

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE  
KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Dit ontwerpbesluit regelt de specifieke arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden van de nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust. Deze arbeidsvoorwaarden worden met dit ontwerpbesluit in een afzonderlijk deel (deel XIbis) van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 opgenomen.

Het gaat om de graden en functies binnen het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust op wie een specifieke bezoldigingsregeling (T-schalen) van toepassing is. De arbeidsvoorwaarden van deze groep van personeelsleden blijven behouden, zoals deze in het Vlaams personeelsstatuut (VPS) waren ingeschreven vóór de verschillende wijzigende besluiten in uitvoering van het modern hr-beleid (5-sporenbeleid).

De Vlaamse Regering keurt dit ontwerpbesluit na advies van de Raad van State definitief goed.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/82 van 14 maart 2023.
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit voor een eerste maal principiële goed op 24 maart 2023.
- Het ontwerpbesluit werd geagendeerd op de vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 24 april 2023. De effectieve onderhandelingen over dit ontwerpbesluit vonden plaats in een werkgroep van het Sectorcomité die verschillende malen bijeen kwam in de periode van mei en november 2023. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol (n° 413.1344) van 12 januari 2024:
  - o Akkoord, met opmerkingen met het ACV
  - o niet akkoord, met het ACOD en VSOA.
- De Vlaamse Regering verleende op 12 januari 2024 haar tweede principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit.
- Op 1 februari 2024 werd de adviesaanvraag (rolnummer 75.505/3) ingediend bij de Raad van State met het verzoek tot behandeling van deze adviesaanvraag binnen een termijn van dertig kalenderdagen. Die termijn verstreek op 5 maart 2024. Op vraag van de Raad van State werd deze termijn verlengd tot 18 maart 2024. Op 18 maart 2024 verleende de Raad van State het advies nr. 75.505/3.

## C. ADVIES RAAD VAN STATE

Het voorliggend ontwerpbesluit werd aangepast aan de technische opmerkingen van de Raad van State.

Wat de volgende inhoudelijke opmerkingen van de Raad van State betreft, stel ik voor om hierop omwille van de onderstaande redenen niet in te gaan:

OPMERKING	MOTIVERING
<p>Het ontworpen artikel Xl bis 91 van het VPS bepaalt dat de regeling, vermeld in (het ontworpen) artikel XI 8quater, § 1, van het VPS, “niet van toepassing” is. Dit betekent volgens de Raad van State dat – in tegenspraak met wat volgens de gemachtigde de bedoeling is – de outplacementregeling zonder meer is uitgesloten voor de personeelsleden van de Nautische keten.</p> <p>De Raad van State stelt verder de vraag waarom het voorliggende ontwerp ook niet voorziet in een regeling omtrent het sollicitatieverlof overeenkomstig het thans geldende artikel XI 8quinquies van het VPS.</p> <p>De Raad van State suggereert dat de stellers van het ontwerp de beide thans geldende regelingen integraal zouden overnemen in het voorliggende ontwerp.</p>	<p>In tegenstelling tot de bewering van de Raad van State blijft de bestaande regeling van outplacement en sollicitatieverlof wel van toepassing op de personeelsleden van de Nautische keten (artikel XI 8quater, §2 en artikel XI 8quinquies VPS).</p> <p>Het is enkel de uitbreiding van het outplacementaanbod in het kader van “5-sporen” voor een ambtenaar met een opzeggingstermijn van minimum 15 en maximum 29 weken (artikel XI 8quater, §1 VPS) die niet van toepassing is op de “nautische keten”. De bestaande outplacementregeling (bij een opzeg van minstens 30 weken) blijft behouden.</p> <p>Aangezien deel Xl bis niet voorziet in een uitsluiting van de toepassing van artikel XI 8 quater, §2 (outplacement vanaf 30 weken opzeggingstermijn) en artikel XI 8 quinquies VPS (sollicitatieverlof), blijven deze onverkort</p>

	van toepassing voor de personeelsleden van de nautische keten. De betreffende artikelen integraal hernemen in deel Xibis zou indruisen tegen de logica van het ontworpen artikel Xibis 1, §2 VPS
--	--

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Vlaams regeerakkoord 2019-2024 bepaalt het volgende:

*“We werken een structurele oplossing uit voor het verzekeren van de continuïteit van de dienstverlening in het kader van de toegankelijkheid van de Vlaamse havens.*

*Samen met de loodsen worden de voorwaarden onderzocht waaronder de Dienst Afzonderlijk Beheer Loodswezen kan evolueren naar een bedrijfsstructuur in eigen beheer van die loodsen”.*

Dit ontwerpbesluit verzamelt een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de varende personeelsleden, en bepaalde ondersteunende functies, van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, in een afzonderlijk deel van het VPS.

Naast de loodsen worden alle functies die een rol spelen binnen de “nautische keten” buiten het 5-sporenbeleid gehouden, gelet op de specificiteit van hun arbeidsvoorwaarden, in het bijzonder de verloning in “T-schalen”.

De meeste functionele loopbanen van de nautische keten kennen een T-schaal vanaf de tweede hoogste of hoogste salarisschaal in de functionele loopbaan. Deze salarisschalen zijn doorslaggevend voor de berekening van het ambtenarenpensioen (salaris van de laatste 10 jaar van de loopbaan). Het in het salaris geïntegreerde deel van de toelage (loodstoelage, STCW-toelage), wordt maandelijks ingehouden op het brutobedrag van deze toelage.

De creatie van één salarisschaal voor deze personeelscategorieën laat niet toe te bepalen vanaf welke trap van de salarisschaal de inhouding op de toelage moet gebeuren. De mogelijkheid bestaat immers dat een personeelslid aangeworven na de datum van inwerkingtreding van dit besluit een verloning ontvangt op een hogere trap van de salarisschaal (door bijvoorbeeld veel relevante ervaring) dan een personeelslid in dienst vóór voornoemde datum, die reeds verloond wordt in de derde of vierde schaal van de functionele loopbaan. Rekening houden met een inhouding vanaf een bepaalde trap in de salarisschaal, zou betekenen dat er bij het personeelslid aangeworven na de datum van inwerkingtreding van dit besluit mogelijk onmiddellijk een inhouding moet gebeuren.

Omwille van de specifieke opbouw van deze salarisschalen, is het niet zonder meer mogelijk om de schalen te integreren in het nieuwe loongebouw zoals dit na uitvoering van het 5-sporenbeleid voor de andere personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid van toepassing zal zijn.

De statutaire bepalingen inzake instroom, doorstroom, herplaatsing, functiewijziging, benoeming, ziekteverlof, ambtshalve onbetaald verlof, tuchtregeling, einde tewerkstelling en pensionering wijzigen niet voor deze personeelsleden. Evenmin wijzigen de specifieke functionele loopbanen (met een T-schaal). De functiespecifieke toelagen en vergoedingen worden opgeheven in deel VII van het VPS en opgenomen in het nieuwe deel Xibis.

Binnen de DAB Loodswezen zijn er naast de loodsen nog andere functies die een belangrijke rol spelen in het “nautisch proces” (vb. loodsdienstcoördinatoren).

Het voorstel om naast de loodsen ook de andere functies met specifieke arbeidsvoorwaarden (in het bijzonder de verloning in T-schalen) buiten het 5-sporenbeleid te houden, is daarom aangewezen. Het onttrekken van de graden en functies betrokken bij het “nautisch proces” aan het 5-sporenbeleid is als volgt te verantwoorden:

1. de evolutie van de DAB Loodswezen tot een bedrijfsstructuur in eigen beheer heeft niet alleen betrekking op de loodsen, maar ook op andere functies binnen de DAB Loodswezen (of eventueel DAB Vloot en de afdeling Scheepvaartbegeleiding) die bij het “beloodsingsproces” een belangrijke rol vervullen;
2. niet alleen de loodsen, maar ook de anders graden/functies in dit ontwerpbesluit opgenomen, vormen een specifieke beroepscategorie, met heel specifieke arbeidsvoorwaarden (specifieke loopbaan met T-schalen, specifieke toelagen en vergoedingen).

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof (GwH 27 juni 2007, nr. 96/2007) volgt dat de bijzondere arbeidsomstandigheden van een beroepscategorie (in de betrokken zaak ging het om zeevarenden) zouden kunnen rechtvaardigen dat voor die specifieke beroepscategorie(en) een specifieke (bestaande) regeling wordt behouden.

Voor mobiliteit van een functie binnen de nautische keten naar een functie buiten de nautische keten en omgekeerd wordt een overstapregeling voorzien.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking bij dit ontwerpbesluit gaat als bijlage bij deze nota.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Wat de financiële impact, het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting betreft, verwijs ik naar punt 3.A. van de nota aan de Vlaamse Regering die werd opgesteld naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2023 2403 DOC.0314/1bis).

#### B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Wat de weerslag van het voorliggend ontwerpbesluit op het personeelsbestand en op het personeelsbudget betreft, verwijs ik naar punt 3.B. van de nota aan de - Vlaamse Regering die werd opgesteld naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2023 2403 DOC.0318/1bis).

#### C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Volgend op de goedkeuring door de Vlaamse Regering win ik het advies van de Raad van State over dit ontwerpbesluit in.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering en het in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,  
Inburgering en Gelijke Kansen

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft een aantal specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, binnen de modernisering van het hr-beleid;
- de artikelsgewijze bespreking bij het ontwerpbesluit;  
advies Raad van State nummer 75.505/3