

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen
 - Definitieve goedkeuring

De Vlaamse Regering geeft met dit besluit uitvoering aan het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 voor wat betreft de vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen.

Dit besluit vervangt het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen, dat uitgevaardigd was op basis van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 en voert hierbij een aantal noodzakelijke aanpassingen in de procedure door, gelet op de opgedane ervaringen met de toepassing van het besluit van 2011 en de vastgestelde knelpunten in de attesteringsprocedure.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: gezondheids- en woonzorg.

Beleidsveld: erkennen woonzorgvoorzieningen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/530 van 15 december 2023.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 januari 2024. In dit advies wordt gesteld dat met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVR VCO voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is

De Vlaamse Regering besliste op 9 februari 2024 haar principiële goedkeuring te geven aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen (documentnummer VR 2024 0902 DOC.0169).

De Raad van State heeft advies 75.629/3 gegeven op 20 maart 2024, met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Hieronder wordt aangegeven welk gevolg aan de opmerkingen van de Raad van State werd gegeven.

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

De Raad van State merkt onder punt 3.2. van zijn advies op dat in de aanhef van het ontworpen besluit ook verwezen moet worden naar artikel 38, vijfde lid van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, gezien deze bepaling de rechtsgrond bevat voor de procedure voor het aanvragen van een afwijking op de gestelde specifieke brandveiligheidsnormen.

Antwoord: in de aanhef werd de gevraagde aanpassing doorgevoerd.

Algemene opmerkingen

In zijn advies stelt de Raad van State onder punt 6.2. en 6.3. dat in het verleden de Raad van State al herhaaldelijk gewezen heeft op het probleem dat technische normen waarnaar wordt verwezen in de wet- en regelgeving, niet in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt, dat ze niet in het Nederlands zijn gesteld of vertaald en dat ze in de regel enkel beschikbaar zouden zijn tegen een bepaalde vergoeding.¹

Aan artikel VIII.2 van het Wetboek van economisch recht (hierna: WER) ligt de bedoeling ten grondslag om tegemoet te komen aan het knelpunt van de ontbrekende bekendmaking van technische normen waarnaar in Belgische rechtsregels wordt verwezen. Luidens het tweede lid van dat artikel kunnen de Staat en alle andere publiekrechtelijke personen de toepassing van een door het Bureau voor Normalisatie gepubliceerde norm of deel van een norm verplichten. Zij brengen het Bureau voor Normalisatie hiervan vooraf op de hoogte. De specifiek Belgische normen die verplicht worden gesteld, worden dan op de website van het Bureau voor Normalisatie raadpleegbaar gesteld volgens de door

¹ Zie bijvoorbeeld adv.RvS 63.013/3 van 21 maart 2018, opmerking 8; adv.RvS 65.585/1 van 2 april 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 3 mei 2019 'tot vaststelling van de exploitatievoorwaarden voor evenementenzalen, bioscoopcomplexen, theaters, opera's, muziekhallen, feestzalen, discotheken en concertzalen', opmerking 11; adv.RvS 74.319/1/V van 11 september 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 4 februari 2024 'betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water dat in voedingsmiddeleninrichtingen verpakt wordt of dat voor de fabricage en/of het in de handel brengen van voedingsmiddelen wordt gebruikt', opmerking 5.2. Zie ook C. JENART, *Outsourcing rulemaking powers. Constitutional limits and national safeguards*, Oxford University Press, 2022, 291 p.

de Koning vastgestelde nadere regels, zonder de mogelijkheid om deze te downloaden of af te drukken. De andere normen die verplicht worden gesteld, worden kosteloos ter beschikking gesteld door de auteur van de reglementering op zodanige wijze dat de auteursrechten op die normen nageleefd worden. Als er een vertaling nodig is, kan het Bureau voor Normalisatie de kosten voor de vertaling van deze norm door een derde partij aan de regelgevende overheid factureren.

Uit het voorgaande volgt dat de stellers van het ontwerp het Bureau voor Normalisatie op de hoogte moeten stellen overeenkomstig artikel VIII.2 van het WER, waarna de NBN-normen waarnaar in het te nemen besluit en de bijlagen wordt verwezen bijgevolg *permanent* – dus voor de geldigheidsduur van het te nemen besluit met bijhorende bijlagen – beschikbaar moeten worden gesteld via de website van het Bureau voor Normalisatie.

Antwoord: het Bureau voor Normalisatie werd op 8 april 2024 op de hoogte gesteld van de ontwerp regelgeving overeenkomstig artikel VIII.2 van het WER, waarna de Belgische NBN-normen die in het te nemen besluit en de bijlagen verplicht worden gesteld bijgevolg *permanent* – dus voor de geldigheidsduur van het te nemen besluit met bijhorende bijlagen – beschikbaar moeten worden gesteld via de website van het Bureau voor Normalisatie.

Onderzoek van de tekst

Wat de aanhef betreft, herneemt de Raad van State onder punt 7.1. van zijn advies wat reeds onder punt 3.2. van zijn advies werd gesteld met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp.

Antwoord: in de aanhef werd de gevraagde aanpassing doorgevoerd.

Wat de aanhef betreft, stelt de Raad van State onder punt 7.2. van zijn advies dat onder de rubriek “Vormvereisten” bij de verwijzing naar het advies van de Raad van State de specifieke formule voor de verwijzing naar een advies van de afdeling Wetgeving op dertig dagen dient te worden gebruikt.²

Antwoord: in de aanhef werd de gevraagde aanpassing doorgevoerd.

Met betrekking tot artikel 1, 4°, van het ontwerp stelt de Raad van State onder punt 8. van zijn advies dat artikel 1, 4°, van het ontwerp het begrip “brandveiligheidsnormen” definieert als “de specifieke brandveiligheidsnormen, vermeld in artikel 3”.

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt evenwel enkel in het eerste, derde en vierde lid ervan specifieke brandveiligheidsnormen. Het tweede lid van artikel 3 heeft betrekking op de *federale* normen, zoals vervat in het koninklijk besluit van 7 juli 1994 ‘tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gebouwen moeten voldoen’ of diens bijlagen, die van toepassing zijn op *nieuwe* gebouwen. In zoverre het ontwerp voorzieningen betreft die niet kwalificeren als *bestaande* gebouwen, mag geen afbreuk worden gedaan aan de *federale* basisnormen.

Dat in de definitie in artikel 1, 4°, van het ontwerp naar het *volledige* artikel 3 van het ontwerp wordt verwezen is bijgevolg niet correct. Ter wille van de duidelijkheid, namelijk dat geenszins de indruk wordt gewekt dat de Vlaamse Regering (ook) bevoegd zou zijn voor het vaststellen van de federale brandveiligheidsnormen voor “nieuwe gebouwen”, dient dan ook in de definitie van “brandveiligheidsnormen” de verwijzing naar “artikel 3” te worden aangevuld met “, eerste, derde en vierde lid”.

Antwoord: in de artikel 1, 4°, werd de gevraagde aanpassing doorgevoerd.

² Zie Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2019/4, nr. 83, 4°.

Met betrekking tot artikel 3, eerste lid, van het ontwerp stelt de Raad van State onder punt 9. van zijn advies dat overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het ontwerp een voorziening voldoet aan specifieke brandveiligheidsnormen. Het lid vervolgt met de bepaling dat de voormelde specifieke brandveiligheidsnormen zijn opgenomen in bijlage 1 en bijlage 2, die bij het ontwerp zijn gevoegd.

De bijlage 2 draagt evenwel als titel “Normen voor de specifieke brandveiligheidsaspecten waaraan groepen van assistentiewoningen moeten voldoen als vermeld in artikel 3”. Dit betreft aldus slechts één van de voorzieningen die vallen onder het toepassingsgebied van het ontwerp.

Ter wille van de rechtszekerheid bij de toepassing van het te nemen besluit, dient het eerste lid van artikel 3 zo te worden aangepast dat de specifieke brandveiligheidsnormen van bijlage 1 op alle voorzieningen van toepassing zijn, terwijl de specifieke brandveiligheidsnormen van bijlage 2 slechts op de groepen van assistentiewoningen van toepassing zijn.

Antwoord: in de artikel 3, eerste lid, werden de gevraagde aanpassingen doorgevoerd.

Met betrekking tot artikel 15 van het ontwerp stelt de Raad van State onder punt 10.1 en 10.2. van zijn advies dat artikel 15 van het ontwerp bepaalt dat alle attesten A, B en verlengde attesten B die een burgemeester vóór 1 januari 2025 op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011, zoals van kracht op 31 maart 2024, heeft uitgereikt, geldig blijven tot de geldigheidsdatum, zoals die door de administratie is geregistreerd en aan de beheersinstantie is gecommuniceerd. Artikel 17 van het ontwerp legt bovendien de inwerkingtreding van het te nemen besluit vast op 1 april 2024.

Luidens de nota aan de Vlaamse Regering is het “gelet op de ingangsdatum van het voorliggende besluit en de doorlooptijd voor het bekomen van een attest (...) immers noodzakelijk dat er voor op dat ogenblik lopende aanvragen een toereikende overgangperiode wordt voorzien”.

De gemachtigde verklaarde hieromtrent bovendien het volgende: “*Het is evident dat procedures voor het afleveren van een attest die opgestart worden na de datum van inwerkingtreding van het ontwerpbesluit onmiddellijk gebeuren op basis van het nieuwe besluit. Indien deze situatie zich uitzonderlijk toch zou voordien, dan wordt dit op individueel vlak pragmatisch benaderd.*”

De bedoeling van de stellers van het ontwerp lijkt zo te moeten worden begrepen dat procedures die zijn opgestart vóór de inwerkingtreding van het te nemen besluit nog worden afgehandeld onder de oude regeling van het thans geldende besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011.

Aangezien deze zo-even vermelde bedoeling moeilijk af te leiden valt uit de overgangsbepaling zoals deze thans is vervat in artikel 15 van het ontwerp, noch uit de nota aan de Vlaamse Regering, doen de stellers van het ontwerp ter wille van de rechtszekerheid er goed aan om in de tekst van artikel 15 van het ontwerp zelf tot uitdrukking te brengen dat het te nemen besluit niet van toepassing is op aanvragen van attesten die zijn ingediend vóór de datum van inwerkingtreding ervan én die nog niet zijn afgehandeld op deze datum (met name 1 april 2024).

Bij een dergelijke verduidelijking hoeft overigens de datum van 1 januari 2025 niet langer te worden opgenomen in de overgangsbepaling van artikel 15 van het ontwerp.

Antwoord: in artikel 15 werden de gevraagde aanpassingen doorgevoerd.

Met betrekking tot artikel 16 van het ontwerp stelt de Raad van State onder punt 11.1., 11.2. en 11.3. van zijn advies dat artikel 16 van het ontwerp bepaalt dat “de aanvragen tot afwijking van de brandveiligheidsnormen die vóór 1 april 2024 ingediend zijn, worden afgehandeld conform de regels die hiervoor vóór de voormelde datum van toepassing waren”.

De formulering van deze overgangsbepaling voor afwijkingen van de brandveiligheidsnormen is verwarrend. Het strekt tot aanbeveling om in de tweede zinsnede van artikel 16 concreter te verwijzen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011.

Wellicht dient de vermelding “vóór 1 april 2024” in artikel 16 te worden afgestemd op de effectieve datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit (zie opmerking 12).

Antwoord: in artikel 16 werden de gevraagde aanpassingen doorgevoerd.

Met betrekking tot artikel 17 van het ontwerp stelt de Raad van State onder punt 12. van zijn advies dat het voor zich spreekt dat de uiteindelijk gekozen datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit niet mag leiden tot het verlenen van terugwerkende kracht en dat er bovendien voldoende tijd moet zijn om zich voor te bereiden op de inwerkingtreding ervan.

Wellicht moet in het licht hiervan de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit in artikel 17 van het ontwerp worden aangepast.

Antwoord: in artikel 17 werd de datum van inwerkingtreding aangepast naar 1 juli 2024. Dit biedt voldoende tijd om alle noodzakelijke administratieve acties voor te bereiden en uit te voeren gelet op de inwerkingtreding van de regelgeving op 1 juli 2024.

Met betrekking tot de bijlage 1 bij het ontwerp stelt de Raad van State onder punt 13.1. en 13.2. van zijn advies dat in punt 1.1 van bijlage 1 de woorden “brandweer” en “brandweerdienst” door het woord “hulpverleningszone” moeten worden vervangen om in lijn te zijn met de door het ontwerp gehanteerde terminologie. Hetzelfde geldt voor de punten 6.5.3, 6.6.6.1, 6.6.6.2 en 8.1.

In punt 8.1 moeten de woorden “dit reglement” worden vervangen door de woorden “deze bijlage”.

Antwoord: In de bijlage 1 werden de woorden “brandweer en “brandweerdienst” vervangen door “hulpverleningszone” in de punten 1.1, 6.5.3, 6.6.6.1, 6.6.6.2 en 8.1. In punt 8.1 werd “dit reglement” vervangen door de woorden “deze bijlage”.

Met betrekking tot de bijlage 2 bij het ontwerp stelt de Raad van State onder punt 14.1. en 14.2. van zijn advies dat in de punten 0.3 en 8.1 van bijlage 2 de woorden “dit reglement” moeten worden vervangen door de woorden “deze bijlage”.

In punt 8.1 moet het woord “brandweerdienst” worden vervangen door het woord “hulpverleningszone” om in lijn te zijn met de door het ontwerp gehanteerde terminologie.

Antwoord: In de bijlage 2 werd het woord “brandweerdienst” vervangen door “hulpverleningszone” in het punt 8.1. In de punten 0.3 en 8.1 werd “dit reglement” vervangen door de woorden “deze bijlage”.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 werden de thuiszorg en de ouderenzorg samengebracht in één overkoepelend begrip ‘woonzorg’, met als doelstellingen zorg op maat te bieden, een kwaliteitsvol zorgcontinuüm te creëren, en de samenwerking tussen thuiszorg, thuiszorgondersteunende zorg en residentiële zorg te vergemakkelijken en aan te moedigen. De ambitie was om de kwaliteit van wonen en zorg te verhogen door passend in te spelen op de individuele fysieke en psychische noden van de zorgvrager, met voldoende aandacht voor sociale inclusie en het welbehagen van de zorgbehoevende persoon.

Dit decreet werd o.a. uitgevoerd door vier uitvoeringsbesluiten:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen.

De bevoegdheidsoverdrachten die gepaard gaan met de zesde staatshervorming, de demografische evoluties, de veranderende samenleving en een voortschrijdend inzicht gevoed door wetenschap, ervaringen en praktijk, zetten aan tot een bijsturing in het denken en handelen van de Vlaamse woonzorgvoorzieningen. Na 10 jaar was het Woonzorgdecreet dan ook aan een actualisering toe. Deze actualisering kreeg vorm in het decreet betreffende de woonzorg, goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 6 februari 2019 en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 15 februari 2019.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers met zijn bijlagen, werd ondertussen met ingang van 1 januari 2020 vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning voor sommige woonzorgvoorzieningen werd ondertussen met ingang van 1 januari 2022 vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra, en tot bepaling van de elementen van de globale zorgstrategische visie voor deze voorafgaande vergunningen.

Een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (OBVR) dat uitvoering geeft aan het Woonzorgdecreet voor wat betreft de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, en dat het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers zal vervangen werd op 29 maart 2024 principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering..

Het voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (OBVR) geeft uitvoering aan het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 voor wat betreft de vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen, en zal het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen, vervangen.

Op inhoudelijk vlak worden in de attesteringsprocedure een beperkt aantal aanpassingen doorgevoerd gelet op de opgedane ervaringen zowel in het werkveld als binnen de administratie met de toepassing van het besluit van 9 december 2011 en de hierbij vastgestelde knelpunten in de attesteringsprocedure. De voorstellen tot aanpassing werden afgelopen periode in de schoot van de Technische Commissie Brandveiligheid in de voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin grondig doorgesproken met de vertegenwoordigers van de brandpreventiezones en de sector. De voorliggende aanpassingen vormen dan ook de consensus van deze besprekingen.

Gezien daarnaast zeer veel bepalingen woordelijk of mits beperkte terminologische aanpassingen overgenomen uit het vorige besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 wordt in de toelichting bij de artikelen hoofdzakelijk aangegeven wat gewijzigd is ten opzichte van dit vorige besluit van de Vlaamse Regering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 en 2 omvatten de definities die van toepassing zijn op dit besluit en een algemene bepaling inzake de lokale dienstencentra.

Artikel 3 verwijst naar de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan een voorziening moet voldoen en die vervat zitten in de bijlage 1 (woonzorgcentra, centra voor kortverblijf, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor herstelverblijf en lokale dienstencentra) en bijlage 2 (groepen van assistentiewoningen) bij het ontwerpbesluit. De normen zoals die vervat zitten in de bijlagen 1 en 2 werden ongewijzigd overgenomen uit de bijlagen 1 en 1/1 bij het besluit van 9 december 2011.

Artikels 4, 5 en 6 regelen de attestering, de geldigheidsduur van de attesten, en het verval van het attest A of B bij het uitvoeren aan of in de voorziening van ingrijpende verbouwings- of uitbreidingswerken die de veiligheid rechtstreeks of onrechtstreeks beïnvloeden.

Enkel met betrekking tot de geldigheidsduur van het attest B (artikel 5) werden er wijzigingen doorgevoerd:

- Een attest B kan nog steeds meermaals verlengd worden;
- De maximale geldigheidsduur van een verlengd attest B wordt evenwel beperkt tot 3 jaar. Uit de ervaringen van de afgelopen jaren blijkt dat bij verlenging van een attest B de gehanteerde geldigheidsduur doorgaans één jaar bedraagt (de minimale duur vermeld in de regelgeving). Slechts in een beperkt aantal gevallen bedraagt deze 2 jaar of meer;
- De beperking van de maximale duur van de opeenvolgende attesten B tot 9 jaar zoals vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 wordt geschrapt. Uit de ervaringen van de afgelopen jaren blijkt dat bij verlenging van een attest B de maximale duur van 9 jaar van de opeenvolgende attesten B voor bepaalde individuele voorzieningen een knelpunt vormt.

Het betreft hier vaak voorzieningen waarvoor de noodzakelijke aanpassingswerken aan de brandveiligheid binnen deze periode niet of niet volledig kunnen worden gerealiseerd, doorgaans om externe redenen (aanpassingswerken brandveiligheid gekoppeld aan grondige renovatiewerken van de bestaande infrastructuur, gefaseerde bouwwerken, vertraging bij het afleveren van de noodzakelijke vergunningen, vertragingen bij de uitvoering van de werken door leveringsproblemen,...) maar waar de veiligheid van de bewoners/gebruikers, personeelsleden en bezoekers niet in het gedrang komt. In samenspraak met de brandpreventiezones werd overeengekomen om deze beperking te schrappen maar meer in te zetten op de opvolging van de uitvoering van het stappenplan tot remediëring van de vastgestelde tekorten op de brandveiligheidsnormen (zie verder).

Artikel 7 tot en met 11 regelen de attesteringsprocedure.

De belangrijkste wijzigingen hierin zijn de volgende:

- **Artikel 9, §2.**, omschrijft de elementen die in het uitgewerkte stappenplan moeten zijn opgenomen. De administratie stelt hiervoor tevens een model ter beschikking. Momenteel werken een aantal hulpverleningszones reeds met een eigen model van stappenplan. Door in het besluit de inhoud van het uitgewerkte stappenplan te verduidelijken en een model van stappenplan door de overheid ter beschikking te stellen, wordt deze werkwijze op een uniforme wijze over gans Vlaanderen juridisch verankerd;
- **Artikel 9, §6.** bevat een nieuwe stap in de procedure. Als uit het brandpreventieverslag blijkt dat de voorzieningen niet volledig aan de brandveiligheidsnormen voldoen, en als het ingediende stappenplan onvoldoende garanties bevat om op termijn aan de brandveiligheidsnormen te voldoen, kan het attest B, dat bij de aanvang is uitgereikt, niet verlengd worden. In dat geval deelt de burgemeester binnen zestig dagen na de dag waarop hij het voormelde stappenplan heeft ontvangen de voormelde informatie mee aan de beheersinstantie en aan de administratie, en bezorgt de burgemeester het voormelde brandpreventieverslag aan de beheersinstantie en de administratie. De beheersinstantie kan dan binnen dertig dagen na de dag waarop ze de mededeling en het brandpreventieverslag heeft ontvangen, eenmalig een herwerkt stappenplan tot remediëring van de vastgestelde tekorten aan de burgemeester bezorgen. Dit biedt de beheersinstantie de mogelijkheid om het stappenplan vooralsnog aan te passen afgestemd op een finale wegwerking van de tekorten, hetzij via remediëring hetzij via het aanvragen van een afwijking;
- **Artikel 11** omvat de procedure voor het afleveren van een nieuw attest na een eerste verlenging van een attest B. Deze procedure ontbrak in het besluit van 9 december 2011 en het gebrek ervan leidde vaak tot onduidelijkheid inzake de hiervoor te volgen procedure. Inhoudelijk is deze procedure geënt op de attesteringsprocedure die reeds vervat zit in voorgaande artikels.

Artikel 12 herneemt de mogelijkheid tot het aanvragen en bekomen van een afwijking op de brandveiligheidsnormen, zoals die reeds vervat zat in artikel 11 van het besluit van de Vlaamse regering van 9 december 2011.

Artikel 13. bevat een wijzigingsbepaling met betrekking tot artikel 19, 5°, c), 1), van bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers waarin naar het besluit van de Vlaamse regering van 9 december 2011 wordt verwezen.

Artikel 14, 15 en 16 bevatten een aantal slotbepalingen:

- **Artikel 14** heft het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen op;
- **Artikel 15** bepaalt dat alle aanvragen tot het bekomen van een attest bij de burgemeester van de gemeente waar de voorzieningen liggen die zijn ingediend vóór 1 juli 2024 en waarvoor op deze datum nog geen attest werd uitgereikt door de burgemeester verder worden behandeld overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011. Gelet op de ingangsdatum van het voorliggende besluit en de doorlooptijd voor het bekomen van een attest is het immers noodzakelijk dat er voor de aanvragen die op datum van inwerkingtreding van deze regelgeving lopende zijn, een toereikende overgangperiode wordt voorzien;
- **Artikel 16** bepaalt dat de aanvragen tot afwijking van de brandveiligheidsnormen die vóór 1 juli 2024 ingediend zijn, verder afgehandeld worden overeenkomstig artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011.

Artikel 17 legt de inwerkingtreding van het besluit vast op 1 juli 2024.

Artikel 18 belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

C. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De voorgestelde wijzigingen hebben enkel betrekking op de te doorlopen procedure en niet op de uitgevaardigde technische normen. Hierdoor is er geen impact op de bouwkost voor de betrokken woonzorgvoorzieningen en bij uitbreiding op de VIPA-subsidies voor die woonzorgvoorzieningen (centra voor dagverzorging en lokale dienstencentra) die voor de realisatie ervan momenteel nog beroep doen op VIPA-subsidies.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 januari 2024. In dit advies wordt gesteld dat met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVR VCO voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is

D. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

E. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

F. EUROPESE DIMENSIE

In toepassing van Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende de informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften moet een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering met een technisch voorschrift na principiële goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie meegedeeld worden. Luidens artikel 9, lid 1, van de Richtlijn moeten de lidstaten de goedkeuring uitstellen van een ontwerp voor een technisch voorschrift voor de duur van drie maanden, te rekenen vanaf de datum waarop de Commissie de bedoelde mededeling ontvangt.

Deze bepaling is van toepassing op de technische voorschriften vervat in de bijlage 1 en 2 bij het voorliggend besluit, die de technische voorschriften zoals vervat in de bijlage 1 en 1/1 bij het besluit van 9 december 2011 ongewijzigd overnemen.

Het ontwerp van de bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 werd op 19 juli 2010 via Belnotif aan de Commissie voorgelegd. In de standstill periode werden twee opmerkingen van lidstaten ontvangen. De opmerkingen werden beantwoord en de nodige

aanpassingen werden in de technische bijlage van het besluit verwerkt. Belnotif bevestigde dat de standstill periode afliep op 21 oktober 2010 en dat de tekst definitief mocht worden goedgekeurd en gepubliceerd.

Wat de bijlage 1/1 die bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 werd toegevoegd aan het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 betreft, zijn sommige van de ontworpen brandveiligheidsnormen onmiskenbaar te beschouwen als technische voorschriften in de zin van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 'betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij'. Er werd in 2018 voldaan aan de verplichting om het ontwerp mee te delen aan de Europese Commissie overeenkomstig artikel 5, lid 1, van die richtlijn, en aan de wachtermijn van drie maanden, bedoeld in artikel 6, lid 1. Na aanmelding op 25 maart 2018 liep de stand still periode af op 15 juni 2018. Er werd geen enkele opmerking overgemaakt door de Commissie, noch door de lidstaten. Belnotif meldde op 18 juni 2018 dat wat de informatieprocedure betreft, de tekst kon goedgekeurd en gepubliceerd worden. De kennisgevingsprocedure wordt afgesloten wanneer de definitieve tekst aan de Commissie bekend gemaakt wordt zoals deze in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

Gezien de technische voorschriften vervat in de bijlage 1 en 2 bij het voorliggend besluit ongewijzigd werden overgenomen uit de bijlage 1 en 1/1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 en voor deze technische voorschriften respectievelijk in 2010 en 2018 de vereiste procedure werd doorlopen, kan gesteld worden dat voldaan is aan de formaliteiten die voorgeschreven zijn bij Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad 'betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij'.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring zal het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad en zal er vanuit het agentschap Zorg en Gezondheid een communicatie gebeuren naar de betrokken woonzorgvoorzieningen en de brandpreventiezones.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten te gelasten voormeld besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad..

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS