



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/075 van 18 juli 2023

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot uitvoering van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft de regionale televisieomroeporganisaties
roepnaam	(decreet radio-omroep en televisie en regionale televisieomroeporganisaties)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 13 juni 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding van 14 juni 2023, ontvangen door de VTC op 14 juni 2022;

Gelet op de behandeling op de zitting van 18 juli 2023;

Brengt op 18 juli 2023 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Media (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot uitvoering van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft de regionale televisieomroeporganisaties* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## Context

3. Via de conceptnota van 15 juli 2022 over de toekomst van de regionale mediaorganisaties werden de beleidslijnen voorgesteld om de regionale omroepen meer toekomstperspectieven te geven.
4. Met het decreet van xxx tot wijziging van artikel 166, 166/1, 167, 168, 169 en 170 van het decreet van 27 maart 2009 werd de inhoud van de conceptnota omgezet naar het mediadecreet.
5. Ingevolge die wijzigingen worden nieuwe uitvoeringsbepalingen genomen en worden enkele bepalingen uit de volgende besluiten van de Vlaamse Regering aangepast: het besluit van de Vlaamse Regering van 27 mei 1992 betreffende de erkenning van niet-openbare regionale televisieverenigingen, het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media alsook het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 betreffende de regionale televisieomroeporganisaties ter uitvoering van artikel 166/1 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

### **Artikel 1.**

*De aanvraag tot verlenging van de erkenning, vermeld in artikel 170, §1, vierde lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie wordt ingediend door een persoon die volgens de wet of de statuten bevoegd is om de rechtspersoon in kwestie te vertegenwoordigen.*

### **Art. 2.**

*De aanvragen tot verlenging van de erkenning, vermeld in artikel 1, worden elektronisch ingediend bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media, vermeld in artikel 24, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.*

### **Art. 3.**

*De aanvraag tot verlenging van een erkenning, vermeld in artikel 1, bevat de volgende documenten en gegevens:*

- 1° *de gecoördineerde tekst van de statuten, met inbegrip van een overzicht van de samenstelling van de algemene vergadering en raad van bestuur;*
- 2° *een gedetailleerd uitzendschema en programma-aanbod;*
- 3° *een nota waarin beschreven wordt op welke manier wordt voldaan aan de opdrachten, vermeld in artikel 165 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, alsook aan de voorwaarden, vermeld in de artikelen 169 en 172 van dit decreet;*
- 4° *een beleidsnota van de vereniging over het beheer, de financiering, inzonderheid de werving van commerciële communicatie, de exploitatie en eventueel de samenwerking met een exploitatiemaatschappij.*

*De aanvrager kan naast de documenten en de gegevens, vermeld in het eerste lid, alle nodige aanvullende documenten, bewijzen en stukken toevoegen om zijn dossier te motiveren. De voormelde documenten, bewijzen en stukken zijn duidelijk afgebakend en onderscheiden van de stukken, vermeld in het eerste lid.*

### **Art. 5.**

*De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, maakt via een oproep met een bericht in het Belgisch Staatsblad bekend voor welke verzorgingsgebieden een aanvraag tot erkenning als regionale televisieomroeporganisatie kan worden ingediend, met vermelding van eventuele bijkomende nuttige informatie.*

#### **Art. 6.**

*De aanvragen voor een erkenning, vermeld in artikel 5, worden binnen zestig dagen vanaf de datum volgend op de dag van de bekendmaking van het bericht, vermeld in artikel 5, ingediend door een persoon die volgens de wet of de statuten bevoegd is om de rechtspersoon in kwestie te vertegenwoordigen.*

#### **Art. 7.**

*De aanvragen van een erkenning, vermeld in artikel 5, worden ingediend overeenkomstig artikel 2.*

#### **Art. 8.**

*De aanvraag van een erkenning, vermeld in artikel 5, bevat de documenten en gegevens, vermeld in artikel 3.*

7. Het advies wordt gegeven onder het voorbehoud dat de uiteindelijke tekst van het decreet overeenstemt met de tekst door de adviesvrager meegedeeld in het kader van een adviesvraag over het Ontwerp van decreet.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: vertegenwoordigers, natuurlijke personen, aanvragers van een erkenning of een verlenging van een erkenning, leden van de algemene vergadering en van de raad van bestuur van aanvragers, voor zover dit natuurlijke personen zijn; en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen: identificatie- en contactgegevens.
9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### **2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag**

10. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, artikel 166, artikel 167 en artikel 169, die luiden als volgt:

#### **Artikel 166.**

*§ 1. De regionale televisieomroeporganisaties mogen pas programma's verzorgen nadat ze daartoe door de Vlaamse Regering zijn erkend.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de procedure voor het verkrijgen van de erkenning, en de verlenging van de erkenning alsook mogelijke nadere maatregelen bij de bepaling van het verzorgingsgebied.*

*§2. De Vlaamse Regering sluit met de erkende regionale televisieomroeporganisaties een samenwerkingsovereenkomst voor de duur van vijf jaar. De samenwerkingsovereenkomst treedt in werking op het ogenblik dat de erkenning ingaat en verstrijkt na vijf jaar.*

*Nadat de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het eerste lid, is verstreken, sluit de Vlaamse Regering een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met de erkende regionale televisieomroeporganisaties voor de duur van opnieuw vijf*

*jaar. De samenwerkingsovereenkomst treedt in werking nadat de eerste samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het eerste lid, is verstreken en verstrijkt op het ogenblik dat de erkenning afloopt.*

*Als de samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het eerste lid, is verstreken en geen nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking is getreden, wordt de samenwerkingsovereenkomst van rechtswege verlengd tot het ogenblik dat voor de resterende duur van de periode van de tweede samenwerkingsovereenkomst een nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking is getreden en uiterlijk tot het ogenblik waarop de erkenning afloopt.*

*De samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het eerste en het tweede lid, neemt in elk geval van rechtswege een einde op het ogenblik dat de erkenning van de regionale televisieomroeporganisatie voortijdig vervalt. In dat geval sluit de Vlaamse Regering een samenwerkingsovereenkomst met de regionale televisieomroeporganisatie die conform artikel 170, §4, is erkend voor de resterende duur van de initiële samenwerkingsovereenkomst en, als de erkenning vervalt in de eerste periode van vijf jaar, opeenvolgend een tweede samenwerkingsovereenkomst voor de duur van vijf jaar. De samenwerkingsovereenkomst die wordt gesloten voor de resterende duur van de initiële samenwerkingsovereenkomst kan onder de voorwaarden, vermeld in het derde lid, van rechtswege verlengd worden.*

*De samenwerkingsovereenkomst, vermeld in het eerste en tweede lid, heeft betrekking op de ondertitelingsopdracht en de uitvoering van de opdrachten, vermeld in artikel 151 en 165, en bepaalt de criteria en modaliteiten voor het verkrijgen en aanwenden van subsidies.*

*§3. Als een lopende samenwerkingsovereenkomst vóór 1 januari 2029 wordt beëindigd doordat de erkenning voortijdig vervalt, sluit de Vlaamse Regering een samenwerkingsovereenkomst met de regionale televisieomroeporganisatie die conform artikel 170, §4, is erkend voor de resterende duur van de initiële samenwerkingsovereenkomst.*

#### **Artikel 167.**

*De regionale televisieomroeporganisaties bezorgen alle nodige en nuttige informatie voor de erkenning of de verlenging van de erkenning. De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud en modaliteiten van de voormelde informatie. De erkenningsaanvragen of de aanvragen tot verlenging van een erkenning worden in het Nederlands ingediend.*

*Na de erkenning moet elke fundamentele wijziging van de informatie, vermeld in het eerste lid, door de omroeporganisatie in kwestie zo spoedig mogelijk aan de Vlaamse Regering worden meegedeeld.*

#### **Artikel 169.**

*Om erkend te worden en te blijven, moeten de regionale televisieomroeporganisaties voldoen aan de volgende voorwaarden :*

- 1° de vorm hebben van een vereniging zonder winstoogmerk, waarvan de beheerders geen beheerder mogen zijn van een andere vereniging die een regionale televisieomroeporganisatie in eigendom heeft of beheert;*
- 2° de maatschappelijke zetel en de exploitatiezetel liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, en meer bepaald binnen hun verzorgingsgebied;*
- 3° het maatschappelijk doel van de vereniging is beperkt tot het uitsluitend verzorgen van regionale programma's;*
- 4° één vereniging verzorgt niet meer dan één regionale omroepdienst;*
- 5° de regionale televisieomroeporganisaties zijn onafhankelijk van een politieke partij, een beroepsvereniging of een organisatie met een commercieel doel;*
- 6° de regionale televisieomroeporganisaties zenden uit in het Nederlands, behoudens afwijkingen die door de Vlaamse Regering worden toegestaan;*
- 7° de regionale televisieomroeporganisaties zenden eigen programma's uit. In de eigen programma's streven de regionale televisieomroeporganisaties ernaar om de uitdrukkingsmogelijkheden van de plaatselijke bevolking te ontwikkelen en haar deelname eraan aan te moedigen. Met eigen programma's worden programma's of programmaonderdelen bedoeld die ofwel door eigen personeel ofwel in opdracht en onder eindverantwoordelijkheid van het personeel van de regionale televisieomroeporganisatie worden uitgewerkt en gerealiseerd ofwel ter uitvoering van de exploitatieovereenkomst, vermeld in artikel 166/1, § 1, worden uitgewerkt*

*en gerealiseerd, onverminderd de redactionele eindverantwoordelijkheid van de regionale televisieomroeporganisaties;*

*8° het omroepprogramma van de regionale televisieomroeporganisaties heeft voor ten minste tachtig procent betrekking op het eigen regionale verzorgingsgebied;*

*9° voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk. De redactionele onafhankelijkheid wordt gewaarborgd en in een redactiestatuut vastgelegd. Voor zijn nieuwsvoorziening kan de regionale televisieomroeporganisatie een beroep doen op samenwerkingsverbanden.*

*10° de regionale televisieomroeporganisaties bezorgen jaarlijks tegen 30 juni een werkingsverslag en een financieel verslag over het voorbije kalenderjaar;*

*11° voor de erkenningen die ingaan op 1 januari 2029:*

- de regionale televisieomroeporganisaties volgen een crossmediale strategie en spelen in op een gedifferentieerd mediagebruik. De digitale mogelijkheden worden aangewend;*
- de regionale televisieomroeporganisaties organiseren hun werking en activiteiten volgens de volgende principes:*
- een gezond en efficiënt financieel beleid voeren;*
- de bestuursorganen op een deugdelijke manier organiseren;*

*De ambtenaren van de Vlaamse Regulator voor de Media die daarvoor zijn aangesteld, kunnen alle noodzakelijke documenten opvragen en ter plaatse onderzoeken of de erkenningsvoorwaarden worden nageleefd.*

*De Vlaamse Regering kan de erkenningsvoorwaarden, vermeld in het eerste lid, 9° en 11°, nader bepalen.*

*De bepaling van lid 1, 3°, geldt niet voor de regionale televisieomroeporganisatie met als verzorgingsgebied het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Deze regionale televisieomroeporganisatie kan, naast de vervulling van haar opdracht zoals bepaald in artikel 165, ook een lokale radio-omroeporganisatie met als lokaliteit Brussel exploiteren.*

*In afwijking van lid 1, 4°, kan de Vlaamse Regering in individuele gevallen toestemming verlenen aan een vereniging die een exploitatieovereenkomst heeft gesloten, om meer dan één omroepprogramma te verzorgen.*

*Met behoud van de toepassing van lid 1, 5°, kan een regionale televisieomroeporganisatie een exploitatieovereenkomst sluiten als bedoeld in artikel 166/1, § 1.*

*In het geval, vermeld in het eerste lid, wordt de erkenning alleen toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode, onverminderd de mogelijkheid om de erkenning overeenkomstig paragraaf 1 te verlengen.*

11. Volgende bepalingen van het decreet zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

**Artikel 192/14.**

*De Vlaamse Regulator voor de Media organiseert een voorafgaande openbare raadpleging van minstens dertig dagen als hij :*

*1° het voornemen heeft om met toepassing van deze titel maatregelen te nemen;*

*2° het voornemen heeft om met toepassing van titel II beperkingen op te leggen die een belangrijke impact op de betrokken markt hebben.*

*De openbare raadpleging, vermeld in het eerste lid, wordt georganiseerd met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens, vermeld in artikel 235, § 2, en met inachtneming van de regels inzake de bescherming van persoonsgegevens.*

*In uitzonderlijke omstandigheden kan de periode van de openbare raadpleging, vermeld in het eerste lid, minder dan dertig dagen bedragen.*

*De Vlaamse Regulator voor de Media publiceert zijn raadplegingsprocedure op zijn website.*

*De Vlaamse Regulator voor de Media richt een centraal online-informatiepunt op waar inzage verkregen kan worden in alle lopende raadplegingsprocedures met betrekking tot door de Vlaamse Regulator voor de Media voorgenomen maatregelen die een belangrijke impact hebben op elektronische communicatiemarkten.*

*De Vlaamse Regulator voor de Media maakt de resultaten van een openbare raadpleging openbaar met inachtneming van de regels over de vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens en over de bescherming van persoonsgegevens. De Vlaamse Regulator voor de Media publiceert zijn ontwerpbeslissing zoals eventueel gewijzigd na de openbare raadpleging, vermeld in dit artikel.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels van de openbare raadpleging en van de bekendmaking van de resultaten ervan. Deze regels hebben minstens betrekking op de bekendmaking van de raadpleging, de voorwaarden voor deelname aan de raadpleging, de duur van de raadpleging en de rapportering over de raadpleging.*

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. Het Ontwerp noch de nota vermelden expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang” waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om de nota of het Ontwerp op dat punt aan te vullen.
14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>1</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>2</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn<sup>3</sup>.
15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>4</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is

<sup>1</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>2</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>3</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>4</sup> “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,”

verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
18. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen<sup>5</sup>. wat nu nog niet het geval is De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever<sup>6</sup>.
19. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de etnisch-culturele achtergrond van de betrokkenen.
20. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
  - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
21. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

---

<sup>5</sup> Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

<sup>6</sup> bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

### 3. Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
23. De volgende doeleinden worden in het Ontwerpdecreet vermeld: het afsluiten van overeenkomsten tussen een regionale televisieomroeporganisatie en een exploitatiemaatschappij en de erkenning of verlenging van erkenning van een regionale televisieomroeporganisatie.
24. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
25. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

### 4. Verantwoordelijkheid

26. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
27. Het Ontwerp noch het Ontwerpdecreet bevatten specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen.
28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>7</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
29. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>8</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
30. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

---

<sup>7</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>8</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)



31. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>9</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

32. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
33. De **categorieën betrokkenen** zijn: leden van de algemene vergadering, van de raad van bestuur en beheerders van regionale televisieomroeporganisaties, voor zover het gaat om natuurlijke personen;
- en de **categorieën persoonsgegevens** zijn: contact- en identificatiegegevens, geslacht, etnisch-culturele achtergrond, geboortedatum, beroepsgegevens (dat beheerders geen beheerder mogen zijn van een andere vereniging die een regionale televisieomroeporganisatie in eigendom heeft of beheert).
34. Wat de categorieën betrokkenen betreft is het de VTC niet duidelijk wat het verschil is tussen een lid van de raad van bestuur (bestuurder) en een beheerder. Het lijkt om hetzelfde te gaan zodat de VTC aanbeveelt om de terminologie uniform te maken waar bestuurder de juiste benaming is.
35. Wat de categorieën persoonsgegevens betreft, dient in de nota verduidelijkt te worden waarom geslacht, etnisch – culturele achtergrond en geboortedatum verwerkt worden. Wat de etnisch -culturele achtergrond betreft, verbiedt artikel 9 AVG – verordening in principe de verwerking van dit gegeven. De nota dient dan ook te verduidelijken op welke uitzondering van de tweede paragraaf beroep gedaan wordt.
36. Wat de **ontvangers** betreft: het Departement Cultuur, Jeugd en Media, vermeld in artikel 24, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.
37. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
38. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
39. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
40. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG.

## 6. Juistheid

41. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).

---

<sup>9</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

42. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

43. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
44. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 43, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

45. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
46. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
47. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
48. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>10</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>11</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>12</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>13</sup>.

---

<sup>10</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>11</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>12</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>13</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

49. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>14</sup>.
50. Er wordt gesproken over een elektronische indiening van gegevens. De VTC vraagt om uitdrukkelijk te vermelden via welk platform of op welke wijze dit concreet zal gebeuren zodat nagegaan kan worden of dit beantwoordt aan de vereisten van de AVG in het bijzonder de privacy by design en privacy by default.

### III. BESLUIT

51. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de nota (luik 2);
  - de verwerkingsverantwoordelijke duiden en opnemen in het Ontwerp (luik 4);
  - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
  - de categorieën betrokkenen verduidelijken in verband met beheerders en leden van een raad van bestuur (luik 5);
  - de categorieën persoonsgegevens verduidelijken zoals aangegeven in luik 5;
  - de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
  - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
  - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
  - verduidelijken via welk platform of op welke wijze de elektronische indiening zal gebeuren (luik 8).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2023-07-20 11:07:31 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed



---

<sup>14</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>