

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit houdende diverse wijzigingen van het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling.

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling van 12 juli 2013 voorziet in de ondersteuning van personen met een arbeidsbeperking via begeleiding op de werkvloer en compensatie van rendementsverlies op maat van de persoon. Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 verleent uitvoering aan het decreet.

Het voorontwerp van besluit wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 via een aantal administratief-technische aanpassingen die de doorstroomtrajecten inhoudelijk verder optimaliseren en waarbij ook de financiering van de doorstroomtrajecten aan de VDAB wordt toebedeeld.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Sociale Economie

Op 12 juli 2013 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling. Het decreet trad in werking op 1 januari 2019 en biedt werk en ondersteuning op maat aan personen met een arbeidsbeperking. Dit zijn personen die omwille van persoonsgebonden factoren moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt, zoals personen met een arbeidshandicap of personen met een psychosociale arbeidsbeperking.

Toegang tot volwaardig werk is voor deze doelgroep een belangrijke voorwaarde om te kunnen participeren aan de samenleving en biedt kansen op verdere persoonlijke en professionele ontwikkeling. Voor deze doelgroep zijn er onvoldoende kansen om aangepast werk uit te oefenen in het normaal economisch circuit. Met de maatregel ondersteunen we de maatwerkbedrijven om

werk op maat te voorzien voor personen met een arbeidsbeperking in noodzakelijk begeleiding op de werkvloer te voorzien en compenseren we het rendementsverlies op maat van de persoon.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/506 van 4 december 2023.

Er werd een positief advies verleend door de Inspectie van Financiën op 11 maart 2024.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, zijn akkoord werd aangevraagd op 15 maart 2024.

De SERV heeft zijn advies gegeven op XX XX 2023.

De Raad van State heeft advies 2023/X gegeven op XX XX 2023, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 geeft uitvoering aan het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling van 12 juli 2013.

Het voorontwerp van besluit voert aan dat besluit een aantal aanpassingen door, waarbij er gestreefd wordt naar een inhoudelijke optimalisatie van de doorstroomtrajecten en waarbij het mogelijk wordt gemaakt dat VDAB de financiering van de doorstroomtrajecten op zich neemt.

Daarnaast wordt er met het oog op een verdere afstemming tussen individueel maatwerk en collectief maatwerk mogelijk gemaakt dat ook begeleiders met een gepaste beroepskwalificatie doelgroepwerknemers mogen begeleiden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Met het oog op een verdere afstemming tussen de maatregelen collectief maatwerk en individueel maatwerk wordt bepaald dat een begeleider ook op basis van een beroepskwalificatie in aanmerking kan komen als gekwalificeerd begeleider. De minister bepaalt welke beroepskwalificaties in aanmerking komen.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 68.

Deze wijziging maakt dat de doorstroombegeleiding meer op maat van de doelgroepwerknemer kan gebeuren. De fases binnen een doorstroomtraject dienen niet langer opeenvolgend doorlopen te worden en de maximale termijnen van het voortraject, de jobmatching, de stage en de nazorgfase

vallen weg. Uit de evaluatie van de doorstroomtrajecten bleek immers dat de opdeling in opeenvolgende fases met maximale termijnen te rigide en lineair is. De huidige verplichting dat alle fases steeds achtereenvolgens doorlopen moeten worden maakt dat er onvoldoende op maat van de persoon gewerkt kan worden. Bijvoorbeeld: eens het voortraject afgelopen is, kan er gedurende het verdere doorstroomtraject niet meer gewerkt worden aan de randvoorwaarden voor reguliere tewerkstelling. Daarnaast valt ook het gemiddelde aantal begeleidingsuren weg aangezien uit monitoringgegevens blijkt dat dit in de praktijk sterk varieert naargelang de noden van de doelgroepwerknemer.

Artikel 3

Artikel 78, lid 1 en lid 2 wordt opgeheven aangezien de vergoeding van de doorstroombegeleiding zal worden geregeld via een aanbesteding van diensten. Hierbij wordt een richtprijs van 3440 euro per individueel doorstroomtraject gehanteerd.

Deze aanpassing naar 3440 euro is een gevolg van de vaststelling dat een doorstroompartner vrijwel nooit het gemiddelde van 140 uur begeleiding behaalde. Op deze manier komen we tegemoet aan de verplichtingen van het DAEB-besluit dat lidstaten ertoe verplicht op geregelde tijdstippen controles uit te voeren om eventuele overcompensatie te vermijden, en de parameters voor de berekening van de compensatie indien nodig aan te passen.

Voor offertes waarvan de indieningsprijzen 10% of meer boven de richtprijs liggen zal VDAB er via een prijsonderzoek op toezien dat er slechts in beperkte mate kan afgeweken worden van het bedrag van €3440. Ook gedurende onderhandelingen met potentiële partners zal er hierop toegezien worden.

Artikel 4

Voor doorstroomtrajecten die uiterlijk op 30 september 2024 worden opgestart blijven de bepalingen gelden zoals ze van kracht waren voor de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 5

Het besluit treedt in werking op 1 juni 2024.

Artikel 6

De Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, is belast met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgestelde aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling hebben een beperkte financiële weerslag op de uitgavenkredieten.

De huidige financiering van de doorstroomtrajecten verloopt via ESF-oproep 432. Er werd 2.585 keuro vastgelegd voor de doorstroomtrajecten van 1/6/2018 tot en met 31/12/2023. Voor de doorstroomtrajecten van 1/6/2018 tot en met 31/12/2021 werd al 1.150 keuro uitbetaald. Nu worden nog de doorstroomtrajecten van 2022 en later 2023 afgerekend. Deze middelen zijn onder het ESF programma 2014-20 samengesteld uit 40% ESF-middelen en 60% Vlaamse middelen. De Europese middelen werden geboekt op JB0-8J0962-02. De Vlaamse middelen werden voorzien op begrotingsartikel JB0-1JDB2AD-WT (Europees Sociaal Fonds) onder de basisallocatie 1JD167

Vanaf 1 oktober 2024 zullen de doorstroomtrajecten gefinancierd worden via VDAB. Hiervoor zal er gewerkt worden met een overheidsopdracht.

Voor de prijsberekening van de nieuwe doorstroomtrajecten baseren we ons op de monitoringsgegevens van VDAB. Voor het gemiddelde uurloon baseren we ons op de indieningsprijzen van VDAB-partners voor gelijkaardige tenders.

Dit brengt ons tot volgende tabel:

Activiteit	geraamde tijdsbesteding uitgedrukt in uren (A)	gemiddelde per deelnemer	Gemiddelde uurprijs (B)	Geraamde kost per deelnemer (C=AxB)
Individuele begeleiding = som van voortraject, jobmatching en nazorg	30		€70	€ 2100
Ondersteuning bij (vinden van) stage (= stagevergoeding)	12		€70	€ 840
Overheadkost = som van logistiek en administratie	8		€ 50	€ 400
Overige (specificeer) = som van verplaatsingskosten				€ 100
ALGEMEEN TOTAAL (prijs per uitgevoerde begeleiding)	50			€ 3440

De prijs van de doorstroomtrajecten wordt op basis van deze gegevens bijgesteld van maximaal €4200 naar een richtprijs van €3440 per traject aangezien uit monitoring blijkt dat het vooropgestelde gemiddelde van 140 uur per doorstroomtraject niet gehaald wordt.

Let wel: gezien deze opdracht als tender in de markt gezet zal worden, zal de uiteindelijke prijs afhangen van de indieningsprijzen van de gegunde partners en betreft het geen vergoeding van reële kosten zoals bij een subsidie. De prijs per doorstroomtraject kan dus beperkt afwijken van de richtprijs van €3440 per traject. Voor offertes waarvan de indieningsprijzen 10% of meer boven de richtprijs liggen zal VDAB er via een prijsonderzoek op toezien dat er slechts in beperkte mate kan afgeweken worden van het bedrag van €3440. Ook gedurende onderhandelingen met potentiële partners zal er hierop toegezien worden.

Rekening houdende met een gemiddeld van 183 deelnemers/jaar ramen we de kost voor de gehele looptijd van de tender op €629.520/jaar.

De budgettaire kost wordt gedekt vanuit het Vlaamse cofinancieringsfonds en heeft aldus geen weerslag op de reguliere VDAB-middelen. De middelen worden voorzien op begrotingsartikel JBO-1JDB4AD-WT (Europees Sociaal Fonds) onder de basisallocatie 1JD169. Deze Vlaamse middelen worden toegekend via opname in het ESF+ programma met toekenning aan de intermediaire instantie VDAB-regie. Dit zonder inzet van Europese middelen, daar dit thema niet werd goedgekeurd voor inzet van Europese middelen door de Europese Commissie.

Er werd een positief advies verleend door de Inspectie van Financiën op 11 maart 2024.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van besluit is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale en provinciale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit zal voor advies voorgelegd worden aan de SERV en aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor sociale economie:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de SERV, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS