Vlaamse Regering

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN, INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN KLIMAAT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Vlaanderen helpt Oekraïne - Personeelscapaciteit van 05 maart 2025 tot en met 31 maart 2026

Samenvatting

De Vlaamse Regering neemt n.a.v. de oorlog in Oekraïne haar verantwoordelijkheid als sterke en solidaire regio op. In 2022 nam de Vlaamse Regering een aantal beslissingen over de opdrachten van de taskforce Oekraïne en het CCVO en over de ondersteuning van lokale besturen bij de opvang en begeleiding van tijdelijk ontheemden uit Oekraïne. Daarbij werd ook steeds de bijhorende personeelscapaciteit goedgekeurd. Op 23 februari 2024 werd een aangepaste personeelsinzet voor opdrachten in kader van de taskforce Oekraïne goedgkeurd tot en met 4 maart 2025.

Met de Europese verlenging van het statuut van tijdelijk ontheemden en parellel hieraan, de verlenging van het omkaderingsbesluit (BVR 08 april 2022) tot en met 31 maart 2026 dient de opdracht van de taskforce te worden verdergezet, zij het met een veminderde capaciteit. Het opvangbeleid voor de ontheemden gaat naar een eindfase en parallel hieraan wordt ook de personeelscapaciteit aangepast (om vervolgens tot nul te worden gereduceerd nadat het toepasselijke BVR van 08 april 2022 ophoudt uitwerking te hebben). Deze nota biedt een overzicht van de personeelscapaciteit die daarvoor vereist is.

De Vlaamse Regering ging eerder akkoord met een gedifferentieerde aanpak voor de invulling van de personeelsbehoeften, gezien de arbeidsmarktkrapte én de noden op het terrein.

Voorgesteld wordt dat de Vlaamse Regering haar akkoord verleent met de voorgestelde verminderde personeelsbehoefte en behoeften aan werkingsmiddelen die in deze nota worden toegelicht.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Ondersteuning Vlaamse Regering en Interne dienstverlening Vlaamse overheid

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsveld: Wonen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 14 maart 2022 heeft de Vlaamse Regering de nota in verband met de oprichting taskforce Noodopvang Oekraïne, activering CCVO en plan van aanpak goedgekeurd (VR 2022 1403 DOC.0308/1).

Op 18 maart 2022 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring gehecht aan de personeelsinzet voor de taskforce Opvang Oekraïne, met inbegrip van het CCVO (VR 2022 1803 DOC.0314/1).

Op 30 maart 2022 heeft de Vlaamse Regering de opschalingsstrategie, financieel en facility kader tijdelijk ontheemden Oekraïne goedgekeurd (VR 2022 3003 DOC.0399/1).

Op 1 juli 2022 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring gehecht aan de verfijning van de personeelsinzet in het kader van de werking voor Oekraïne (VR 2022 01017 DOC.0748/1BIS).

Op 25 november 2022 besliste de Vlaamse Regering om Het Facilitair Bedrijf (HFB) te gelasten met de start van de werken tot het bouwrijp maken van het terrein bestemd voor de bouw van een nooddorp te Gent (VR 2022 2511 DOC. 1286/1).

Op 9 december 2022 heeft de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd i.v.m. de actualisering van de opvangstrategie (VR 2022 0912 DOC.1412/1) waarbij ook beslist werd om de personeelscapaciteit voor de Vlaamse ondersteuningsteams (VLOT) uit te breiden.

Op 31 maart 2023 heeft de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd i.v.m. de actualisering van de opvangstrategie waarbij ook beslist werd om de personeelscapaciteit voor de taskforce Opvang Oekraïne te behouden (VR 2023 3103 DOC.0368/1).

Op 23 februari 2024 heeft de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd i.v.m het behoud van de personeelscapaciteit in kader van de werking voor Oekraïne tot en met 04 maart 2025 (VR 2024 2302 DOC.0.237-1);

Op 6 december 2024 heeft de Vlaamse Regering een nota goedgekeurd tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor de opbouw van opvangcapaciteit voor tijdelijk ontheemden uit Oekraïne, tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot intrekking van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2022 tot toekenning van een subsidie aan lokale besturen voor het creëren van bijkomende opvangplaatsen voor de tijdelijk ontheemden uit Oekraïne (VR 2024 -0612 DOC.1243-1)

2. INHOUD

A. SITUERING

Met deze nota wil de Taskforce Oekraïne (TF) inzicht geven in de personeelsinzet voor opdrachten in kader van de opvang en begeleiding van mensen op de vlucht uit Oekraïne van 5 maart 2025 tot en met 31 maart 2026. Deze nota aligneert zich met de beslissing van de Vlaamse Regering (VR 2024 0612 DOC.1243-1) om de financiële ondersteuning van de publieke opvang en de begeleiding van vluchtelingen uit Oekraïne tot maart 2026 te verlengen en tegelijk een afbouwscenario uit te rollen in functie van het aflopen van het Europees ingestelde statuut voor tijdelijk ontheemden in maart 2026.

Zowel de personeelsinzet voor de verschillende werkgroepen van de TF zelf, als personeelsinzet nodig voor de uitfasering van het de maatregelen rond opvangcapaciteit en begeleiding van de tijdelijk ontheemden zijn in deze nota opgenomen. De personeelscapaciteit die nodig is voor de operationalisering van sectorale maatregelen, valt niet binnen de scope van deze nota.

Specifiek voor de personeelsinzet dient deze nota samen gelezen te worden met de Nota Vlaamse Regering van 1 juli 2022 in verband met de verfijning van de personeelsinzet in het kader van de werking voor Oekraïne (VR 2022 01017 DOC.0748/1BIS). Daarin worden de belangrijkste principes rond invulling van personeelsnoden uiteengezet:

- maximaal inzetten op aanwezige expertise binnen de VO en dus invulling vanuit de interne arbeidsmarkt;
- zendende entiteiten de mogelijkheid geven om wanneer zij dit wensen te voorzien in vervanging van profielen die zij ter beschikking stellen aan de taskforce;
- schakelen richting uitzendarbeid of afname raamcontract voor precaire functies waarvoor invulling via de interne of externe arbeidsmarkt niet lukt.

De TF blijft zich engageren om zorgvuldig om te springen met de personeelsinzet, maar benadrukt de nood aan een voldoende flexibel personeelskader om in te kunnen spelen op veranderende uitdagingen. De overzichten hieronder (2.B en 3) bevatten een maximale inschatting om de uitfasering van het opvangbeleid te begeleiden. Deze kan bijgestuurd worden in functie van de noden zonder de maximaal geraamde personeelscapaciteit te overschrijden.

B. CAPACITEITSBEHOEFTE PERIODE 5 MAART '25 T.E.M. 31 MAART '26

In navolging van de verschillende nota's aan de Vlaamse Regering waarvan sprake in 1.B volgt hieronder het Personeelsplan en het overzicht van de werkingsmiddelen nodig voor opdrachten vanuit de Taskforce Oekraïne voor de periode 5 maart 2025 tot en met 31 maart 2026. Deze periode houdt rekening met de tijdsduur van het omkaderingsbesluit (BVR 08 april 2022).

Dit overzicht werd aangepast aan de voorziene noden voor de bovenstaande periode en gaat uit van een maximaal scenario. De Taskforce Oekraïne volgt de inzet van personeel en middelen goed op en de inzet zal dit maximale scenario niet overschrijden.

1. Tijdelijke ondersteuning gouverneurs

Er werd voorzien dat de diensten van de Gouverneurs 1 extra personeelslid per provincie aan ondersteuning krijgen.

4 van de 5 gouverneurs hebben hier ook effectief gebruik van gemaakt (1 vanuit eigen financiering, de overige door financiering vanuit Oekraïneprovisie). In functie van de uitfasering wordt de voltijdse

ondersteuning gereduceerd tot 0,5 VTE. Op dit moment is er geen duidelijkheid of deze maatregel ook effectief dient te worden verdergezet. Deze functies worden dan ook enkel ingevuld als er nog effectief nood is aan verdere ondersteuning vanaf maart '25.

Profiel	Niveau	Aantal	Kostprijs
Projectleider Gouverneur	A1	1,5	160.000 euro
Projectleider Gouverneur	A1	0.5	Eigen financiering

2. Compenserende personeelsinzet Agentschap Binnenlands Bestuur

De inzet van de compenserende personeelsleden wordt verdergezet omwille van de doorlopende extra taken. Zowel voor Lokale Financiën als Gelijke Kansen, Inburgering en Integratie blijft er een extra takenpakket bovenop hun courante werking (niet meegenomen in het PEP).

Er zijn nog steeds Oekraïne-specifieke maatregelen binnen de verschillende domeinen (wonen, welzijn, onderwijs, werk, inburgering) die een coördinatie en onderlinge afstemming vergen, waarbij de maatregelen afgestemd worden op de lokale noden.

Met de verlenging (VR 2024 -0612 DOC.1243-1) van het omkaderingsbesluit (BVR 08 april 2022) tot 31 maart 26 wordt tegelijk de financiële ondersteuning aan de lokale besturen die instaan voor opvang en begeleiding verdergezet (dit via verschillende uitbetalingsmomenten). Binnen de afdeling Lokale Financiën zullen maximaal 3 VTE ingezet worden voor het proces van uitbetaling en controle van de subsidies met betrekking tot opvang en begeleiding. Hierbij wordt rekening gehouden met het gegeven dat, overeenkomstig het BVR van 8 april 2022, het proces van uitbetaling en controle zich verder uitstrekt tot eind juli 2026.

Profiel	Niveau	Aantal		Kostprijs
Lokale Financiën	A1	3		338.722 euro
Ondersteuning P&O	A1	0.5		

3. Personeelsinzet collectieve opvang

De coördinatie en ondersteuningsopdracht blijft doorlopen. ABB zal zich - net zoals in 2024 - beperken tot een effectieve invulling van de personeelsinzet die op dat moment noodzakelijk is (rekening houdend met de uitfasering).

Voor het centraal team VLOT wordt een coördinator en 2 beleidsmatige profielen voorzien. Daarnaast wordt 0,5 VTE voorzien voor een sectorcoördinator die vanuit het Agentschap Integratie en Inburgering aan het centraal VLOT-team wordt toegewezen en de wisselwerking tussen het VLOT-team en AgII helpt verzekeren voor de sectorale dienstverlening aan de tijdelijk ontheemden. Deze personeelsinzet wordt vanuit de werkingskosten gefinancierd.

Verder voorziet de raming de inzet van 1 regiocoördinator per provincie. De voormalige activiteiten van de regionale sectorcoördinatoren zullen worden opgenomen binnen de reguliere werking van het Agentschap Integratie en Inburgering.

Profiel	Niveau	Aantal	Kostprijs
Centraal team VLOT	A2	1	785.800 euro

	A1	2	
Regioteams VLOT: regiocoördinatoren	A1	5	
VLOT centraal team: sectorcoördinator	A1	0,5	56.600 euro Financiering via werkingskosten

4. Personeelsinzet Het Facilitair Bedrijf

De rol van het Facilitair bedrijf zal gefocust blijven op de verdere ondersteuning van het nooddorp Gent, de uitbating aldaar en de begeleiding van de geplande ontmanteling in relatie tot de einddatum. Verder wordt de controle van de subsidieaanvragen voor (ver)bouwen, inrichten en beheer van opvanglocatie door het Facilitair Bedrijf blijvend verzekerd.

Profiel	Niveau	Aantal	Kostprijs
Coördinatierol/Programmamanager	A2	0.2	97.800 euro
Coördinatierol	A1	0.05	
Expert Bouw	A1	0.1	
Administratief medewerker	B1	0.2	
Jurist	A1	0.05	
Externe Projectleider technisch beheer	A1	0.2	

5. Werkingsmiddelen

Naast bovenstaande personeelsbehoefte van 14.8 VTE, voor een totaalbedrag van 1.382.322 euro personeelsmiddelen, vraagt de TF Oekraïne ook een inzet van werkingsmiddelen om de zogenoemde rugzakjes te compenseren, zijnde 72.605 euro.

De halftijdse sectorcoördinator wordt aan het VLOT-team toegewezen vanuit het Agentschap Integratie en Inburgering en wordt eveneens vanuit de werkingskosten gefinancierd. Dit vertegenwoordigt een bedrag van 56.600 euro, waardoor de totale werkingsmiddelen worden geraamd op 129.205 euro.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Kostprijs capaciteitsbehoefte

Bij de begrotingsopmaak 2025 werd binnen het Departement Financiën en Begroting opnieuw een provisie Noodopvang Oekraïne opgezet. Vanuit die provisie kunnen er in 2025 kredieten worden opgevraagd door de betrokken beleidsdomeinen op basis van een onderbouwde rapportering. Daarbij wordt eenzelfde methode (nl. geaggregeerde herverdelingen) aangehouden.

Hieronder geeft de taskforce het totaal kostenplaatje van de capaciteitsbehoefte weer. Voor de periode van 5 maart 2025 tot en met 31 maart 2026 bedraagt de totale kostprijs 1.511.527 euro. In dit

bedrag zijn de 3 extra VTE ingerekend voor de periode van 01 april t.e.m. 31 juli in functie van de controle en uitbetaling van de subsidies.

De taskforce maakt hierbij graag volgende kanttekeningen:
- De personeelsinzet gaat uit van een maximale inschatting, die bijgestuurd wordt in functie van de noden zonder de maximaal geraamde personeelscapaciteit te overschrijden.
- Het bedrag voor de vermeldde rugzakjes zal wellicht nog lager uitvallen, gezien heel wat contracten of terbeschikkingstellingen reeds geregeld zijn of bestendigd kunnen worden.

Advies Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën verleende op 24 december 2024 een gunstig advies aan het voorstel van personeelscapaciteit van 05 maart 2025 tot en met 31 maart 2026 in het kader van Oekraïne mits de nota/bijlage wordt aangepast zodat de raming voor 2025 correct is en duidelijk wordt aangegeven hoeveel maanden inzet van de financiële profielen voor ABB wordt voorzien.

In de nota en bijlage wordt gevolg gegeven aan deze opmerkingen.

B. ESR-TOETS

De uitgaven die de Vlaamse Overheid bijkomend zal maken zullen een negatieve impact hebben op het ESR-vorderingensaldo. Voorlopig is er vanuit de Europese Commissie nog geen signaal gekomen dat, zoals bij de asielcrisis 2016, de bijkomende ESR-uitgaven uitgesloten zullen worden voor de toetsing van de begrotingsdoelstellingen.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is impact op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid. Met de nota goedgekeurd op 1 juli 2022 (VR 2022 0107 DOC.0748) had de Vlaamse Regering reeds toestemming gegeven voor de op dat moment voorgelegde personeelsbehoefte voor 1 jaar.

De taskforce acht deze tijdelijke uitbreiding van het personeelsbestand van de Vlaamse overheid noodzakelijk. Gelet op de eindfase wordt met deze nota aan de Vlaamse Regering gevraagd om de vooropgestelde personeelsinzet een laatste maal tijdelijk te verlengen.

Onder 2.B. is een overzicht gegeven deze personeelsbehoefte. Deze wordt hieronder nog eens samengevat vanuit de benodigde resources/VTE per betrokken departement of agentschap:

Personeelsplan april 2025- 31 maart 2026	**B1 (deskundige)**	**A1 (adjunct van de directeur)**	**A2 (adviseur)**
Agentschap Binnenlands Bestuur		11	1
Agentschap Facilitair Bedrijf	0,2	0,4	0,2
Agentschap Overheidspersoneel		2	
		TOTAAL VTE	**14.8**

Deze tijdelijke extra personeelsbehoefte betreft dus in totaal maximaal 14,8 VTE[1].

[1] De Taskforce geeft hierbij ook aan dat de effectieve personeelsinzet voor de ondersteuning van de gouverneurs steeds wordt aangepast aan de noden op het terrein. Die kan dus in de praktijk lager uitvallen dan de geraamde 2 VTE.

Om de opdrachten van de TF te kunnen garanderen is het noodzakelijk om in functie van de noden deze personeelsbehoefte te kunnen invullen. Een deel van bovenstaande personeelsbehoefte wordt ingevuld met personeelsleden die ter beschikking gesteld worden vanuit de andere entiteiten van de Vlaamse overheid. Deze worden niet altijd vervangen in de entiteit van herkomst, waardoor een kostenbesparing kan gerealiseerd worden. Wanneer het voor de zendende entiteit wel noodzakelijk is om een ter beschikking gesteld personeelslid te vervangen in functie van de continuïteit van de dienstverlening, vraagt de TF om voor deze entiteiten in de mogelijkheid te voorzien om deze personeelsleden te kunnen laten uitsluiten van de opvolging in de lopende personeelsbesparing, zodat vervanging mogelijk wordt zonder hiervoor gepenaliseerd te worden.

De TF zal net als de voorbije jaren regelmatig evalueren of de personeelsinzet bijgestuurd dient te worden in functie van de reële noden. Vooral de capaciteit binnen de regioteams van VLOT (hierboven geraamd op volle capaciteit) zal flexibel ingevuld worden, naargelang de opdrachten.

De taskforce zal halfjaarlijks aan de Vlaamse Regering rapporteren over deze wijze van personeelsinvulling. Deze rapportering gebeurt bij de begrotingsopmaak 2026 over de personeelsinzet op 30/6/2025 en bij de begrotingsaanpassing 2026 over de personeelsinzet op 31/12/2025.

Het akkoord bestuurszaken werd toegekend op 24 januari 2025.
Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 februari 2025.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Deze beslissing heeft onder andere tot doel de lokale en provinciale besturen maximaal te ondersteunen, maar heeft dusdanig geen impact op de lokale en provinciale besturen.

Deze nota heeft dan ook geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te geven aan de bijkomende werkingsmiddelen om de Oekraïnecrisis verder te kunnen beheren;

2. haar goedkeuring te geven aan de verlenging van de in deze nota vooropgestelde personeelsinzet en personeelsbehoefte;

3. haar goedkeuring te geven om deze personeelsinzet opnieuw flexibel te kunnen invullen op basis van de reeds goedgekeurde wervingsprincipes (cfr. VR 2022 0107 DOC.0748/1BIS) en om, indien dit ingevuld wordt met personeel van de Vlaamse overheid, hen uit te sluiten van de lopende personeelsbesparingen;

4. de Taskforce de opdracht te geven om deze invulling te implementeren en hierover halfjaarlijks aan de Vlaamse Regering te rapporteren.

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

Melissa DEPRAETERE

De Vlaams minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

Bijlage:

- vergelijkend overzicht personeelsplan TF Oekraïne 2024 – 2025;
- advies van de Inspectie van Financiën van 24 december 2024;
- akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 8 februari 2025;
- akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken van 24 januari 2025;

//