



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.547/3
van 31 oktober 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid en de VLAREME van 28 oktober 2016’

Op 25 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid en de VLAREME van 28 oktober 2016’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Johan PAS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt enerzijds het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 ‘houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’.

Artikel 1 van het ontwerp actualiseert een aantal definities. Bij artikel 2 worden de regels inzake de melding van het overnemen, het opstarten of het stopzetten ook toegepast op bedrijven en niet enkel op exploitaties en wordt de delegatie aan de Vlaamse ministers bevoegd voor het landbouwbeleid en het leefmilieu (hierna: de ministers) uitgebreid met de mogelijkheid om ook registraties bij het Departement Landbouw en Visserij te weigeren. Artikel 3 strekt tot de vervanging van de regeling inzake de ambtshalve samenvoeging van landbouwers door een overgangsregeling inzake de verplichte registratie van landbouwers die thans nog als samengestelde exploitanten zijn geregistreerd. Bij artikel 4 wordt de lijst geactualiseerd van aangiftes, aanvragen en meldingen die gebeuren via de verzamelaanvraag.

2.2. Anderzijds wordt de VLAREME van 28 oktober 2016¹ gewijzigd om te voorzien in een nieuwe categorie van gedwongen overgang van nutriëntenemissierechten, die niet worden beschouwd als een overname van nutriëntenemissierechten als vermeld in de artikelen 31 en 34 van het Mestdecreet van 22 december 2006 (hierna: het Mestdecreet) (artikel 5). Die nieuwe categorie is ingegeven door de afschaffing van de constructie van samengestelde landbouwers of exploitanten.

2.3. Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2024 (artikel 6).

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Voor de artikelen 2, 3 en 5 wordt de rechtsgrond geboden door respectievelijk artikel 3, § 4, van het decreet van 22 december 2006 ‘houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’, artikel 3, § 1, tweede en vierde lid, van hetzelfde decreet en artikel 31, § 5, van het Mestdecreet, in de versie waarin ze worden vervangen bij het voorontwerp van decreet ‘houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving’ (74.550/3),

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2016 ‘houdende uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006’.

dat om advies is voorgelegd aan de Raad van State op dezelfde dag als het onderhavige ontwerp van besluit van de Regering.

Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. Aangezien de noodzakelijke rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen nog niet aan het parlement is voorgelegd, laat staan door het parlement is aangenomen en bijgevolg nog niet voldoende vaststaat opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, is de adviesaanvraag onontvankelijk wat betreft de artikelen 2, 3 en 5 van het ontwerp.²

De voormelde bepalingen van het ontwerp kunnen pas op ontvankelijke wijze om advies worden voorgelegd nadat het genoemde voorontwerp van decreet door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement is aangenomen.

RECHTSGROND

4. Artikel 4 van het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 3, § 3, van het decreet van 22 december 2006, maar er moet bijkomend een beroep worden gedaan op artikel 4, § 1, tweede lid, van hetzelfde decreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering kan bepalen dat ook andere personen dan diegenen die tot aangifte verplicht zijn overeenkomstig artikel 23 van het Mestdecreet of die steun wenst te verkrijgen ter uitvoering van de sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie onderworpen worden aan een identificatie- en registratieplicht in het Geïntegreerd Beheers- en Controlesysteem, vermeld in titel V, hoofdstuk II, van verordening (EU) nr. 1306/2013.³

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De vermeldingen in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef moeten worden aangepast aan hetgeen is uiteengezet in de opmerkingen 3 en 4.

² Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving*, 2021, I.B.2, blz. 6-7 (raadpleegbaar op www.raadvanstate.be > Procedure > Wetgeving).

³ Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 ‘inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad’.

Artikel 4

6. In het ontworpen artikel 4, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 schrijve men “onder het besluit van 21 april 2023” in plaats van “onder besluit van 21 april 2023”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Johan PAS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE