

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 4 APRIL 2024 TUSSEN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST, DE FRANSE GEMEENSCHAP, DE
DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE, DE FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE, HET
WAALS GEWEST, HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST EN DE FEDERALE
STAAT OVER DE INTERBESTUURLIJKE UITVOERING VAN VERORDENING (EU)
2018/1724 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 2 OKTOBER 2018
TOT OPRICHTING VAN ÉÉN DIGITALE TOEGANGSPOORT VOOR INFORMATIE,
PROCEDURES EN DIENSTEN VOOR ONDERSTEUNING EN PROBLEEMOPLOSSING
EN HOUDENDE WIJZIGING VAN VERORDENING (EU) NR. 1024/2012**

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1. SITUERING

De verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (hierna de SDG-verordening te noemen) voorziet in de oprichting van één digitale toegangspoort dat burgers en bedrijven gemakkelijk toegang biedt tot de informatie, procedures en ondersteunende en probleemoplossende diensten die zij nodig hebben om hun rechten op de interne markt uit te oefenen. De SDG-verordening bepaalt dat ten minste 21 procedures voor EU-burgers en bedrijven volledig online toegankelijk moeten worden gemaakt, op een gebruiksvriendelijke manier en volgens het beginsel "Only Once", dat inhoudt dat overheidsinstanties niet om gegevens mogen vragen die zij al bezitten. Dit komt overeen met de doelstellingen die in het voorliggende samenwerkingsakkoord zijn afgesproken.

De implementatie van de SDG-verordening gebeurt in een interbestuurlijke samenwerking met de federale overheid, gewesten en gemeenschappen en lokale besturen. Hiervoor dienen een aantal gemeenschappelijke componenten gebouwd te worden en wordt een beperkt interbestuurlijk team aangeworven om deze toepassingen te realiseren en de gegevensstroom met de Europese diensten te beheren.

De partijen van het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord komen overeen om de kosten van analyse, ontwikkeling, uitvoering en beheer van alle interbestuurlijke applicaties, vereist voor de uitvoering van de SDG-verordening, te financieren.

Eveneens komen de partijen overeen de oprichting van een interbestuurlijk team te financieren. Dit interbestuurlijk team wordt belast met de uitvoering van de SDG-verordening.

2. **BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

De Raad van State bracht zijn advies 75.085/VR uit op 22 februari 2024.

De Raad van State merkt op dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie geen partij zijn bij het samenwerkingsakkoord. Vooreerst valt volgens de Raad van State niet uit te sluiten dat ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie net zoals de andere gemeenschapsoverheden die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord, bevoegd zijn voor bepaalde informatiegebieden genoemd in bijlage I bij verordening (EU) 2018/1724. Vervolgens wordt opgemerkt dat de artikelen 1, lid 1, b), en 14 van die verordening – die bij artikel 17 van het voorliggende samenwerkingsakkoord ten uitvoer zouden worden gelegd – een technisch systeem invoeren voor de geautomatiseerde uitwisseling van bewijs tussen de bevoegde instanties van de verschillende lidstaten, en dit met het oog op de uitwisseling van bewijs voor de in bijlage II bij deze verordening vermelde onlineprocedures maar ook voor de procedures vermeld in de richtlijnen 2005/36/EG, 2006/123/EG, 2014/24/EU en 2014/25/EU. Voorts voorziet artikel 20 van het samenwerkingsakkoord, ter uitvoering van die bepalingen van verordening (EU) 2018/1724 in de procedure voor de behandeling van de aanvragen tot erkenning van een beroepskwalificatie die binnen het toepassingsgebied vallen van richtlijn 2005/35/EG.

Bijgevolg moeten, naast de huidige partijen bij het samenwerkingsakkoord, *ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie als partijen worden betrokken bij de totstandkoming van het samenwerkingsakkoord.*

- ⇒ In het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord worden naast de huidige partijen ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie opgenomen;
- ⇒ Het voorontwerp van instemmingsdecreet wordt ook in die zin aangepast;

Uit het voorgaande volgt volgens de Raad van State dat, om de bevoegdheidsverdeling bij de uitvoering van verordening (EU) 2018/1724 te respecteren, een nieuw samenwerkingsakkoord moet worden gesloten waarbij zowel de huidige partijen als de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie worden betrokken, en *dat de teksten houdende instemming met dit nieuwe samenwerkingsakkoord opnieuw voor advies aan de afdeling Wetgeving zullen moeten worden voorgelegd*, overeenkomstig artikel 4/1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

- ⇒ Het aangepaste voorontwerp van instemmingsdecreet wordt met het nieuwe ontwerp van wetgevend samenwerkingsakkoord via een gezamenlijke aanvraag aan de Raad van State voor advies voorgelegd.

Verder maakt de Raad van State nog de volgende artikelsgewijze opmerkingen:

- Luidens artikel 7, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord voert de nationale algemene coördinator de opdrachten uit bedoeld in de artikelen 17, 19, 20, 23, 25 en 28 van verordening (EU) 2018/1724. Artikel 28 van die verordening bepaalt evenwel dat, naast de in voormelde artikelen bedoelde opdrachten, de nationale coördinatoren ook de verplichtingen uit hoofde van artikel 7 van verordening (EU) 2018/1724 moeten vervullen. Artikel 7, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord moet bijgevolg op dit punt worden aangevuld.

- ⇒ Artikel 7, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord is in die zin aangepast.

- Artikel 13, §2, laatste zin, van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat iedere partij de geraamde kosten kan opnemen in haar eigen begroting voor het volgend jaar. Deze bepaling is overbodig, vermits uit artikel 174 van de Grondwet en artikel 13 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' reeds voortvloeit dat alle uitgaven, met inbegrip van de kosten die uit het samenwerkingsakkoord volgen, op de begroting en in de rekeningen moeten worden gebracht. Het gaat overigens om een verplichting en niet om louter een mogelijkheid. Bijgevolg moet deze zin worden weggelaten.
 - ⇒ de voormelde laatste zin is weggelaten.
- In artikel 15, vijfde lid, van het samenwerkingsakkoord is de zinsnede "van het samenwerkingsakkoord" overbodig en kan ze worden weggelaten.
 - ⇒ de voormelde zinsnede is weggelaten.

De Raad van State verleende advies 76.091/VR van 15 april 2024. Het samenwerkingsakkoord geeft geen aanleiding tot nieuwe opmerkingen. Aldus hoeft het wetgevend samenwerkingsakkoord van 4 april 2024 niet meer te worden gewijzigd.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 4 april 2024 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Federale Staat over de interbestuurlijke uitvoering van verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012.

Voor een bespreking van de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON