

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid en de VLAREME van 28 oktober 2016  
- Definitieve goedkeuring

Bij de totstandkoming van de eenmalige perceelsregistratie (EPR) in 2007 werd in de gemeenschappelijke identificatiedatabank van het Departement Landbouw en Visserij en de Vlaamse Landmaatschappij de identificatie van de landbouwer opgebouwd uit 2 niveaus, zijnde de landbouwer en bijhorende exploitant(en). Er wordt gesproken van enkelvoudige landbouwers wanneer landbouwer en exploitant identiek zijn. In deze gevallen bestaat de landbouwer slechts uit één exploitant. Anderzijds zijn er de landbouwers die bestaan uit twee of meer exploitanten (natuurlijke personen of ondernemingen). In dit geval wordt gesproken van een samengestelde landbouwer (SLB). De samengestelde landbouwer is geen wettelijke ondernemingsvorm en bezit dus ook geen eigen ondernemingsnummer. Het gaat om een louter interne vorm van identificatie van landbouwers.

De aandacht voor de landbouwer als ondernemer, met het in praktijk daaraan gekoppelde ondernemingsnummer, neemt steeds verder toe. De koppeling met authentieke gegevensbronnen voor identificatie staat hierin centraal. De samengestelde landbouwer is als onderneming niet gekend in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) gezien deze niet beschikt over een ondernemingsnummer op dat niveau.

Het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid (EPR-decreet) werd gewijzigd met oog op afschaffing van de constructie van de SLB. Voorts regelt het EPR-decreet de wijze waarop identificatie en registratie van de landbouwers in de toekomst zal gebeuren.

Het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid en de VLAREME van 28 oktober 2016 geeft nadere invulling aan het gewijzigde EPR decreet. Er wordt voorzien in een overgangsregeling voor de landbouwers die zich moeten omvormen van een samengestelde naar een enkelvoudige landbouwer.

Naar aanleiding van de afschaffing van de SLB werd tevens het decreet van 22 december 2006 houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen gewijzigd. Het voorontwerp van besluit geeft, specifiek wat betreft de regeling inzake overdracht van nutriëntenemissierechten, nadere invulling aan het gewijzigde decreet in kwestie.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie  
Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

In de beleidsnota van het beleidsveld Landbouw en Visserij 2019 – 2024 wordt gewezen op een sterk uitgebouwd e-loket om de landbouwers en hun percelen eenvoudig en eenduidig te identificeren ten voordele van alle actoren. Om dit te verwezenlijken wordt geduid dat meer afstemming met de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) vereist zal zijn. Met de wijziging van het EPR-decreet werd tegemoet gekomen aan deze beleidsmatige doelstelling. De identificatie en registratie van landbouwers werd afgestemd op de werkelijk bestaande vormen zoals deze eveneens voorkomen in de authentieke bronnen. Het voorontwerp van besluit geeft nadere invulling aan de regels vervat in het EPR-decreet en bepaalt met name een overgangsregeling voor de landbouwers die zich moeten omvormen om te voldoen aan de nieuwe regels inzake identificatie en registratie.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/325 van 2 september 2022.

Op 14 juli 2023 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid en de VLAREME van 28 oktober 2016 principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en de Raad van State (VR 2023 1407 DOC.1065/1).

Het advies nr. 2023/105 van de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna 'VTC') dd. 12 september 2023 gaat als bijlage 2 en leidt niet tot wijzigingen van het eerder principieel goedgekeurde ontwerp.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- 1° De rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota aan de Vlaamse Regering;  
→ Zie luik 2.A van deze nota
- 2° De verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp, in afwachting van een aanpassing van het decreet;  
→ Het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving, dat gelijktijdig met het voorliggend ontwerp in werking zal treden, wijzigt het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid en bevat onder meer een bepaling waarin het Agentschap Landbouw en Zeevisserij wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke
- 3° Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren. De VTC is van oordeel dat een GEB aangewezen is gelet op haar eigen lijst met verwerkingen waarvoor een GEB moet worden uitgevoerd. Ze verwijst specifiek naar punt 3) van deze lijst waarin staat dat een GEB verplicht is wanneer op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken;  
→ Dit is hier niet het geval.
- 4° De bewaartermijn opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden;  
→ Voor de bewaartermijn van deze gegevens kan verwezen worden naar artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Wat betreft de bewaartermijn wordt in de memorie verduidelijkt dat conform hetzelfde Bestuursdecreet iedere instantie ertoe gehouden is om voor alle informatie die ze in het kader van haar taken ontvangt of creëert een selectieregel dient op te maken (art. III.87 van het Bestuursdecreet). Iedere instantie zal aldus voor deze gegevens ook een selectieregel opmaken en die overeenkomstig artikel III.88 aan de bevoegde selectiecommissie ter goedkeuring voorleggen.
- 5° De nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens;  
→ Wat betreft deze gegevens is op de website van het Departement Landbouw en Visserij een uitgebreide privacyverklaring gepubliceerd waarin onder meer bepalingen opgenomen zijn inzake bewaartermijnen en rechten van betrokkenen zoals het recht van inzage en het recht op rectificatie. Op het e-loket, in formulieren en andere communicaties wordt ook steeds een link naar deze privacyverklaring opgenomen. Daarnaast voorziet het Departement Landbouw en Visserij in een uitgebreide beveiliging op informatievlak van de aanwezige gegevens.
- 6° De transparantiemaatregelen uitwerken.  
→ Ook hiervoor kan verwezen worden naar de privacyverklaring. Alle essentiële elementen van de geplande gegevensverwerking, zoals vermeld in artikel 6.3 van de algemene verordening gegevensbescherming zijn opgenomen.

De Gegevensbeschermingsautoriteit verwees op haar zitting van 4 augustus 2023 naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023. Dit advies gaat als bijlage 3 en leidt niet tot wijzigingen van het eerder principiële goedgekeurde ontwerp.

Het advies nr. 74.547/3 van Raad van State van 31 oktober 2023 gaat als bijlage 4.

Naar aanleiding van dit advies, werd de volgende wijziging aangebracht:

- Ontworpen artikel 4, §1, eerste lid: “onder besluit van” wordt vervangen door “onder het besluit van”

- Artikel 4, §1, tweede lid van het decreet van 22 december 2006 wordt toegevoegd als rechtsgrond

Volgende wijzigingen worden aangebracht, niet naar aanleiding van een advies:

- Artikel 3: de voorziene overgangperiode voor landbouwers om de identificatie en registratie in orde te brengen, wordt verlengd tot 31 december 2025.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De afschaffing van de samengestelde landbouwer kadert in een efficiënt identificatie –en registratiebeleid. Er zal een één op één relatie zijn met de identificatie en registratie van landbouwers binnen de administraties en binnen de authentieke bronnen. Deze hervorming geeft uitvoering aan de boven aangehaalde beleidsdoelstelling.

De landbouwers die eerder geregistreerd werden als SLB hebben tijd nodig om zich om te vormen naar een enkelvoudige landbouwer. Er zal een aanpassing nodig zijn van hun identificatie en registratie (bij de verschillende administraties/authentieke bronnen). Daarnaast dient men de nodige tijd te krijgen om de nieuwe structuur in lijn te brengen met de regels rond het autonome beheer van het bedrijf. Het is niet ondenkbaar dat men nog andere administratieve stappen zal moeten ondernemen. Omwille van deze redenen wordt een termijn voorzien om zich in regel te stellen met de nieuwe regels zoals opgenomen in het EPR-decreet en met name tot 31 december 2024.

Naast het bovenstaande voorziet het voorontwerp van besluit in een aan het nieuw GLB aangepast overzicht van de aanvragen, aangiftes en meldingen die via de verzamelaanvraag van het Departement Landbouw en Visserij moeten worden ingediend. Er wordt eveneens voorzien in een bezwaarprocedure tegen beslissingen genomen ter uitvoering van het besluit en die rechtsgevolgen tot stand brengen.

De persoonsgegevens worden verwerkt op basis van de rechtvaardigingsgrond, vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming, namelijk 'de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen'.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1: Wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid

**Artikel 1** wijzigt enkele van de bestaande definities.

**Artikel 2** betreft regels inzake melding bij de opstart, overname en het stopzetten van exploitaties. Dit wordt nu vervolledigd door vermelding van het 'bedrijf' wat de beperking tot exploitaties wegwerkt. De delegatie aan de minister om hieromtrent verdere regels vast te leggen wordt

uitgebreid met de mogelijkheid om registraties bij het Agentschap Landbouw en Zeevisserij te weigeren.

**Artikel 3** geeft invulling aan de delegatie opgenomen in het EPR-decreet voor het bepalen van een overgangsregeling opdat de SLB zich kan omvormen tot een enkelvoudige landbouwer. De gevolgen van de niet-naleving worden eveneens vastgelegd en komen neer op de onmogelijkheid van registratie van de landbouwers met als gevolg dat zij geen betalingen of voordelen toegekend krijgen op basis van de sectorale landbouwwetgeving van de Europese Unie.

**Artikel 4** legt vast welke aanvragen, aangiftes, meldingen dienen te gebeuren via de verzamelaanvraag bij het Agentschap Landbouw en Zeevisserij. Het is een update van de bestaande lijst aan het nieuwe GLB.

Hoofdstuk 2: Wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2016 houdende uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006.

**Artikel 5** voegt een punt 3° toe aan artikel 7.4.1.2. van vermeld besluit. Vermeld artikel 7.4.1.2. bepaalt welke overgangen van nutriëntenemissierechten niet beschouwd worden als een overdracht van nutriëntenemissierechten, als vermeld in de artikelen 31 en 34 het Mestdecreet van 22 december 2006. Deze overgangen van nutriëntenemissierechten gebeuren als dusdanig zonder de toepassing van de reductieregels die wel van toepassing zijn bij overdrachten van nutriëntenemissierechten, als vermeld in artikel 31 en 34 van het Mestdecreet van 22 december 2006. Dat is onder meer het geval wanneer het geheel van nutriëntenemissierechten-MVW, die betrekking hebben op een welbepaalde aanvraag als vermeld in artikel 7.5.2.1, §1, eerste lid van de VLAREME, zoals het laatst gewijzigd bij het besluit van 22 december 2017, overgaan naar één landbouwer met één exploitant. Hiermee wordt verwezen naar artikel 7.5.2.1 op een moment dat dit artikel nog niet was opgeheven.

Specifiek wat de nutriëntenemissierechten betreft, zal de afschaffing van de samengestelde landbouwer, in de meeste gevallen, leiden tot de overgang van de nutriëntenemissierechten van de samengestelde landbouwer naar een nieuw opgerichte landbouwer. Omwille van het gegeven dat de samengestelde landbouwer een louter interne vorm van identificatie betreft, wordt het opportuun geacht dat de afschaffing ervan en de daaropvolgende overgang van nutriëntenemissierechten, niet leidt tot een reductie van de nutriëntenemissierechten in kwestie. In dit kader wordt de overgang van nutriëntenemissierechten naar aanleiding van de omvorming van een samengestelde landbouwer, in welbepaalde gevallen, beschouwd als een gedwongen overgang met als gevolg dat deze overgang gebeurt zonder toepassing van de gebruikelijke reductieregels.

**Artikel 6** bepaalt dat het besluit in werking zal treden op 1 januari 2024.

**Artikel 7** bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, ieder wat hem of haar betreft, belast zijn met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 3 juli 2023 gaat als bijlage.

## B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR-impact.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, is dus niet vereist.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid en de VLAREME van 28 oktober 2016;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw te gelasten om het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Jo BROUNS