

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 7 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de minimale bezettingsgraad in het kader van de werkingsubsidies voor de centra voor dagverzorging
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Omwille van de impact van COVID-19 op hun bezetting was het voor opstartende centra voor dagverzorging moeilijk om tijdens hun eerste 3 subsidiejaren hun gebruikersbezetting ten volle uit te bouwen. Met dit besluit krijgen alle centra voor dagverzorging waarvan hun eerste 3 subsidiejaren zich al dan niet gedeeltelijk in de COVID-jaren 2020, 2021 of 2022 situeerden, vanaf 2023 alsnog 2 subsidiejaren de tijd om hun bezetting op te bouwen. Zij ontvangen voor deze jaren het maximale subsidiebedrag mits ze voor deze jaren voldoen aan de minimale bezettingsgraad van 3 gebruikers.

Ook voor de centra voor dagverzorging die al meer dan drie jaar gesubsidieerd worden, is, omwille van de impact van COVID-19 op hun bezetting tijdens de jaren 2020 tot en met 2022, de overgang van de minimale bezettingsgraad van 4 naar 7 niet vanzelfsprekend. Voor hen voorziet dit besluit in 2023 een minimale bezettingsgraad van minstens 5 en in 2024 minstens 6.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – Woonzorg – Residentiële ouderenzorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies BV/2024000681 van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 23 februari 2024.

Het begrotingsakkoord 2024-0681 werd verleend op 14 april 2024.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/58 van 23 februari 2024.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Opstartende centra voor dagverzorging krijgen op basis van artikel 67 van de bijlage 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers 3 subsidiejaren de tijd om hun gebruikersbestand op te bouwen.

Tijdens deze eerste 3 subsidiejaren ontvangen zij het maximale subsidiebedrag, mits ze een minimale gemiddelde bezetting van 3 gebruikers tijdens het betreffende subsidiejaar kunnen aantonen.

Vanaf het vierde subsidiejaar wordt de subsidie bezettingsgerelateerd en moet men op basis van het tweede lid van artikel 66 van de bijlage 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 een gemiddelde bezetting van minstens 7 kunnen aantonen. Deze minimale gemiddelde bezetting verhoogde in principe vanaf 2020 van 4 naar 7, maar werd omwille van de impact van COVID-19 op de bezetting, op basis van artikel 5/10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2020¹, artikel 52 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020² en artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2022³, niet toegepast voor de jaren 2020, 2021 en 2022.

Omwille van de impact van COVID-19 op de bezetting van de centra voor dagverzorging tijdens de jaren 2020 tot met 2022 hebben de centra voor dagverzorging die zich tijdens deze jaren al dan niet gedeeltelijk in hun eerste 3 subsidiejaren bevonden, zijnde diegene waarvan het eerste jaar van subsidiëring zich in de jaren van 2018 tot en met 2022 bevindt, niet de kans gehad om hun gebruikersbestand gedurende 3 subsidiejaren ten volle uit te bouwen.

We gaan niet in op het voorstel van IF (3.2.2.) om voor deze nieuwe centra voor dagverzorging de overgangsregeling te verstrengen. De kans is immers klein dat zij nog steeds dezelfde bezoekers hebben als in 2018 en 2019. De covidcrisis had een dermate grote impact op de toegang tot de centra voor dagverzorging, dat vele centra hun gebruikersbestand helemaal opnieuw moeten opbouwen.

¹ besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2020 tot bepaling van een aantal maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19 crisis

² besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 tot bepaling van een aantal maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19-crisis vanaf 1 oktober 2020

³ besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2022³ tot bepaling van een aantal maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19-crisis vanaf 1 januari 2022

Ook voor de centra voor dagverzorging die al meer dan drie jaar gesubsidieerd worden, is, omwille van de impact van COVID-19 op hun bezetting tijdens de jaren 2020 tot met 2022, de overgang van de minimale bezettingsgraad van 4 naar 7 vanaf 2023 niet vanzelfsprekend.

Dit voorontwerp van besluit zorgt ervoor dat centra voor dagverzorging, al dan niet met een bijkomende erkenning voor de opvang van personen die lijden aan een ernstige ziekte, waarvan het eerste jaar van subsidiëring zich in de jaren van 2018 tot en met 2022 bevindt, vanaf 2023 alsnog 2 jaar tijd krijgen om hun bezetting op te bouwen tijdens de jaren 2023 en 2024.

Voor de rest van de centra voor dagverzorging voorziet dit voorontwerp van besluit dat er in 2023 een minimale bezettingsgraad van minstens 5 en in 2024 van minstens 6 geldt. Vanaf 2025 geldt dan voor alle centra voor dagverzorging die dan al meer dan 3 jaar gesubsidieerd worden een minimale bezettingsgraad van 7.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel voegt aan artikel 67 van de bijlage 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers een derde lid toe dat stelt dat centra voor dagverzorging al dan niet met een bijkomende erkenning voor de opvang van personen die lijden aan een ernstige ziekte, waarvan het eerste jaar van subsidiëring zich in de jaren van 2018 tot en met 2022 bevindt, vanaf 2023 alsnog gedurende twee jaar, vanaf een gerealiseerde gemiddelde bezettingsgraad van minimum 3, het maximale subsidiebedrag ontvangen.

Artikel 2

Dit artikel voegt aan bijlage 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 een nieuw artikel 67/1 toe.

Het eerste lid van dit artikel bepaalt de regeling voor 2023 voor centra voor dagverzorging die in dat jaar niet onder de regeling voor opstartende voorzieningen, zoals bepaald met het aan artikel 67 toegevoegde derde lid, vallen. Concreet gaat dit over alle centra voor dagverzorging die al vóór 2018 werden gesubsidieerd. Voor hen is voor 2023 nog een minimale bezettingsgraad van 5 van toepassing. Bij een bezettingsgraad van minstens 5 heeft men recht op 28.705,06 euro. Bij een bezettingsgraad van minstens 6 is dat 30.692,33 euro. Dit zijn subsidiebedragen die ook van toepassing zijn op de centra voor dagverzorging met een bijkomende erkenning voor de opvang van personen die lijden aan een ernstige ziekte met een bezetting van minstens 5 of minstens 6 (zie artikel 66, derde lid). De subsidiebedragen voor centra voor dagverzorging met een bezetting van minstens 7 tot en met minstens 10 of meer zijn bepaald in artikel 66, eerste en tweede lid.

Het tweede lid van het toegevoegde artikel 67/1 bepaalt de regeling voor 2024 voor de centra voor dagverzorging die al vóór 2018 werden gesubsidieerd. In 2024 geldt voor hen een minimale bezettingsgraad van minstens 6 met een daartegenover staand subsidiebedrag van 30.692,33 euro. Voor de centra voor dagverzorging met een hogere bezettingsgraad in 2024 gelden ook de subsidiebedragen zoals vermeld in artikel 66, eerste en tweede lid.

Artikel 3

Artikel 3 voorziet de uitwerking van dit voorontwerp van besluit met ingang van 1 januari 2023. Op basis van artikel 66/1 van de bijlage 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 moeten de centra voor dagverzorging hun bezettingsgegevens voor 2023 aan het departement bezorgen vóór 1 april 2024. In de loop van 2024 berekent het departement op basis van deze bezettingsgegevens de effectieve subsidiebedragen per voorziening en betaalt ze de saldo's uit of vordert ze (een deel van) de op basis van artikel 66/2 in 2023 uitbetaalde voorschotten terug. Zodoende kan het departement dit jaar dus nog probleemloos de met dit voorontwerp in te voeren nieuwe bepalingen toepassen bij de afrekening van de subsidies 2023.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen extra budgettaire impact op de vastleggingen op het voor de centra voor dagverzorging voorziene budget op GEO-1GHF2TG-WT, basisallocatie GD327. Bij de begroting worden de vereiste middelen altijd geraamd en vastgelegd op basis van de maximale bezetting van de centra voor dagverzorging. Een langere toepassing van de regeling voor nieuwe voorzieningen en een tijdelijk aangepaste minimale bezettingsgraad vereisen dus geen extra vastleggingsbudget.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is. Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Over dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt na principiële goedkeuring het advies ingewonnen van de Raad van State. Vervolgens wordt dit voorgelegd voor definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en gecommuniceerd aan de betrokken voorzieningen.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van bijlage 7 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de minimale bezettingsgraad in het kader van de werkingssubsidies voor de centra voor dagverzorging;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS