

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIEN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de vergoeding voor het gebruik van hernieuwbare energiebronnen
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Sociale verhuurders investeren in fotonvoltaïsche installaties. Dat is goed voor het klimaat en financieel voordelig voor de sociale huurder. Om de investering in de fotonvoltaïsche installaties te stimuleren, kunnen de sociale verhuurders een deel van het financiële voordeel dat de huurder geniet, vragen als vergoeding.

De berekeningswijze van de vergoeding is grondig gewijzigd door de introductie van de digitale meters en de gewijzigde tariefmethodologie van de VREG. De basis is het sociaal tarief nacht per kWh, waarop beschermde afnemers nog een korting van 10% krijgen. Voor niet-beschermde afnemers werden een aantal correcties gedaan, o.a. door rekening te houden met het verschil in nettarieven. In de praktijk blijkt het achterhalen wie beschermde afnemer is moeilijker dan verwacht. Er wordt dan ook voor geopteerd om voortaan te werken met een ééngemaakt tarief, namelijk het tarief dat nu voor beschermde afnemers geldt.

De bepalingen die een vlotte overgang dienen te garanderen om een bijdrage te vragen voor het aandeel zelfverbruik door de sociale huurder lopen af eind december 2023. Op vraag van de sector wordt deze overgang verlengd voor onbepaalde duur. Daarnaast blijkt het praktisch moeilijk om de netgebruiker op het injectiepunt bij bestaande installaties op naam van de eigenaar van de installatie te registreren, zoals voorzien in de regelgeving. Op vraag van de sector wordt daarom een forfaitaire terugleververgoeding ingevoerd, in afwachting van de overzetting van de bestaande overeenkomsten.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Wonen

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/93 werd op 20 maart 2024 verkregen.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 14 maart 2024.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 maart 2024.

De Vlaamse Regering hechtte op 29 maart 2024 haar principiële goedkeuring aan dit ontwerp van besluit (VR 2024 2903 DOC.0442/1BIS).

De Raad van State heeft overeenkomstig artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, beslist om geen advies te verlenen.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Voor de algemene toelichting bij het ontwerpbesluit wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring op 29 maart 2024.

### **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Er werd ten opzichte van het ontwerpbesluit dat op 29 maart 2024 principieel werd goedgekeurd, geen wijzigingen doorgevoerd. Voor de duidelijkheid wordt de artikelsgewijze toelichting hieronder nog eens integraal hernomen.

#### **Artikel 1**

In paragraaf 1 wordt het tweede lid opgeheven. Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen een beschermde en een niet-beschermde afnemer bij het bepalen van de PV-bijdrage. De Vlaamse Regering had oorspronkelijk de intentie om de PV-bijdrage preciezer te bepalen op basis van het voordeel dat de sociale huurder heeft ten aanzien van het tarief dat normaal zou gelden voor eenzelfde volume elektriciteit via zijn energieleverancier.

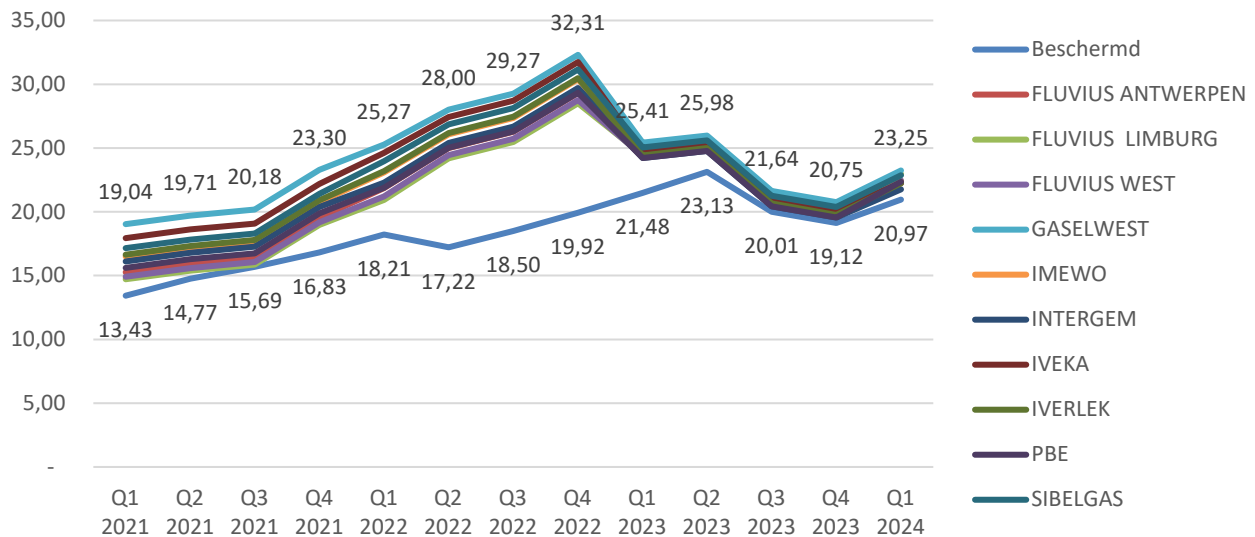
Na overleg met de bevoegde federale overheidsdienst van de bevoegde minister bleek echter dat de gegevensuitwisseling om te bepalen wie recht heeft op het beschermde tarief helemaal geen sinecure is. Het behoort niet tot hun opdracht om die gegevens uit te wisselen. Dit betekent dat de woonmaatschappij zelf dient te bepalen welke huurders recht hebben op het sociaal tarief, ongeacht of ze daadwerkelijk gebruikmaken van dat verlaagd tarief.

Deze beoordeling zou ten minste elk kwartaal moeten plaatsvinden, wat een werklast meebrengt die niet in verhouding staat, vooral omdat het niet volledig sluitend zou zijn gelet op de veelheid aan categorieën die het recht geven op het tarief en het ontbreken van automatische uitwisseling via authentieke bronnen zoals de KSZ.

Hoewel deze aanpassing leidt tot inkomstenverlies voor de woonmaatschappijen, wordt het als een vereenvoudiging beschouwd die de werklast verlicht. Na overleg met de sector is geconcludeerd dat de kosten niet opwegen tegen de baten, waardoor gekozen wordt voor deze vereenvoudiging, ondanks het inkomstenverlies.

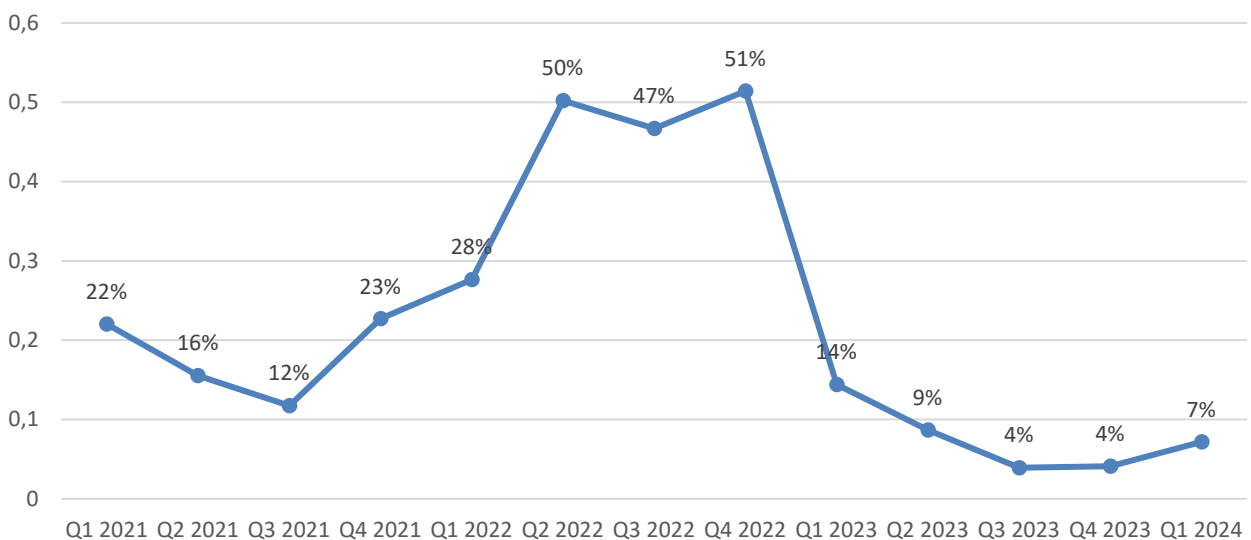
Gelet op de huidige evolutie van de elektriciteitstarieven in combinatie met de invoering van het capaciteitstarief dat nog geen invloed heeft op de bepaling van het sociaal tarief, zal het inkomstenverlies beperkt blijven.

In de onderstaande grafiek wordt de evolutie van de PV-bijdrage weergegeven voor zowel beschermde als niet-beschermde afnemers, zoals het momenteel wordt toegepast. Omdat het tarief voor niet-beschermde afnemers varieert op basis van distributie- en netwerkstarieven, waren er voor hen 10 tarieven, één per werkingsgebied van de distributienetbeheerder. Merk op dat de huidige laagste tarieven nog steeds hoger liggen dan de laagste tarieven in maart 2021, en dat niet verwacht wordt dat die situatie snel zal veranderen. Dit betekent dat de simulaties van de sector inzake investeringsbereidheid nog steeds positief zijn.



Grafiek 1 : evolutie van de PV-tarieven maart 2021-maart 2024, met weergave in cent/kWh de uiterste spreiding tussen beschermd tarief en niet-beschermde tarief, maart 2021-maart 2024

In de tweede grafiek is dezelfde evolutie weergegeven, maar nu als het verschil tussen het beschermde tarief en het gemiddelde van de 10 verschillende niet-beschermde tarieven. Momenteel bedraagt het verschil tussen de 4 à 7 percent per kWh zelfverbruik.



Grafiek 2 : evolutie van het verschil tussen de PV-tarieven beschermd en het gemiddelde voor niet-beschermde tussen maart 2021-maart 2024

In paragraaf één, drie en vijf wordt telkens de verwijzing naar het tweede lid verwijderd.

## Artikel 2

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan in artikel 7.46 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

In de eerste plaats wordt in het vierde lid van artikel 7.46 de toepassing van de overgangsmaatregel waarbij een forfaitaire vergoeding werd vastgesteld voor de verhuurders die technisch niet in staat zijn om het zelfverbruik van een huurder te bepalen, verlengd voor onbepaalde duur. .

In de tweede plaats wordt in het vijfde lid van artikel 7.46 de toepassing van de overgangsmaatregel waarbij het gekende aandeel zelfverbruik op jaarbasis forfaitair wordt herleid naar kwartaalwaarden, verlengd voor onbepaalde duur. Daarnaast worden de forfaitair vastgestelde percentages vervangen door percentages tot twee cijfers na de komma. Op deze manier is de som gelijk aan 100%, in tegenstelling tot de huidige situatie waarin dit 101% is.

In de derde plaats wordt het laatste lid van artikel 7.46 aangepast. Er wordt een foutieve verwijzing rechtgezet, in plaats van naar het derde en vierde lid, dient er naar het vierde en vijfde lid te worden verwezen.

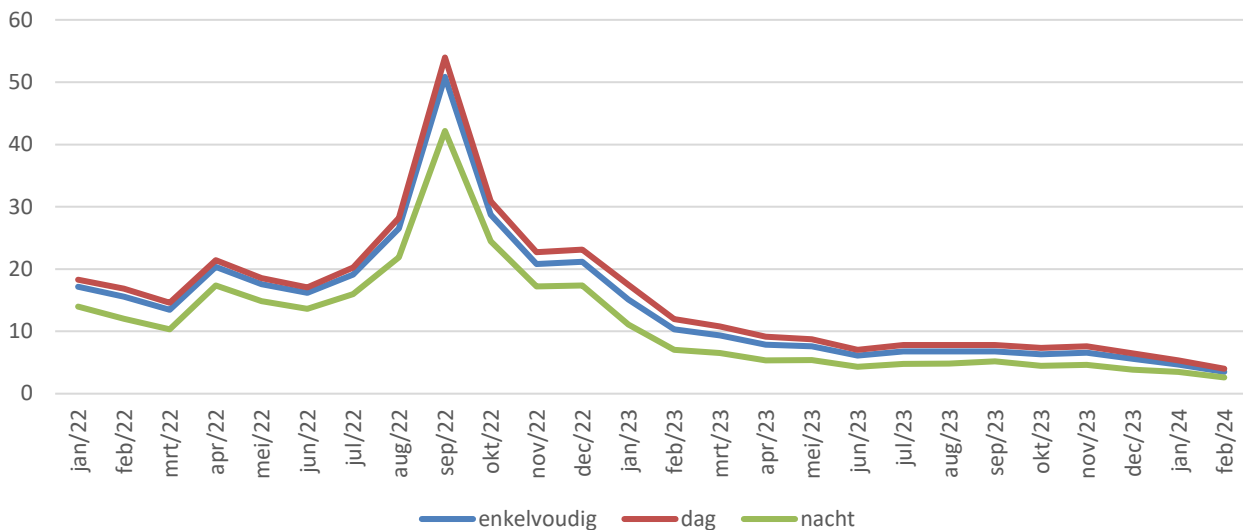
## Artikel 3

Vanaf 1 juli 2024 wordt een forfaitaire terugleververgoeding ingevoerd. Paragraaf 2 van artikel 6.25 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 stelt dat het aan de eigenaar van de installatie toekomt om zich als netgebruiker te registreren op het injectiepunt van de woning. In de praktijk blijkt het niet eenvoudig om bestaande afname- en injectiecontracten, afgesloten door bewoners, te splitsen naar een afnamecontract op naam van de bewoner en een injectiecontract op naam van de eigenaar/verhuurder. Soms ligt de bewoner dwars, soms laat het contract niet toe dat het voortijdig wordt opgezegd of gewijzigd. Dit is problematisch, gelet op het feit dat meer dan 50% van de contracten een looptijd van meer dan één jaar hebben, tot maximaal vijf jaar en deze stilzwijgend kunnen worden verlengd. Om deze praktische problemen op te lossen wordt een forfaitaire terugleververgoeding ingevoerd. Deze vergoeding houdt rekening met de gangbare terugleververgoeding die de bewoner kan krijgen op de markt, zodat er voor hem geen nadeel is, maar toch opbrengsten genereert voor de eigenaar/verhuurder.

Deze gemiddelde terugleververgoeding wordt vermenigvuldigd met het verschil tussen de productieopbrengst van het fotonvoltaïsch zonne-energiesysteem en het aandeel zelfverbruik van energie. Indien de verhuurder de productieopbrengst monitort op kwartaalbasis, worden de exacte productiegegevens gebruikt, indien de verhuurder de productie op jaarbasis monitort, dan wordt de jaarproductie herleidt naar kwartaalcijfers op basis van de percentages, vermeld in artikel 7.46, vijfde lid, namelijk voor het eerste jaarkwartaal, 13,01% van de productieopbrengst op jaarbasis, voor het tweede jaarkwartaal, 40,74%, voor het derde jaarkwartaal, 36,63% en voor het vierde jaarkwartaal 9,62%. Het aandeel zelfverbruik is onafhankelijk of de productieopbrengst op kwartaalbasis op jaarlijks wordt gemeten, gelijk aan het forfait, vermeld in artikel 7.46, vierde lid van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

We opteren voor het tarief van de enkelvoudige meter omdat die in lijn ligt met het dagtarief, namelijk het moment waarop de meeste productie plaatsvindt en op het net wordt gezet. Het tarief ligt iets lager dan het dagtarief met een tweevoudige meter maar ook een deel van de productie wordt tegen nachttarief op het net gezet. Dit maakt het tot een goed compromis.

In onderstaande grafiek is een overzicht opgenomen voor de periode januari 2022–maart 2024 van de gemiddelde terugleververgoedingen volgens de VREG.



Grafiek 3 : evolutie van de gemiddelde terugleververgoeding in cent/kWh volgens de VREG, januari 2022 - maart 2024

In het zesde lid van artikel 7.46, dat nu het achtste lid zal worden moet er ook naar het nieuwe zesde lid worden verwezen. Het spreekt voor zich dat wanneer de huurder minder dan een jaar de woning betrok op het moment van de afrekening, de verhuurder de forfaitaire terugleververgoeding hieraan dient aan te passen.

#### Artikel 4

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit. Er wordt geopteerd om de forfaitaire vergoeding, vermeld in artikel 3, in werking te laten treden op een vaste datum die ingaat als het derde kwartaal van 2024 start. Dat sluit aan bij de bepalingen die eveneens op kwartaalbasis werken

De terugwerkende kracht voor artikel 1 heeft betrekking op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent. De niet-beschermde afnemers zullen vanaf 1 januari 2024 eenzelfde vergoeding per kWh zelfverbruik van energie betalen als de beschermde afnemers, hetgeen een voordeliger tarief is voor hen dan voorheen.

De terugwerkende kracht voor artikel 2 is noodzakelijk voor de goede werking van de diensten en tast in beginsel geen verkregen rechten aan. Het gaat louter om technische aspecten.

#### Artikel 5

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

## 3. BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 14 maart 2024.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 maart 2024.

Er werden ten opzichte van de versie van het ontwerpbesluit dat op 29 maart 2024 principieel werd goedgekeurd, geen wijzigingen doorgevoerd.

## **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit in extenso worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de vergoeding voor het gebruik van hernieuwbare energiebronnen;
- 2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

### **Bijlagen:**

1. het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
2. de mededeling van de Raad van State dat er geen advies wordt uitgebracht.