

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

De implementatie gebeurt in een interbestuurlijke samenwerking met de federale overheid, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de lokale besturen.

- De gezamenlijke financiering van de kosten van analyse, ontwikkeling, uitvoering en beheer van alle interbestuurlijke applicaties, vereist voor de uitvoering van de SDG-verordening;
- De oprichting en financiering van een interbestuurlijk team dat belast wordt met de uitvoering van de SDG-verordening.

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd.

De Raad van State verleende advies 75.085/VR van 22 februari 2024. De Raad van State merkte op dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie geen partij zijn bij het samenwerkingsakkoord. Vooreerst valt volgens de Raad van State niet uit te sluiten dat ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie net zoals de andere gemeenschapsoverheden die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord, bevoegd zijn voor bepaalde informatiegebieden genoemd in bijlage I bij verordening (EU) 2018/1724. Vervolgens wordt opgemerkt dat de artikelen 1, lid 1, b), en 14 van die verordening – die bij artikel 17 van het voorliggende samenwerkingsakkoord ten uitvoer zouden worden gelegd – een technisch systeem invoeren voor de geautomatiseerde uitwisseling van bewijs tussen de bevoegde instanties van de verschillende lidstaten, en dit met het oog op de uitwisseling van bewijs voor de in bijlage II bij deze verordening vermelde onlineprocedures maar ook voor de procedures vermeld in de richtlijnen 2005/36/EG, 2006/123/EG, 2014/24/EU en 2014/25/EU. Voorts voorziet artikel 20 van het samenwerkingsakkoord, ter uitvoering van die bepalingen van verordening (EU) 2018/1724 in de procedure voor de behandeling van de aanvragen tot erkenning van een beroepskwalificatie die binnen het toepassingsgebied vallen van richtlijn 2005/35/EG.

Bijgevolg moeten, naast de huidige partijen bij het samenwerkingsakkoord, ook de *Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie als partijen worden betrokken bij de totstandkoming van het samenwerkingsakkoord.*

- ⇒ In het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord worden naast de huidige partijen ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie opgenomen;
- ⇒ Het voorontwerp van instemmingsdecreet wordt ook in die zin aangepast;
- ⇒ Ook in het voorliggende ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord worden de voormelde twee partijen opgenomen.

Uit het voorgaande volgt volgens de Raad van State dat, om de bevoegdheidsverdeling bij de uitvoering van verordening (EU) 2018/1724 te respecteren, een nieuw samenwerkingsakkoord moet worden gesloten waarbij zowel de huidige partijen als de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie worden betrokken, en *dat de teksten houdende instemming met dit nieuwe samenwerkingsakkoord opnieuw voor advies aan de afdeling Wetgeving zullen moeten worden voorgelegd*, overeenkomstig artikel 4/1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

- ⇒ Het aangepaste voorontwerp van instemmingsdecreet wordt met het nieuwe ontwerp van wetgevend samenwerkingsakkoord via een gezamenlijke aanvraag aan de Raad van State voor advies voorgelegd.

Verder maakt de Raad van State nog de volgende artikelsgewijze opmerkingen:

- Luidens artikel 7, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord voert de nationale algemene coördinator de opdrachten uit bedoeld in de artikelen 17, 19, 20, 23, 25 en 28 van verordening (EU) 2018/1724. Artikel 28 van die verordening bepaalt evenwel dat, naast de in voormelde artikelen bedoelde opdrachten, de nationale coördinatoren ook de verplichtingen uit hoofde van artikel 7 van verordening (EU) 2018/1724 moeten vervullen. Artikel 7, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord moet bijgevolg op dit punt worden aangevuld.
=> Artikel 7, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord is in die zin aangepast.
- Artikel 13, §2, laatste zin, van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat iedere partij de geraamde kosten kan opnemen in haar eigen begroting voor het volgend jaar. Deze bepaling is overbodig, vermits uit artikel 174 van de Grondwet en artikel 13 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' reeds voortvloeit dat alle uitgaven, met inbegrip van de kosten die uit het samenwerkingsakkoord volgen, op de begroting en in de rekeningen moeten worden gebracht. Het gaat overigens om een verplichting en niet om louter een mogelijkheid. Bijgevolg moet deze zin worden weggelaten.
=> de voormelde laatste zin is weggelaten.
- In artikel 15, vijfde lid, van het samenwerkingsakkoord is de zinsnede "van het samenwerkingsakkoord" overbodig en kan ze worden weggelaten.
=> de voormelde zinsnede is weggelaten.

De Vlaamse Regering verleende haar principiële goedkeuring aan het samenwerkingsakkoord, aangepast aan het voormelde advies van de Raad van State, op 22 maart 2024 (VR 2024 2203 DOC.0372), met het oog op het inwinnen van het advies van de Raad van State over het aangepaste samenwerkingsakkoord. Alle betrokken partijen ondertekenden inmiddels het wetgevend samenwerkingsakkoord op 4 april 2024.

De Raad van State verleende advies 76.091/VR van 15 april 2024. Het samenwerkingsakkoord geeft geen aanleiding tot nieuwe opmerkingen. Aldus hoeft het wetgevend samenwerkingsakkoord van 4 april 2024 niet meer te worden gewijzigd.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van verordening (EU) nr. 1024/2012 (hierna: SDG-Verordening) voorziet in de oprichting van één digitale toegangspoort dat burgers en bedrijven gemakkelijk toegang biedt tot de informatie, procedures en ondersteunende en probleemoplossende diensten die zij nodig hebben om hun rechten op de interne markt uit te oefenen. De SDG-Verordening bepaalt dat ten minste 21 procedures voor EU-burgers en bedrijven volledig online toegankelijk moeten worden gemaakt, op een gebruiksvriendelijke manier en volgens het beginsel "Only Once", dat inhoudt dat overheidsinstanties niet om gegevens mogen vragen die zij al bezitten. Dit komt overeen met de doelstellingen die in het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord zijn afgesproken.

De implementatie van de Single Digital Gateway verordening gebeurt in een interbestuurlijke samenwerking met de federale overheid, gewesten en gemeenschappen en lokale besturen. Hiervoor dienen een aantal gemeenschappelijke componenten gebouwd te worden en wordt een beperkt interbestuurlijk team aangeworven om deze toepassingen te realiseren en de gegevensstroom met de Europese diensten te beheren.

De partijen van het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord komen overeen om de kosten van analyse, ontwikkeling, uitvoering en beheer van alle interbestuurlijke applicaties, vereist voor de uitvoering van de SDG-verordening te financieren (zie *infra* budgettaire impact voor gedetailleerder overzicht). In het ontwerp van uitvoerend samenwerkingsakkoord worden de verdeelsleutels geconcretiseerd.

Eveneens komen de partijen overeen de oprichting van een interbestuurlijk team te financieren. Dit interbestuurlijk team zal belast worden met de uitvoering van de SDG-verordening.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Een artikelsgewijze bespreking van het voorontwerp van decreet is niet nodig aangezien de ontworpen bepalingen standaardbepalingen zijn die voor zich spreken.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het wetgevend samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De Inspectie van Financiën verleende op 9 december 2022 een gunstig advies binnen de beschikbare budgetten over de overeenkomst over de wijze van financiering van de interbestuurlijke kosten in verband met de uitvoering van de verordening (EU) 2018/1724. Het begrotingsakkoord werd verkregen op 19 januari 2023. De Vlaamse Regering keurde deze overeenkomst op 20 januari 2023 goed (VR 2023 2001 DOC.0029).

Inmiddels zijn de destijds geraamde bedragen enigszins aangepast (iets lagere personeelskosten). De verdeelsleutels zijn niet gewijzigd.

Voor de budgetverdeling met betrekking tot de interbestuurlijke investeringen wordt een verdeelsleutel 80/20 gebruikt waarbij het federale niveau instaat voor 80% van het budget omdat 16 van de 20 SDG-procedures federale bevoegdheid zijn. Op deelstaatsniveau werd een verdere verdeling afgesproken op basis van “het aantal inwoners” waardoor Vlaanderen hiervoor 11,55% bijdraagt.

	2023	2024
Totale geraamde projectkosten	€ 19.408.236	€ 18.374.305
Vlaanderen (11,55%)	€ 2.241.651	€ 2.122.232

	2023	2024
Totale geraamde loonkost	€ 192.034,50	€ 971.406,70
Vlaanderen (28,87%)	€ 55.440,36	€ 280.445,11

Om met de onzekerheid van deze indicatieve ramingen om te gaan werd onder de Algemene Coördinatiegroep een financiële werkgroep opgericht die ex ante concrete werkopdrachten goedkeurt én ex post de opgeleverde resultaten. Deze werkgroep werkt volgens de lijnen uitgezet door de programmastuurgroep. Indien er geen consensus in deze werkgroep kan worden bereikt, zal er aan de programmastuurgroep teruggekoppeld worden. Pas na goedkeuring van de opgeleverde resultaten wordt vanuit de verschillende deelstaatentiteiten budget overgemaakt aan de federale entiteit. Op deze manier wordt gegarandeerd dat Vlaanderen geen onnodige uitgaven maakt en de resultaten steeds voldoen aan de verwachtingen van de belanghebbende deelstaatentiteiten. Te nemen beslissingen worden steeds ter validatie voorgelegd aan het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid.

3. de minister-president van de Vlaamse te gelasten om het voormelde ontwerp van decreet samen met de toelichting en de bijhorende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Jan JAMBON