

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGEING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit beoogt de uitvoering van een aantal artikelen van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens.

Het samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan het Verdrag Chemische Wapens, inclusief de verificatiebijlage bij dit verdrag. Conform dit samenwerkingsakkoord heeft de federale overheid de coördinerende rol en de rol van Belgisch contactpunt voor de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens en de andere staten, die partij zijn bij het verdrag (Nationale Autoriteit).

Het samenwerkingsakkoord duidt de gewesten aan als eerste contactpunt voor de bedrijven die aanvragen of aangiften moeten doen en die installaties of activiteiten hebben op hun grondgebied. Daarnaast voorziet het ook dat de gewesten de begeleidingsploegen samenstellen voor de inspecties in inrichtingen die gelegen zijn op hun grondgebied en dat ze de internationale inspectieploegen begeleiden bij inspecties in deze inrichtingen.

Dit voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan deze bevoegdheden voor het Vlaamse Gewest.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het Verdrag chemische wapens is gericht op het uitbannen van de dreiging die uitgaat van chemische wapens. Het maakt deel uit van het mondiale systeem tegen de proliferatie van massavernietigingswapens. Hiertoe zijn in het verdrag verbods- en vernietigingsbepalingen opgenomen op de ontwikkeling, productie, het bezit, de opslag, overdracht en het gebruik van chemische wapens. Het bevat onder andere de verplichting voor de ondertekenende staten om stringente voorwaarden op te stellen voor de productie en het gebruik van bepaalde chemicaliën in de industrie en de handel.

In het kader hiervan heeft de federale staat samen met de deelstaten een samenwerkingsakkoord afgesloten op 2 maart 2007, waarbij bepaalde artikelen nog uitvoering behoeven door de gewesten.

Krachtens artikel 6, §1, VI, eerste lid, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn de gewesten immers bevoegd voor de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie, en speciaal voor militair gebruik of voor ordehandhaving dienstig materieel en daaraan verbonden technologie en van producten en technologieën voor tweërlei gebruik. De federale overheid blijft bevoegd voor de in- en uitvoer met betrekking tot het leger en de politie en met de naleving van de criteria, vastgesteld in de gedragscode van de Europese Unie op het stuk van de uitvoer van wapens.

Dit sluit ook aan bij OD 4.2 'Een effectieve controle en een coherent toezicht- en handhavingsbeleid' van de Beleidsnota Buitenlands Beleid en Ontwikkelingssamenwerking 2019-2024, die onder meer het volgende stelt:

"Bij de exportcontrole inzake strategische goederen zijn heel wat andere Belgische overheden nauw betrokken. Een vlotte samenwerking is daarom essentieel. Daarom pleit ik voor de correcte implementatie van de bestaande samenwerkingsakkoorden hieromtrent met het nodige respect voor de Vlaamse bevoegdheden, zowel intern-Belgisch als op het vlak van externe vertegenwoordiging in Europese en internationale instellingen. (...)"

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bezorgd op 13 november 2023.

-

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch-en taaladvies 2023/391 van 29 september 2023.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 voorziet dat de gewesten:

- ontheffingen kunnen verlenen op het verbod om chemische stoffen van lijst 1 te produceren, anderszins te verwerven, op te slaan, in bezit te houden of te gebruiken, als dit is voor onderzoekdoeleinden, dan wel voor medische of farmaceutische doeleinden;
- aangiften regelen van de in-, uit- of doorvoer van chemische stoffen van lijst 1, 2 en 3;

- aangiften regelen van bepaalde activiteiten, zoals productie, opslag, bezit, gebruik, met betrekking tot chemische stoffen van lijst 1, 2 en 3;
- een vertegenwoordiger voorzien in het ad hoc comité dat instaat voor de praktische regeling in geval van internationale inspecties;
- de nodige middelen, zoals administratieve ondersteuning, voorzien wanneer een internationale inspectie plaatsvindt op het grondgebied van het gewest;
- regels vastleggen voor het opleggen van administratieve sancties bij inbreuken op de verschillende aangifteverplichtingen.

De aangiften kaderen in de rapportering die elke staat, die partij is bij het Verdrag, moet bezorgen aan de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 1.

Dit artikel bevat definities van begrippen, die verder in de tekst voorkomen. Daar waar begrippen reeds gedefinieerd zijn in het Verdrag of de verificatiebijlage bij het Verdrag, wordt verwezen naar de definitie in het Verdrag of de verificatiebijlage.

Voor de definitie van ‘onderscheiden organische stoffen’ wordt verwezen naar de definitie in B, 4 van de Verificatiebijlage, die luidt als volgt:

“Onder “onderscheiden organische chemische stoffen” worden verstaan stoffen behorende tot de klasse van chemische verbindingen bestaande uit alle koolstofverbindingen, met uitzondering van oxiden, sulfiden en metaal-carbonaten daarvan te onderscheiden door middel van hun chemische naam, hun structuurformule, indien bekend, en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, indien toegekend.”

Voor de definitie van “PSF-stoffen” wordt verwezen naar de definitie in afdeling IX, §1 van de verificatiebijlage, die luidt als volgt:

“een niet in de lijsten opgenomen onderscheiden organische stof (...) die de elementen fosfor, zwavel of fluor bevat (hierna te noemen (...) PSF-stof.”

Voor ‘inrichting’ wordt verwezen naar de definitie uit het samenwerkingsakkoord, die een exacte kopie is van de definitie uit het Verdrag. Deze definitie luidt als volgt:

“inrichting: één van de hieronder omschreven industriële vestigingen:

- a) fabriekscomplex: een op één plaats gevestigd geheel van één of meer fabrieken, met alle administratieve niveaus daartussen, die onder één bedrijfsleiding vallen, en dat gemeenschappelijke infrastructuur omvat, zoals:*
 - administratieve en andere kantoren;
 - reparatie- en onderhoudswerkplaatsen;
 - een medisch centrum;
 - algemene voorzieningen;
 - een centraal analytisch laboratorium;
 - onderzoeks- en ontwikkelingslaboratoria;
 - een centrale ruimte voor de zuivering van afvalwater en de behandeling van afval en afvalstoffen;
 - magazijnen;
- b) fabriek: een relatief op zichzelf staand terrein, bouwwerk of gebouw dat één of meer eenheden met bijbehorende infrastructuur kan omvatten, zoals:*

- een kleine administratieve afdeling;
 - een ruimte voor de opslag en behandeling van grondstoffen en producten;
 - een ruimte voor de zuivering van afvalwater en de behandeling van afval;
 - een controle- of analyselaboratorium;
 - een afdeling voor E.H.B.O. en aanverwante medische diensten;
 - registers met betrekking, naargelang het geval, tot het vervoer naar, over en vanaf het terrein, van aangegeven chemische stoffen en de grondstoffen daarvoor of de daaruit gevormde chemische stoffen, indien van toepassing;
- c) *productie-eenheid: de combinatie van de bestanddelen van de apparatuur, met inbegrip van vaten en vatopstellingen, die nodig zijn voor de productie, de verwerking of het gebruik van chemische stoffen;”*

Art. 2.

Het eerste lid van dit artikel geeft uitvoering aan artikel 14 van het samenwerkingsakkoord, meer bepaald §2, dat als volgt luidt:

“§1. De Nationale Autoriteit roept, na ontvangst van de kennisgeving van een internationale routine-inspectie in de inrichtingen bedoeld in artikel 6, §§2 en 3, 9§1, 10, §1 en 11, §2 of in het geval van een uitdagingsinspectie onverwijld een ad hoc comité bijeen dat de praktische schikkingen coördineert. §2. Het ad hoc comité bedoeld in §1 is samengesteld uit een vertegenwoordiger van elke bevoegde Federale Overheidsdienst en/of het bevoegde Gewest en een vertegenwoordiger van de geïnspecteerde inrichting.”

Het tweede lid van dit artikel geeft uitvoering aan artikel 15 van het samenwerkingsakkoord, meer bepaald §2, dat als volgt luidt:

“§1. De volgens artikel 3, §§3 en 5, samengestelde begeleidingsteams werken tijdens de uitoefening van hun taak constructief samen met de vertegenwoordiger van de geïnspecteerde staat tijdens de voorbereiding en gedurende het verloop van de inspectie. §2. Het Gewest waarin de geïnspecteerde inrichting zich bevindt, voorziet in de nodige middelen voor het goede verloop van de inspectie, inclusief de nodige administratieve en logistieke steun aan de internationale inspectieploeg conform afdeling II van de Verificatiebijlage bij de Overeenkomst, gedurende de duur van het verblijf van het internationale inspectieteam, met uitzondering van inspecties in de inrichtingen behorende tot defensie.”

Hiervoor wijst de DCSG een personeelslid aan telkens een inspectie wordt aangekondigd door de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens.

Art. 3.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 4 en 5.

Artikel 5 van het samenwerkingsakkoord, voorziet in navolging van artikel VI, §3 van het Verdrag in een principieel verbod op het produceren, anderszins verwerven, opslaan, in bezit houden of gebruiken van chemische stoffen van lijst 1. Het samenwerkingsakkoord voorziet, in overeenstemming met afdeling VI, §11 van de verificatiebijlage bij het Verdrag, in de mogelijkheid voor inrichtingen om een uitzondering op dit principieel verbod aan te vragen, wanneer de productie uitsluitend voor onderzoeksdoeleinden, dan wel medische of farmaceutische doeleinden plaatsvindt.

De artikelen 4 en 5 van dit besluit bepalen de procedure voor ontheffingen en geven zo verder uitvoering aan artikel 6, §3 van het samenwerkingsakkoord, dat het volgende stelt:

“De Gewesten kunnen ontheffingen verlenen aan de inrichtingen waarin dit uitsluitend gebeurt voor onderzoeksdoeleinden of medische of farmaceutische doeleinden, met uitzondering van inrichtingen, behorende tot defensie, zoals voorzien in de verificatiebijlage, deel VI, C, §11 van de Overeenkomst.”

Artikel 4, 2° lid, verwijst voor de vereiste gegevens naar afdeling, VI, §17 van de verificatiebijlage. Het gaat dan in concreto over de naam, de ligging en een gedetailleerde technische beschrijving van de inrichting, met aanduiding in het bijzonder van de inrichting, die stoffen van lijst 1 produceert.

Art. 6.

Dit artikel voorziet de mogelijkheid voor de minister om een ontheffing in te trekken of te beperken en beschrijft de te volgen procedure.

Art. 7.

Dit artikel regelt de aangifte van de productie, de verwerking en het verbruik van chemische stoffen van lijst 1. Voor deze activiteiten is een ontheffing op het principiële verbod vereist conform artikel 4. Enkel bedrijven met een dergelijke ontheffing komen dus in aanmerking voor het indienen van aangiftes.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 8, §2 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit. Artikel 8, §2 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene die een inrichting als bedoeld in artikel 6, §3, in bedrijf houdt, verstrekt aan het bevoegde Gewest de vereiste gegevens. Tot deze gegevens behoren deze bedoeld in de Verificatiebijlage, deel VI (D), §§13 tot en met 20 bij de Overeenkomst.”

De verificatiebijlage maakt een onderscheid, wat de te verstrekken gegevens betreft tussen afzonderlijke kleinschalige inrichtingen en andere inrichtingen. Het verdrag verduidelijkt verder nergens dit onderscheid, maar legt wel in afdeling VI, §9 van de verificatiebijlage voorwaarden op wat de productie in een afzonderlijke kleinschalige inrichting betreft:

“De productie in een afzonderlijke kleinschalige inrichting dient plaats te vinden in reactievaten in productielijnen die zich niet lenen voor continubedrijf. Het volume van zo'n reactievat mag niet groter zijn dan 100 liter en het totale volume van alle reactievaten met een volume van meer dan 5 liter mag niet groter zijn dan 500 liter.”

De aan te leveren gegevens, voor het vorige kalenderjaar, als de productie van deze stoffen in een afzonderlijke kleinschalige inrichting plaatsvindt, worden bepaald in afdeling VI, §15 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) een aanduiding van de aard van de inrichting;
- b) voor elke stof van lijst 1 die in de inrichting is geproduceerd, verkregen, verbruikt of opgeslagen, de volgende gegevens:
 - i. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
 - ii. de toegepaste methoden en geproduceerde hoeveelheden;
 - iii. de benaming en de hoeveelheid van de voorlopers als vermeld in de lijsten 1, 2 of 3 die voor de productie van stoffen van lijst 1 zijn gebruikt;
 - iv. de hoeveelheid die in de inrichting is verbruikt en de doeleinden van het verbruik;

- v. de hoeveelheid die is ontvangen van of overgebracht naar andere inrichtingen in België. Voor elke zending moeten de hoeveelheid, de ontvanger en de doeleinden worden vermeld;
 - vi. de maximale hoeveelheid die op enig tijdstip gedurende het jaar opgeslagen was;
 - vii. de hoeveelheid die aan het einde van het jaar was opgeslagen;
- c) informatie over veranderingen in de inrichtingen gedurende het jaar ten opzichte van eerder verstrekte gedetailleerde technische beschrijvingen van de inrichting, met inbegrip van inventarislijsten van apparatuur en gedetailleerde schema's.

De aan te leveren gegevens, voor het vorige kalenderjaar, als de productie van deze stoffen in andere inrichtingen plaatsvindt, worden bepaald in afdeling VI, §19 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) een aanduiding van de aard van de inrichting;
- b) voor elke stof van lijst 1 de volgende informatie:
 - i. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
 - ii. de geproduceerde hoeveelheid en, in geval van productie voor beschermingsdoeleinden, de toegepaste methoden;
 - iii. de benaming en de hoeveelheid van de voorlopers als vermeld in de lijsten 1, 2 of 3 die voor de productie van stoffen van lijst 1 zijn gebruikt;
 - iv. de hoeveelheid die in de inrichting is verbruikt en de doeleinden van het verbruik;
 - v. de hoeveelheid die is overgedragen aan andere inrichtingen binnen België. Voor elke overdracht moeten de hoeveelheid, de ontvanger en de doeleinden worden vermeld;
 - vi. de grootste hoeveelheid die op enig tijdstip gedurende het jaar was opgeslagen;
 - vii. de hoeveelheid die aan het einde van het jaar was opgeslagen;
- c) informatie over veranderingen in de inrichting of de desbetreffende delen daarvan gedurende het jaar ten opzichte van eerder verstrekte gedetailleerde technische beschrijvingen van de inrichting.

De aan te leveren gegevens, voor het komende kalenderjaar, als de productie van deze stoffen in een afzonderlijke kleine inrichting plaatsvindt, worden bepaald in afdeling VI, §16 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) een aanduiding van de aard van de inrichting;
- b) voor elke stof van lijst 1 die naar verwachting in de inrichting zal worden geproduceerd, verbruikt of opgeslagen, de volgende informatie:
 - i. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
 - ii. de hoeveelheid die naar verwachting zal worden geproduceerd en de doeleinden van de productie;
- c) informatie over verwachte veranderingen in de inrichting gedurende het jaar ten opzichte van eerder verstrekte gedetailleerde technische beschrijvingen van de inrichting, met inbegrip van inventarislijsten van apparatuur en gedetailleerde schema's.

De aan te leveren gegevens, voor het komende kalenderjaar, als de productie van deze stoffen in andere inrichtingen plaatsvindt, worden bepaald in afdeling VI, §20 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) een aanduiding van de aard van de inrichting;
- b) voor elke stof van lijst 1 de volgende informatie:
 - i. de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
 - ii. de hoeveelheid die naar verwachting zal worden geproduceerd, de tijdvakken waarin de productie naar verwachting zal plaatsvinden en de doeleinden van de productie;
- c) informatie over verwachte veranderingen in de inrichting gedurende het jaar ten opzichte van eerder verstrekte gedetailleerde technische beschrijvingen van de inrichting.

Art. 8.

Dit artikel regelt de aangifte van overdrachten van chemische stoffen van lijst 1. Voor deze activiteiten is een ontheffing op het principiële verbod vereist conform artikel 4. Enkel bedrijven met een dergelijke ontheffing komen dus in aanmerking voor het indienen van dergelijke aangiftes.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 7, §2 van het samenwerkingsakkoord, dat luidt als volgt:

“De Koning en de bevoegde Gewesten bepalen binnen de grenzen van hun bevoegdheden de nadere regels voor de overdracht in overeenstemming met de Verificatiebijlage, deel VI (B), §§3 tot en met 6 bij de Overeenkomst.”

Dit artikel regelt enerzijds in paragraaf 1 de aangifteplicht voor elke overdracht afzonderlijk en in paragraaf 2 de jaarlijkse aangifteplicht over overdrachten die plaatsvonden in het vorige kalenderjaar.

De aan te leveren gegevens worden bepaald in afdeling VI, §6 van de verificatiebijlage. Het gaat in concreto over de volgende gegevens:

- a) de chemische benaming, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
- b) de hoeveelheid die is verkregen van of overgedragen aan andere staten die partij zijn bij het Verdrag. Per overdracht moeten de hoeveelheid, de ontvanger en het doel worden vermeld.

Voor afzonderlijke overdrachten bepaalt paragraaf 1 nog dat daarnaast ook volgende gegevens vereist zijn:

- a) de vooropgestelde datum van overdracht;
- b) het nummer van de uitvoer- of invoervergunning, als dit beschikbaar is.

De aangiftetermijn voor de overdracht van Saxitoxine in hoeveelheden, kleiner dan 5 miligram, is korter. Dit is conform de instructies op p219, onder 2.2.4, (b), (i), derde bullet van het Declarations Handbook van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens.

Artikel 9

Dit artikel regelt de aangifte van de productie, de verwerking en het verbruik van chemische stoffen van lijst 2.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 9, §1 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit en door de bevoegde dienst aan te duiden. Artikel 9, §1 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene, die een inrichting in bedrijf houdt waar stoffen van lijst 2 worden geproduceerd, verwerkt of verbruikt in hoeveelheden conform de Verificatiebijlage, afdeling VII (A), §3 van de Overeenkomst verstrekt aan de door het bevoegde Gewest aangewezen dienst de vereiste gegevens, zoals bedoeld in de Verificatiebijlage, Afdeling VII (A), §§6 tot en met 8 bij de Overeenkomst.”

De aangiftes zijn vereist vanaf de minimale hoeveelheden, vermeld in afdeling VII, §3 van de verificatiebijlage. Deze zijn:

- a) 1kg van een stof die in lijst 2, deel A, met een “*” is aangeduid;
- b) 100 kg van een andere in lijst 2, deel A, vermelde stof;
- c) 1 ton van een in lijst 2, deel B, vermelde stof.

De vereiste gegevens worden opgesomd in afdeling VII, §6 tot en met 8 van de verificatiebijlage.

Het gaat in concreto over de volgende gegevens (§6):

- a) de naam van het fabriekscomplex en de naam van de eigenaar, vennootschap of onderneming die het in bedrijf houdt;
- b) de exacte ligging en het adres;
- c) het aantal fabrieken binnen het fabriekscomplex die zijn opgegeven ingevolge afdeling VIII van de verificatiebijlage.

§7 van de verificatiebijlage vereist tevens volgende gegevens voor elke binnen het fabriekscomplex gelegen fabriek:

- a) de naam van de fabriek en de naam van de eigenaar, vennootschap of onderneming die het in bedrijf houdt;
- b) de exacte ligging binnen het fabriekscomplex onder vermelding van het eventuele nummer van het gebouw of bouwwerk;
- c) de voornaamste activiteiten ervan;
- d) informatie waaruit blijkt of de fabriek:
 - i. de opgegeven stof(fen) van lijst 2 produceert, be-/verwerkt of verbruikt;
 - ii. speciaal bedoeld is voor die activiteiten of voor verscheidene doeleinden geschikt is;
 - iii. andere activiteiten verricht met betrekking tot de opgegeven stof(fen) van lijst 2 en, zo ja, welke (bv. opslag);
- e) de productiecapaciteit van de fabriek voor elke opgegeven stof van lijst 2.

§8 van de verificatiebijlage vereist tevens volgende gegevens over elke stof van lijst 2 boven de drempelwaarde:

- a) de chemische benaming, de door de inrichting gehanteerde gangbare naam of handelsnaam, de structuurformule en het registratienummer van de Chemical Abstracts Service, als dit toegekend is;
- b) bij de eerste opgave: de totale door het fabriekscomplex geproduceerde, be-/verwerkte, verbruikte, ingevoerde en uitgevoerde hoeveelheid in elk van de drie voorgaande kalenderjaren;
- c) bij de jaaropgave betreffende activiteiten in het verleden: de totale door het fabriekscomplex geproduceerde, be-/verwerkte, verbruikte, ingevoerde en uitgevoerde hoeveelheid in het voorgaande kalenderjaar;
- d) bij de opgave betreffende verwachte activiteiten: de verwachte totale door het fabriekscomplex te produceren, be-/verwerken of verbruiken hoeveelheid in het volgende kalenderjaar, met inbegrip van de verwachte tijdvakken voor productie, be-/verwerking of verbruik;
- e) de doeleinden waarvoor de stof werd of zal worden geproduceerd, be-/verwerkt of verbruikt:
 - i. be-/verwerking en verbruik ter plaatse, onder vermelding van de soorten producten;
 - ii. verkoop of overdracht binnen het grondgebied of naar enige andere plaats onder de rechtsmacht of het toezicht van de Staat die partij is bij het Verdrag, onder vermelding of het een andere industrie, handelaar of andere bestemming betreft en, indien mogelijk, onder vermelding van de soorten eindproducten;
 - iii. rechtstreekse uitvoer, onder vermelding van de betrokken staten;
 - iv. andere doeleinden, onder vermelding van deze andere bestemmingen.

Dit artikel bepaalt verder in paragraaf 2 dat het niet van toepassing is op bepaalde mengsels van chemische stoffen, dit conform afdeling VII, §5 van de verificatiebijlage, dat luidt als volgt:

“Opgaven ingevolge paragraaf 3 zijn in het algemeen niet vereist voor mengsels met een laag gehalte van een stof van Lijst 2. Zij zijn slechts vereist, in overeenstemming met de richtlijnen, ingeval het gemak waarmee de stof van Lijst 2 uit het mengsel kan worden teruggewonnen alsmede de totale hoeveelheid daarvan worden geacht een risico te vormen voor voorwerp en doel

van dit Verdrag. Deze richtlijnen zullen worden bestudeerd en goedgekeurd door de Conferentie overeenkomstig artikel VIII, lid 21, letter i."

Richtlijnen kwamen er tot op heden niet, maar het Declarations Handbook van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens bevat verduidelijkingen op dat vlak. Paragraaf 2 van dit artikel 9 neemt deze verduidelijkingen uit p28, 2.1.1., (a), (i) uit het Declarations Handbook over.

Artikel 10

Dit artikel regelt de aangifte van de in-, uit- en doorvoer van chemische stoffen van lijst 2.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 9, §3 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit. Artikel 9, §3 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

"Degene die stoffen van Lijst 2 in-, uit- of doorvoert op Belgisch grondgebied deelt, volgens de in een besluit van het bevoegde Gewest vastgelegde procedure, de in-, uit- of doorgevoerde hoeveelheden mee."

Art. 11.

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 9, §4 van het samenwerkingsakkoord, dat luidt als volgt:

"Het is verboden stoffen van Lijst 2 uit te voeren naar of in te voeren uit landen die geen partij zijn bij de Overeenkomst. Dit verbod geldt niet voor mengsels die stoffen van Lijst 2 bevatten en die een door de bevoegde Gewesten te bepalen concentratie niet overschrijden."

Afdeling VII, §31 van de verificatiebijlage bepaalt dat uitvoer naar of invoer uit landen die geen partij zijn bij het Verdrag verboden is. De verificatiebijlage bevat echter geen uitzondering voor bepaalde mengsels.

P33 onder 2.2.1 van het Declarations Handbook bevat wel deze uitzondering. Dit artikel herneemt de beschrijving van de mengsels uit het Declarations Handbook, die onder de uitzondering vallen.

Art. 12

Dit artikel regelt de aangifte van productie van stoffen van lijst 3. Het geeft uitvoering aan artikel 10, §1 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit en door de bevoegde dienst aan te duiden. Artikel 10, §1 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

"Degene die een inrichting in bedrijf houdt waar stoffen van lijst 3 (artikel VI, §§2 en 5 van de overeenkomst) worden geproduceerd in hoeveelheden conform de Verificatiebijlage, afdeling VIII (A), §3, verstrekt de vereiste gegevens aan de door het bevoegde Gewest aangewezen dienst. Tot deze gegevens behoren deze bedoeld in de Verificatiebijlage, Afdeling VIII (A), §§6 tot en met 8, bij de Overeenkomst."

De minimum hoeveelheid, vanaf welke een aangifte verplicht is, is meer dan 30 ton volgens afdeling VIII, §3 van de verificatiebijlage:

Paragraaf 3 bevat een uitzondering voor mengsels, in navolging van afdeling VIII, §5 van de verificatiebijlage, die als volgt luidt:

“Opgaven ingevolge paragraaf 3 zijn in het algemeen niet vereist voor mengsels met een laag gehalte van een stof van Lijst 3. Zij zijn slechts vereist, in overeenstemming met de richtlijnen, ingeval het gemak waarmee de stof van Lijst 3 uit het mengsel kan worden teruggewonnen alsmede de totale hoeveelheid daarvan worden geacht een risico te vormen voor doel en voorwerp van dit Verdrag. Deze richtlijnen zullen worden bestudeerd en goedgekeurd door de Conferentie overeenkomstig artikel VIII, lid 21, letter i.”

Richtlijnen kwamen er tot op heden niet, maar het Declarations Handbook van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens bevat verduidelijkingen op dat vlak. Paragraaf 2 van dit artikel 9 neemt deze verduidelijkingen uit het Declarations Handbook op p28, onder 2.1.1., (a), (i) over.

Art. 13.

Dit artikel regelt de aangifte van de in-, uit- en doorvoer van chemische stoffen van lijst 2.

Het artikel geeft uitvoering aan artikel 10, §3 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit. Artikel 10, §3 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene die stoffen van Lijst 3 in-, uit- of doorvoert op Belgisch grondgebied deelt, volgens een in een besluit van het bevoegde Gewest vastgelegde procedure, de in-, uit- of doorgevoerde hoeveelheden mee.”

Art. 14.

Dit artikel regelt de aangifte van de productie van onderscheiden organische stoffen of PSF-stoffen. Het geeft uitvoering aan artikel 11, §2 van het samenwerkingsakkoord, door een aangepaste deadline voor de aangiftes bij de DCSG te voorzien, een deadline, die de DCSG in staat stelt de gegevens tijdig door te sturen naar de Nationale Autoriteit en door de bevoegde dienst aan te duiden. Artikel 11, §2 van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt:

“Degene die een inrichting in bedrijf houdt waar stoffen als bedoeld in §1 van dit artikel worden geproduceerd in de, hoeveelheden in Afdeling IX, §1 van de Verificatiebijlage van de Overeenkomst verstrekt de vereiste gegevens aan het bevoegde Gewest. Tot deze gegevens behoren deze opgenomen in afdeling IX, §§4 tot 6 van de Verificatiebijlage bij de Overeenkomst.”

De vereiste gegevens worden opgesomd in afdeling IX, §4 tot en met 6 van de verificatiebijlage.

Het gaat in concreto over de volgende gegevens over elk fabriekscomplex (§4):

- a) de naam van het fabriekscomplex en de naam van de eigenaar, vennootschap of onderneming die het in bedrijf houdt;
- b) de exacte ligging van het fabriekscomplex en het adres;
- c) de voornaamste activiteiten ervan;
- d) het aantal, bij benadering, van de fabrieken binnen het fabriekscomplex die de onderscheiden organische stoffen of PSF-stoffen produceren.

§5 van afdeling IX van de verificatiebijlage vereist bij een eerste aangifte tevens de opgave van de totale hoeveelheid, bij benadering van de productie van niet opgegeven onderscheiden organische stoffen in het voorgaande kalenderjaar, uitgedrukt in de volgende waarden: tot 1.000 ton, 1.000 tot 10.000 ton en 10.000 ton of meer, wanneer in het voorgaande kalenderjaar door middel van synthese meer dan 200 ton niet in de lijsten opgenomen onderscheiden organische stoffen werden geproduceerd..

§6 van afdeling IX van de verificatiebijlage vereist bij een eerste aangifte tevens de opgave van het aantal PSF-fabrieken binnen het fabriekscomplex en van de hoeveelheid, bij benadering van de PSF-stoffen die in het voorgaande kalenderjaar door elke PSF-fabriek zijn geproduceerd, uitgedrukt in de volgende waarden: tot 200 ton, 200 tot 1.000 ton, 1.000 tot 10.000 ton en 10.000 ton of meer, wanneer in het voorgaande kalenderjaar door middel van synthese meer dan 30 ton van een niet in de lijsten opgenomen onderscheiden organische stof, die de elementen fosfor, zwavel of fluor bevat, werd geproduceerd..

Paragraaf 2 van dit artikel verwijst naar de uitzondering van afdeling IX, §2 van de verificatiebijlage, die het volgende bepaalt:

“De ingevolge paragraaf 1 in te dienen lijst van andere inrichtingen voor de productie van stoffen dient geen fabriekscomplexen te omvatten die uitsluitend explosieven of koolwaterstoffen produceerden.”

Daarnaast herneemt paragraaf 2 de uitzonderingen die in het Declarations Handbook van de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens staan onder 3.2.2., (a) op p45.

Art. 15.

Dit artikel betreft het onderzoek naar divergenties. Divergenties zijn verschillen tussen de gerapporteerde hoeveelheid van een bepaalde chemische stof tussen het land van invoer en het land van uitvoer. Deze gegevens worden vergeleken door de Organisatie voor het Verbod op Chemische wapens en bij divergenties vraagt de Organisatie deze op te helderen.

Art. 16.

Dit artikel bepaalt dat de DCSG de geheimhouding van de informatie, aangeleverd door bedrijven, garandeert. Dit sluit aan op artikel 20, §2 van het samenwerkingsakkoord, dat als volgt luidt:

“Eenieder heeft de verplichting de informatie en de gegevens die hij in vertrouwen verkrijgt van de betrokken Belgische inrichtingen vertrouwelijk en zorgvuldig te bewaren.”

Art. 17

Bij het sluiten van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 was de Algemene Verordening Gegevensbescherming nog niet in voege. Dit artikel regelt de bescherming van de gegevens, die de DCSG verwerkt. ;

Paragraaf 3 verwijst voor de bewaartermijn van de persoonsgegevens, vermeld in §1, naar de selectieregels uit artikel III.79 tot en met III. 89 Van het Bestuursdecreet.

Art. 18 en 19.

Deze artikelen geven uitvoering aan artikel 24, §2 van het samenwerkingsakkoord, dat luidt als volgt:

“Als een daartoe bevoegde instantie een inbreuk als vermeld in paragraaf 1 heeft vastgesteld en er, in voorkomend geval na een strafrechtelijk onderzoek, binnen twee maanden na die vaststelling geen strafvordering is ingesteld, kan het bevoegde Gewest beslissen om bij wijze van administratieve sanctie een geldboete op te leggen van 50 euro tot 5000 euro. De bevoegde Gewesten bepalen de nadere regels voor het opleggen van die sanctie en de nadere regels van de uitvoering ervan.”

Het gaat in casu over inbreuken op de verschillende aangifteplichten met betrekking tot chemische stoffen van lijst 1, 2 en 3 en onderscheiden organische stoffen en PSF-stoffen

Art. 20

Dit artikel laat toe dat personeelsleden van de Vlaamse Belastingdienst de geldboetes, waarvan sprake in artikel 19, kunnen invorderen.

Art. 21.

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen extra budgettaire impact voor de Vlaamse overheid, gezien de taken, in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 nu al uitgevoerd wordt door personeelsleden van de Dienst Controle Strategische Goederen binnen het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op xxx verleend.

B. ESR-TOETS

Dit onderdeel is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget van de Vlaamse overheid. Ook zonder uitvoeringsbesluit, voeren personeelsleden van de Dienst Controle Strategische Goederen binnen het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken immers nu al de taken uit, voorzien in het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993;
- 2° de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Bedrijf te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
- 3° de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Bedrijf te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat het onder punt 2° vermelde advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

Minister-President van de Vlaamse Regering, Vlaams Minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur,
Digitalisering en Facilitair Management

Jan JAMBON