

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het
Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de
aanpassing van de loodstoelage van de Rivierloodsen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op 4 maart 2016 sloot de toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit en Openbare werken, een akkoord met de vakorganisaties. Eén aspect van dit akkoord was de invoering van een nieuwe technische loopbaan voor de Rivierloodsen. Er werd nagegaan welke financiële impact dit heeft op de loodsen in de loodstoelagegroep 4 van het betrokken korps.

Er werd afgesproken dat vier jaar nadat de nieuwe technische loopbaan volledig in voege is getreden, de definitieve impact berekend wordt. In afwachting werd een tijdelijke compensatie voorzien.

Voorliggend ontwerpbesluit stelt het bedrag van de loodstoelage 4 van de Rivierloodsen vast, na voornoemde periode van vier jaar, en schrapt de tijdelijke compensatie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/05 van 8 januari 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 4 maart 2016 sloot de toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit en Openbare werken, een akkoord met de vakorganisaties. Eén aspect van dit akkoord was de invoering van een nieuwe technische loopbaan van de Rivierloodsen. Er werd nagegaan welke financiële impact dit heeft op de loodsen in de loodstoelagegroep 4 van het betrokken korps.

Er werd afgesproken dat vier jaar nadat de nieuwe technische loopbaan volledig in voege is getreden, de definitieve impact berekend wordt. In afwachting werd een tijdelijke compensatie voorzien.

Voorliggend ontwerpbesluit geeft verder uitvoering aan de akkoorden van 4 maart 2016, waaromtrent in het Sectorcomité XVIII een protocol werd gesloten op 16 juni 2017 (protocolnummer: 362.1166).

Dit protocol leidde tot een aanpassing van het VPS bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2017, wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (IVR PV 2017/33 – punt 0012).

Met dit besluit van 22 september 2017 wijzigde de Vlaamse Regering onder andere het bedrag van de loodstoelagen, en werd een paragraaf 8 aan artikel VII 60 van het VPS toegevoegd. Deze paragraaf bevatte een tijdelijke compensatieregeling van 4 jaar, alvorens de loodstoelage in loodstoelagegroep 4 definitief vast te stellen.

De afspraak in de akkoorden was dat enerzijds er 4 jaar nadat de nieuwe technische loopbaan volledig in voege is getreden, berekend wordt wat de definitieve financiële impact is. Deze berekening zal een aanpassing van het bedrag van de loodstoelage in loodstoelagegroep 4 van het desbetreffende korps als gevolg hebben.

Anderzijds werd afgesproken dat in de periode van 4 jaar voorafgaand aan de definitieve evaluatie bekeken wordt in welke mate een tijdelijke compensatie wordt voorzien voor het reeds geleden verlies. Deze berekening wordt maandelijks gemaakt en wordt jaarlijks afgesloten met een eventuele uitbetaling tot gevolg.

Voor de Rivierloodsen wordt met voorliggend ontwerpbesluit de aanpassing van de loodstoelage 4 voorgesteld vanaf 1 maart 2022. Aangezien de aanpassing wordt voorgesteld tot vóór de inwerkingtreding van het sectoraal akkoord 2020 – 2022 (1 januari 2023), gebeurt de verhoging in twee fasen:

- Een eerste verhoging van 1 maart 2022 tot en met 31 december 2022;
- Een tweede verhoging vanaf 1 januari 2023.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

1. Artikel 1, eerste lid (wijziging artikel XIbis 62, §1)

Deze paragraaf verhoogt de loodstoelage 4 van de rivierloodsen als gevolg van de inkorting van de technische loopbaan en in uitvoering van de akkoorden van 4 maart 2016. De verhoging gebeurt in twee fasen:

- een eerste verhoging voor de periode van 1 maart 2022 tot en met 31 december 2022;

- een tweede verhoging vanaf 1 januari 2023 in uitvoering van het sectoraal akkoord 2020 – 2022.
- 2. Artikel 1, tweede lid (schrapen van artikel XIbis 62, §8) ⁽¹⁾

Deze paragraaf voorzagt in een tijdelijke compensatie gedurende 4 jaar ingevolge de inkorting van de technische loopbaan. Doordat de loodstoelage nu definitief wordt vastgesteld vervalt deze tijdelijke compensatie.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire weerslag wordt geraamd op 209.271 euro recurrente kost aan 100%, of 426.944 euro aan de huidige liquidatiecoëfficiënt (2,0399). Deze kost werd meegenomen in de begrotingsopmaak 2023 en 2024. Deze kost is aan te rekenen op begrotingsartikel MCD-3MAH2ZZ-LO.

Een gedetailleerde berekening van de budgettaire kostprijs is weergegeven in bijgevoegd excel-document.

Deze berekening bevat het nieuwe loodstoelagebedrag voor de Rivierloodsen (LT4) van 259,91 euro à 100% vanaf 1 maart 2022 tot en met 31 december 2022. In uitvoering van het sectoraal akkoord 2020 – 2022 wordt het bedrag vanaf 1 januari 2023 verhoogd tot 260,97 euro à 100%.

Om tot het bedrag van 259,91 euro te komen, werden de principes toegepast die zijn opgenomen in de artikelsgewijze bespreking (artikel 4) bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2017 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (VR PV 2017/33 – punt 0012).

Na vier jaar wordt berekend hoeveel prestaties er gemiddeld minder gepresteerd zijn ten opzichte van het gemiddelde van de referentieperiode en welk verlies dit vertegenwoordigt (prestaties x loodstoelagebedrag). Het geleden verlies wordt samengeteld met het reeds uitbetaalde loodstoelagebedrag. Deze som wordt gedeeld door de effectief geleverde loodsprestaties met als coëfficiënt het nieuwe loodstoelagebedrag.

De berekening in bijgevoegde excel gebeurde als volgt:

- Eerst wordt de verhouding gemaakt van de LT1 tot LT4 loodsen (aantal loodsen) op het aantal prestaties in LT4, en dit voor de jaren 2013-2016. Om verder mee te vergelijken wordt het gemiddelde genomen, wat neerkomt op 1,036653777.

Dit cijfer wordt gebruikt om te vergelijken hoeveel prestaties (in relatieve termen) de loodsen minder kunnen doen ten opzichte van vroeger. Dit door de inkorting van de technische loopbaan bij de rivierloodsen, waardoor dus loodsen van kleinere bevoegdheid sneller een hogere bevoegdheid verkregen, en meedingen in de toewijzing van grotere schepen.

¹ Artikel XIbis 62 is het nieuwe artikel in het VPS ingevolge het 5-sporenbeleid dat overeenstemt met artikel VII 60 van het VPS vóór het 5-sporenbeleid.

- Daarna wordt het gemiddelde berekend van de jaarlijkse prestaties in LT4 gedurende de jaren 2018-2022, wat neerkomt op 0,9859. Dit wordt dan vergeleken met het gemiddelde daterend van voor de inkorting van de loopbaan, wat een verschil geeft van 0,0508 (of 5,08%).
- Dit betekent dat 62,7866% LT4 loodsen tussen 2018-2021 61,8946% van de prestaties deden terwijl ze 65,0879% zouden hebben moeten doen. Omwille van de inkorting technische loopbaan deden ze dus 3,1934% minder van de totale prestaties of 3.386,81 prestaties minder wat een negatieve financiële impact heeft ten bedrage van 837.084,48 euro (aan 100%) op hun variabel loon. Om dit te compenseren werd afgesproken in de akkoorden om het LT4 bedrag op termijn definitief te verhogen.
- Het te verhogen bedrag bekomt men door het bedrag dat men normaliter had moeten verdienen (17.061.813,70 euro) te delen door het aantal uitgevoerde prestaties door inkorting van de loopbaan (65.644,64 prestaties). Dit komt neer op een LT4 bedrag van 259,91 (à 100%) i.p.v. 247,16 euro (à 100%).

De budgettaire meerkost van de verhoging van de loodstoelage in uitvoering van het sectoraal akkoord 2020 – 2022, is meegenomen in het besluit van 8 september 2023 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de uitvoering van het sectoraal akkoord 2020 – 2022 (VR PV 2023/35 - punt 0007), en het herverdelingsbesluit dat in uitvoering hiervan werd goedgekeurd op 22 december 2023 (VR PV 2023/54 - punt 0091).

De Inspectie van Financiën verleende op een gunstig advies op 20 februari 2024.

De Inspectie van Financiën stelt in punt 3.2. van het advies dat een verduidelijking van het verschil tussen de aanpassing in 2022 (werken met jaarlijkse gemiddelden) en 2023 (gemiddelde over een periode van 4 jaar) in de nota aan de Vlaamse Regering moet worden opgenomen.

Hieromtrent kan het volgende worden gesteld. Er moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen:

- enerzijds de berekeningswijze voor de jaarlijkse compensatie aan de hand van 4 stappen uitgelegd in de toelichting bij artikel VII 60, §8 van het VPS. Hier wordt met jaarlijkse gemiddelden gewerkt.
- Anderzijds de definitieve aanpassing van het bedrag van de loodstoelage. Hier worden gewerkt met het gemiddelde over de refereteperiode van 4 jaar.

Na vier jaar wordt berekend hoeveel prestaties er gemiddeld minder gepresteerd zijn ten opzichte van het gemiddelde van de referentieperiode en welk verlies dit vertegenwoordigt (prestaties x loodstoelagebedrag). Het geleden verlies wordt samengeteld met het reeds uitbetaalde loodstoelagebedrag. Deze som wordt gedeeld door de effectief geleverde loodsprestaties met als coëfficiënt het nieuwe loodstoelagebedrag.

Er kan aldus geconcludeerd worden dat om tot het bedrag van 259,91 euro (loodstoelage LT4 rivierloodsen) te komen vanaf 1 maart 2022, de principes werden toegepast die zijn opgenomen in de artikelsgewijze bespreking (artikel 4) bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2017 tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de arbeidsvoorwaarden van sommige personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (VR PV 2017/33 – punt 0012). Dit artikel 4 voegde artikel VII 60, §8 toe aan het VPS.

De minister van Begroting verleende een akkoord op [...].

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het ontwerpbesluit starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. Vervolgens leg ik het dossier voor advies voor aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de aanpassing van de loodstoelage van de Rivierloodsen;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen:
 - te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het voormelde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;
 - te machtigen om te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
 - te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

- 1 ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de aanpassing van de loodstoelage van de Rivierloodsen;
- 2 berekening LT4 rivierloodsen;
- 3 advies van de Inspectie van Financiën van 20 juli 2024;
- 4 akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van