie gaat als bijlage bij de nota bij de eerste principiële goedkeuring, VR 2023 0812 DOC 1692/1.

Tevens werd de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, gelast om over het voornoemd principiële goedgekeurd voorontwerp advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad), de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV), de Vlaamse Toezichtcommissie, de Gegevensbeschermingsautoriteit, alsook het onderzoek tot milieueffectbeoordeling verder te zetten en het ontwerp mee te delen aan de Europese Commissie, met toepassing van artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit wijzigt titel II van het VLAREM. De wijzigingen hebben betrekking op de voorwaarden inzake kunststof granulaat (nieuw hoofdstuk 4.11 van titel II van het VLAREM), brandstoffen en brandbare vloeistoffen (hoofdstuk 5.6 van hetzelfde besluit), de opslag van gevaarlijke producten (hoofdstuk 5.17 van hetzelfde besluit) en particuliere stookolietanks met een inhoud van minder dan 5.000 kg (hoofdstuk 6.5 van hetzelfde besluit).

Het voorontwerp van besluit omvat:

- 1° het invoegen van algemene voorwaarden inzake de beheersing van verontreiniging door kunststof granulaat;
- 2° een aantal preventieve maatregelen rond particuliere opslaginstallaties voor stookolie;
- 3° de omzetting van het onderzoeksproject codes van goede praktijk inzake bouw en controle van vaste houders voor brandbare vloeistoffen en gevaarlijke producten (OMG-GOP/2018/31);
- 4° de gedeeltelijke omzetting van de BBT-studie inkuiping bij bovengrondse opslag van gevaarlijke of brandbare vloeistoffen, gefinaliseerd in 2021 (met betrekking tot de bepalingen standplaats tankwag).

Het huidige voorstel is een eerste stap om kunststof granulaatverliezen te beperken met voornamelijk doelvoorschriften. Er is een BBT-studie in opmaak die, naar verwachting, nog aanvullende middelenvoorschriften en technieken zal aanleveren: <https://emis.vito.be/nl/bbt/publicaties/bbtbrief-en-andere-publicaties/voorkomen-en-beperken-van-kunststofgranulaatverliezen>

De oplevering van deze studie wordt momenteel verwacht tegen de zomer van 2024, waarna een analyse van de mogelijke regelgevende initiatieven nog dient te gebeuren. Het is dan ook opportuun om alvast een kader vast te leggen gelet op de impact van kunststof granulaatverliezen op het milieu.

De preventieve maatregelen i.v.m. particuliere opslaginstallaties voor stookolie kunnen in hoofdlijnen als volgt weergegeven worden:

- 1° uitfasering van alarmfluiten tegen uiterlijk 31 december 2035 voor bestaande particuliere opslaginstallaties. Dit systeem is immers onvoldoende betrouwbaar gebleken. Voor particuliere opslaginstallaties die geplaatst worden na 1 januari 2025 moet onmiddellijk een ander systeem tegen overvulling voorzien worden;
- 2° verplichte aanwezigheid van de exploitant of zijn aangestelde bij het vullen van de houder om de nodige bewaking te verzekeren;
- 3° voorafgaande controle van het conformiteitsattest van de installatie of laatste controle op vraag van de brandstofleverancier om te verzekeren dat enkel gecontroleerde tanks gevuld worden;

De bijkomende preventieve maatregelen zijn beperkt en verantwoord gezien de risico's voor mens en leefmilieu die gepaard gaan met particuliere opslaginstallaties voor stookolie. Er zijn naar schatting zo'n 700.000 dergelijke installaties in Vlaanderen. Desalniettemin de recent in werking getreden Promaz-regeling (fonds voor de bodemsanering van gasolietanks voor verwarmingsdoeleinden), blijft preventie essentieel gezien de aanzienlijke kosten in geval van bodemverontreiniging of morsverliezen bij het vullen van de houder. De Promaz-regeling is momenteel nog beperkt in de tijd (aanvragen voor tussenkomsten kunnen ingediend worden tot en met 28 februari 2025), de financiële tussenkomst kent een maximumbedrag en beheerskosten, en er wordt in voorkomend geval een franchise aangerekend wanneer men is overgeschakeld op een andere energiebron.

De omzetting van het onderzoeksproject *“Actualisering en vereenvoudiging codes van goede praktijk inzake bouw en controle van vaste houders voor brandbare vloeistoffen en gevaarlijke producten”* brengt wijzigingen teweeg aan:

- 1° bijlage 5.17.2 bij titel II van het VLAREM (bouw en controle vaste houders);
- 2° bijlage 5.17.3 bij titel II van het VLAREM (permanent lekdetectiesysteem);
- 3° bijlage 5.17.7 bij titel II van het VLAREM (overvulbeveiliging);
- 4° hoofdstuk 5.6 van titel II van het VLAREM (brandstoffen en brandbare vloeistoffen);
- 5° hoofdstuk 5.17 van titel II van het VLAREM (opslag van gevaarlijke producten).

Het gaat hierbij om een nodige actualisering van de (sterk verouderde) bijlagen, waarbij kwaliteitsborging centraal staat:

- 1° geen specifieke verwijzingen naar normen meer;
- 2° toevoeging van een kader voor controle van afzonderlijk gebouwde systemen;
- 3° bepalingen rond kwaliteitscontrole bij prototypekeuringen en rond verlenging, uitbreiding en opschorting van prototypekeuringen;
- 4° uitbreiding of toevoeging van verklaring van conformiteit.

De gedeeltelijke omzetting van de BBT-studie *“Inkuiping en vul- en loszones bij bovengrondse opslag van gevaarlijke of brandbare vloeistoffen”* (2021) brengt wijzigingen teweeg aan de grootte van de vloeistofdichte zones, zoals vermeld in artikels 5.17.4.1.16 en 5.6.1.1.10 van titel II van het VLAREM.

Voor een artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar het Verslag aan de Vlaamse Regering.

B. VERWERKING ADVIEZEN

De **SERV** en **SALV** lieten resp. op 15 januari 2024 en 18 januari 2024 weten geen advies uit te brengen.

De Minaraad bracht op 29 januari 2024 zijn advies uit. De Minaraad ondersteunt de doelstelling, maar wenst met zijn advies twee bemerkingen te formuleren betreffende het tijdsplan en administratieve complexiteit:

- Wat de problematiek van de kunststof-granulaat betreft, vraagt de Minaraad om aandacht te hebben voor de nog lopende initiatieven. Zowel op Europees niveau (voorstel van verordening) als op Vlaams niveau (BBT-studie) zijn initiatieven lopende die hoogst waarschijnlijk zullen leiden tot nieuwe elementen die nog niet meegenomen zijn in het huidige voorstel. In het verslag aan de Vlaamse Regering wordt gesteld dat er zal rekening gehouden worden met de conclusies van de BBT-studie (definitieve versie verwacht in de zomer van 2024). De Minaraad vraagt om erover te waken dat er geen onnodige administratieve lasten worden gecreëerd door deze vroegtijdige VLAREM-bepalingen omdat er nog geen BBT-studie definitief afgerond is, bijvoorbeeld door op te leggen dat er bij vergunningsaanvragen afwijkingen zullen aangevraagd moeten worden (met name voor fluffs en poeders wat betreft art. 4.11.5. §1.). Bovendien is er een Europese verordening aankomende met bepalingen over dezelfde problematiek – wat maakt dat het onduidelijk is waarom nu deze wijziging op gang wordt gezet.

Repliek: Met de bepalingen over kunststofgranulaat wordt gehoor gegeven aan actie 13 van het Vlaams Uitvoeringsplan Kunststoffen en actie C-5 van Cmartlife, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering, door maatregelen te treffen tegen de verliezen van kunststofgranulaat naar het milieu. Dit onderstreept de noodzaak van onmiddellijke actie, ondanks het feit dat er op Europees niveau een voorstel voor een verordening loopt. Er wordt erkend dat de goedkeuringsprocedure voor deze Europese verordening net is begonnen maar dat het onduidelijk is wanneer deze verordening effectief zal zijn. Deze ontwerp tekst bevat, in afwachting van de definitieve goedkeuring, voornamelijk doelvoorschriften als een eerste

stap. De definitieve resultaten van de BBT-studie zullen verder invulling geven aan deze doelvoorschriften.

Gezien de bedenking van o.a. de Minaraad over bijvoorbeeld artikel 4.11.5. §1, en de noodzaak om flexibel te blijven in het licht van toekomstige ontwikkelingen, wordt voorgesteld om enkele zaken die niet vermeld worden in de draftversie van de BBT-studie voorlopig te schrappen in afwachting van de afronding van de BBT-studie. Dit vermijdt eventuele onnodige lasten of onduidelijkheden die slechts tijdelijk zouden gelden gelet op de nakende BBT-studie.

- Wat de (opslag van) brandbare en gevaarlijke stoffen betreft, voorziet de nu voorgestelde VLAREM-wijziging aangaande controle bij ter plaatse gebouwde verticale houders (punt 4.3 van de Bijlage 5.17.2 van VLAREM II) een zeer uitgebreide lijst van gegevens die voortaan op de kenplaat van de tank zouden moeten komen. Deze lijst komt niet overeen met de momenteel in de industrie gebruikte standaarden (gebaseerd op NBN EN 14015:2004) wat maakt dat de meerwaarde hiervan onduidelijk is. De gegevens zijn beschikbaar in het tankdossier dat de deskundige moet inzien alvorens een keuring uit te kunnen voeren. De Minaraad is van mening dat het opnemen van overbodige informatie op de kenplaat geen milieuwinsten met zich meebrengt en zorgt voor administratieve verzwaring. De Minaraad adviseert dan ook om de info op de kenplaat in lijn te brengen met de gebruikte standaarden binnen de industrie.

Repliek: De norm NBN EN 14015:2004 waarnaar verwezen wordt in het advies betreft de tot NBN-norm omgezette Europese standaard voor het ontwerpen en de fabricage van verticale, cilindrische, bovengrondse, gelaste RVS-tanks met vlakke bodem. Dit betreft een norm die door grote industriële bedrijven toegepast wordt bij het bouwen van ter plaatse gebouwde RVS-houders. Bijlage 5.17.2 (Bouw en controle van vaste houders) gaat echter breder dan enkel ter plekke gebouwde, verticale, cilindrische, bovengrondse, gelaste stalen tanks met vlakke bodem. De meerderheid van de tanks die gebouwd worden volgens bijlage 5.17.2 zullen niet onder de betreffende norm vallen. Het gaat dan bijvoorbeeld om in serie gebouwde thermoplastische houders.

De onderzoeksopdracht OMG-GOP/2018/31, van waaruit het voorliggend ontwerp vertrok, stelde nog enkele extra gegevens voor t.o.v. de huidige bijlage. Bij het uitwerken van de eerste versie van het ontwerpbesluit werden n.a.v. de participatie reeds enkele (4) zaken geschrapt. Na de publieke consultatie werden n.a.v. de ontvangen inspraak en bijhorende toelichting nogmaals 3 zaken geschrapt. T.o.v. de onderzoeksopdracht zijn er aldus 7 zaken geschrapt. T.o.v. 'DIN 14015' restten er slechts 3 bijkomende zaken, nl.:

- ⇒ Het rapportnummer van het verslag van de controle op de bouw of de prototypekeuring: dit is noodzakelijke informatie aangezien dit nummer de link legt tussen de tank en het tankdossier. Dit nummer wordt bovendien ook reeds door de huidige bijlage 5.17.2 gevraagd op de kenplaat.
- ⇒ De berekende levensduur bij de bouw: dit is nuttige informatie op de kenplaat in het kader van de voorziene wijzigingen waarbij de algemene onderzoeken worden afgestemd op de levensduur en waarbij de uit dienst name van ondergrondse houders tevens wordt afgestemd op de levensduur. Echter, om een evenwicht te bewaren tussen regelgevende nauwkeurigheid en operationele werkbaarheid, en om onnodige administratieve lasten te vermijden die geen directe milieuwinsten opleveren, is besloten dit niet langer te weerhouden.
- ⇒ De toegelaten producten: deze informatie is normaliter ook opgenomen in het tankdossier en nabij de vulopening. Gelet hierop en om het evenwicht te bewaren tussen regelgevende nauwkeurigheid en operationele werkbaarheid, en om onnodige administratieve lasten te vermijden die geen directe milieuwinsten opleveren, is besloten ook dit niet langer te weerhouden.

De VTC bracht haar advies uit op 16 januari 2024. Zij is van oordeel dat het ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van persoonsgegevens betreft, op voorwaarde dat volgende elementen worden geïmplementeerd:

- De rechtvaardigingsgrond in het ontwerp of de nota:

Repliek: de verwerking van de persoonsgegevens zijn rechtmatig op basis van artikel 6, 1, e) algemene verordening gegevensbescherming, met name de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De Vlaamse Regering is bevoegd om voorwaarden vast te stellen ter bescherming van de mens en het milieu tegen bepaalde vormen van hinder en risico's afkomstig van (niet-)ingedeelde inrichtingen of activiteiten en gebruikseisen vast te stellen.

- De verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het ontwerp in afwachting van een decretale aanpassing

Repliek: de verwerkingsverantwoordelijke is het departement Omgeving vermits de doeleinden en middelen bepaald worden op voorstel van de Vlaamse minister bevoegd voor de omgeving. De ratio legis van het ontwerp is om de echtheid en juistheid van een attest te kunnen controleren, alsook de verantwoordelijke deskundige of technicus wanneer de situatie dit zou vereisen. Art. 34, §4 van het VLAREL van 19 november 2010 luidt als volgt: *De attesten, vaststellingen, verslagen en andere documenten die door een erkende persoon worden afgeleverd, zijn voldoende duidelijk en uitgebreid zodat het uit de lezing ervan mogelijk is om na te gaan of aan de reglementaire voorschriften is voldaan. Die attesten, vaststellingen, verslagen en andere documenten worden ondertekend door de erkende persoon.* De verplichtingen in het voorliggend ontwerp zijn hierop geënt.

In die zin is voor de verwerking van persoonsgegevens art. 56/1, §1, 4^o relevant, in afwachting van een decretaal initiatief.

- De bewaartermijn of minstens criteria die toelaten om deze te bepalen en deze verantwoordend in de nota:

Repliek: er is momenteel een voorstel van decreet in behandeling in het Vlaamse parlement waarbij wordt getracht om de bewaartermijnen op een horizontale manier en uniforme manier te bepalen. Het gaat om een voorstel van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer en van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, wat de bewaartermijnen van bestuursdocumenten en persoonsgegevens betreft¹. Om tegemoet te komen aan de vereiste om de maximale bewaartermijn als essentieel element decretaal vast te leggen, wordt met het voormelde voorstel van decreet de bewaartermijn voor vaak voorkomende processen, procedures en verwerkingen algemeen vastgelegd. Op die manier wordt verhinderd dat specifieke decreten moeten worden gewijzigd omdat een maximale bewaartermijn moet worden vastgelegd

- Het ontwerp bevat geen bepalingen over de juistheid en actualisatie van persoonsgegevens. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

Repliek: de technicus en deskundige dienen te voldoen aan de verplichtingen van het VLAREL van 19 november 2010.

¹ 2016 (2023-2024) nr.1

- De transparantiemaatregelen op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten:

Repliek: de verwerkingsverantwoordelijke neemt de nodige maatregelen om hieraan tegemoet te komen. Er wordt verwezen naar de vermelde decretale initiatieven en de wenselijkheid om dit op een horizontale en uniforme manier aan te pakken i.p.v. een niet-efficiënte, individuele aanpak.

Algemeen kan nog meegegeven worden dat op 19 januari 2024 de Vlaamse Regering het Voorontwerp Verzameldecreet Omgeving een tweede maal principieel goedkeurde.

Dit voorontwerp wijzigt 22 wetten/decreten, en ligt nu bij de Raad van State voor advies.

Na verwerking van dit advies, zal dit voorontwerp de parlementaire behandeling aanvatten.

Art. 30 van dit voorontwerp van decreet voorziet momenteel volgende bepaling:

Art. 30. Aan titel V, hoofdstuk 6, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014 en gewijzigd bij het decreet van 8 december 2017, wordt een artikel 5.6.8 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5.6.8. §1. De Vlaamse Regering wijst de overheden en organisaties aan die optreden als verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG of als ontvanger voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit hoofdstuk en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet met betrekking tot erkenningen. De overheden en organisaties, vermeld in het eerste lid, verwerken persoonsgegevens voor de uitvoering van de taken, vermeld in dit hoofdstuk, en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet, met betrekking tot erkenningen. De verwerking van persoonsgegevens is noodzakelijk voor en in uitvoering van de vervulling van een taak van algemeen belang die aan de verwerkingsverantwoordelijken is opgedragen.

§2. De verwerking van persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de naam,

2° het rijksregisternummer of het BIS-nummer als men niet over een rijksregisternummer beschikt;

3° adresgegevens;

4° contactgegevens;

5° gegevens over opleiding en ervaring;

6° beroepsgegevens;

7° het certificaatnummer;

8° het erkenningsnummer;

9° gegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als vermeld in artikel 10 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG voor overtredingen van de milieuwetgeving die verband houden met het gebruik van een erkenning;

10° gegevens met betrekking tot de geschorste en opgeheven erkenningen;

11° gegevens met betrekking tot de uitgevoerde milieuhandhavingscontroles;

12° de gegevens met betrekking tot overtredingen van de milieuwetgeving.

De verwerkingsverantwoordelijken nemen passende maatregelen om de juistheid van de persoonsgegevens te verzekeren. Alleen de personen die de specifieke behoefte hebben door hun functie, rol of verantwoordelijkheid om deze persoonsgegevens te verwerken, hebben toegang tot die gegevens.

§3. De verwerking van persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:

1° personen die over een titel als vermeld in artikel 5.6.2, derde lid, beschikken, die uitgereikt is door een rechtspersoon die erkend is volgens artikel 5.6.3;

2° erkende personen;

3° personen die vermeld worden in een erkenningsaanvraag;

4° personen die in het kader van een erkenning aan een controle onderworpen worden;

5° dienstverrichters voor de tijdelijke en incidentele uitoefening van erkenningsplichtige handelingen als vermeld in artikel 5.6.2;

6° belanghebbenden in het kader van een controle van de erkende persoon.

Voor de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 5°, kunnen persoonsgegevens rond strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten zoals overtredingen van de milieuwetgeving, gegevens over geschorste en opgeheven erkenningen en gegevens rond uitgevoerde milieuhandhavingscontroles verwerkt worden.

De verwerkingsverantwoordelijken nemen maatregelen om de informatie uit artikel 13 en 14 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en de communicatie uit artikel 15 tot en met 22 en artikel 34 van voormelde verordening (EU) 2016/679 rond de verwerking van persoonsgegevens op een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm aan te bieden aan de betrokkenen.

§4. De maximale bewaartermijnen voor persoonsgegevens die op basis van dit hoofdstuk met betrekking tot erkenningen worden verwerkt, bedraagt tot 20 jaar na verval van rechtswege van de erkenning.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van die gegevens en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.”

De GBA besliste op 19 januari 2024 om naar haar standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 te verwijzen. Vermits de VTC een individueel advies heeft verleend over dezelfde materie, kan verwezen worden naar de verwerking van het advies van de VTC.

Er werden geen opmerkingen ontvangen naar aanleiding van de mededeling van het ontwerp aan de **Europese Commissie**, met toepassing van artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij.

Naar aanleiding van **vragen tot duiding** tijdens de adviestermijn voor de plan-m.e.r.-screening wordt:

- in 3.2.2. en 3.2.3. van bijlage 5.17.7. de term 'lektheid' gebruikt in plaats van 'dichtheid'. Dit is om te waarborgen dat controles gericht zijn op het opsporen van scheuren of andere defecten in een lege KWS-afscheider, zonder dat druktesten vereist zijn. Dit is onafhankelijk van het materiaal (kunststof, beton, etc.) van de KWS-afscheiders.
- een uitzondering voorzien voor kunstgrasvelden m.b.t. de algemene voorwaarden voor kunststof granulaat. (zie ook toelichting bij artikel 3 in het Verslag aan de Vlaamse Regering)

Daarnaast werd na de eerste principiële goedkeuring een artikel toegevoegd. Het gaat inhoudelijk om een verplichting die in het VLAREL werd toegevoegd via de "Vlarem-trein 2019" waarbij werken alleen uitgevoerd mogen worden met materieel waarvan de essentiële motorisch aangedreven onderdelen voorzien zijn van een gps-volgsysteem dat autonoom, draadloos en ogenblikkelijk informatie doorstuurt naar de Databank Ondergrond Vlaanderen (...). Die wijziging is echter nog niet in werking getreden, maar treedt ten laatste 1/1/2025 in werking. Deze automatische inwerkingtreding, geregeld

in art. 90 van de Vlarem-trein 2019, moet uitgesteld worden om dienstverleners enerzijds voldoende tijd te bieden om een product te ontwikkelen en anderzijds de installatie op alle boortoestellen door te voeren. Dit ontwerpbesluit biedt daartoe de tijdige kans. Dit verklaart legistiek ook de uitbreiding van het opschrift van het besluit. M.a.w. visueel verandert er wel wat ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring, maar inhoudelijk is het louter de wijziging van een jaartal van een inwerkingtredingsbepaling uit een eerder wijzigingsbesluit.

Ten slotte werd in artikel 12 punt 8° geschrapt dat de verlenging slechts één keer kan gebeuren, gelet op de controlemethoden die in staat moeten zijn om de kwaliteitstoestand en de resterende minimale levensduur nauwkeurig in te schatten. Opeenvolgende controlemomenten en verlengingen moeten toelaten een betrouwbare en realistische inschatting van de levensduur te maken en de performantste controlemethodes te gebruiken.

C. PLAN-MER

Het Hof van Justitie heeft bij arrest van 25 juni 2020 in de zaak C-24/19 de plan-m.e.r.-plicht voor sectorale voorwaarden voor windturbines beoordeeld. Het Hof heeft daarbij de volgende zaken in overweging genomen. Artikel 3 van de plan-m.e.r.-richtlijn 2001/42 stelt de verplichting om een bepaald plan of programma te onderwerpen aan een milieubeoordeling afhankelijk van de voorwaarde dat het plan of programma aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Meer in het bijzonder moet krachtens artikel 3, lid 2, onder a), van deze richtlijn een systematische milieubeoordeling worden verricht voor de plannen en programma's die voorbereid worden met betrekking tot bepaalde sectoren en die het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor de projecten die worden genoemd in de bijlagen I en II bij de project-m.e.r.-richtlijn. Wat de vraag betreft of deze handelingen het kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor projecten, zij eraan herinnerd dat het begrip „plannen en programma's” betrekking heeft op elke handeling die, door vaststelling van op de betrokken sector toepasselijke regels en controleprocedures, een groot pakket criteria en modaliteiten vaststelt voor de goedkeuring en de uitvoering van één of meerdere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Deze uitlegging is erop gericht te waarborgen dat voorschriften die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben, aan een milieubeoordeling worden onderworpen.

In zoverre moet aangenomen worden dat regelgeving onder de werkingssfeer van de plan-m.e.r.-regelgeving kan vallen, wordt voor dit besluit nagegaan of een milieueffectrapportage vereist is.

Voorliggend ontwerp van besluit dat wijzigingen doorvoert aan titel II van het VLAREM, is een (wijziging van een) overheidshandeling voorgeschreven door decretale bepalingen en valt daardoor onder de definitie van plan of programma van de plan-m.e.r.-regelgeving. Een dergelijk plan of programma valt onder de plan-m.e.r.-plicht als een passende beoordeling vereist is of als het plan het kader vormt voor de toekenning van een vergunning voor een project. Voor dit ontwerp van besluit is geen passende beoordeling vereist. Dit ontwerp van besluit bevat bepalingen die een kader voor de toekenning van een vergunning voor een project vormen. Het betreft kleine wijzigingen. Dit zijn wijzigingen die van die aard zijn dat ze geen substantiële of essentiële verandering zouden kunnen veroorzaken van de milieueffecten ten gevolge van de uitvoering van het plan of programma. Het begrip 'kleine wijziging' moet dus op een kwalitatieve manier worden begrepen. In concreto moet gekeken worden naar de context van het plan of programma dat wordt gewijzigd. Het voorliggend besluit bevat een verdere verfijning of detaillering van bestaande regelgeving. Voorliggend ontwerp van besluit valt daarom onder het toepassingsgebied van de plan-m.e.r.-regelgeving, meer bepaald dient een plan-m.e.r.-screening opgemaakt te worden.

Team Omgevingseffecten besliste op 22 maart 2024 over het onderzoek tot milieueffectrapportage. De conclusie o.b.v. het dossier was dat het plan of programma geen aanleiding geeft tot aanzienlijke negatieve milieugevolgen en dat de opmaak van een plan-MER niet nodig is.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerpbesluit heeft geen directe of indirecte budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 3 oktober 2023 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting over dit ontwerp van besluit niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid is dan ook niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt ter advisering overgemaakt aan de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft brandstoffen en brandbare vloeistoffen, de opslag van gevaarlijke producten en particuliere stookolietanks;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft kunststof granulaat, brandstoffen en brandbare vloeistoffen, de opslag van gevaarlijke producten en particuliere stookolietanks en tot aanpassing van een inwerkingtredingsbepaling, m.i.v. de hierbij horende te wijzigen bijlagen;
- verslag, horend bij het voormeld voorontwerp van besluit;
- beslissing team Omgevingseffecten;
- advies van de Minaraad;
- brief SERV;
- advies VTC;
- standaardadvies GBA;
- brief SALV.