

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing  
- Principiële goedkeuring

Het project bewegen op verwijzing wil tegemoetkomen aan de motivatie om de lichamelijke gezondheid van de burger te bevorderen en de kwaliteit van leven zo hoog mogelijk te houden. Het project helpt mensen met een gezondheidsrisico op weg naar een actiever leven, door professionele coaching en een beweegplan op maat. Om beroep te doen op een bewegen op verwijzing coach moet een zorgprofessional doorverwijzen.

Dit voorontwerp van besluit regelt de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing, zoals bepaald in artikel 32/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventief gezondheidsbeleid.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het project bewegen op verwijzing ressorteert onder het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld gezondheids- en woonzorg, en heeft meer bepaald betrekking op het preventieve gezondheidsbeleid.

Het project bewegen op verwijzing (afgekort BOV) werd in 2015 opgestart. Het project kwam tot stand na een proefproject van Riso Vlaams-Brabant. BOV heeft als doel om de burger via een coach te stimuleren om meer te bewegen naar een actievere levensstijl– met een persoonlijk beweegplan en consultaties.

Het Vlaams Instituut Gezond Leven staat sinds 2015 in voor de implementatie en coördinatie van het project in Vlaanderen en Brussel. Het project werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 (tot verlenging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut Gezond Leven vzw voor het

implementeren van de methodiek bewegen op verwijzing bij het voeren van een preventief gezondheidsbeleid<sup>1</sup> verlengd tot 31 december 2025.

De implementatie is geregeld via een projectsubsidie met het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 (tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek bewegen op verwijzing)<sup>2</sup>. Naast het BVR zijn er 2 MB's<sup>3</sup> die de praktische uitvoeringsmodaliteiten regelen zoals de voorwaarden voor de uitbetaling, de lokale organisatie van het project en de kwaliteitsvereisten. Om dit alles te stroomlijnen is er een stuurgroep opgericht, waarin naast de partnerorganisatie Gezond Leven ook het Departement Zorg, Sport Vlaanderen, Domus Medica of een vertegenwoordiger van de huisartsen, Riso Vlaams Brabant, de uitbetalingsinstelling en de Logo's op aanwezig zijn.

Met het MB dd. 17 juli 2023<sup>4</sup> werd de lijst met beroepsbeoefenaars uitgebreid. Voortaan kunnen naast de artsen ook de apothekers, diëtisten, kinesitherapeuten, maatschappelijk & sociaal werkers, psychologen, verpleegkundigen, vroedvrouwen, ergotherapeuten en podologen hun patiënten/cliënten doorverwijzen naar een bewegen op verwijzing-coach. Deze zorgverleners hebben vaak ook een goed zicht op het beweeggedrag van de patiënt of klant.

Het initiatief past binnen het strategisch plan 'de Vlaming leeft gezonder in 2025', de gezondheidsdoelstelling m.b.t. o.a. tabak, alcohol, voeding en beweging, waarin proportioneel universalisme een centraal thema is. De realisatie van die gezondheidsdoelstelling is een operationele doelstelling binnen de beleidsnota 2019-2024 (*"2.2.1 OD We realiseren 'Gezonder Leven' en zetten daarbij in op fysieke en mentale gezondheid met aandacht voor een gezonde omgeving"*).

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het advies van de Inspecteur van Financiën werd gegeven op 7 maart 2023. In dit advies werd verder weergegeven dat met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

Het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2024/77 werd gegeven op 11 maart 2024.

# **2. HUIDIGE STATUS VAN HET PROJECT**

## **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Het project bewegen op verwijzing kadert binnen het beleid dat erop is gericht de gezondheid van de burger te bevorderen en de kwaliteit van leven zo hoog mogelijk te houden. Het project helpt mensen met een gezondheidsrisico op weg naar een actiever leven, door professionele coaching en een beweegplan op maat. Om beroep te doen op een bewegen op verwijzing coach moet een zorgprofessional doorverwijzen.

<sup>1</sup> [https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2023-03/BVR20221110\\_verlengingBOV2025.pdf](https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2023-03/BVR20221110_verlengingBOV2025.pdf)

<sup>2</sup> [https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Besluit van de Vlaamse Regering betreffende BOV.pdf](https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Besluit%20van%20de%20Vlaamse%20Regering%20betreffende%20BOV.pdf)

<sup>3</sup> [https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/20-3984%20BOV\\_MB\\_2020\\_wijzigingen%20%281%29.pdf](https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/20-3984%20BOV_MB_2020_wijzigingen%20%281%29.pdf) en <https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2022-04/Ministerieel%20besluit%20betreffende%20modaliteiten%20en%20kwaliteitsvereisten%20BOV.pdf>

<sup>4</sup> Ministerieel besluit van 17 juli 2023 tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 december 2020 over de financiering van 'Bewegen op verwijzing' (BOV) via het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 tot toekenning van een subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en Ziektepreventie voor de implementatie van de methodiek 'Bewegen op verwijzing' ([https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2023-12/MB\\_uitbreiding%20zorgberoepen\\_17\\_juli\\_2023.pdf](https://www.zorg-en-gezondheid.be/sites/default/files/2023-12/MB_uitbreiding%20zorgberoepen_17_juli_2023.pdf))

Dankzij de ondersteuning van de beweging op verwijzing-coach worden deelnemers actiever. Het feit dat de coach sterk motiverend werkt en een beweegplan op maat maakt, is een sterkte. De coach vergroot de vaardigheden om zelfstandig actief te zijn. Uit analyses van Universiteit Gent blijkt dat de deelnemers van beweging op verwijzing er beduidend op vooruit gaan met hun beweging. Deze bevindingen stemmen ook overeen met vergelijkbare buitenlandse initiatieven. Zo biedt men deze ondersteuning in Zweden al sinds 2001 aan. En wanneer men verschillende studies samen neemt, ook met analyses op lange termijn van 1 tot 2 jaar, blijkt dan deelnemers significant meer bewegen.

Het project wil elke Vlaming bereiken, en zeker ook personen in een maatschappelijk kwetsbare situatie. Ongeveer vier op de tien deelnemers heeft recht op verhoogde tegemoetkoming. Voor die doelgroep is er een extra tussenkomst voorzien binnen het project, waardoor de deelnemers gebruik kunnen maken van een lager tarief.

In het initiatief worden persoonsgegevens verwerkt van zowel de deelnemers als de bewegingscoach (individuele zorgaanbieder), o.a. het rijksregisternummer. Tot en met 2020 beschikte het Vlaams Instituut Gezond Leven hiervoor over een machtiging van de diensten van het Rijksregister.

Eind 2020 weigerden de diensten van het Rijksregister om een nieuwe machtiging af te leveren voor het gebruik van het rijksregisternummer - en toegang tot het rijksregister voor onder andere het initiatief bewegen op verwijzing. De nieuwe machtiging werd geweigerd omwille van het ontbreken van een decretale basis. De 'oude' machtiging die afliep op 31 december 2020 werd verleend op basis van 'het vervullen van een taak van algemeen belang' (zonder decretale basis).

Intussen is een decretale basis opgenomen in [artikel 34/2](#) van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid door middel van invoeging in het decreet van 21 november 2003 door artikel 2 van het decreet van 24 juni 2022 houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg. Daarnaast wordt door artikel 5 van het decreet van (DATUM) tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens<sup>5</sup> ook de bewaartermijn verduidelijkt in artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003.

De inhoud van het voorliggend besluit regelt de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Dit artikel bevat definities die later in het ontwerp van besluit worden gebruikt.

### Artikel 2

Dit besluit is alleen van toepassing de verwerking van gegevens over het initiatief bewegen op verwijzing in uitvoering artikel 57 van het 21 november 2003.

---

<sup>5</sup> De wijziging van het preventiedecreet is op vrijdag 26 januari 2024 goedgekeurd door de Vlaamse Regering: <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/65AEB0DBBF5DDCF96EDAA556>.

### **Artikel 3**

Dit artikel verduidelijkt wie de gesubsidieerde organisatie Bewegen op verwijzing is, meer bepaald de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering, als vermeld in artikel 34/2, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, om het initiatief bewegen op verwijzing te realiseren. De gesubsidieerde organisatie Bewegen op verwijzing ondersteunt de individuele zorgaanbieders voor het initiatief bewegen op verwijzing op het vlak van subsidiëring.

### **Artikel 4**

Om de individuele zorgaanbieders adequaat te kunnen subsidiëren voor het initiatief bewegen op verwijzing, legt de gesubsidieerde organisatie Bewegen op verwijzing een kadaster van beweegcoaches aan, zoals opgenomen in het MB betreffende de financiering dd. 23 december 2020, met daarin persoonsgegevens van de individuele zorgaanbieders.

Dit artikel bepaalt welke persoonsgegevens van de individuele zorgaanbieder nodig zijn om controle op het toekennen van een subsidie mogelijk te maken: het rijksregisternummer, de voor- en achternaam, het facturatieadres, het prestatieadres waar de begeleiding plaatsvindt en de basisopleiding van de individuele zorgaanbieder.

Om de vergoeding voor bewegen op verwijzing adequaat te kunnen uitbetalen aan de individuele zorgaanbieder worden de volgende gegevens verwerkt: het bankrekeningnummer, BIC-code, naam rekeninghouder, KBO-nummer, btw-nummer en facturatieadres. Ten slotte wordt aangegeven in het beweegcoaches-kadaster of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet.

Ten slotte bepaalt dit artikel dat als de individuele zorgaanbieder daarmee instemt, volgende gegevens bekend worden gemaakt op een publiek toegankelijke website: de voor- en achternaam, het prestatieadres en de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is in het kader van bewegen op verwijzing of niet. Dit met als doel (toekomstige) deelnemers te informeren bij wie men terecht kan voor bewegen op verwijzing-begeleiding.

### **Artikel 5**

Dit artikel bepaalt de persoonsgegevens van de deelnemers van bewegen op verwijzing die verwerkt worden door de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie Bewegen op verwijzing.

De persoonsgegevens in kader van de identificatie van de deelnemers betreffen het rijksregisternummer, voor- en achternaam, adres en leeftijd.

De postcode is een noodzakelijk gegeven omdat uitbetaling aan de deelnemer woonplaatsgebonden is. Enkel een persoon die gedomicilieerd is of verblijft in een instelling gelegen in het Vlaamse Gewest of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komt in aanmerking voor bewegen op verwijzing, zoals bepaald in het MB dd. 23 december 2020 betreffende de financiering. Het controleorgaan heeft bijgevolg de postcode nodig om de uitbetaling naar correctheid te kunnen verifiëren. Indien de deelnemer zijn/haar domicilie in Wallonië zou zijn, dan gelden de persoonlijke tarieven niet. Bovendien is het altijd al de doelstelling geweest van de decreetgever om de woonplaats mee te nemen ter identificatie van de deelnemer. Dit werd dan ook mee opgenomen in de memorie van toelichting betreffende het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.

Het verwerken van 'leeftijd' is belangrijk omdat bewegen op verwijzing als een methodiek voorlopig enkel wetenschappelijk gevalideerd is voor volwassenen. Verwerken van leeftijd is noodzakelijk om te kunnen evalueren of subsidies besteed worden aan de doelgroep die vooropgesteld is en zo de

kwaliteit van het aanbod te garanderen. Een begeleiding van een 25-jarige is verschillend van een begeleiding van een 55-jarige. We trachten naar een zo groot mogelijk bereik van alle volwassenen, van jong tot oud. Dit betekent dat we ons aanbod zo gericht mogelijk moeten kunnen uitvoeren. Omdat er voor gezondheid uitgesproken sociale ongelijkheden bestaan, is het belangrijk om de financiële drempel voor personen met een lage socio-economische status zo laag mogelijk te maken. Het is noodzakelijk om te registreren of de deelnemer rechthebbende is op een verhoogde tegemoetkoming om de persoonlijke bijdrage te kunnen aanpassen (cfr. proportioneel universalisme).

#### **Artikel 6**

Dit artikel bepaalt dat de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing tussen de individuele zorgaanbieder en de gesubsidieerde organisatie Bewegen op verwijzing moeten worden uitgewisseld via een beveiligde omgeving.

#### **Artikel 7**

Dit artikel legt minimale organisatorische en technische veiligheidsmaatregelen vast waaraan de gesubsidieerde organisatie Bewegen op verwijzing moet voldoen voor de verwerking van de persoonsgegevens. Dit artikel is aanvullend bij de algemene verplichting die op basis van het artikel 24, lid 1, van de AVG op de verwerkingsverantwoordelijke rust om de passende technische en organisatorische maatregelen te nemen om te waarborgen en te kunnen aantonen dat de verwerking in overeenstemming met de algemene verordening gegevensbescherming wordt uitgevoerd.

#### **Artikel 8**

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit.

#### **Artikel 9**

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De benodigde middelen zijn voorzien op begrotingsartikel GE0-1GDF2JA-WT.

#### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

Dit voorontwerp heeft bijgevolg geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Over dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing zal, na de principiële goedkeuring ervan, het advies worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en de Gegevensbeschermingsautoriteit.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de verwerking van de persoonsgegevens voor het initiatief bewegen op verwijzing;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:
  - 2.1. Te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
  - 2.2. Te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen
  - 2.3. Te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
  - 2.4. Te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS