

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat, dat het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten vervangt. Het voorontwerp van besluit gaat dieper in op de verplichtingen van sportorganisaties, en in het bijzonder de erkende sportfederaties en de erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, om een veilig sportklimaat te stimuleren en erover te rapporteren. Het bepaalt verder een aantal procedurele elementen in de erkenning en subsidiëring van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten en het overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector. Verder wordt de mogelijkheid uitgewerkt om expertencommissies met betrekking tot een bepaald aspect of een bepaalde problematiek over veilig sporten op te richten met als doel de Vlaamse overheid te adviseren. Het voorontwerp van besluit bevat verder procedures voor de toekenning van projectmatige ondersteuning en rond handhaving. Tot slot wijzigt dit voorontwerp van besluit de sporttakkenlijst, waar fitness niet langer als afzonderlijke sporttak wordt opgenomen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit situeert zich binnen het beleidsveld Sport en het inhoudelijk structurelement Gezond en Ethisch Sporten.

Het Vlaams Regeerakkoord stelde de evaluatie van het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten voorop om dit beleid te versterken, rekening houdende met de beleidscycli van de via dit decreet erkende en gesubsidieerde organisaties. De evaluatie van dit decreet werd opgenomen onder strategische doelstelling 9 ("Gezond en ethisch (doen) sporten – we stimuleren een gezonde en ethische sportattitude en -omgeving") van de Beleidsnota Sport 2019-2024.

De Vlaamse Regering hechtte op 19 januari 2024 haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet over het stimuleren van een veilig sportklimaat dat het decreet van 20 december 2013 inzake gezond en ethisch sporten vervangt. Het decreet over het stimuleren van een veilig sportklimaat werd op 13 maart 2024 goedgekeurd door het Vlaams Parlement en werd op 15 maart 2024 bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/72 van 11 maart 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 20 december 2013 was opgebouwd rond twee belangrijke aandachtsgebieden: gezond sporten en ethisch sporten. Het nieuwe ontwerp van decreet over het stimuleren van een veilig sportklimaat gaat uit van een holistische benadering met één kernbegrip, veilig sporten, en wil een veilig sportklimaat stimuleren. Deze benadering zorgt voor een sterkere kerngedachte en laat beter toe om een totaalbeleid te voeren, weliswaar met aandacht voor of vanuit onderliggende thema's, deelaspecten of bouwstenen.

Dit voorontwerp van besluit gaat dieper in op de verplichtingen van sportorganisaties, en in het bijzonder de erkende sportfederaties en de erkende organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, om een veilig sportklimaat te stimuleren en erover te rapporteren. Het bepaalt verder een aantal procedurele elementen in de erkenning en subsidiëring van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten en het overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector. Verder wordt de mogelijkheid uitgewerkt om expertencommissies met betrekking tot een bepaald aspect of een bepaalde problematiek over veilig sporten op te richten met als doel de Vlaamse overheid te adviseren. Het voorontwerp van besluit bevat verder procedures voor de toekenning van projectmatige ondersteuning en rond handhaving. Tot slot wijzigt dit voorontwerp van besluit de sporttakkenlijst, waar fitness niet langer als afzonderlijke sporttak wordt opgenomen.

Ik verwijs verder naar de algemene toelichting in de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 0809 DOC.1141/1 die de Vlaamse Regering goedkeurde op 8 september 2023.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel, dat een aantal begrippen definieert, vereist geen verdere toelichting.

Artikel 2

In lijn met artikel 76/2, eerste lid, 3^o van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën worden in dit artikel indicatoren bepaald die toelaten om bij de beleidsevaluatie de toegekende subsidies inhoudelijk en financieel te evalueren. Er worden indicatoren bepaald ten aanzien van de erkende organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten enerzijds en het erkende overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector anderzijds. Voor projectmatige subsidiëring in het kader van artikel 37 van het decreet of desgevallend de ondersteuning van een expertencommissie of de uitwerking van een kwaliteitsstandaard worden bij de eigenlijke toekenning zelf van die subsidie de indicatoren bepaald die dan toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren.

Artikel 3

Dit artikel specificereert de algemene verplichting uit artikel 4 van het decreet – dewelke een zorgplicht en inspanningsverbintenis inhouden – dat elke sportorganisatie, rekening houdend met de aard en de context van de sportbeoefening, initiatieven neemt die een veilig sportklimaat stimuleren. Zo voert elke sportorganisatie om het veilig sporten te bevorderen rekening houdend met de aard en de context van de sportbeoefening een beleid dat in het bijzonder aandacht geeft aan sporten op een gezonde manier en dat minstens aspecten bevat rond sportspecifieke risico's, het sportmedisch geschiktheidsonderzoek en leeftijdsgrenzen. Hierbij zijn er verschillende aspecten om rekening mee te houden zoals de risico's die verbonden zijn aan de sportdiscipline op zich maar ook bijvoorbeeld de weersomstandigheden kunnen in bepaalde gevallen een rol spelen. Schietsport, individuele terugslagsporten, gemotoriseerde sporten of loopsport houden elk andere (gezondheids)risico's in, net zoals indoor sporten, sporten op het water of buitensporten andere risico's kunnen inhouden. De intensiteit waarmee de sport beoefend wordt en de leeftijd van de sporter zijn andere mogelijke aspecten. Zo wordt een topsportbelofte anders benaderd dan een recreant, zijn de trainingen afgestemd op de leeftijd en kunnen bij bepaalde sportdisciplines in jeugdreeksen in het kader van hoofdbescherming extra maatregelen aan de orde zijn.

Dit artikel voegt specifiek voor de erkende sportfederaties een verplichting toe om aanvullend aan de maatregelen en initiatieven om sportspecifieke risico's te voorkomen een wetenschappelijk onderbouwd blessurepreventiebeleid te hebben. Blessurepreventie gaat in op een aantal sporttechnische preventiestrategieën en verantwoord trainen.

Als sportorganisaties onderdeel zijn van of lid zijn van een overkoepelende sportorganisatie, dan kan deze overkoepelende sportorganisatie uitvoering geven aan deze verplichting voor deze onderliggende sportorganisaties, op voorwaarde dat ze dat beleid van die overkoepelende sportorganisatie toepassen in hun werking en er in hun communicatie duidelijk naar verwijzen. Door deze bepaling leggen we bijvoorbeeld aan individuele clubs geen bijkomende verplichtingen op indien ze reeds uitvoering geven aan een bestaand beleid van hun sportfederaties.

In dit artikel worden ook de maatregelen bepaald die de minister kan opleggen als sportorganisaties niet voldoen aan de vooropgestelde verplichtingen.

Artikel 4

Elke erkende sportfederatie en erkende organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding duidt (minstens) een medewerker aan die verantwoordelijk is voor veilig sporten. Dit artikel omschrijft verder de rollen die deze medewerker vervult. Het is belangrijk voor het Vlaamse sportbeleid en de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten om een duidelijk aanspreekpunt bij deze organisaties te hebben om in het algemeen belang samen te werken om een veilig sportklimaat te stimuleren. Deze rollen betreffen zowel het breedtesportbeleid als het topsportbeleid.

De rol van deze medewerker mag niet verward worden met de verplichting tot het organiseren van een aanspreekpunt integriteit die ten aanzien van de erkende sportfederaties en organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding ingebouwd zit in het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector. Idealiter zijn de rollen van deze medewerker en het aanspreekpunt integriteit gescheiden, maar in de praktijk kunnen ze samenvallen bij dezelfde persoon. Het is de verantwoordelijkheid van de erkende sportfederatie en de erkende organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding om een beleid om een veilig sportklimaat te bevorderen, inclusief het te voeren integriteitsbeleid zoals verplicht in het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, uit te voeren. De rol van deze medewerker kan gecombineerd worden met de verplichtingen rond een dopingvrije sport uit het Antidopingdecreet van 25 mei 2012, zeker wat preventie en educatie betreft, en de samenwerking met de nationale antidopingorganisatie, bevoegd voor de Vlaamse Gemeenschap.

In dit artikel worden ook de maatregelen bepaald die de minister kan opleggen als de erkende sportfederatie of de erkende organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding niet voldoet aan de vooropgestelde verplichtingen.

Artikel 5

Dit artikel verduidelijkt hoe en tegen welke termijn sportorganisaties gevraagd kunnen worden om te rapporteren over de initiatieven die men neemt om een veilig sportklimaat te stimuleren, de manier waarop men op een toegankelijke manier haar sporters informeert, of het sportmedisch geschiktheidsonderzoek dat men al dan niet organiseert.

In dit artikel worden ook de maatregelen bepaald die de minister kan opleggen als sportorganisaties niet voldoen aan de vooropgestelde verplichtingen.

Artikel 6

Dit artikel voegt in aanvulling op artikel 5 specifiek voor de erkende sportfederaties toe dat zij rapporteren aan het agentschap Sport Vlaanderen waar expliciet de informatie met betrekking tot veilig sporten op haar website kan geraadpleegd worden.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt nadere voorwaarden waaraan het beleidsplan van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten moet voldoen, alsook de verplichting tot het bezorgen van een geactualiseerde versie bij een tussentijdse wijziging van dit beleidsplan gedurende de olympiade.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt nadere voorwaarden waaraan het beleidsplan van het overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector moet voldoen, alsook de verplichting tot het bezorgen van een geactualiseerde versie bij een tussentijdse wijziging van dit beleidsplan gedurende de olympiade.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 10

Dit artikel geeft de elementen weer waaruit de financiële rapportering van de organisatie voor beleidsondersteuning en praktijkontwikkeling op het gebied van veilig sporten en het overkoepelende tuchtorgaan voor de sportsector moet bestaan.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt dat de minister in uitvoering van artikel 33 van het decreet bij de oprichting van een expertencommissie met betrekking tot een bepaald aspect of een bepaalde problematiek over veilig sporten met als doel de Vlaamse overheid te adviseren, de werkingsmodaliteiten kan bepalen. Deze werkingsmodaliteiten betreffen de wijze en de frequentie van rapporteren van de expertencommissie aan het agentschap Sport Vlaanderen, en het tijdsschema met tussentijdse doelstellingen om de opdracht van de expertencommissie te realiseren.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat de minister de voorzitter en de leden van een expertencommissie benoemt en hoe een einde gesteld kan worden aan het mandaat van een lid. Een vertegenwoordiger van de minister kan de vergaderingen bijwonen, zonder stemrecht. Na het akkoord van het agentschap Sport Vlaanderen kan een expertencommissie externe deskundigen consulteren of uitnodigen om deel te nemen aan een of meer activiteiten van de expertencommissie.

Artikel 14

Dit artikel geeft de minister de mogelijkheid om in de werkingsmodaliteiten van een expertencommissie de rol van het agentschap Sport Vlaanderen ten aanzien van de expertencommissie, de openbaarheid van de vergaderingen of de vertrouwelijkheid van de besprekingen te bepalen. Verder kan de minister een expertencommissie opdragen een huishoudelijk reglement op te maken, dat dan ter goedkeuring voorgelegd wordt aan het agentschap Sport Vlaanderen.

Artikel 15

Dit artikel stelt dat de minister de ondersteuning en de vergoeding voor de voorzitter, de leden van een expertencommissie en de eventuele externe deskundigen kan bepalen.

Artikel 16

Ter uitvoering van artikel 36 van het decreet beschrijft dit artikel de handavingsprocedure die gevolgd wordt wanneer het agentschap Sport Vlaanderen kennis krijgt van een mogelijke overtreding en een dossier kan openen.

Artikel 17

Dit artikel voorziet de mogelijkheid dat de minister in uitvoering van artikel 36 van het decreet handavingsmaatregelen kan nemen als een sportorganisatie sportmedische geschiktheidsonderzoeken die niet door een arts zijn uitgevoerd, aanvaardt.

Artikel 18

Ter uitvoering van artikel 37, tweede lid, van het decreet beschrijft dit artikel de procedure voor de aanvraag tot subsidiëring van een projectmatig initiatief ter bevordering van het veilig sporten, wetenschappelijk onderzoek over veilig sporten of van instrumenten voor expertise en kennisopbouw over veilig sporten.

Artikel 19

Ter uitvoering van artikel 37, eerste lid, 2°, van het decreet regelt dit artikel de uitkering van de financiële tegemoetkoming voor het sportmedische geschiktheidsonderzoek voor getalenteerde sporters. Het artikel bepaalt de getalenteerde sporters die in aanmerking komen voor deze regeling. Verder delegeert het artikel aan de minister de beslissing over de hoogte van de financiële tegemoetkoming, de mogelijkheid tot indeling van de getalenteerde sporters afhankelijk van de geneeskundige prestaties en de indeling in categorieën hiertoe. Een sportmedisch geschiktheidsonderzoek voor een getalenteerde sporter komt enkel in aanmerking voor een financiële tegemoetkoming indien het is uitgevoerd door een arts die aan een aantal voorwaarden voldoet die in dit artikel worden bepaald. Tot slot bepaalt dit artikel hoe de terugbetaling van de kosten via de sportfederatie gebeurt.

Artikel 20

Dit artikel wijzigt de Sporttakkenlijst die opgenomen is in bijlage 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector. Fitness wordt niet langer als afzonderlijke sporttak op de sporttakkenlijst opgenomen. Ik verwijs naar de toelichting in de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 0809 DOC.1141/1 die de Vlaamse Regering goedkeurde op 8 september 2023.

Artikel 21

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 22

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat, zijnde 1 september 2024.

Artikel 23

Dit besluit treedt in werking op 1 september 2024, behalve artikel 21, dat het verwijderen van fitness van de Sporttakkenlijst inhoudt, dat in werking treedt op 1 januari 2025.

Artikel 24

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Ik verwijs naar de toelichting in de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 0809 DOC.1141/1 die de Vlaamse Regering goedkeurde op 8 september 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 maart 2024.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 25 maart 2024.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van besluit heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Ik verwijs naar de toelichting in de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 0809 DOC.1141/1 die de Vlaamse Regering goedkeurde op 8 september 2023.

4. VERDER TRAJECT

De principiële goedgekeurde tekst zal voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse Sportraad en in een volgende fase aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 15 maart 2024 over het stimuleren van een veilig sportklimaat;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Sportraad (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) (SARC);

* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS