

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het
Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024**
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 omvat de uitwerking van bepalingen die in het Bovenlokaalcultuurdecreet werden gedelegeerd naar de Vlaamse Regering.

Het ontwerp werd opgesteld in lijn met de herijking van de sectorale cultuurdecreten. De formulering van de terminologie, de vormelijke aspecten en de generieke bepalingen en procedures die binnen het ontwerp zijn uitgewerkt zijn het resultaat van deze harmoniseringsoefening binnen het beleidsveld cultuur.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op volgende inhoudelijke structuurelementen uit de beleidsnota Cultuur 2019-2024:

- ISE A. Beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen
 - SD A.2. Een ambitieus en onderbouwd cultuurbeleid ontwikkelen met aandacht voor maatschappelijke ontwikkelingen en trends
 - OD A.2.3. De sectorspelers stimuleren en faciliteren om binnen hun expertiseveld initiatieven en acties te initiëren en versterken
 - SD A.3. Inspelen op opportuniteiten en het cultuurbeleid tijdig bijsturen
 - OD A.3.1. Een kwalitatieve en objectieve beoordelingsmethodiek garanderen
- ISE C. Culturele organisaties ondersteunen

SD C.1. Bijdragen aan de ontwikkeling van een kwalitatief, divers en toegankelijk cultuurlandschap

OD C.1.3 Investeren in organisaties in de cultuursector aan de hand van een performant subsidiesysteem

- ISE D. Culturele projecten stimuleren

SD D.1. Uitbouwen van een dynamische ruimte via de ondersteuning van kunstenaars en initiatieven die inspelen op innovatie, duurzaamheid of maatschappelijke of artistieke meerwaarde

OD D.1.2. Een performant en doelgericht subsidie- en selectiesysteem actualiseren en toepassen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het taal- en wetgevingsadvies nr. 2023/481 van 20 november 2023;
- De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor de eerste keer principieel goed op 15 december 2023 (VR 2023 1512 DOC.1720/1BIS tot VR 2023 1512 DOC.1720/4);
- Het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) werd verleend op 17 januari 2024;
- Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) met nr. 2024/009 werd verleend op 16 januari 2024;
- De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) verwees op haar zitting van 19 januari 2024 naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten;
- De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor de tweede keer principieel goed op 9 februari 2024 (VR 2024 0902 DOC.0151/1BIS tot VR 2024 0902 DOC.0151/5);
- Het advies van de Raad van State nr. 75.851/3 werd verleend op 12 april 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet over de bovenlokale cultuurwerking van 8 maart 2024 is een optimalisatie van het decreet van 15 juni 2018. Daarnaast bevat het decreet subsidielijnen uit het decreet van 18 januari 2008 houdende de flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport en uit het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid, die in het kader van de optimalisatie en heroriëntering van beide decreten werden geïntegreerd in het decreet over de bovenlokale cultuurwerking van 8 maart 2024.

De leidende principes van deze optimalisatie zijn het regeerakkoord van de Vlaamse Regering (2019-2024), de evaluatie van de eerste uitrol van het decreet van 15 juni 2018, de optimalisatie en heroriëntering van het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport en het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid, de herijking van de sectordecreten, de principes van de regiovorming en de fusies van gemeenten.

Voor de algemene toelichting bij dat ontwerp van decreet verwijs ik naar de toelichting onder de titel 'I. Algemene toelichting' van de memorie van toelichting met nummer VR 2023 2710 DOC.1397/1BIS bij het ontwerp van decreet, die de Vlaamse Regering goedkeurde op 27 oktober 2023.

Het voorliggend ontwerp betreft het uitvoeringsbesluit bij het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 en bevat de uitwerking van de bepalingen die binnen het voornoemde decreet zijn gedelegeerd naar de Vlaamse Regering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Onder Titel 1 (art. 1 - 15) zijn algemene bepalingen opgenomen.

Hoofdstuk 1 (art. 1 – 4) bevat definities en algemene bepalingen.

- Artikel 1 bepaalt de definities van de belangrijkste begrippen van dit ontwerp van uitvoeringsbesluit.
- Artikel 2 wijst het Departement Cultuur, Jeugd en Media aan als de administratie.
- Artikel 3 behandelt de verschillende modellen die de administratie ter beschikking kan stellen en de timing wanneer dat gebeurt. Bovendien bepaalt dit artikel ook dat de administratie ervoor zorgt dat ze geen gegevens opvraagt waartoe ze toegang heeft via een authentieke gegevensbron.
- Artikel 4 regelt de manier waarop de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten worden bekendgemaakt door de subsidieontvanger.

Hoofdstuk 2 bevat bepalingen over de wijze van indiening (art. 5) en de vaststelling van ontvankelijkheidsvoorwaarden (art. 6).

Hoofdstuk 3 (art. 7 – 11) bevat bepalingen over de pool en de beoordelingscommissies. De bepalingen in artikel 7 tot en met 11 met betrekking tot diverse aspecten van de pool en de beoordelingscommissies, zijn het resultaat van herijking met de andere cultuurdecreten. Het herijkingstraject is in 2020 opgezet vanuit het Departement CJM en beoogt een grotere afstemming en coherentie tussen de cultuurdecreten op vlak van terminologie en procedurele aspecten. Voor meer toelichting bij dit traject kan verwezen worden naar pagina 7 van de memorie van toelichting met nummer VR 2023 2710 DOC.1397/1BIS bij het ontwerp van decreet, die de Vlaamse Regering goedkeurde op 27 oktober 2023.

- Artikel 7 somt de expertises op die aanwezig moeten zijn in de pool en bevat bepalingen over de benoeming van experts. Uit de pool van experts zullen experts voor de verschillende beoordelingscommissies binnen het decreet over de bovenlokale cultuurwerking worden aangesteld. De expertises worden generiek benoemd om alle nodige expertise in de pool te garanderen met het oog op de beoordeling van aanvragen binnen de verschillende subsidielijnen.
- Artikel 8 somt de elementen op die het huishoudelijk reglement moet bevatten. Alle experts die worden ingezet in het kader van het Bovenlokaalcultuurdecreet moeten het huishoudelijk reglement volgen.
- Artikel 9 bepaalt in welke gevallen de minister het mandaat van een expert kan beëindigen.
- Artikel 10 bevat bepalingen over de samenstelling van de beoordelingscommissies en de aanwijzing van een voorzitter. De administratie krijgt delegatie om de beoordelingscommissies samen te stellen uit de pool. Er dient ook geen voorafgaandelijke mededeling aan de Vlaamse Regering te gebeuren van het voornemen tot aanwijzing van de leden van de beoordelingscommissies.
- Artikel 11 regelt tot slot de vergoedingen die experts in het kader van dit decreet kunnen ontvangen.

Hoofdstuk 4 (art. 12 – 15) bevat de bepalingen over de verantwoording (afdeling 1) en het toezicht (afdeling 2).

- Artikel 12 somt de stukken op waaruit de verantwoording bestaat.
- Artikel 13 bepaalt de subsidiabele kosten voor alle subsidielijnen, behalve voor de werkingssubsidies aan een steunpunt voor bovenlokale cultuur. De subsidiabele kosten voor een steunpunt voor bovenlokale cultuur werden reeds bepaald in artikel 30, tweede lid, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024.
- Artikel 14 bepaalt de procedure voor het indienen van een repliek in het geval de subsidieontvanger de voorgestelde maatregel betwist of van mening is dat de voorgestelde maatregel niet in redelijke verhouding staat tot de vastgestelde ernstige tekortkoming.
- Artikel 15 somt de principes van goed bestuur, vermeld in artikel 24, 3° en artikel 51, 3° van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 op. Met de principes van goed bestuur wordt het afsprakenkader bedoeld dat in de cultuursector ontwikkeld werd rond goed bestuur (en dat geactualiseerd kan worden). Deze leidraad Culturele Governance werd in 2020 geactualiseerd en gepubliceerd als de Bestuurscode Cultuur. De Bestuurscode is via verschillende kanalen publiek consulteerbaar en biedt een kader hoe culturele organisaties kunnen omgaan met goed bestuur. Er worden een aantal algemene principes beschreven, waarbij organisaties de ruimte hebben om die zelf in te vullen. Van bepaalde principes kan ook afgeweken worden mits motivering (pas-toe-of-leg-uitprincipe). Het is de bedoeling dat de code toepasbaar is voor verschillende soorten organisaties en voor organisaties met verschillende schaalgroottes. Het artikel bepaalt daarom dat de administratie bij het uitoefenen van het toezicht op de toepassing van de principes van goed bestuur, rekening zal houden met de grootte van de organisatie.

Onder Titel 2 (art. 16 – 91) zijn specifieke bepalingen over de subsidie-instrumenten opgenomen.

Hoofdstuk 1 (art. 16-37) bevat bepalingen over de projectsubsidies.

Afdeling 1 (art. 16 – 21) bevat gemeenschappelijke bepalingen voor alle projectsubsidies.

- Artikel 16 bevat specifieke bepalingen met betrekking tot de subsidiabele kosten van projectsubsidies.
- Artikel 17 regelt de manier waarop een organisatie die projectsubsidie ontvangt uitstel kan vragen voor de einddatum van het project.
- Artikel 18 bevat bepalingen over de beslissing over de toekenning van projectsubsidies en voorziet de mogelijkheid om de aanvrager op te dragen een aangepast projectplan in te dienen, als de toegekende projectsubsidie meer dan 40% lager is dan het aangevraagde subsidiebedrag.
- Artikel 19 bevat bepalingen over het indienen van een verantwoordingsdossier na afloop van een project.
- Artikel 20 bepaalt de stukken waaruit de verantwoording van een projectsubsidie bestaat.
- Artikel 21 bepaalt dat het toezicht op een projectsubsidie eenmalig na afloop van het project gebeurt.

Afdeling 2 (art. 22 – 30) bevat specifieke bepalingen over projectsubsidies voor kleine bovenlokale cultuurprojecten.

- Artikel 22 bepaalt de data waarop aanvragen voor kleine bovenlokale cultuurprojecten kunnen worden ingediend.
- Artikel 23 bepaalt de stukken waaruit een aanvraagdossier voor een projectsubsidie voor een klein bovenlokaal cultuurproject bestaat.
- Artikel 24 bepaalt het maximale aangevraagde subsidiebedrag voor een klein bovenlokaal cultuurproject en bepaalt tegelijk de maximale totale geraamde projectkosten.
- Artikel 25 bevat bepalingen over de inhoudelijke beoordeling van aanvragen voor kleine bovenlokale cultuurprojecten door de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en door

de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Dit artikel beschrijft de samenstelling van een groep van experts door een intergemeentelijk samenwerkingsverband met een bovenlokale cultuurwerking of door de Vlaamse Gemeenschapscommissie en somt de onverenigbaarheden voor het lidmaatschap ervan op. Het is essentieel dat de groep van experts een onafhankelijk orgaan is dat autonoom de kleine bovenlokale cultuurprojecten inhoudelijk beoordeelt.

- Artikel 26 bepaalt dat de groep van experts de aanvragen voor kleine bovenlokale cultuurprojecten beoordeelt op basis van de inhoudelijke beoordelingscriteria die werden opgesomd in artikel 12 van het decreet van 8 maart 2024 over de bovenlokale cultuurwerking.
- Artikel 27 bepaalt dat de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de Vlaamse Gemeenschapscommissie de aanpak van de inhoudelijke beoordeling zelf uitwerken en deze aanpak beschrijven in respectievelijk hun cultuurnota of haar beheersovereenkomst.
- Artikel 28 bevat bepalingen over de beslissing over aanvragen voor projectsubsidies voor kleine bovenlokale cultuurprojecten.
- Artikel 29 bevat bepalingen over de uitbetaling van projectsubsidies voor kleine bovenlokale cultuurprojecten.
- Artikel 30 bepaalt de wijze waarop en de indicatoren waarmee de subsidielijnen voor projectsubsidies voor kleine bovenlokale cultuurprojecten zal geëvalueerd worden. Hiermee wordt de beleidsevaluatie bedoeld zoals vermeld in artikel 76/1 van de VCO en in de artikelen 75/1 en 75/2 van de BVCO.

Afdeling 3 (art. 31 – 37) bevat specifieke bepalingen over projectsubsidies voor grote, transversale bovenlokale cultuurprojecten.

- Artikel 31 bepaalt de datum waarop aanvragen voor grote, transversale bovenlokale cultuurprojecten kunnen worden ingediend.
- Artikel 32 bepaalt de stukken waaruit een aanvraagdossier voor een projectsubsidie voor een groot, transversaal bovenlokaal cultuurproject bestaat.
- Artikel 33 bepaalt dat het aangevraagde subsidiebedrag voor een groot, transversaal bovenlokaal cultuurproject hoger moet zijn dan het maximale subsidiebedrag voor kleine bovenlokale cultuurprojecten en bepaalt tegelijk dat de totale geraamde projectkosten hoger moeten zijn dan het maximale subsidiebedrag voor kleine, bovenlokale cultuurprojecten.
- Artikel 34 bevat bepalingen over de beoordeling van aanvragen voor grote, transversale bovenlokale cultuurprojecten en regelt de taakverdeling tussen de administratie en de beoordelingscommissie.
- Artikel 35 bevat bepalingen over de beslissing over aanvragen voor projectsubsidies voor grote, transversale bovenlokale cultuurprojecten.
- Artikel 36 bevat bepalingen over de uitbetaling van projectsubsidies voor grote, transversale bovenlokale cultuurprojecten.
- Artikel 37 bepaalt de wijze waarop en de indicatoren waarmee de subsidielijnen voor projectsubsidies voor grote, transversale bovenlokale cultuurprojecten zal geëvalueerd worden. Hiermee wordt de beleidsevaluatie bedoeld zoals vermeld in artikel 76/1 van de VCO en in de artikelen 75/1 en 75/2 van de BVCO.

Hoofdstuk 2 (art. 38 - 63) bevat bepalingen over de werkingssubsidies voor de ondersteuning van het bovenlokale cultuurlandschap.

Afdeling 1 (art. 38 – 44) bevat gemeenschappelijke bepalingen voor alle werkingssubsidies voor de ondersteuning van het bovenlokale cultuurlandschap.

Onderafdeling 1 (art. 38 – 41) bevat bepalingen over de beoordeling en beslissing.

- Artikel 38 bevat bepalingen over de beoordeling van de aanvraagdossiers voor werkingssubsidies voor de ondersteuning van het bovenlokale cultuurlandschap en over de rolverdeling tussen de administratie en de beoordelingscommissie.
- Artikel 39 en 40 bevatten bepalingen over de beslissing over werkingssubsidies voor de ondersteuning van het bovenlokale cultuurlandschap.

- Artikel 41 bevat bepalingen over de uitbetaling van werkingssubsidies voor de ondersteuning van het bovenlokale cultuurlandschap.

Onderafdeling 2 (art. 42 – 44) bevat bepalingen over de verantwoording van de werkingssubsidies voor het bovenlokale cultuurlandschap en het toezicht op de aanwending ervan.

- Artikel 42 bepaalt wanneer de jaarlijkse verantwoording over werkingssubsidies voor de ondersteuning van het bovenlokale cultuurlandschap moet worden ingediend.
- Artikel 43 bepaalt uit welke stukken het jaarlijkse verantwoordingsdossier over werkingssubsidies voor de ondersteuning van het bovenlokale cultuurlandschap moet bestaan.
- Artikel 44 bevat bepalingen over de vaststelling van reserves.

Afdeling 2 (art. 45 – 50) bevat specifieke bepalingen over werkingssubsidies aan een steunpunt voor bovenlokale cultuur.

- Artikel 45 bepaalt wanneer het aanvraagdossier voor een werkingssubsidie aan een steunpunt voor bovenlokale cultuur moet worden ingediend.
- Artikel 46 bepaalt uit welke stukken het aanvraagdossier voor werkingssubsidies aan een steunpunt voor bovenlokale cultuur bestaat.
- Artikel 47 voorziet de mogelijkheid dat de beoordelingscommissie de aanvrager kan verzoeken om het aanvraagdossier mondeling of schriftelijk nader toe te lichten.
- Artikel 48 bevat een bepaling over de beslissing over werkingssubsidies aan een steunpunt voor bovenlokale cultuur.
- Artikel 49 bevat bepalingen over de beheersovereenkomst die de Vlaamse Regering sluit met het steunpunt voor bovenlokale cultuur.
- Artikel 50 bepaalt de wijze waarop en de indicatoren waarmee de subsidielijnen voor werkingssubsidies aan een steunpunt voor bovenlokale cultuur zal geëvalueerd worden. Hiermee wordt de beleidsevaluatie bedoeld zoals vermeld in artikel 76/1 van de VCO en in de artikelen 75/1 en 75/2 van de BVCO.

Afdeling 3 (art. 51 – 56) bevat specifieke bepalingen over werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokale cultuurwerking.

- Artikel 51 bepaalt wanneer het aanvraagdossier voor een werkingssubsidie aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokale cultuurwerking moet worden ingediend. Een intergemeentelijk samenwerkingsverband kan verschillende aanvragen indienen voor bovenlokale cultuurwerkingen in haar werkingsgebied die elkaar territoriaal niet overlappen op voorwaarde dat elke bovenlokale cultuurwerking voldoet aan de subsidievoorwaarden, zoals vermeld in artikel 35 van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024. Daarnaast bevat het artikel ook bepalingen over het indienen van een nieuwe aanvraag in het geval de samenstelling van een intergemeentelijk samenwerkingsverband wijzigt.
- Artikel 52 bepaalt uit welke stukken het aanvraagdossier voor werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokale cultuurwerking bestaat.
- Artikel 53 voorziet de mogelijkheid dat de beoordelingscommissie de aanvrager kan verzoeken om het aanvraagdossier mondeling of schriftelijk nader toe te lichten.
- Artikel 54 bepaalt de wijze waarop de werkingssubsidie aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokale cultuurwerking wordt berekend.
- Artikel 55 bepaalt wanneer de Vlaamse Regering beslist over werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokale cultuurwerking.
- Artikel 56 bepaalt de wijze waarop en de indicatoren waarmee de subsidielijnen voor werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokale cultuurwerking zal geëvalueerd worden. Bovendien bevat dit artikel de mogelijkheid dat de Vlaamse Regering na drie jaar een tussentijdse evaluatie uitvoert. Hiermee wordt de beleidsevaluatie bedoeld zoals vermeld in artikel 76/1 van de VCO en in de artikelen 75/1 en 75/2 van de BVCO.

Afdeling 4 (art. 57 – 63) bevat specifieke bepalingen over werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie.

- Artikel 57 bevat bepalingen over de vaststelling van de maximale trekkingsrechten per gemeente voor werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie.
- Artikel 58 bepaalt wanneer het aanvraagdossier voor een werkingssubsidie aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie moet worden ingediend. Een intergemeentelijk samenwerkingsverband kan verschillende aanvragen indienen voor bovenlokale netwerken vrijetijdsparticipatie in haar werkingsgebied die elkaar territoriaal niet overlappen op voorwaarde dat elk bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie voldoet aan de subsidievoorwaarden, zoals vermeld in artikel 42 van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024. Daarnaast bevat het artikel ook bepalingen over het indienen van een nieuwe aanvraag in het geval de samenstelling van een intergemeentelijk samenwerkingsverband wijzigt.
- Artikel 59 bepaalt uit welke stukken het aanvraagdossier voor werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie bestaat.
- Artikel 60 voorziet de mogelijkheid dat de beoordelingscommissie de aanvrager kan verzoeken om het aanvraagdossier mondeling of schriftelijk nader toe te lichten.
- Artikel 61 bepaalt de wijze waarop de werkingssubsidie aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie wordt berekend.
- Artikel 62 bepaalt wanneer de Vlaamse Regering beslist over werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie.
- Artikel 63 bepaalt de wijze waarop en de indicatoren waarmee de subsidielijn voor werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie zal geëvalueerd worden. Bovendien bevat dit artikel de mogelijkheid dat de Vlaamse Regering na drie jaar een tussentijdse evaluatie uitvoert. Tenslotte bepaalt dit artikel dat de beleidsvelden Jeugd en Sport zullen betrokken worden bij de beleidsevaluatie van de subsidielijn voor werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie. Hiermee wordt de beleidsevaluatie bedoeld zoals vermeld in artikel 76/1 van de VCO en in de artikelen 75/1 en 75/2 van de BVCO.

Hoofdstuk 3 (art. 64 - 91) bevat bepalingen over werkingssubsidies in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Afdeling 1 (art. 64 – 69) bevat gemeenschappelijke bepalingen over alle werkingssubsidies in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Onderafdeling 1 (art. 64 – 65) bevat bepalingen over beslissing en uitbetaling van werkingssubsidies in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad..

- Artikel 64 bevat bepalingen over de beslissing over werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.
- Artikel 65 bevat bepalingen over de uitbetaling van werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Onderafdeling 2 (art. 66 – 69) bevat bepalingen over de verantwoording van de werkingssubsidies in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en het toezicht op de aanwending ervan.

- Artikel 66 bepaalt wanneer de jaarlijkse verantwoording over werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad of aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie moet worden ingediend.

- Artikel 67 bepaalt dat het Departement Cultuur, Jeugd en Media het toezicht uitoefent op de aanwending van de werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.
- Artikel 68 bepaalt op basis van welke stukken het jaarlijkse toezicht op de aanwending van de subsidies gebeurt.
- Artikel 69 bevat bepalingen over de vaststelling van de reserves die ten laste van subsidies zijn aangelegd.

Afdeling 2 (art. 70 – 79) bevat specifieke bepalingen over werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren.

- Artikel 70 bepaalt wanneer het aanvraagdossier voor een werkingssubsidie aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren moet worden ingediend.
- Artikel 71 bepaalt uit welke stukken het aanvraagdossier voor werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren bestaat.
- Artikel 72 bepaalt de voorwaarden waaraan de cultuurbeleidscoördinator, als vermeld in artikel 54, 2° van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024, moet voldoen.
- Artikel 73 bepaalt de voorwaarden waaraan de culturele infrastructuur, als vermeld in artikel 54, 3°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024, moet voldoen.
- Artikel 74 bevat specifieke bepalingen met betrekking tot de subsidiabele kosten van werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren.
- Artikel 75 bepaalt de wijze waarop de werkingssubsidie aan een gemeente in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren, wordt berekend.
- Artikel 76 bevat een bepaling over de beoordeling door de administratie van de aanvraagdossiers voor werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren.
- Artikel 77 bepaalt wanneer de Vlaamse Regering beslist over werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren.
- Artikel 78 bepaalt uit welke stukken het jaarlijkse verantwoordingsdossier over werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren, bestaat.
- Artikel 79 bepaalt de wijze waarop en de indicatoren waarmee de subsidielijnen voor werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren, zal geëvalueerd worden. Hiermee wordt de beleidsevaluatie bedoeld zoals vermeld in artikel 76/1 van de VCO en in de artikelen 75/1 en 75/2 van de BVCO.

Afdeling 3 (art. 80 – 87) bevat specifieke bepalingen over werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren.

- Artikel 80 bepaalt wanneer het aanvraagdossier voor een werkingssubsidie aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren moet worden ingediend.
- Artikel 81 bepaalt uit welke elementen het aanvraagdossier voor werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren bestaat.
- Artikel 82 bevat specifieke bepalingen met betrekking tot de subsidiabele kosten van werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren. Bovendien bevat het een bepaling over de inschaling van de bibliothecaris.

- Artikel 83 bepaalt de wijze waarop de werkingssubsidie aan een gemeente in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren, wordt berekend.
- Artikel 84 bevat een bepaling over de beoordeling door de administratie van de aanvraagdossiers voor werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren.
- Artikel 85 bepaalt wanneer de Vlaamse Regering beslist over werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren.
- Artikel 86 bepaalt uit welke stukken het jaarlijkse verantwoordingsdossier over werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren, bestaat.
- Artikel 87 bepaalt de wijze waarop en de indicatoren waarmee de subsidielijns voor werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren, zal geëvalueerd worden. Hiermee wordt de beleidsevaluatie bedoeld zoals vermeld in artikel 76/1 van de VCO en in de artikelen 75/1 en 75/2 van de BVCO.

Afdeling 4 (art. 88 – 91) bevat specifieke bepalingen over werkingssubsidies aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

- Artikel 88 bepaalt uit welke onderdelen de werkingssubsidie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie bestaat.
- Artikel 89 bevat bepalingen over de beheersovereenkomst met de Vlaamse Gemeenschapscommissie en bepaalt wanneer de Vlaamse Regering beslist over de toekenning van een subsidie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.
- Artikel 90 bepaalt uit welke stukken het jaarlijkse verantwoordingsdossier voor werkingssubsidies aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie bestaat.
- Artikel 91 bepaalt de wijze waarop en de indicatoren waarmee de subsidielijns voor werkingssubsidies aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie zal geëvalueerd worden. Hiermee wordt de beleidsevaluatie bedoeld zoals vermeld in artikel 76/1 van de VCO en in de artikelen 75/1 en 75/2 van de BVCO.

Titel 3 (art. 92-102) bevat de slotbepalingen van het uitvoeringsbesluit.

- Artikel 92 bepaalt een afwijkende indiendatum voor aanvraagdossiers voor een werkingssubsidie voor een steunpunt voor bovenlokale cultuur, voor de eerste subsidieperiode.
- Artikel 93 heft de artikelen 19 tot en met 25 van het uitvoeringsbesluit bij het Participatiedecreet op.
- Artikel 94 heft de artikelen 29 tot en met 42 van het uitvoeringsbesluit bij het decreet lokaal cultuurbeleid op.
- Artikel 95 heft het uitvoeringsbesluit bij het bovenlokaal cultuurdecreet van 15 juni 2018 op.
- Artikel 96 zorgt ervoor dat de relevante artikels van het uitvoeringsbesluit bij het Participatiedecreet van toepassing blijven voor werkingssubsidies aan gemeenten of samenwerkingsverbanden van gemeenten met een lokaal netwerk voor de bevordering van de vrijetijdsparticipatie van personen in armoede.
- Artikel 97 zorgt ervoor dat de relevante artikelen van het uitvoeringsbesluit bij het decreet lokaal cultuurbeleid van toepassing blijven voor subsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voor de uitvoering van een cultuurbeleidsplan of voor de organisatie van een gemeentelijke, Nederlandstalige openbare bibliotheek en voor subsidies aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.
- Artikel 98 zorgt ervoor dat de pool van experts die werd aangesteld op basis van het bovenlokaal cultuurdecreet van 15 juni 2018, van kracht blijft tot er een nieuwe aanstelling plaats vindt van de pool van experts op basis van artikel 68 van het Bovenlokaal cultuurdecreet van 8 maart 2024.

- Artikel 99 zorgt ervoor dat het uitvoeringsbesluit bij het Bovenlokaal Cultuurdecreet van 15 juni 2018 van toepassing blijft voor de aanvraag en toekenning van projectsubsidies voor bovenlokale cultuurprojecten die starten voor 1 januari 2027. Dit artikel zorgt er tevens voor dat het uitvoeringsbesluit bij het Bovenlokaal Cultuurdecreet van 15 juni 2018 van toepassing blijft voor de uitbetaling, verantwoording van en toezicht op de subsidies die werden toegekend op basis van het Bovenlokaal Cultuurdecreet van 15 juni 2018.
- Artikel 100 zorgt ervoor dat het huishoudelijk reglement dat vastgesteld is op basis van het uitvoeringsbesluit bij het Bovenlokaal Cultuurdecreet van 15 juni 2018, van toepassing blijft tot de aanstelling van een nieuwe pool van experts op basis van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024.
- Artikel 101 voorziet een afwijking waardoor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden die gebruik maken van de overgangsregeling, voorzien in artikel 101 van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024, een jaarlijkse werkingssubsidie van maximaal 0,9 euro per inwoner van het werkingsgebied kunnen aanvragen, maar met een minimum van 60.000 euro in plaats van 100.000 euro.
- Artikel 102 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, belast is met de uitvoering van dit besluit.

C. TOELICHTING BIJ DE VERWERKING VAN DE ADVIEZEN

i. De adviezen van de SARC, de VTC en de GBA

Voor een bespreking van de adviezen van de SARC, de VTC en de GBA wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering ter gelegenheid van de tweede principiële goedkeuring.

ii. Het advies van de Raad van State

Het advies van de Raad van State met nr. 75.851/3 werd verleend op 12 april 2024. Hieronder worden de opmerkingen van de Raad van State puntsgewijs overlopen met het gevolg dat hieraan werd gegeven.

Randnummer 3.3.1. De Raad van State merkt op dat artikel 6, eerste lid van het ontwerp een overname is van artikel 71 van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 en stelt dat die bepaling beter kan worden weggelaten.

Reactie: In gevolge van de opmerking van de Raad van State wordt artikel 6, eerste lid van het ontwerp geschrapt.

Randnummer 3.3.2. De Raad van State stelt dat er voor artikel 6, tweede lid van het ontwerp, een beroep kan gedaan worden op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980), in samenhang gelezen met artikel 71.

Reactie: In gevolge de opmerking van de Raad van State werd artikel 71 van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 toegevoegd aan de rubriek rechtsgronden in de aanhef van het ontwerp van besluit.

Randnummer 3.4. De Raad van State merkt op dat luidens artikel 24 van het ontwerp het aangevraagde subsidiebedrag voor een klein bovenlokaal cultuurproject niet hoger kan zijn dan 25.000 euro en de totale geraamde projectkosten van een dergelijk project niet hoger kunnen zijn dan 75.000 euro. Voor die bepaling wordt rechtsgrond gezocht in de artikelen 10, 5° en 6°, en 75, 17°,

van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024. Luidens artikel 10, 5° en 6°, van het voormelde decreet gelden voor projectsubsidies voor kleine bovenlokale cultuurprojecten de volgende subsidievoorwaarden:

“5° het aangevraagde subsidiebedrag is niet hoger dan het maximale subsidiebedrag dat de Vlaamse Regering bepaalt, vermeld in artikel 75, 17°;

6° de totale geraamde projectkosten zijn niet hoger dan het maximale bedrag dat de Vlaamse Regering bepaalt, vermeld in artikel 75, 17°;”.

In artikel 75, 17°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024, waarnaar beide voormelde punten verwijzen, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om het maximale subsidiebedrag voor projectsubsidies te bepalen. Uit de samenlezing van de voormelde bepalingen vloeit voort dat de totale geraamde projectkosten niet hoger mogen zijn dan het maximale subsidiebedrag dat de Vlaamse Regering op grond van artikel 75, 17°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 bepaalt. In zoverre in artikel 24, tweede lid, van het ontwerp een bedrag wordt vermeld (75.000 euro) dat hoger ligt dan het in het eerste lid vermelde maximale subsidiebedrag (25.000 euro), is die bepaling hier niet mee bestaanbaar. Bijgevolg moet artikel 24 van het ontwerp worden aangepast in het licht van het voorgaande.

Reactie: Het is niet de bedoeling van artikel 10, 6° van het decreet dat de totale geraamde projectkosten voor kleine bovenlokale cultuurprojecten niet hoger mogen liggen dan het maximale subsidiebedrag dat de Vlaamse Regering bepaalt (zijnde 25.000 euro). Dit blijkt uit de tekst van artikel 10, 6° dat het niet heeft over “het maximale subsidiebedrag” maar over “het maximale bedrag”. Een maximumdrempel van projectkosten ten bedrage van 25.000 euro is bovendien weinig realistisch en niet wenselijk. Dit zou tot gevolg hebben dat het aantal projecten dat in aanmerking komt voor deze subsidielijnen veel te beperkt is. In het tijdelijk subsidiereglement “kleinschalige bovenlokale cultuurprojecten” is om die reden eveneens bepaald dat de totale geraamde projectkosten maximaal 75.000 euro bedraagt. Bijgevolg is er geen aanpassing van de tekst vereist.

Randnummer 3.5. De Raad van State merkt op dat de Vlaamse Regering in artikel 75, 17°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 gemachtigd wordt om het maximale, en niet het minimale, subsidiebedrag voor projectsubsidies te bepalen. De Raad van State stelt daarom een herformulering van artikel 33 voor.

Reactie: Ingevolge de opmerking van de Raad van State werd artikel 33 als volgt geherformuleerd: “Het aangevraagde subsidiebedrag voor een groot, transversaal bovenlokaal cultuurproject moet hoger zijn dan het maximale subsidiebedrag voor kleine bovenlokale cultuurprojecten van 25.000 euro, zoals bepaald in artikel 24, eerste lid.

De totale geraamde projectkosten van een groot, transversaal bovenlokaal cultuurproject moeten hoger zijn dan het maximale subsidiebedrag voor kleine bovenlokale cultuurprojecten van 25.000 euro, zoals bepaald in artikel 24, eerste lid.”

Randnummer 3.6. De Raad van State merkt op dat in zoverre artikel 56, eerste lid, van het ontwerp voorziet in een evaluatieperiode die afwijkt van die bepaald in artikel 76/1, § 1, eerste zin, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, die bepaling bijkomende rechtsgrond vindt in artikel 76/1, § 1, eerste lid, derde zin van die Codex. Hetzelfde geldt voor de artikelen 63, eerste lid, 79 en 87 van het ontwerp.

Reactie: Ingevolge deze opmerking werd in de rubriek rechtsgronden in de aanhef van dit besluit artikel 76/1, § 1, eerste lid, derde zin, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 toegevoegd.

Randnummer 3.7. De Raad van State merkt op dat de artikelen 93 tot 99 van het ontwerp blijkens de tabel rechtsgrond vinden in, respectievelijk, de artikelen 89, 90, 91, 93 en 98, 94 tot 96 en 99, 103

en 100 van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024. Die bepalingen bevatten geen machtiging aan de Vlaamse Regering. Voor deze bepalingen kan evenwel een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid, in samenhang gelezen met de voormelde artikelen van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024.

Reactie: Deze opmerking van de Raad van State vereist geen aanpassing van het ontwerp.

Randnummer 4. De Raad van State stelt dat de rubriek 'Rechtsgronden' in de aanhef moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt.

Reactie: De rubriek 'Rechtsgronden' werd aangepast zoals hierboven geduid.

Randnummer 5. De Raad van State merkt op dat er in artikel 2 van het ontwerp moet worden verwezen naar artikel 24, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 'met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie'.

Reactie: De opmerking van de Raad van State wordt gevolgd. De verwijzing is aangepast.

Randnummer 6. De Raad van State merkt op dat de administratie in artikel 3, § 1, van het ontwerp wordt gemachtigd om modellen ter beschikking te stellen voor een subsidieaanvraag (1°), een functionele of financiële verantwoording (2° en 3°), het aanleveren van beleidsrelevante gegevens (4°), alle andere informatie die in het kader van een subsidieaanvraag, de verantwoording van de subsidie en het toezicht op de aanwending van de subsidie kan worden opgevraagd (5° en 6°), en voor een repliek op een voorstel van maatregel (7°). Hieromtrent ondervraagd, bevestigde de gemachtigde dat die modellen enkel elementen zullen bevatten die voortvloeien uit het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 en het te nemen besluit. Onder dat voorbehoud kan worden aangenomen dat de ontworpen regeling geen delegatie van regelgevende bevoegdheid aan de administratie impliceert en kan ze worden aanvaard.

Reactie: Deze opmerking van de Raad van State vereist geen aanpassing van het ontwerp.

Randnummer 7. De Raad van State merkt op dat luidens artikel 5 van het ontwerp, om te voldoen aan de vormvereisten, vermeld in artikel 9, 3°, artikel 15, 3°, artikel 26, 3°, artikel 34, 3°, artikel 41, 2°, artikel 53, 2°, en artikel 58, 3°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024, een aanvraag van een subsidie wordt ingediend bij de administratie volgens het model vermeld in artikel 3, § 1, 1°, van het te nemen besluit. Artikel 3, § 1, derde lid, van het ontwerp bepaalt evenwel reeds dat als de administratie een model als vermeld in het eerste lid ter beschikking stelt, de organisatie dat model moet gebruiken. Aangezien de artikelen 9, 3°, 15, 3°, 26, 3°, 34, 3°, 41, 2°, 53, 2°, en 58, 3°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 als ontvankelijkheidsvoorwaarde vermelden dat de aanvraag moet worden ingediend overeenkomstig de vormvereisten bepaald ter uitvoering van artikel 75, 1° en 2°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024, waaronder ook het gebruik valt van het model dat de administratie ter beschikking stelt, is artikel 5 van het ontwerp overbodig en kan het worden weggelaten uit het ontwerp. Hetzelfde geldt voor de zinsnede "en de modellen, vermeld in artikel 3" in de artikelen 19 en 66 van het ontwerp.

Reactie: Het advies van de Raad van State wordt niet gevolgd. Omwille van de duidelijkheid van de tekst is het aangewezen te vermelden dat het een vormvereiste is dat de aanvraag van een subsidie bij de administratie wordt ingediend volgens het vastgestelde model, (in het kader van de ontvankelijkheidstoets) zoals vermeld in de opgesomde artikelen van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024. Hetzelfde geldt voor de vermelding van de vereisten in het kader van het indienen van de verantwoording, zoals vermeld in de artikelen 19 en 66.

Randnummer 8. De Raad van State merkt op dat de tweede zin van artikel 7, tweede lid, van het ontwerp een overname is van de eerste zin van artikel 68, tweede lid, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024. Om de in opmerking 3.3.1 uiteengezette redenen, moet die bepaling dan ook worden weggelaten uit het ontwerp.

Reactie: Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt artikel 7, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp geschrapt. Ten gevolge van deze schrapping wordt in het derde lid, eerste zin de zinsnede “, vermeld in het tweede lid, “ vervangen door de zinsnede “, vermeld in artikel 68, tweede lid, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024, “. In het derde lid, tweede zin, wordt de zinsnede “, in afwijking van het tweede lid, “ vervangen door de zinsnede “, in afwijking van artikel 68, tweede lid, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024, “.

Randnummer 9. De Raad van State merkt op dat luidens artikel 9, 3°, van het ontwerp de Vlaamse minister bevoegd voor de cultuur (hierna: de minister) het mandaat van een expert kan beëindigen “bij het verrichten van functies die onverenigbaar zijn met het mandaat of die een strijdigheid van belangen tot gevolg hebben”. Artikel 69 van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 bepaalt een aantal mandaten en betrekkingen die onverenigbaar zijn met het lidmaatschap van de pool van experts. In die gevallen heeft de minister derhalve geen beoordelingsvrijheid en is hij verplicht het mandaat van de expert in kwestie te beëindigen. Gelet hierop moet punt 3° van artikel 9 worden ondergebracht in een afzonderlijk lid, naar luid waarvan de minister het mandaat van een expert *beëindigt* bij het verrichten van functies die onverenigbaar zijn met het mandaat of die een strijdigheid van belangen tot gevolg hebben.

Reactie: Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt artikel 9, 3° ondergebracht in een afzonderlijk lid met de tekst: “De minister beëindigt het mandaat van een expert bij het verrichten van functies die onverenigbaar zijn met het mandaat of die een strijdigheid van belangen tot gevolg hebben.”.

Randnummer 10. De Raad van State merkt op dat luidens artikel 15, eerste lid, 2°, van het ontwerp een van de principes van goed bestuur als vermeld in de artikelen 24, 3°, en 51, 3°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 is: “de organisatie past de principes van de Bestuurscode Cultuur toe, proportioneel aan haar omvang en maturiteit, en licht periodiek toe hoe zij dat heeft gedaan, pas toe én leg uit. De organisatie volgt de aanbevelingen op maar kan er gemotiveerd van afwijken, pas toe of leg uit;” In advies 74.092/3 heeft de Raad van State omtrent de principes van goed bestuur vermeld in wat de artikelen 24, 3°, en 51, 3°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 zijn geworden, opgemerkt dat ter wille van de rechtszekerheid in het voorontwerp zelf nader moest worden omschreven wat de principes van goed bestuur inhouden die moeten worden nageleefd, of dat minstens nauwkeuriger moest worden bepaald over welke principes het gaat, waarna in het uitvoeringsbesluit de concrete vereisten kunnen worden bepaald. In reactie hierop werd in de artikelen 24, 3° en 51, 3°, van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 gepreciseerd dat het gaat om de principes die zijn opgenomen zijn in de Bestuurscode Cultuur, zoals bekendgemaakt door het Fonds voor Cultuurmanagement. Gevraagd welke in de Bestuurscode Cultuur vermelde principes de organisatie overeenkomstig artikel 15, eerste lid, 2°, van het ontwerp moet toepassen, antwoordde de gemachtigde: “Alle principes van goed bestuur zoals vermeld in de Bestuurscode Cultuur zijn letterlijk opgesomd in artikel 15, eerste lid van het ontwerp van besluit. Artikel 15, eerste lid, 2° van het ontwerp van besluit is dus ook één van de principes van de Bestuurscode Cultuur waaraan we een normatieve draagwijdte willen geven.” Uit het antwoord van de gemachtigde kan worden opgemaakt dat de principes van de Bestuurscode Cultuur die de organisatie moet toepassen

overeenstemmen met hetgeen in artikel 15, eerste lid, 1°, en 3° tot 8°, van het ontwerp wordt bepaald. Hetgeen in punt 2° wordt bepaald is niet zozeer een bijkomend principe, maar een regeling van de wijze waarop de organisatie die principes moet toepassen. Gelet hierop kan dat punt 2° beter in een afzonderlijk lid worden ondergebracht waarin dan zou worden bepaald dat de organisatie de in het eerste lid vermelde principes toepast proportioneel aan haar omvang en maturiteit, periodiek toelicht hoe zij dat heeft gedaan en de aanbevelingen opvolgt, maar er gemotiveerd van kan afwijken.

Reactie: Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt artikel 15, eerste lid, 2°, in een afzonderlijk (tweede) lid ondergebracht en worden de woorden “pas toe en leg uit” en “pas toe of leg uit” geschrapt.

Randnummer 11. De Raad van State merkt op dat luidens artikel 52, 2°, d), van het ontwerp een aanvraagdossier voor een werkingssubsidie aan een intergemeentelijk samenwerkingsverband voor een bovenlokale cultuurwerking voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden waarvan de randgemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, deel kunnen uitmaken, bestaat uit “een samenwerkingsovereenkomst met het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap vzw ‘de Rand’”. Gevraagd of dit niet neerkomt op een nieuwe subsidievoorwaarde waarin het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 niet voorziet, antwoordde de gemachtigde: “Het is onze bedoeling om op te leggen dat het aanvraagdossier de samenwerkingsovereenkomst met vzw De Rand dient te bevatten, voor zover er effectief een dergelijke samenwerkingsovereenkomst is afgesloten. Dus zonder effectief het afsluiten van een dergelijke samenwerkingsovereenkomst te verplichten. We stellen voor om de tekst te verduidelijken door op het einde van artikel 52, 2°, d) ‘voor de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden waarvan de randgemeenten, vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, deel kunnen uitmaken: een samenwerkingsovereenkomst met het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap vzw ‘de Rand’ de zinsnede ‘voor zover deze werd afgesloten’ toe te voegen.” De Raad van State kan hiermee instemmen.

Reactie: Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt in artikel 52, 2°, d) op het einde van de zin de zinsnede “voor zover deze werd afgesloten” toegevoegd.

Randnummer 12. De Raad van State merkt op dat in artikel 71, 6° en 7° van het ontwerp de woorden “van dit besluit” telkens moeten worden weggelaten.

Reactie: Ingevolge de opmerking van de Raad van State worden in artikel 71, 6° en 7° de woorden “van dit besluit” geschrapt.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft op zichzelf geen budgettaire impact. Het maximale bedrag dat in het betreffende jaar kan worden aangewend voor de uitvoering van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 wordt bepaald in de uitgavenbegroting van de Vlaamse Regering, die het Vlaams Parlement jaarlijks goedkeurt.

BEGROTINGSARTIKEL	BASISALLOCATIE	OMSCHRIJVING BEGROTING
HBO-1HCA2DD-WT	Nieuw	Projectsubsidies voor kleine bovenlokale cultuurprojecten
HBO-1HCA2DD-WT	1HC067	Projectsubsidies voor grote, transversale bovenlokale cultuurprojecten
HBO-1HCA2CF-WT	1HC080	Werkingssubsidies aan een steunpunt voor bovenlokale cultuur
HBO-1HCA2CE-WT	1HC069	Werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokale cultuurwerking
HBO-1HBA2AA-WT	1HD130	Werkingssubsidies aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden voor een bovenlokaal netwerk vrijetijdsparticipatie
HBO-1HBA2AA-WT	1HD129	Werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voor het voeren van een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid
HBO-1HBA2AA-WT	1HD129	Werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voor de organisatie van een gemeentelijke, Nederlandstalige openbare bibliotheek
HBO-1HBA2AA-WT	1HD129	Werkingssubsidies aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie

De volgende tabel bevat een overzicht van de begrotingsartikels en basisallocaties waarvan de benodigde budgetten voor de uitvoering van het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024 afkomstig zijn.

BEGROTINGSARTIKEL	BASISALLOCATIE	OMSCHRIJVING BEGROTING
HBO-1HCA2DD-WT	1HC067	Bovenlokaal Cultuurdecreet: projectsubsidie
HBO-1HBA2AE-WT	1HC057	Regularisatie GESCO's
HBO-1HCA2CF-WT	1HC080	Bovenlokaal Cultuurdecreet: Steunpunt
HBO-1HCA2CE-WT	1HC069	Bovenlokaal Cultuurdecreet: intergemeentelijke samenwerking
HBO-1HBA2AA-WT	1HD130	Participatiedecreet: lokale netwerken bevordering vrijetijdsparticipatie personen in armoede
HBO-1HBA2AA-WT	1HD129	Uitvoering Lokaal cultuurbeleid (decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid)

De Inspectie van Financiën verleende advies op 16 november 2023. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd gegeven op 13 december 2023.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de personeelsbehoeften en/of-budgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft een impact op de lokale besturen. De lokale besturen zijn betrokken bij de bovenlokale cultuurwerking in samenwerkingsverbanden die zich moeten conformeren aan de principes van de regiovorming. Daarnaast omvat dit ontwerp van besluit ook werkingssubsidies aan gemeenten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad om een gemeentelijk Nederlandstalig cultuurbeleid te voeren en om een gemeentelijke Nederlandstalige openbare bibliotheek te organiseren.

4. VERDER TRAJECT

Na deze goedkeuring zal het besluit van de Vlaamse Regering worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het Bovenlokaalcultuurdecreet van 8 maart 2024;
- advies van de Raad van State nr. 75.851/3 van 12 april 2024.